



## СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

---

660022, г. Красноярск,  
ул. Партизана Железняка, 36  
тел/ факс 8(391)255-94-05  
E-mail: [KKSOV@mail.ru](mailto:KKSOV@mail.ru)

Первому заместителю Губернатора  
края – председателю  
Правительства края

№ 342 от 19.11.2020 г.

*О реализации органами местного  
самоуправления Федерального  
Законодательства по обеспечению сельского  
населения качественной питьевой водой*

Ю.А. Лапшину

Уважаемый Юрий Анатольевич!

На XI съезде Совета муниципальных образований Красноярского края (далее – Совет) особое внимание участниками уделено реализации национальных проектов, стартовавших во исполнение Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах страны».

Главами муниципальных образований края в рамках национальных проектов «Экология» и «Здравоохранение», а также программы «Чистая вода» поднимался вопрос о проблемах, возникающих при содержании водонапорных башен и скважин, находящихся в муниципальной собственности и обеспечивающих население городских и сельских поселений края водой хозяйственно – питьевого назначения, в части эксплуатации систем водоснабжения и организации зон санитарной охраны (далее – ЗСО) вокруг сооружений на водозаборных источниках, финансирования изготовления проектов ЗСО, финансирования возмещения ущерба владельцам земельных участков и расположенного на земельных участках недвижимого имущества, подлежащего сносу.

Исполнительной дирекцией Совета проведен мониторинг среди муниципальных районов и округов края с целью выявления общих вопросов, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления, на территориях которых имеются муниципальные водозаборные источники и системы водоснабжения.

По информации, предоставленной 42 муниципальными районами и муниципальными округами (Емельяновский и Козульский районы не предоставили информацию), на территории 41 района (Таймырский Долгано-Ненецкий район не имеет скважин) в муниципальной собственности городских и сельских поселений находятся 1347 источников водоснабжения

населения, в основном, это подземные скважины подающие воду через водонапорные башни. В анализируемую информацию не вошли источники водоснабжения частного бизнеса и сооружения, являющиеся бесхозными.

В представленной информации муниципалитетами из 1347 сооружений, по состоянию на май-август текущего года, только 131 сооружение имеют утвержденные Министерством экологии и рационального природопользования края проекты зон санитарной охраны, 8 проектов в стадии разработки и согласования, 35 проектов отклонены на стадии получения санитарно-эпидемиологического заключения в Федеральных надзорных органах.

В 22 муниципальных районах полностью отсутствуют утвержденные проекты ЗСО.

Характеризуя состояние водозаборных скважин и напорных башен, большинство муниципалитетов отмечают то, что собственностью муниципальных образований значительная часть водозаборных сооружений стали после принятия 06 октября 2003 года 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», возложившего на муниципальные образования организацию водоснабжения населения. А также принятием других законодательных актов о передаче хозяйствующими субъектами в государственную или муниципальную собственность объектов социальной и коммунальной сферы. В муниципальную собственность оформлялось и бесхозное имущество, имущество предприятий банкротов (безвозмездная передача в собственность как социально значимых объектов).

Согласно данным муниципалитетов, основное количество технических сооружений, обеспечивающих хозяйственно-питьевой водой население, спроектированы и построены в 1960–1980 годы, находятся вблизи жилой застройки, производственных и административных зданий, дорог местного значения. Значительное количество водозаборных сооружений построены хозяйственным способом (проектно – сметная документация по которым отсутствует), и предназначались для снабжения водой сельскохозяйственного и иного производства. Потребление воды населением из этих скважин осуществлялось без учета и не контролировалось в части требований организации ЗСО, как правило, эти источники водоснабжения населения являлись единственными в малых населенных пунктах и муниципалитеты вынуждены были оформить их в собственность.

Многие сооружения требуют капитального ремонта, замены изношенного оборудования. В отдельных скважинах не достаточен дебет водоносного слоя, отсутствует водоподготовка и, как следствие, населению поставляется питьевая вода низкого качества по санитарно-химическим и органолептическим показателям (содержание в воде железа, солей жесткости, фторида, марганца, из-за нехватки дебета, вода с примесями песка, глины) большинство водоисточников не соответствует действующему санитарному законодательству.

За прошедшие годы изменились нормы и правила по организации и содержанию ЗСО в сторону увеличения площадей зон санитарной охраны и ужесточения требований направленных на снижение рисков попадания в питьевую воду различных вредоносных веществ.

Изменилось Федеральное Законодательство регламентирующее порядок установления зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Изменения внесены Федеральным законом от 03.08.2018 №342-ФЗ в Градостроительный кодекс, Земельный кодекс (ст. 57.1 «Особенности возмещения убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий»), возлагающая обязанность возмещения убытков на органы государственной или муниципальной власти, принявшим решение об установлении или изменении зоны с особыми условиями). Внесены изменения в Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 18 «зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом, решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам.

Требования к организации, техническому вооружению и эксплуатации зон санитарной охраны регламентированы нормами и правилами СанПин 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утвержденными главным государственным врачом РФ (вступили в силу с 01.06.2002 г.).

В настоящее время, на основе действующих нормативов Роспотребнадзором РФ разработан и внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении положения о зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемой в случаях, предусмотренных водным кодексом Российской Федерации в отношении подземных водных объектов, зоны специальной охраны» и представлен на утверждение проект Положения.

Утверждение Правительством Положения о регламентации норм и правил зон санитарной охраны, распределении ответственности за принятие решений по организации ЗСО между федеральной, региональной, государственной властью и муниципалитетами усиливает ответственность государственных и муниципальных органов власти за организацию качественного водоснабжения населения.

В части принятия решения об утверждении проектов зон санитарной охраны на уровне региона, Постановлением Правительства края утвержден соответствующий порядок, который устанавливает многоуровневую процедуру согласования основными министерствами края, и утверждается уполномоченным органом, которым является министерство экологии и рационального природопользования, по предоставлению пакета документов муниципальным образованием, являющимся владельцем технического сооружения или эксплуатирующей организацией.

Такая многоступенчатая схема абсолютно оправдана, так как потребление населением Красноярского края недоброкачественной питьевой воды существенно повышает опасность развития заболеваний крови, сердечно – сосудистой системы человека, способствует снижению продолжительности жизни населения.

Наличие обустроенных зон санитарной охраны, утвержденных на основании действующих в крае нормативных актов, а также соответствующих требований к объектам водоснабжения составляет менее 10% от количества технических сооружений обеспечивающих водоснабжение населения в городских и сельских поселениях края. Такое положение дел в муниципалитетах сложилось из – за: отсутствия современных средств водоподготовки; фактического технического состояния объектов водоснабжения и их зон санитарной охраны; размещению объектов водоснабжения в непосредственной близости к частным земельным участкам и расположенных на них жилых и производственных строений; отсутствия в муниципальных образованиях, включая и районный уровень власти, финансовых возможностей местных бюджетов для проведения этих работ.

По расчетным данным муниципалитетов, стоимость доведения одного объекта водоснабжения до технических норм и правил СанПин 2.1.4.1110-02 с целью получения согласования у государственных надзорных органов, составляет от 200 тыс. руб. до нескольких млн. руб., стоимость изготовления проекта ЗСО составляет от 150 тыс. руб. до 1.2 млн. руб., а так же, возможны финансовые затраты по возмещению убытков хозяйствующим субъектам, в связи с выкупом земельных участков для освобождения первой зоны охраны, где запрещена любая хозяйственная деятельность, компенсации стоимости строений, в случае необходимости их сноса.

В некоторых муниципальных образованиях, где имеются крупные населенные пункты (районные центры), требуется системный подход к решению вопросов водоснабжения и, в частности, организации ЗСО. Например, поселок Абан Абанского района, в котором водоснабжение населения осуществляется путем эксплуатации 35 водонапорных башен и одной насосной станции. В п. Абан износ технических сооружений составляет 60-80%, на 29 технических сооружениях невозможно организовать ЗСО (в зоне 1 и 2 пояса охранного сектора расположена жилая застройка и производственные объекты). По предварительной оценке

стоимость выноса и строительства объектов водоснабжения составит более 150 млн. руб.

Отсутствие утвержденных проектов ЗСО в городских и сельских поселениях привело к массовому привлечению муниципалитетов к административным наказаниям, наложению через суд значительных штрафных санкций.

Значительное количество объектов водоснабжения эксплуатируются муниципальными образованиями самостоятельно. Эти объекты не интересны бизнесу по причине малого количества водо – потребителей, отдаленности объектов водоснабжения, большого износа оборудования и больших финансовых затрат в эксплуатации и убыточности.

Сложности в организации централизованного водоснабжения в сельских поселениях заключается не только в изношенности централизованных водоисточников, локальных сетей, недостаточности финансовых ресурсов у сельских муниципальных образований для обеспечения их эффективного функционирования, но и в сложностях применения действующей нормативно – правовой базы в практике сельских поселений.

В соответствии с действующим законодательством сельские поселения оформив все эти объекты должным образом должны передать их в концессию на конкурсной основе хозяйствующим субъектам (ООО или ИП), которые в свою очередь, заключив концессионное соглашение с сельским поселением, разработав и утвердив тариф, будут оказывать услуги водоснабжения населению. И это единственный законный механизм. Передача по другим основаниям (пользование или аренда) исключена нормой закона. Кроме этого одним из основных условий участия муниципалитета в программах, например, «Реформирование и модернизация жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», позволяющих направлять деньги на ремонт объектов водоснабжения является наличие эксплуатирующей организации, т. е. концессионера. Но с этим у поселений огромные проблемы. Законодатель рассматривает водоснабжение как конкурентный рынок, в сельских поселениях он таковым не является. Здесь нет возможности для зарабатывания денег коммерческими структурами, а ответственность за качество услуг делает этот «бизнес» катастрофически убыточным. Поэтому потенциальные концессионеры отсутствуют.

Проблема могла бы быть решена, если в роли такого концессионера, пусть даже на конкурсной основе, выступил бы МУП созданный таким поселением, поскольку ответственности за вопросы водоснабжения с сельского поселения никто не снимет. Но и здесь сельские поселения такой возможности лишены законодателем. Сегодня создание МУПов (кроме северных территорий) запрещено, а действующие будут ликвидированы или самостоятельно или в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Никаких других законных возможностей для сельских поселений в решении вопросов водоснабжения нет.

Учитывая предложения муниципалитетов и в целях более качественного обеспечения питьевой водой сельское население, достижения показателей в национальных проектах «Экология» и «Здравоохранение» в Красноярском крае предлагаем:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в программу Красноярского края от 31.07.2019 № 410П «Об утверждении региональной программы «Чистая вода» на 2019 – 2024 годы (изменения внесены 10.08.2020 г. № 557 – П) на 2021 и последующие годы в перечень мероприятий дополнительное субсидирование городских и сельским муниципальным образованиям на техническое состояние объектов водоснабжения, организацию зон санитарной охраны, включая финансирование изготовления проектов ЗСО.

2. При разработке краевых программ, позволяющих направлять деньги на решение вопросов водоснабжения учитывать тот факт, что подавляющее большинство сельских поселений не смогут выполнить обязательное условие «наличие эксплуатирующей организации» на основе концессионного соглашения.

3. Субсидирование муниципальных образований по организации ЗСО с формата «Конкурсный отбор», перевести с 2022 года в формат «Без отбора» по основаниям ведомственной отчетности (отсутствие утвержденного проекта ЗСО). По примеру региональной Программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Предлагаемый подход значительно ускорит приведение в нормативное состояние объектов водоснабжения.

4. Обратиться с законодательной инициативой в Правительство РФ по внесению изменений в Законодательство РФ позволяющее муниципальным образованиям сельских поселений создавать и содержать МУПы, и расширить перечень исключительных условий позволяющих оказывать услуги населению, включив в них и вопросы водоснабжения.

Приложение: таблица данных о наличии водозаборных сооружений в муниципальных районах и округов края на 2 листах.

С уважением,  
Председатель Совета муниципальных образований Красноярского края,  
Глава города Красноярска



С. В. Ерёмин