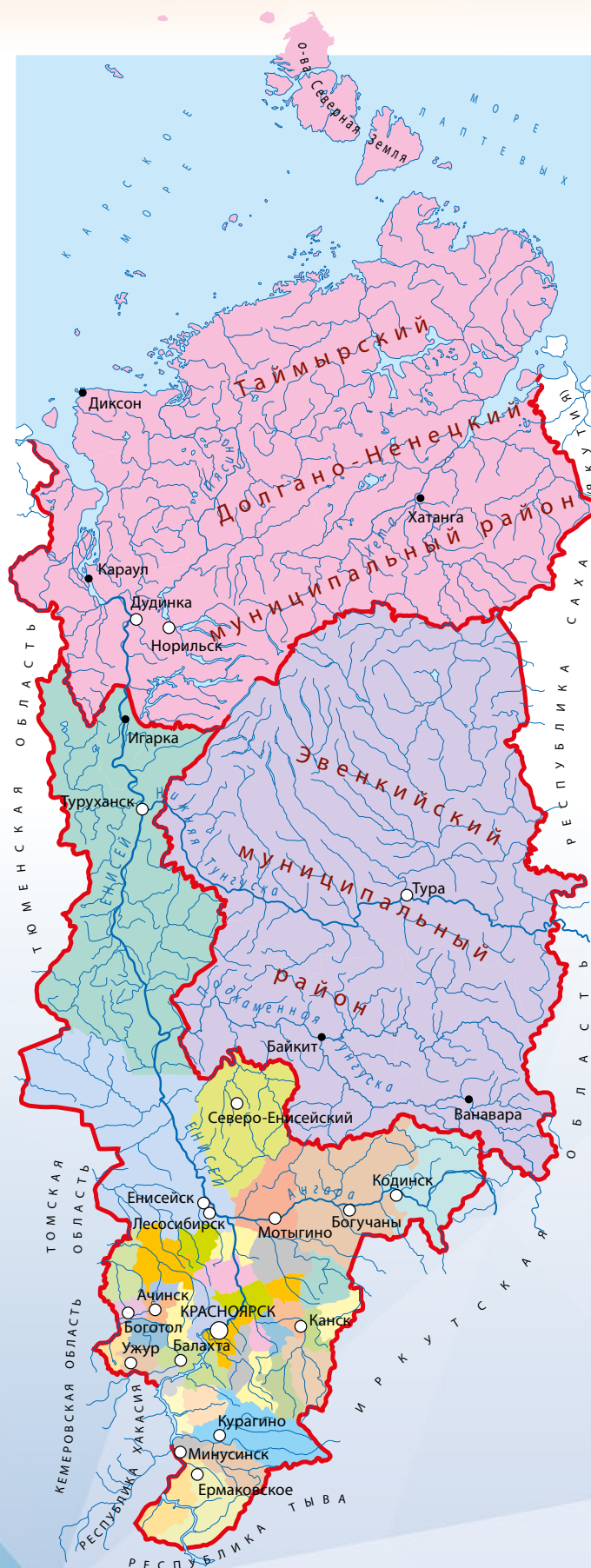




СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

О СОСТОЯНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Красноярск
2018



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ – СОЮЗ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ КРАЯ

Совет муниципальных образований Красноярского края согласно уставу является добровольным объединением муниципальных образований Красноярского края, созданным для реализации целей, определенных федеральными законами, законами Красноярского края, ставящим основной целью деятельности развитие местного самоуправления в крае.

Деятельность Совета муниципальных образований Красноярского края осуществляется в соответствии с целями, определенными уставом Совета, а также на основании плана работы Совета, резолюций съезда Совета, решений Президиума, Палат и Комитетов Совета, рекомендаций и предложений членов Совета.

Учредителями и членами Совета являются муниципальные образования Красноярского края.

По состоянию на 01.01.2018 в крае насчитывалось 575 муниципальных образований, из них:

- городских округов – 17,
- муниципальных районов – 44,
- городских поселений – 27,
- сельских поселений – 487.

В первом полугодии 2018 года законами края упразднены два муниципальных образования: Партизанский сельсовет Мотыгинского района (с 14.04.2018) и Таежинский сельсовет Кежемского района (с 07.07.2018).

Огромные размеры территории, многообразие природных условий, исторически сложившаяся поселенческая и территориально-производственная структура, значительный минерально-сырьевой потенциал определяют особенности социально-экономического

развития муниципальных образований края.

Территория Красноярского края протянулась от Северного Ледовитого океана до Саянских гор на юге на 3 000 километров. Протяженность с запада на восток в самом широком месте – 1 250 километров, а вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали – 650 километров. Самая северная точка края – мыс Челюскина – расположена на 77 градусах 41 минуте северной широты и является самой северной точкой России и Азиатского материка. Граничит с Якутией и Иркутской областью на востоке, с Тувой и Хакасией на юге, с Кемеровской, Томской областями, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами на западе.

В соответствии с Уставом Красноярского края, принятым Законодательным Собранием края 5 июня 2008 года, территория края является составной частью территории Российской Федерации и обладает внутренним единством и целостностью. Территория края не делится на территориальные образования, обладающие элементами статуса государственно-территориального образования.

Для целей осуществления местного самоуправления на территории края образуются муниципально-территориальные единицы – муниципальные образования: городские округа, муниципальные районы, поселения (городские и сельские). Поселения (городские и сельские) входят в муниципальные районы с сохранением своей самостоятельности в качестве муниципальных образований.

Муниципально-территориальное деление на территориях административно-территориальных единиц особым статусом – территори-

ях бывших Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов устанавливается законом края с учетом предписаний Федерального конституционного закона.

Кроме того, в Красноярском крае существует опыт муниципального образования, когда населенные пункты, входящие в состав муниципального района, не наделены статусом городского или сельского поселения (т. е. не являются самостоятельными административно-территориальными единицами). Муниципальное образование Северо-Енисейский район¹ наделено статусом муниципального района, все населенные пункты входят в состав непосредственно района, без образования городских или сельских поселений.

Территориальные особенности в соответствии с Федеральным конституционным законом от 14.10.2005 № 6-ФКЗ имеет и городской округ Норильск.

На территории Красноярского края расположено 3 закрытых административно-территориальных образования: ЗАТО город Железногорск, ЗАТО город Зеленогорск, ЗАТО п. Солнечный.

Члена Совета муниципальных образований края представляет глава муниципального образования. Все члены Совета имеют равные права и обязанности, а также несут равную ответственность за состояние дел Совета. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



¹ См. Федеральный конституционный закон от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»;

Закон Красноярского края от 13.12.2005 № 16-4196 «О внесении изменений в Закон края «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Северо-Енисейский район и образованных в его границах иных муниципальных образований».

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- Глава муниципального образования представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, действует от имени муниципального образования;

- подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

- издает в пределах своих полномочий правовые акты;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования, в соответствии с федеральным законом. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает несколько возможных вариантов порядка избрания и полномочий главы муниципального образования:

- глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и является главой местной администрации;

- глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя;

- глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и является его председателем;

- глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

- глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

- в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.



ИНФОРМАЦИЯ О КАДРОВОМ СОСТАВЕ
 ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
 ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.03.2018

Таблица 1

Показатель	Всего (по всем муниципальным образованиям края)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	в том числе г. Красноярск
Главы муниципальных образований, подлежащие избранию в соответствии с уставами муниципальных образований	575	44	27	487	17	1
на муниципальных выборах	159	2	0	155	2	0
депутатами представительных органов из своего состава	0	0	0	0	0	0
из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями	402	42	27	318	15	1
на сходах граждан	14	0	0	14	0	0
Главы муниципальных образований (с учетом возможного совмещения статусов)	575	44	27	487	17	1
по полу:	575	44	27	487	17	1
мужчины	391	42	22	312	15	1
женщины	184	2	5	175	2	
по возрасту:	575	44	27	487	17	1
от 18 до 25 лет	0	0	0	0	0	
от 26 до 35 лет	39	0	4	35	0	
от 36 до 50 лет	183	17	8	152	6	1
от 51 до 65 лет	334	25	14	284	11	
старше 65 лет	19	2	1	16		
по образованию:	575	44	27	487	17	1
начальное либо среднее образование	165	0	7	158	0	
высшее образование, в т. ч.	410	44	20	329	17	1
высшее экономическое образование	43	5		35	3	1
высшее юридическое образование	40	3	6	28	3	
по специальности «государственное и муниципальное управление»	16	3	3	9	1	
иное высшее образование	318	33	18	257	10	
два и более высших образования	28	5	4	16	3	
с ученой степенью	3	1		1	1	



Высшим органом управления Совета является общее собрание членов Совета – съезд, на котором подводятся итоги работы, определяется вектор развития муниципальных образований на ближайшую перспективу, обозначаются приоритетные направления деятельности Совета.

В работе съезда традиционно принимают участие Губернатор Красноярского края, руководители федеральных ведомств и органов государственной власти края.

Съезд Совета стал эффективной площадкой для обсуждения важнейших вопросов местного самоуправления, выстраивания конструктивных отношений с органами государственной власти федерального и регионального уровней.

Основные итоги съезда закрепляются в резолюции, которая направляется органам государственной власти края и органам местного самоуправления для исполнения.

22 марта 2017 года в городе Красноярске в Большом концертном зале Красноярской краевой филармонии прошел очередной, IX Съезд Совета муниципальных образований Красноярского края. В работе съезда приняло участие около 900 человек.

На IX Съезде участники и делегаты обсудили ряд направлений дальнейшего развития муниципальных образований: разработка муниципальных стратегий, развитие территориального общественного самоуправления, взаимодействие с контрольно-надзорными органами. Были затронуты проблемы, связанные с проведением капитального ремонта объектов социальной сферы, индивидуальным жилищным строительством в сельской местности и правилами лесопользования.

По итогам съезда принята резолюция, в которой определены основные направления работы Совета на предстоящий период и которая легла в основу Плана мероприятий по



Ишмурат
Минзалиевич
Гайнутдинов



Павел
Евгеньевич
Корчашкин



Геннадий
Викторович
Качаев



Надежда
Николаевна
Качан



Александр
Николаевич
Коновальцев



Фёдор
Владимирович
Гардт



Илай
Узбекович
Ахметов



Сергей
Анатолевич
Суслов

реализации резолюции и предложений, поступивших от участников IX Съезда Совета муниципальных образований Красноярского края 22 марта 2017 года.

Непосредственное исполнение Плана мероприятий было возложено на органы местного самоуправления, а также на рабочие органы Совета.

В период между съездами Совета действует Президиум Совета – коллегиальный исполнительный орган Совета.

Члены Президиума Совета возглавляют рабочие органы Совета, представляют Совет в различных государственных комиссиях.

Глава Северо-Енисейского района Ишмурат Минзалиевич Гайнутдинов является председателем Палаты муниципальных районов. Глава ЗАТО город Зеленогорск Павел Евгеньевич Корчашкин возглавляет Палату городских округов. Глава поселка Березовка Березовского района Сергей Анатольевич Суслов является председателем Палаты городских поселений. Глава Абанского сельсовета Абанского района Степан Анатольевич Гузов исполняет обязанности председателя Палаты сельских поселений.

Главы муниципальных образований Илай Узбекович Ахметов, Дмитрий Николаевич Ашаев, Надежда Николаевна Качан, Геннадий Викторович Качаев возглавляют работу комитетов Совета.

Ишмурат Минзалиевич Гайнутдинов, Илай Узбекович Ахметов, Дмитрий Николаевич Ашаев, Геннадий Викторович Качаев вошли в состав Президиума Губернаторского совета Красноярского края.

Исполнительный директор Совета Александр Николаевич Коновальцев является членом Президиума Совета, а также входит в состав экспертных комиссий при Правительстве Красноярского края по разработке муниципальных стратегий, по вопросам предоставления субсидий муниципальным образованиям края на поддержку субъектов агропромышленного комплекса и предпринимательской деятельности. Участвует в работе Общественного совета при ГУ МВД РФ, комиссии при Главном управлении МЧС РФ.

За период между IX и X Съездами Совета состоялось 16 заседаний Президиума Совета. Деятельность Президиума была направлена на реализацию предложений, поступивших от делегатов и участников IX Съезда, утверждение планов и программ деятельности Совета, утверждение финансового плана (сметы) Совета и другие значимые темы.

Основной сегмент работы Совета аккумулирует следующие направления: развитие финансово-экономических основ местного самоуправления, повышение доходов муниципальных образований, совершенствование законодательства о местном самоуправлении, развитие межмуниципального сотрудничества, эффективное межведомственное взаимодействие, участие граждан в осуществлении местного самоуправления.

В составе Совета муниципальных образований Красноярского края работает Ревизионная комиссия, председателем которой является глава Козульского района Фёдор Владимирович Гардт.

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАЯ – ЗВЕНО ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА

Совет муниципальных образований является членом ассоциации «Общероссийский Конгресс муниципальных образований» (ОКМО). Общероссийский Конгресс является федеральной площадкой, где органы местного самоуправления могут отстаивать свои интересы.

Главы муниципальных образований края – Ишмурат Минзаяевич Гайнутдинов, Надежда Николаевна Качан, Сергей Анатольевич Суслов, Игорь Германович Куксин, Андрей Владимирович Хохряков – входят в состав рабочих органов Конгресса.

Конгрессом налажено плодотворное сотрудничество с Государственной Думой, с федеральными министерствами и ведомствами,

с ведущими вузами страны, которые оказывают Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления всемерную поддержку.

На площадках Конгресса обсуждаются проекты федеральных законов и постановлений, имеющих непосредственное отношение к деятельности органов местного самоуправления: о муниципальном контроле, сельских старостах, формировании комфортной городской среды и т. д. Совет муниципальных образований края принимает активное участие в обсуждении планируемых изменений законодательства. Члены Совета 7 раз принимали участие в обсуждении законодательства в комитетах Конгресса.

Члены Совета муниципальных образований края принимают активное участие в заседаниях Общего собрания членов ОКМО. Через исполнительную дирекцию Совета осуществляется оперативное информирование руководителей органов местного самоуправления Красноярского края о проводимых совещаниях рабочих органов Конгресса, конференциях, семинарах и других мероприятиях, а также о принятых по результатам их работы решениях.

Начиная с 2015 года региональные Советы участвуют в подготовке ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, который Общероссийский Конгресс муниципальных образований направляет в Правительство Российской Федерации. В период с 2016 по 2018 год Советом муниципальных образований Красноярского края подготовлено и представлено в Конгресс три доклада о состоянии местного самоуправления в Красноярском крае – за 2015, 2016 и 2017 годы. В докладах о состоянии местного самоуправления освещаются вопросы территориального устройства, финансово-экономического состояния органов местного само-

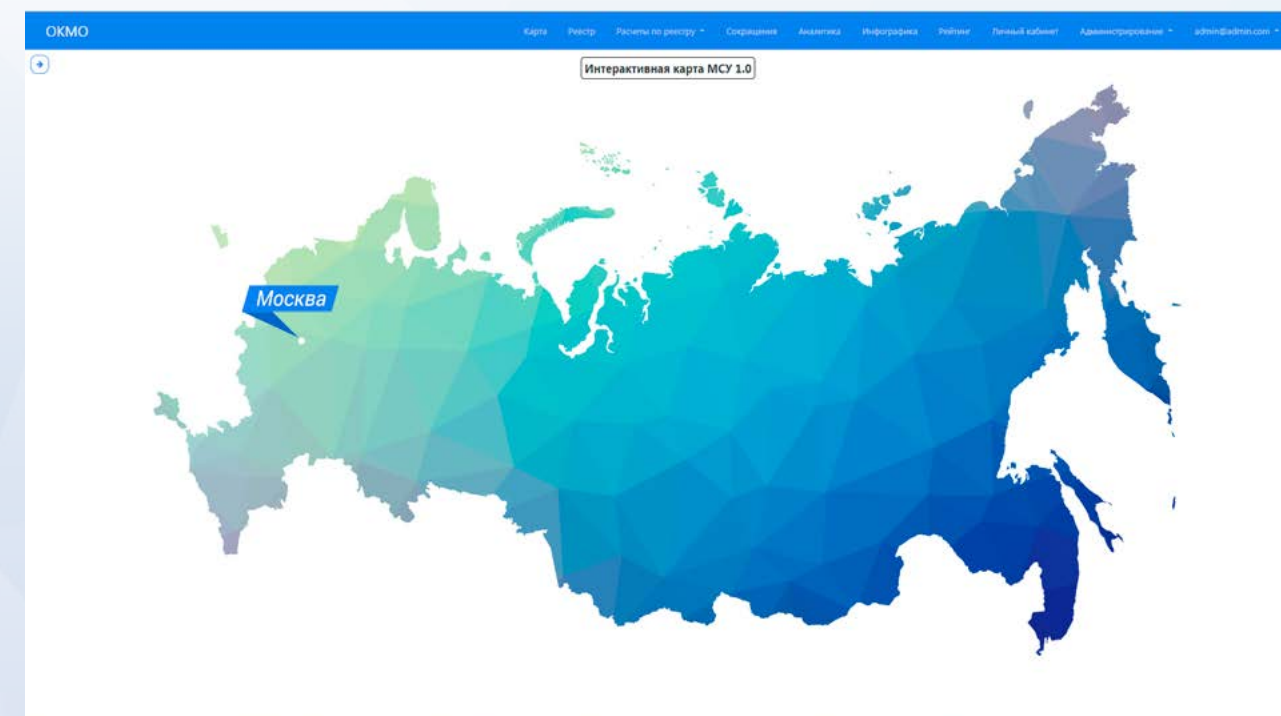
управления, развития кадрового потенциала, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, а также направляются предложения по совершенствованию системы местного самоуправления.

В 2017 году Конгрессом была принята новая концепция подготовки доклада, согласно которой вводится система показателей, позволяющих оценить и измерить состояние проблемных вопросов местного значения.

В рамках новой концепции Доклад наделен новой функцией – служить базой для системного анализа ситуации в муниципалитетах на основе сопоставимых данных.

На основе цифровых данных региональных докладов Конгрессом сформирована Интерактивная карта местного самоуправления – электронный программный продукт, благодаря которому можно будет сравнить состояние местного самоуправления по различным отраслям, а также по федеральным округам, регионам и разным видам муниципалитетов.

По итогам завершения разработки и наполнения цифровой платформы каждый регион получит доступ к системе «Интерактивная карта МСУ 1.0».



Специально для этого проекта Конгрессом была разработана система показателей, позволяющих оценить и измерить состояние проблемных вопросов местного значения. Благодаря этому проекту Правительство России и другие заинтересованные стороны смогут получить более объективную и доступную для дальнейшего анализа картину.

В подготовке региональной части Доклада приняли непосредственное участие все муниципальные образования края. Советом муниципальных образований Красноярского края на основании проведенных мониторингов среди муниципальных образований, а также данных, представленных органами государственной власти края, подготовлена информация по следующим семи разделам Доклада:

Раздел 1. «Административно-территориальное устройство»,

Раздел 2. «Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления»,

Раздел 3. «Кадровое обеспечение органов местного самоуправления»,

Раздел 4. «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами»,

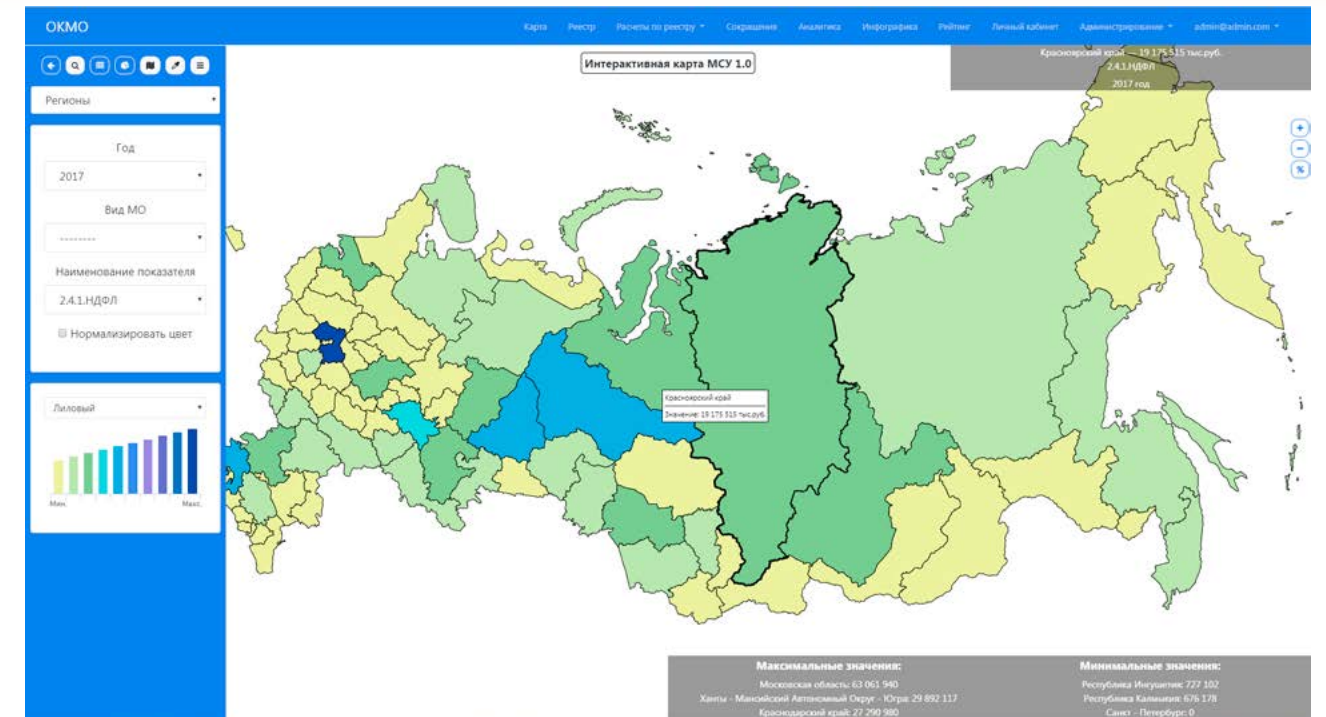
Раздел 5. «Институциональная база МСУ»,

Раздел 6. «Органы власти»,

Раздел 7. «Участие граждан в осуществлении местного самоуправления».

Все данные занесены в Интерактивную карту МСУ 1.0.

Например, для выбора интересующего показателя необходимо задать параметры поиска: регион – Красноярский край, год – 2017, наименование показателя – НДФЛ. Результаты поиска показывают, что налоговые доходы по всем муниципальным образованиям края по НДФЛ за 2017 год составили 19 175 515 тыс. рублей.



Различные цвета, которыми отмечаются территории регионов на карте, – это визуализация значений показателей: от максимальных значений (высшая оценка) до минимальных (низшая оценка). За счет цветовой дифференциации карта может стать своеобразным рейтингом для регионов.

Совет муниципальных образований Красноярского края в 2017 году входил в десятку пилотных субъектов Российской Федерации для апробации и усовершенствования семи разделов Интерактивной карты МСУ 1.0.

Накопленный в течение нескольких лет уникальный опыт Совета муниципальных образований края по инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов лег в основу формирования раздела 4 «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами».

Еще одним положительным элементом проекта «Интерактивная карта МСУ 1.0» является то, что данный ресурс дает нам возможность сравнить социально-экономические показатели местного самоуправления с регионами Сибирского федерального округа и России в целом.

Активное участие муниципального сообщества в подобного рода технологических процессах, по мнению Общероссийского Конгресса муниципальных образований, будет способствовать решению задач, поставленных Президентом Российской Федерации о формировании цифровой экономики страны.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ КРАЯ – ОСНОВА РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Красноярский край располагает развитой промышленностью и активно участвует в российском и международном рынках.

К крупным городам и промышленным центрам Красноярского края можно отнести Красноярск, Норильск, Ачинск, Канск.

Красноярский край обладает мощным топливно-энергетическим комплексом с энергоемкими производствами цветной металлургии, химической промышленности и машиностроения, добычей ценного минерального сырья, лесопромышленными отраслями.

В крае ведут деятельность крупнейшие российские промышленные холдинги: «Базовый элемент» (РУСАЛ), «Интеррос» (Норильский никель), «Евразхолдинг», Группа МДМ (СУЭК), «Роснефть» («Ванкорнефть»), «Газпром», лидером по добыче является золотодобывающая компания «Полюс».

Основные металлургические предприятия Красноярского края: Красноярский завод цветных металлов им. В. Н. Гулидова и Горевский горно-обогатительный комбинат (свинцово-цинковые руды), Красноярский металлургический завод (КраМЗ).

Лесная промышленность представлена 400 предприятиями, работающими в области лесозаготовки и деревообработки. Крупнейшие из них: ООО «Енисейский ЦБК», ОАО «Лесосибирский ЛДК», ООО «Енисейлесозавод», ЗАО «Новоенисейский ЛХК», ООО «ДОК «Енисей», ООО «Канский ЛДК» и др. Они выпускают ДВП, ДСП, пиломатериалы.

Ведущие отрасли сельского хозяйства – растениеводство, мясомолочное скотоводство и птицеводство. На юге развито тонкорунное овцеводство, в средней полосе разводят

коров, свиней, овец, на севере преобладает оленеводство и звероводство, пушной промысел. Пищевая промышленность связана в основном с переработкой местного сельскохозяйственного сырья (маслозаводы, заводы сгущенного и сухого молока, мясокомбинаты, фабрики мучных и макаронных изделий, ликероводочные и пивоваренные заводы и др.).

Вместе с тем, учитывая географическое положение, ресурсные и экономические особенности территорий, базовые условия и перспективы развития муниципальных образований Красноярского края неравнозначны. В крае сохраняются диспропорции в уровне экономического развития муниципальных образований, соответственно отличается и уровень бюджетной обеспеченности собственными доходами.

Точечное расположение крупнейших налогоплательщиков и, соответственно, потенциальные «сверхдоходы» отдельных муниципалитетов лишают краевую власть возможности широко использовать механизм установки дополнительных нормативов отчислений для местных бюджетов от собственных доходов краевого бюджета.

Для достижения финансовой стабильности муниципальных образований и соответствия расходных полномочий доходным источникам местных бюджетов в Красноярском крае большинству территорий предоставляется финансовая поддержка в форме дотаций и субсидий из краевого бюджета.

Распределение муниципальных образований в зависимости от уровня доходов местных бюджетов, собственных доходов муниципальных образований представлено в таблице 2.



Таблица 2

Показатель	Всего (по всем муниципальным образованиям края)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	в том числе г. Красноярск
Муниципальные образования с доходами за 2017 год, закрепленными в местном бюджете:	575	44	27	487	17	
от 1 млн до 5 млн рублей	80			80		
от 5 млн до 10 млн рублей	212		1	211		
от 10 млн до 50 млн рублей	197		13	184		
от 50 млн до 100 млн рублей	16		8	8		
от 100 млн до 500 млн рублей	15	6	4	4	1	
от 500 млн до 1 млрд рублей	33	26	1		6	
от 1 млрд до 5 млрд рублей	18	10			8	
от 5 млрд до 10 млрд рублей	2	2				
более 10 млрд рублей	2				2	1
Муниципальные образования с собственными доходами (за исключением межбюджетных трансфертов и отчислений по дополнительным нормативам) за 2017 год, закрепленными в местном бюджете:	575	44	27	487	17	
от 100 тыс. до 500 тыс. рублей	8			8		
от 500 тыс. до 1 млн рублей	113		1	112		
от 1 млн до 5 млн рублей	126		3	123		
от 5 млн до 10 млн рублей	180		2	178		
от 10 млн до 50 млн рублей	60	7	16	36	1	
от 50 млн до 100 млн рублей	42	13	3	26		
от 100 млн до 500 млн рублей	36	20	2	4	10	
от 500 млн до 1 млрд рублей	3	1			2	
от 1 млрд до 5 млрд рублей	5	3			2	
от 5 млрд до 10 млрд рублей	1				1	
более 10 млрд рублей	1				1	1

Окончание таблицы

Показатель	Всего (по всем муниципальным образованиям края)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	в том числе г. Красноярск
Муниципальные образования с прогнозируемыми доходами местных бюджетов за 2018 год ² :	574	44	27	486	17	
от 100 тыс. до 500 тыс. рублей	2			2		
от 500 тыс. до 1 млн рублей	2			2		
от 1 млн до 5 млн рублей	173			173		
от 5 млн до 10 млн рублей	204		1	203		
от 10 млн до 50 млн рублей	115		16	99		
от 50 млн до 100 млн рублей	10		7	3		
от 100 млн до 500 млн рублей	12	5	2	4	1	
от 500 млн до 1 млрд рублей	31	24	1	0	6	
от 1 млрд до 5 млрд рублей	21	13		0	8	
от 5 млрд до 10 млрд рублей	2	2		0		
более 10 млрд рублей	2			0	2	1
Муниципальные образования с прогнозируемыми собственными доходами (за исключением межбюджетных трансфертов и отчислений по дополнительным нормативам) за 2018 год:	574	44	27	486	17	
менее 100 тыс. рублей	21			21		
от 100 тыс. до 500 тыс. рублей	174			174		
от 500 тыс. до 1 млн рублей	113			113		
от 1 млн до 5 млн рублей	147		2	145		
от 5 млн до 10 млн рублей	18			18		
от 10 млн до 50 млн рублей	40	5	19	15	1	
от 50 млн до 100 млн рублей	18	14	4	0		
от 100 млн до 500 млн рублей	32	20	2	0	10	
от 500 млн до 1 млрд рублей	5	2		0	3	
от 1 млрд до 5 млрд рублей	4	3		0	1	
от 5 млрд до 10 млрд рублей	1			0	1	
более 10 млрд рублей	1			0	1	1

² В связи с процессом ликвидации не утвержден бюджет на 2018 год Партизанского с/с Мотыгинского района.

Продолжая работу Правительства Красноярского края в направлении повышения устойчивости бюджетов на территории Красноярского края, органами местного самоуправления на протяжении ряда лет разрабатываются и реализуются собственные планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики.

В рамках указанных планов в муниципальных образованиях края:

- реализуются мероприятия по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества для привлечения их к налогообложению;

- ведется работа с субъектами малого и среднего предпринимательства по легализации доходов в целях увеличения налоговых поступлений;

- выявляются используемые не по целевому назначению (неиспользуемые) земли сельскохозяйственного назначения для вовлечения их в хозяйственный оборот;

- инвентаризируется имущество, находящееся в муниципальной собственности (систематизируются сведения о его наличии и использовании);

- корректируются методики установления арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество;

- проводится работа по стимулированию самообложения граждан.

Одновременно с этим, в целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований к наращиванию налогооблагаемой базы на своей территории, в крае реализуются мероприятия, направленные на повышение доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов и, соответственно, повышение самостоятельности органов местного самоуправления при принятии и исполнении расходных обязательств.

Так, в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие разви-

тию местного самоуправления» действует подпрограмма «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований». Подпрограмма предусматривает финансовое поощрение муниципальных образований, достигших наилучших результатов в сфере развития производства, привлечения инвестиций и, как следствие, обеспечивающих увеличение поступлений доходов в бюджеты всех уровней.

На основании данных об отчете о реализации государственных программ Красноярского края на финансирование мероприятий подпрограммы в 2017 году составило 49 987,2 тыс. рублей (99,98 % от плана).

Средства краевого бюджета муниципальным образованиям предоставлены в форме субсидий:

- на осуществление муниципальными образованияами расходов на реконструкцию и ремонт помещений муниципальных учреждений социальной сферы, приобретение и монтаж для них оборудования;

- строительство и ремонт объектов жизнеобеспечения муниципальных образований;

- на проведение работ по выявлению и постановке на кадастровый учет незарегистрированных объектов недвижимости, в том числе земельных участков и др.

По результатам оценки показателей, характеризующих развитие налогового потенциала, в 2017 году субсидии перечислены бюджетам 3 городских округов и 15 муниципальных районов края.

В результате в муниципальных образованиях края:

- проведена реконструкция и ремонт объектов недвижимого имущества муниципальных учреждений социальной сферы, приобретено оборудование для них и произведен его монтаж (47 дошкольных образовательных учреждений, 47 общеобразовательных учреждений, 30 учреждений культуры, 13 учреждений спорта);

- осуществлено строительство и ремонт 14 объектов жизнеобеспечения;

- проведены работы по выявлению и постановке на кадастровый учет незарегистрированных объектов недвижимости (в том числе земельных участков);

- оформлена техническая документация на объекты муниципальной собственности в целях регистрации права на данные объекты;

- на материальное поощрение работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений муниципальных образований направлено 2,1 млн рублей 8 муниципальными образованиями края.

По итогам 2017 года увеличение доли налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа или консолидированного бюджета муниципального района в общем объеме доходов бюджета наблюдается у 29 муниципальных образований края (план – не менее 20 муниципальных образований края).



СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТЕРРИТОРИЙ КРАЯ

Планирование социально-экономического развития – одна из ключевых функций государственного и муниципального управления. Его целью является решение задач устойчивого, эффективного развития территорий.

Для решения вопросов эффективного планирования социально-экономического развития необходимо соблюдение нескольких условий.

Прежде всего, необходима единая сквозная система планирования – от муниципального до регионального и федерального уровня. Второе – взаимоувязка, согласованность и преемственность всех документов планирования, не только внутри отдельного муниципалитета, но и по отношению к документам вышестоящего уровня.

Основную роль играет содержательное наполнение документов, то, насколько обоснованные цели в них поставлены, насколько адекватными и эффективными являются выбранные пути достижения этих целей, насколько грамотно рассчитаны имеющиеся ресурсы. От качества подготовленных и утвержденных стратегий зависит дальнейшее развитие территории и уровень жизни населения.

С 2015 года города и районы края включились в очередной виток долгосрочного социально-экономического планирования, но уже в обновленном правовом пространстве, после принятия 28 июня 2014 года Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

К 1 января 2019 года должны быть разработаны проекты стратегий городских округов и муниципальных районов края с последующим их утверждением, что Федераль-

ным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В формировании стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов до 2030 года вовлечены все муниципальные образования края.

Методическое обеспечение процесса разработки органами местного самоуправления муниципальных стратегий осуществляет Министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края и рабочая группа по обеспечению разработки муниципальных стратегий (создана распоряжением Правительства края от 22.07.2016 № 587-р).

В состав рабочей группы вошли эксперты – представители отраслевых органов исполнительной власти края, научных и общественных организаций. От Совета муниципальных образований в состав рабочей группы входит исполнительный директор Совета Александр Николаевич Коновальцев.

Перед главами муниципальных образований была поставлена непростая задача – по каждому городскому округу, по каждому муниципальному району сформировать образ будущего: какой будет жизнь для их жителей в 2030 году, как изменится их роль и место на краевой социально-экономической карте. Надо было найти специфические, лучше – уникальные факторы развития каждой территории. При этом требовалось создать документ, понимаемый и принимаемый жителями, – документ общественного согласия.



Нестандартным для многих органов местного самоуправления подходом к разработке стратегии социально-экономического развития стала установка не ограничиваться исключительно местными полномочиями.

На сегодняшний день 17 городских округов и 41 муниципальный район сформировали проекты стратегий социально-экономического развития до 2030 года.

Законодательством, наряду с требованиями к содержанию каждого документа, входящего в систему документов стратегического планирования, установлено требование по обеспечению их согласованности и преемственности. Целеполагание, определенное

в стратегии социально-экономического развития, должно последовательно раскрываться и детализироваться в документах прогнозирования, планирования и программирования на любом уровне управления – федеральном, региональном, муниципальном. Задача по обеспечению этой преемственности полностью возлагается на органы местного самоуправления муниципальных образований.

Задача по обеспечению согласованности муниципальных стратегий с документами краевого уровня стоит перед всеми участниками процесса стратегирования. На муниципальном уровне согласованность определяется степенью изучения стратегических документов

регионального и федерального уровней, тем, насколько установленные в этих документах цели адаптированы к местным особенностям. На краевом уровне согласованность достигается в результате рассмотрения проектов стратегий и через призму отраслевых приоритетов органами исполнительной власти края, и благодаря комплексной оценке привлеченных внешних экспертов.

Согласование проектов муниципальных стратегий предполагается завершить до декабря 2018 года, что позволит органам местного самоуправления провести общественные и публичные обсуждения, организовать их принятие.

2019 год должен начаться с разработки планов мероприятий по реализации муниципальных стратегий, с последующей разработкой муниципальных программ, направленных на достижение поставленных в стратегиях целей. При разработке этих документов необходимо учитывать Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализуемость стратегий всегда вызывала и продолжает вызывать очень серьезные сомнения, в первую очередь, у органов местного самоуправления. Эти сомнения обусловлены в основном дотационностью местных бюджетов и установленным перечнем полномочий. С такими доводами спорить сложно. Но реализуемость стратегии зависит также от уровня ее проработки и степени вовлечения активных граждан, институтов развития, отраслевых сегментов муниципального управления. Все это характеризует серьезность отношения главы муниципального образования и его команды к задаче планирования будущего. Вторая важная составляющая успешности стратегии – организация системы управления реализацией стратегии.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования должна стать мощным стержнем, к которому будут крепиться инвестиционные проекты, социальные программы, общественные инициативы, что позволит продвигаться по выбранному пути, используя разнообразные инструменты управления и привлечения инвестиций.



ПРОБЛЕМЫ СЕЛЬСОВЕТОВ И МАЛЫХ ГОРОДОВ В ЗОНЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ

Палата сельских поселений является одной из самых многочисленных органов Совета, в ее состав входят главы всех 485 сельских поселений. Учитывая такой численный состав, в период между заседаниями Палаты работает Малый Совет Палаты сельских поселений. В состав Малого Совета входят главы сельских поселений – представители от каждого муниципального района.

На заседании Палаты сельских поселений в марте 2017 года присутствовало 430 делегатов, руководители Главного управления МЧС, представители Администрации Губернатора Красноярского края, Минюста России по Красноярскому краю, нотариальной палаты Красноярского края, министерства финансов края, депутаты Законодательного Собрания края, члены Совета Гражданской ассамблеи.

На Палате был заслушан доклад полковника внутренней службы – заместителя начальника Главного управления МЧС России по Красноярскому краю Алексея Владимировича Богданова о готовности сил и средств к пожароопасному периоду, защите сельских населенных пунктов Красноярского края от угрозы лесных пожаров, обеспечению первичных мер пожарной безопасности. Особое внимание уделено дальнейшему развитию добровольной пожарной охраны, проблемам и путям их решения в сельских и городских поселениях.

Представлены основные задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ближайшую перспективу и мероприятия по их реализации. На заседании главами сельских поселений отмечены позитивные изменения в муниципальных практи-

ках края. В 2016 году край вошел в перечень регионов – участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах». Целью данного проекта является содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. В 2017 году пилотными муниципальными образованиями для реализации данного проекта стали шесть районов края.

Вместе с тем в выступлениях глав сельских поселений прозвучали волнующие их проблемы по уличному освещению, содержанию улично-дорожной сети, содержанию временных мест размещения ТБО и их вывозу, водоснабжению населения качественной питьевой водой.

Поднимались актуальные вопросы, связанные с распоряжением земельными участками, финансовым обеспечением закрепленных полномочий, пенсионным обеспечением лиц, занимающих муниципальные должности.

Также была поднята проблема текучести кадров, особенно в сельских поселениях края, которая, по мнению большинства глав, во многом зависит от уровня заработной платы.

Следует отметить, что по некоторым вопросам, поставленным на Палате, уже приняты положительные решения, которые нашли свое отражение в законах края.

Принят закон края «О внесении изменений в статью 8 закона края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного

самоуправления в Красноярском крае». Данным законом предусматривается возможность установления муниципальным правовым актом минимального размера пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе.

Принят закон края, вносящий изменения в краевой бюджет на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов, которым увеличивает зарплата муниципальным служащим в пределах 20 %.

В 2017–2018 годах дважды состоялись совместные заседания Палаты городских поселений и Малого Совета Палаты сельских поселений.

В июне 2017 года главы муниципальных образований обсудили развитие самозанятости населения. На заседании присутствовали представители уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае Максим Петрович Абрамов и Министерства экономического развития и инвестиционной политики края Антон Сергеевич Шарыпов.

На Палате был заслушан опыт развития самозанятости населения в Балахтинском и Тюхтетском районах.

Проблема с реализацией продукции есть в большинстве сельских населенных пунктах Красноярского края, где отсутствуют градообразующие предприятия, а основной источник дохода для активного населения – это ведение личного подсобного хозяйства. Поэтому на сходах граждан нередко поднимается вопрос о создании муниципального пункта для сбора излишек сельскохозяйственной продукции.

Так, по информации главы поселка Балахта Балахтинского района Сергея Валерьевича Антонова, только в Балахтинском районе личные подсобные хозяйства ежегодно производят:

- картофеля – 29 220,5 тонны;
- овощей – 1 694,7 тонны;
- молока – 11 931 тонну;
- яиц – 3 828 тыс. штук.



Крестьянские фермерские хозяйства ежегодно производят 45 тонн картофеля, скота и птицы на убой (в живом весе) – 16 тонн.

Для реализации сбыта излишков сельскохозяйственной продукции необходимо цивилизованное, современное место для сбыта сельхозпродукции (с организованной ветеринарной проверкой продукции), дикоросов, продукции муниципальных заготовителей, личных подсобных хозяйств и крестьянских фермерских хозяйств.

В Балахтинском районе планируется построить муниципальную площадку (рынок) для реализации сельскохозяйственной продукции с пунктом питания и обустроенной зоной отдыха.

Заместитель главы администрации Тюхтетского района Олег Николаевич Тимофеев поделился опытом организации самозанятости населения в Тюхтетском районе, особо остановился на ремесленной деятельности.

Рекомендовано главам городских и сельских поселений изучить опыт Балахтинского и Тюхтетского районов по организации муниципального рынка, стимулирующего развитие самозанятости населения.

На совместном заседании Палаты городских поселений и Малого Совета Палаты сельских поселений, прошедшем в мае 2018 года, был заслушан доклад Исполнительного директо-

ра Совета муниципальных образований края Александра Николаевича Коновальцева, который проинформировал присутствующих о прошедшем в Москве Общем собрании Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Также Александр Николаевич Коновальцев довел до сведения присутствующих информацию о реализации государственной политики в области обращения с отходами, образующимися в результате заготовки и переработки древесины на территории Красноярского края.

На заседании обсуждались актуальные вопросы, затрагивающие большое количество муниципальных образований: об эксплуатации и ремонте муниципальных дорог и гидротехнических сооружений; об удорожании сметной стоимости строительных работ; о схеме работы с региональным оператором по обращению с твердыми бытовыми отходами; о сложностях, возникающих при трудоустройстве осужденных на исправительные работы, и др.

Следует отметить, что по всем обозначенным проблемам Исполнительной дирекцией Совета муниципальных образований края проводится соответствующая работа.

Так, в июне 2017 года среди муниципальных районов и городских округов края был проведен мониторинг сложившейся

ситуации, связанной с проведением государственной экспертизы, торгов и своевременным осуществлением капитального ремонта объектов бюджетной сферы, с целью выявления возникающих проблем, а также поиска рациональных решений. Результаты мониторинга и предложения глав муниципальных образований, в том числе по изменению действующего законодательства, были направлены в Правительство Красноярского края.

В 2018 году проводится мониторинг среди муниципальных районов и городских округов края с целью выявления проблем, связанных с эксплуатацией и декларированием безопасности муниципальных гидротехнических сооружений.

Следует отметить, что на основании обращения главы поселка Подтесово Енисейского района Анны Матвеевны Лейбович депутатами Законодательного Собрания края на сессии, состоявшейся 7 июня 2018 года, было принято обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации по вопросу изменения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства (в части исключения из него положений, обязывающих органы местного самоуправления определять места трудоустройства осужденных).



ПАЛАТЫ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ – ПЛОЩАДКА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ КРАЯ

На совместном заседании Палат городских округов и муниципальных районов, прошедшем в феврале 2018 года, коллеги единогласно поддержали кандидатуру Павла Евгеньевича Корчашкина на должность председателя Палаты городских округов, которая объединяет 17 городов края.

В основной повестке рассматривался вопрос о подготовке доклада о состоянии местного самоуправления в Красноярском крае за 2017 год и необходимости представления в Общероссийский Конгресс муниципальных образований системы показателей, позволяющих оценить и измерить состояние проблемных вопросов местного значения – от экономической базы МСУ до судебной практики, вопросов взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

Второй из рассмотренных на заседании тем стало обсуждение вопросов непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления, необходимости проведения работы в муниципальных образованиях по созданию органов территориального общественного самоуправления.

У Совета налажено тесное взаимодействие с Общественным советом при ГУ МВД России по Красноярскому краю. На совместных заседаниях Общественного совета при ГУ МВД России по Красноярскому краю и Палат городских округов и муниципальных районов края, проходивших 28.11.2017 и 21.12.2018, рассматривались вопросы охраны общественного порядка, в том числе с привлечением

добровольных народных дружин, других общественных организаций, волонтеров.

Главы городов и районов края приняли участие в учебно-методическом сборе по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края по выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2017 году и постановке задач на 2018 год, который прошел в декабре 2017 года.

В своем докладе начальник Главного управления МЧС России по Красноярскому краю генерал-майор внутренней службы Евгений Владимирович Вершинин подвел итоги года, отметил, что в 2017 году в крае зафиксированы 2 чрезвычайные ситуации, в 2016 году – 6 чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем наибольшую напряженность вызывали пожары, произошедшие в мае, а также ситуация с лесными пожарами. Свое выступление Евгений Владимирович Вершинин завершил постановкой задач на 2018 год, где в числе приоритетных направлений предложил считать совершенствование и развитие единых дежурно-диспетчерских служб, системы 112 и «ГЛОНАСС», развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», поддержку института старост населенных пунктов, обучение населения и др.

Выступили главы муниципальных образований края: Надежда Николаевна Качан, глава г. Канска, Андрей Владимирович Хохряков, глава г. Лесосибирска, Николай



Дмитриевич Козелепов, глава Манского района.

Выступающие подвели итоги прохождения пожароопасного периода, поделились опытом, обозначили проблемные вопросы и внесли свои предложения по их решению.

Исполнительный директор Совета муниципальных образований Красноярского края Александр Николаевич Коновальцев в своем выступлении отметил, что Советом совместно с Главным управлением МЧС проводятся рабочие совещания, круглые столы, заседания Палат и Комитетов Совета, мероприятия по повышению эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований в области обеспечения безопасности территорий и жизнедеятельности населения. Также подчеркнул, что необходимо развивать инициативу МЧС России по Красноярскому краю по созданию отдельных пожарно-спасательных постов в населенных пунктах, в которых отсутствуют стационарные пожарные части. В крае появился положительный опыт рабо-

ты добровольных пожарных через институт сельских старост.

Александр Николаевич выразил надежду, что и в дальнейшем главы муниципальных образований и руководители органов МЧС будут принимать активное участие в вопросах предупреждения, спасения и помощи населению в чрезвычайных ситуациях на своей территории, внедрять новые и эффективные механизмы и технические новшества, максимально использовать возможности муниципалитетов и общественности.

Присутствующие на учебно-методическом сборе приняли участие в проведении практических мероприятий по реагированию сил и средств территориальной подсистемы при возникновении ЧС, провели осмотр аварийно-спасательной техники. В хирургическом отделении филиала ФМБА России прошли пожарно-тактические учения, в ходе которых отработывались действия гарнизона пожарной охраны ЗАТО город Зеленогорск и действия персонала медицинского учреждения при возникновении ЧС.

ПРОБЛЕМЫ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ЛЕСОПИЛЕНИЯ В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ КОМИТЕТОВ СОВЕТА

Красноярский край – один из самых лесных регионов Российской Федерации. Более 70 % территории края покрыто лесами. Лесная промышленность занимает третье место в крае по количеству созданных рабочих мест. В лесозаготовке и деревообработке работает около 400 предприятий.

Однако далеко не все предприятия, занимающиеся лесозаготовкой в крае, осуществляют своевременную утилизацию древесных отходов. В городах и районах края, где в больших объемах ведется лесопереработка, накопилось значительное количество отходов лесопиления. Производство по переработке этих отходов практически отсутствует. В связи с этим в ряде муниципальных образований складывается сложная экологическая обстановка и угроза возникновения чрезвычайной

ситуации (пожаров). Например, в городах Канске и Лесосибирске, Курагинском, Канском и других районах.

Незаконные свалки древесных отходов образуются прямо в черте населенных пунктов края, что является прямой угрозой возгорания. Так, в 2017 году в городах Канске и Лесосибирске произошли крупные пожары, уничтожившие жилые дома и несколько предприятий деревопереработчиков. В пожарах погибли люди. Причиной данных пожаров стали накопленные отходы лесопиления.

Совет муниципальных образований края не остался равнодушным к данной проблеме.

Начиная с конца 2017 года неоднократно проводились Комитеты Совета по вопросам развития местного самоуправления и по строительству, природопользованию и жилищ-

но-коммунальному хозяйству. На совместных заседаниях Комитетов, на круглых столах рассматривались проблемные вопросы возникновения несанкционированных свалок отходов лесопиления в муниципальных образованиях края, где сложилась сложная обстановка с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации.

Так, на совместном заседании двух Комитетов 21 февраля 2018 года присутствовало более 70 человек, в том числе исполняющий обязанности министра экологии и рационального природопользования Красноярского края Владимир Анатольевич Часовитин, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Красноярском крае Сергей Витальевич Русских, Алексей Владимирович Богданов, заместитель начальника ГУ МЧС России по Красноярскому краю, президент Союза лесопромышленников Красноярского края Олег Николаевич Дзидзоев, депутаты Канского городского и районного Советов депутатов, предприниматели восточных территорий Красноярского края, представители общественных объединений, науки, государственной и муниципальной власти.

В результате работы Комитетов принято решение обратиться в Правительство Красноярского края с предложением разработать

в 2018 году государственную программу, направленную на стимулирование лесозаготовительных организаций заниматься переработкой отходов лесопиления.

Следует отметить, что в 2018 году Правительством края разработан комплексный план межведомственного взаимодействия и реализации мероприятий по утилизации и хранению отходов лесопиления на территории города Канска. План мероприятий содержит несколько блоков. Планируется актуализировать сведения о предприятиях – нарушителях экологического законодательства. Еще один блок касается проведения внеплановых проверок предприятий совместно с прокуратурой.

Согласно плану будет ужесточен и усилен муниципальный земельный контроль, организованы дежурства по недопущению несанкционированного размещения отходов лесопиления на землях города Канска и его окрестностях, в том числе в Северо-Западном промышленном районе города, а также будут определены временные площадки для безопасного размещения и утилизации отходов лесопиления.

Кроме того, рассматривается возможность реализации на территории Канска инвестиционных проектов по созданию производств по глубокой переработке отходов лесопиления.





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ

В последние годы на уровнях федеральном, субъектов РФ и муниципальных образований идет активный поиск баланса интересов, новых подходов и принципов взаимодействия контрольно-надзорных органов с муниципалитетами, которые должны способствовать эффективному исполнению органами власти на местах возложенных на них полномочий, а также социально-экономическому развитию территорий.

В деятельности Совета муниципальных образований Красноярского края вопросы совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления и контрольно-надзорных органов являются приоритетными.

Советом заключены Соглашения о взаимодействии с Управлением Министерства юстиции по Красноярскому краю, Прокуратурой Красноярского края, Главным управлением МЧС России, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю, Управлением Россельхознадзора.

Совет проводит работу, направленную на устранение проблем при осуществлении надзорных мероприятий, в режиме постоянного мониторинга отслеживает текущую ситуацию в муниципалитетах.

Уникальная практика инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов была

отмечена Общероссийским Конгрессом муниципальных образований как лучшая в Российской Федерации и представлена Советом муниципальных образований Красноярского края на межрегиональном форуме местного самоуправления, прошедшем в марте 2018 года в городе Иркутске.

Начиная со второй половины 2016 года и в 2017 году контрольно-надзорные органы активизировали проверки муниципальных образований и муниципальных бюджетных учреждений по исполнению закрепленных полномочий. Увеличилось количество проверок, суммы, необходимые для исполнения предписаний и уплаты штрафов, исчисляются сотнями тысяч рублей.

На IX Съезде Совета муниципальных образований Красноярского края делегаты и главы муниципальных образований выразили свою озабоченность взаимодействием органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

Во исполнение мероприятий, утвержденных Президиумом Совета по итогам съезда, и по просьбе глав муниципальных образований Совет муниципальных образований края провел сплошную инвентаризацию предписаний по состоянию на 01.01.2018.

По результатам проведенного мониторинга общее количество предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2018 составило 4 250 (четыре тысячи двести пятьдесят).

По расчетам муниципалитетов общая потребность финансовых средств, требуемых для устранения нарушений (по состоянию на 01.01.2018), – 9,888 млрд (девять миллиардов восемьсот восемьдесят восемь миллионов) рублей, в том числе по решениям (определе-

ниям) судебных органов – 5,413 млрд (пять миллиардов четыреста тринадцать миллионов) рублей. При этом в муниципальных бюджетах на 2018 год на исполнение предписаний контрольно-надзорных органов предусмотрено всего 541,854 млн (пятьсот сорок один миллион восемьсот пятьдесят четыре тысячи) рублей, что в 10 раз меньше суммы, необходимой для исполнения судебных решений.

СВОДНЫЙ РЕЕСТР ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ПРЕДПИСАНИЙ ПО ОРГАНАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.01.2018

Таблица 3

	МЧС России	Роспотребнадзор	Прокуратура	Ростехнадзор	Гострудинспекция	ГУ МВД РФ	Россельхознадзор	Прочие предписания (решения)	ВСЕГО
Количество предписаний (ед.)	571	1 087	832	258	30	913	14	545	4 250
Сумма, необходимая для устранения нарушений по предписаниям, всего (тыс. рублей):	800 400	2 427 732	2 862 094	755 202	19 456	1 209 430	15 516	1 799 156	9 888 983
в том числе по судебным решениям (тыс. рублей)	39 133	592 741	2 712 211	122 661	14 860	231 030	3 001	1 697 782	5 413 420
Сумма, необходимая для исполнения предписаний в 2018 году (тыс. рублей)	663 326	1 896 308	2 826 872	734 127	19 451	1 213 200	15 516	1 770 968	9 139 767
Сумма, необходимая для исполнения предписаний, предусмотренная в бюджете на 2018 год (тыс. рублей)	135 204	184 643	38 076	22 593	389	119 141	1	41 808	541 854

Следует отметить, что общая потребность финансовых средств по итогам проведенной инвентаризации предписаний по данным муниципалитетов на 01.01.2017 составила 5,889 млрд (пять миллиардов восемьсот восемьдесят девять миллионов) рублей, в том числе по решениям (определениям) судебных органов 2,289 млрд (два миллиарда двести восемьдесят девять миллионов) рублей.

По отношению к проведенному мониторингу на 01.01.2017 общая сумма предписаний увеличилась в 1,7 раза, по решению судебных органов – в 2,4 раза.

Основной проблемой во взаимодействии с контрольно-надзорными органами при осуществлении ими надзорных мероприятий в отношении МСУ остается невозможность одномоментного исполнения всех предписаний. В бюджетах муниципалитетов отсутствуют финансовые средства, требуемые для устранения выявленных нарушений по предписаниям контрольно-надзорных органов.

Органы государственного контроля и надзора, осуществляя проверки и вынося решения (предписания), не всегда принимают во внимание условия, сложившиеся в муници-

палитете, и реальные возможности органов местного самоуправления. Порой реализация решений контрольно-надзорных органов и последующих судебных решений в отдельно взятом муниципалитете не представляется возможной. В таких случаях к наложенным на органы местного самоуправления (бюджетные организации) мерам принуждения добавляются штрафы за неисполнение судебных решений в установленный срок.

Так, например, на основании решения Емельяновского районного суда Красноярского края администрация Солонцовского сельсовета Емельяновского района Красноярского края обязана провести устройство водоотвода от водопропускных труб, прилегающих к автодороге М53 в районе с. Дрокино Солонцовского сельсовета Емельяновского района (иск в суд был подан прокуратурой Емельяновского района). Необходимая сумма для исполнения решения суда 100 млн рублей, при этом бюджет сельсовета 46,6 млн рублей.

Решением Курагинского районного суда на администрацию Курагинского района и администрацию поселка Кошурниково возложена обязанность организовать в границах муници-

пального образования поселок Кошурниково централизованное водоотведение для домов, имеющих централизованное водоснабжение.

Сумма для исполнения судебного решения составляет 27,0 млн рублей. Бюджет муниципального образования поселок Кошурниково составляет 5,7 млн рублей.

На основании решения суда по иску прокуратуры Ивановский сельсовет Партизанского района (численность населения 526 человек, 5 населенных пунктов) обязан построить тротуары, отремонтировать дорожное полотно внутри населенных пунктов, обустроить остановочные пункты. Всего потребность на исполнение судебного решения – 31,5 млн рублей. Доходная часть бюджета сельского поселения в 2018 году составляет 4 млн рублей, в том числе собственные доходы – 0,56 млн рублей. Судебное решение вынесено в феврале 2016 года. Срок исполнения – 6 месяцев. Требования суда не выполнены из-за отсутствия денежных средств. В целом по Партизанскому району на исполнение судебных решений в области благоустройства и дорожной деятельности в 2018 году требуется 88,1 млн рублей.

Канской межрайонной прокуратурой, начиная с 2014 года, подавались иски с требованиями к администрации города Канска организовать уличное освещение, в том числе в 2016 году было подано 3 исковых заявления (всего 7 судебных решений). Для исполнения решений судов необходимо 327 млн рублей. В бюджете города Канска в 2018 году на организацию уличного освещения предусмотрено всего 400 тыс. рублей. Финансирование исполнения решений судов в установленные судом сроки в полном объеме отсутствует.

По информации органов местного самоуправления, в целом по краю потребность на исполнение судебных решений в сфере ЖКХ составляет 1,3 млрд рублей, в том числе около 1 млрд рублей необходимо на решение

вопросов, связанных с ликвидацией свалок, сбором и вывозом твердых бытовых отходов.

Причиной неисполнения решений контрольно-надзорных органов в большинстве случаев становится фактическая нехватка средств в местном бюджете. При этом увеличение количества проверочных мероприятий не только не может решить проблему, но и усугубляет ее.

Контрольно-надзорные органы обязывают органы местного самоуправления поселений незамедлительно либо в укороченные сроки исполнять их предписания по приведению объектов в нормативное состояние (провести капитальный ремонт дорог, тротуаров, установить или отремонтировать линии освещения, сделать дорожную разметку, установить дорожные знаки, обустроить площадки для сбора бытовых отходов и т. д.). При этом не учитываются законодательно установленные сроки для осуществления определенных действий (например, при размещении муниципального заказа). Большинство требований сопряжено с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств, однако особенности бюджетного процесса, в том числе сроки и порядок внесения изменений в местный бюджет, не учитываются при определении сроков исполнения таких требований.

Данная тема активно обсуждается на федеральном уровне. В своих выступлениях Президент РФ Владимир Путин неоднократно обращал внимание на то, что органы надзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий должны учитывать условия, в которых работают муниципалитеты, их бюджетные возможности. В своем Докладе о состоянии местного самоуправления за 2017 год Общероссийский Конгресс муниципальных образований предлагает Минюсту России проанализировать результаты контрольно-надзорной деятельности в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления с целью определения реального масштаба проблем и выработки предложений по их





РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

устранению. В рамках такого анализа должны быть учтены последствия контрольно-надзорных мероприятий для социально-экономического развития муниципальных образований.

Итоги инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов с предложениями путей решения и выработки единых подходов для решения проблем взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами Советом муниципальных образований края направлены в адрес исполняющего обязанности Губернатора края и Правительства края.

Следует отметить и еще один факт. После того, как в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были внесены изменения, согласно которым должностные лица освобождаются от ответственности за неисполнение полномочий в связи с отсутствием средств в местном бюджете (если заявление о выделении соответствующих средств было подано заранее), суды начали активно привлекать к ответственности юридические лица – органы местного самоуправления, бюджетные учреждения. В таком случае сумма штрафов стала значительно выше, при этом, учитывая дефицитный характер большинства местных бюджетов, расходы на уплату штрафных санкций в местных бюджетах в большинстве муниципальных образований не запланированы.

Советом муниципальных образований Красноярского края неоднократно направлялись предложения в Общероссийский Конгресс муниципальных образований, членам Сове-

та Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости инициирования законопроекта о внесении изменений в часть 4 статьи 24.5 КоАП в части расширения субъектов, в отношении которых по основаниям, предусмотренным данной частью, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению, а именно включение в него соответствующих юридических лиц.

Следует отметить, что Федеральным законом от 28.05.2017 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» соответствующие изменения были внесены, начиная с 09.06.2017 действие части 4 статьи 24.5 КоАП распространено в отношении муниципальных учреждений.

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления, которые наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями.

Учитывая изложенное, Советом муниципальных образований края будет продолжена работа по взаимодействию с контрольно-надзорными органами и инвентаризации предписаний.

Благоустройство и озеленение дворовой территории, организация массовых спортивных или культурных мероприятий, помощь пожилым или детский праздник, поддержка общественного порядка или решение вопросов проведения ремонта в доме – все эти вопросы так или иначе появляются в жизни жителей разных населенных пунктов, от больших городов до небольших поселков. Для их решения активные и неравнодушные граждане объединяются, создавая соседские сообщества, органы ТОС, выбирая старших дома или сельских старост и используя иные формы самоорганизации по месту жительства.

Закон дает сухое и точное определение ТОС. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Ключевые смыслы ТОС: самоорганизация жителей, добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств. Сферы деятельности ТОС: хозяйственная, финансово-экономическая, организационная, социально-культурная, информационная, контрольная. Также зафиксируем, что ТОС на территории подъезда жилого дома, жилого дома, группы жилых домов принципиально отличается от товариществ собственников жилья и иных органов управления многоквартирными домами (МКД). Последние создаются не для реализации собственных инициатив в вопросах местного значения, а для управления общим имуществом собственников жилья.



Тема вовлечения граждан в местное самоуправление сегодня стоит одной из первых в федеральной повестке. По итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, который состоялся 5 августа 2017 года, Президент РФ утвердил перечень поручений о создании условий для развития территориального общественного самоуправления.

Привлечение населения к решению вопросов местного значения является определяющим условием развития местного самоуправления, основой эффективного взаимодействия местной администрации муниципального образования с населением.



За последние два года в городах и селах России развитие ТОС получило новое, динамичное звучание. «Текущий год по указу Президента Российской Федерации объявлен Годом добровольца и волонтера в России. На уровне поселения самыми активными добровольцами являются активисты ТОС, сельские старосты, участники инициативного бюджетирования и самообложения, члены общественных советов и муниципальных общественных палат. Сейчас ощущается высокая востребованность у населения в такой форме общественной работы, она наиболее эффективна для реализации инициатив активных граждан. На сегодняшний день в России действует уже около 30 тысяч ячеек ТОС, которые берут на себя самые разные вопросы местного значения, от благоустройства до заботы о ветеранах и поддержания общественного порядка на локальных территориях», – отметил Виктор Борисович Кидяев, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, президент Общенациональной ассоциации ТОС, депутат Государственной Думы, на расширенном заседании Правления ассоциации 23 июля 2018 года.

Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления (ОАТОС) была создана в 2016 году. В Государственной Думе Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО) проведена Учредительная конференция ОАТОС. В конференции приняло участие более 200 человек из 67 субъектов Российской Федерации, в том числе делегатами от Красноярского края стали 4 человека. Красноярцы Виталий Александрович Дроздов, заместитель председателя Красноярского городского Совета депутатов, председатель комиссии по городскому самоуправлению Красноярского городского Совета депутатов, и Ирина Леонидовна Доброгогорская, председатель территориального Совета по месту жительства, генеральный директор УК «Континент» (Советский район), вошли в состав Правления Общенациональной ассоциации ТОС.

Для ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края» работа по развитию ТОС является одной из приоритетных. С 2016 года усилено взаимодействие Совета и органов государственной власти по созданию условий в целях развития института территориального общественного самоуправления. Разработан и утвержден план совместных действий (План мероприятий по развитию в Красноярском крае института территориального общественного самоуправления, утвержденный первым заместителем Губернатора Красноярского края – руководителем Администрации Губернатора Красноярского края Сергеем Александровичем Пономаренко 26.08.2016). На постоянной основе проводятся мониторинги текущей ситуации по развитию ТОС, ведется организационно-методическая работа по созданию ТОС. Разработан и направлен в ОАТОС календарный план работы ТОС на второе полугодие 2018 года и на 2019 год.

Вопрос организации ТОС в муниципальных образованиях края был рассмотрен на IX Съезде Совета 22 марта 2017 года. Делегаты съезда поддержали решение об активизации работы по ТОС в муниципальных образованиях, предложения по ТОС вошли в Резолюцию съезда.

Во исполнение Перечня поручений Президента РФ о создании условий для развития территориального общественного самоуправления Советом подготовлены и направлены в муниципальные районы и городские округа рекомендации, а также измененные методические материалы по созданию и регистрации ТОС в органах местного самоуправления.

В ноябре 2017 года Президиумом Совета рассмотрен вопрос об учреждении региональной организации (ассоциации) ТОС. Решение о создании Советом юридических лиц принимает высший орган Совета муниципальных образований – съезд. Вопрос о создании региональной ассоциации ТОС планируется к рассмотрению в повестке очередного, X Съезда. Президиум Совета принял решение войти в состав учредителей создаваемой ре-

гиональной организации ТОС и предложить съезду утвердить это решение.

Для создания региональной структуры ТОС Исполнительная дирекция Совета проводит работу по формированию актива ТОС на местах. В 2018 году вопрос создания ТОС неоднократно рассматривался рабочими органами Совета: совместное заседание Палаты городских округов и муниципальных районов, заседание Президиума Совета, совместное заседание Палаты городских поселений и Малого Совета Палаты сельских поселений.

Вопросы развития ТОС также рассмотрены на совместных заседаниях Совета:

– Общественного Совета ГУ МВД по Красноярскому краю и Советом (главами городских округов и муниципальных районов). Главам муниципальных образований рекомендо-

вано содействовать организации ТОС профилактической направленности по предупреждению правонарушений;

– ГУ МЧС России по Красноярскому краю и Палат городских округов, муниципальных районов о работе среди населения по профилактике пожарной безопасности. Главам муниципальных образований рекомендовано содействовать созданию ТОС по решению проблем пожарной безопасности на территории муниципальных образований.

Исполнительной дирекцией Совета муниципальных образований Красноярского края проведен мониторинг среди городских округов и муниципальных районов по вопросам развития системы (ТОС) в муниципальных образованиях края.

Таблица 4

Период	Количество ТОС	Количество зарегистрированных ТОС (в Минюсте)	Количество ТОС, прекративших деятельность	Количество зарегистрированных ТОС в ОМСУ
2016	74	2	18	72
2017	105	–	2	105

Также проведен мониторинг по общему количеству ТОС, сформирован список муниципальных образований, в которых зарегистрированы ТОС при органах местного самоуправления.

Таблица 5

№ п/п	Наименование МО	Количество ТОС по состоянию на 01.08.2017	Количество ТОС по состоянию на 01.02.2018
1	Березовский район	1	1
2	Дзержинский район	2	2
3	Емельяновский район	0	5
4	Идринский район	2	2
5	Казачинский район	1	1
6	Партизанский район	2	2
7	Рыбинский район	0	8
8	Северо-Енисейский район	2	2
9	Шарыповский район	74	74
10	г. Дивногорск	4	4
11	г. Енисейск	1	1
12	г. Канск	15	15
13	п. Кедровый	1	1
14	г. Красноярск	1	1
	ИТОГО	105	119

Лучшие муниципальные практики развития ТОС требуют особого освещения. Лидером по наибольшему количеству ТОС является Шарыповский район, где первичные формы территориального общественного самоуправления были организованы с 2006 года как Советы сёл, но во II квартале 2018 года была завершена процедура регистрации в органах местного самоуправления в отношении 34 ТОС.

Решение о создании Советов сёл было принято на сельских сходах. По мнению специалистов администрации района, в селах и деревнях появились общественные формирования, которые стали надежными помощниками районной власти, участвующими в реализации вопросов местного значения.

Именно Советы сёл явились инициаторами таких мероприятий, как установка детских и спортивных площадок, малых архитектурных форм, побелка, покраска заборов. Им принадлежит не только инициатива, но и реализация этих идей собственными силами, а порой и средствами. Советы сёл принимают самое непосредственное участие в создании положительного имиджа территории в целях развития туризма. Об этом свидетельствует появление сразу нескольких брендовых и знаковых мест в районе. Все они задуманы, а затем и установлены либо при активном участии, либо непосредственно силами местных жителей.

Показателен пример жителей села Малое озеро. В 2014 году силами активистов села создана детская площадка. Теперь это излюбленное место отдыха сельских ребят. Администрация сельсовета выделила краску. Все остальное сделано из материалов жителей и трудом жителей. В 2016 году обустроен парк Победы. Совет села объединил жителей на обустройство парка. Было расчищено место в центре села. Затем, участвуя в муниципальном конкурсе «Территория 2020», малоозёрская молодежь получила грант, на средства которого и были выполнены основные работы. Совет села привлек средства благотвори-

телей, которые предоставили материалы для строительства беседки в центре парка. Посильную лепту внес каждый житель села. В 2017 году жители села Малое Озеро обустроили площадку и туристическую тропу у горы Парбанах, с которой связана легенда о дочери хакасского шамана.

В 2017 году в селе Большое Озеро прошел «Гайдаровский фестиваль». Для подготовки этого мероприятия, собравшего более 200 детей со всего района, Совет села организовал всех жителей, которые позаботились о том, чтобы в этот день село стало краше и чище. Был открыт арт-объект «Горячий камень», сделанный и установленный самими жителями. Он назван так же, как одно из произведений Аркадия Гайдара, который в 1922 году участвовал в гражданской войне в Сибири и два месяца провел в этом селе.

Серьезный и содержательный разговор о новом этапе развития Советов сёл, о ТОС, состоялся в марте 2018 года в селе Холмогорском, на семинаре «Территориальное общественное самоуправление: от теории к практике», проведенном специалистами Института муниципального развития.

Участниками семинара стали председатели Советов сёл, имеющие желание максимально использовать потенциал инициативной и активной общественности в местном самоуправлении для развития территорий. У участников семинара было много вопросов по поводу тех ресурсов, на которые могут рассчитывать ТОС. Результатом семинара стало общее мнение его участников: необходимо нормативно закрепить имеющуюся уникальную практику, чтобы Советы сёл из общественных формирований превратились в постоянно действующие институты ТОС.

Органами местного самоуправления Шарыповского района была проделана планомерная работа по регистрации ТОС. Разработаны (на основе представленных Советом муниципальных образований Красноярского края) модельные нормативные правовые акты для

осуществления деятельности ТОС. Состоялись собрания и конференции граждан по принятию основополагающих документов и избранию органов ТОС. Принятые уставы прошли регистрацию в представительном органе – Советах депутатов сельских поселений района.

Реестры 34 ТОС Шарыповского района опубликованы в разделе «Сельсоветы» официального сайта Шарыповского района <http://www.shr24.ru/selsovety>. В целях информационной поддержки органов территориального общественного самоуправления на сайте Шарыповского района создан раздел «Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Советы сёл» <http://www.shr24.ru/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie-tos>. Координировать работу призван Совет по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления Шарыповского района.

В июле 2018 года состоялся II Форум активных граждан, где Советы сёл (ТОС) представляли свои практики. Так, в селе Шушь следят за чистотой берега озера Белое, в Берёзовском устроили летнюю читальню-буккроссинг, в Ивановке благоустроили неухаживаемый участок в центре села и построили на нем детскую площадку «Маячок». В Новоалтатке реконструировали волейбольную площадку, в Холмогорском продолжается работа по строительству Алексеевского парка, а в селе Парная начато благоустройство набережной озера Большое. По итогам работы Форума было принято решение разработать новые социальные проекты, направленные на решение проблем жителей населенных пунктов, обсудить их на сельских сходах и отправить для участия в конкурсах. Итоги реализации проектов, получивших грантовую поддержку, будут представлены на III Форуме активных граждан в 2019 году.



Глава Шарыповского района Геннадий Викторович Качаев всемерно поддерживает инициативы активистов: «В Шарыповском районе сформировалась реальная сила, не ожидающая, что кто-то улучшит их жизнь, а собственными усилиями, пусть и понемногу, но ежедневно улучшающая свою малую родину».

Опыт администрации Шарыповского района по развитию ТОС представлен заместителем главы Шарыповского района по социальным вопросам Любовью Николаевной Фалько на выездном расширенном заседании председателей Общественных палат городов и районов Красноярского края на тему: «Организация общественного контроля в социальной сфере», проходившем 27 июня 2018 года.

Успешный опыт работы ТОС при полном взаимодействии и поддержке со стороны органов власти в Северо-Енисейском районе признан муниципальным и экспертным сообществом Красноярского края. В районе с 2012 года фактически действует 9 ТОС (из них 2 зарегистрированы в органах местного самоуправления): в п. Тея – 6 ТОС, в п. Новая Калами – 2 ТОС, в п. Брянка – 1 ТОС. По мнению специалистов органов местного самоуправления района, ТОС является наиболее популярным

способом участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Северо-Енисейского района. ТОС района ведут активную работу по благоустройству не только входящих в их границы улиц, но и прилегающих территорий, в том числе мест отдыха, общественных пространств и мест захоронений, участвуют в поселковых и общерайонных мероприятиях. Тосовцы ведут активную пропаганду эффективности участия каждого в решении общих проблем, пожарной безопасности, борьбе с должниками по оплате ЖКУ, привлекая к своей деятельности новых участников. Граждане, организованные в ТОС, активно участвуют в конкурсах «Лучший двор», «Лучшая усадьба», «Лучшая улица». Опыт ТОС Северо-Енисейского района представлен в информационно-аналитическом журнале «Успешный край».

В целом в 2018 году органы местного самоуправления Красноярского края значительно активизировали работу по организации ТОС в муниципалитетах края в рамках установленных полномочий (г. Минусинск, Каратузский, Туруханский, Иланский районы). Активно формируется соседское сообщество и актив профессиональных горожан в Красноярске. Темы вовлечения граждан в местное само-

управление по формированию комфортной городской среды в ежедневной повестке администрации города и СМИ.

В муниципалитетах края оказывается индивидуальная консультативная помощь по созданию ТОС, используются сайты администраций. Проводится разъяснительная работа среди населения о целях и задачах ТОС. В законодательной части создания и организации ТОС нормативная правовая база муниципального уровня полностью разработана и принята во всех муниципальных образованиях. В соответствии с частью 11 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в уставах поселений предусмотрен порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления.

Необходимо отметить, что традиционно в крае практикуются другие формы общественного самоуправления. Работа с населением проводится на основе общественных советов или объединений. Это общественные советы (палаты) в районах, городах, поселениях, отраслевые советы, советы ветеранов, инвалидов, профилактики, по делам молодежи, почетных граждан, предпринимателей, по экологии, волонтеров, по вопросам ЖКХ, по делам национальностей и т. д.

Таким образом, в муниципальных образованиях края с минимальным оформлением документации действуют другие формы общественного самоуправления. Только в городе Красноярске в настоящее время работает 4 239 советов многоквартирных домов (МКД), 85 территориальных советов. В городе Канске территориальные советы микрорайонов объединены в Канское городское Собрание.

В настоящее время продолжают развиваться институты гражданского общества. Проходят гражданские форумы, форумы активных жителей, социальные, общественно значимые события, объединяющие некоммерческие

и общественные организации, инициативных и неравнодушных граждан муниципальных образований. Развивается институт старост (902 сельских старосты). На территории Красноярского края работает 2 463 имеющих признаки социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных в Управлении Минюста, и 830 общественных советов. На основании изложенного следует предположить, что принять низкую активность населения за причину недостаточного развития ТОС в крае невозможно.

Одновременно все перечисленные многочисленные и достаточно эффективные формы гражданского участия не всегда отвечают смыслу и духу ТОС – самоорганизации граждан для реализации вопросов местного значения, прямого участия жителей в местном самоуправлении.

Совет муниципальных образований Красноярского края полагает целесообразным вынести тему развития ТОС в публичное пространство края как необходимый элемент вовлечения граждан в местное самоуправление и структурировать самоорганизацию граждан на местном уровне на основе позитивных





созидательных целей. ТОС – надежный проводящий канал сигналов «власть – общество», это инструмент прямого участия жителей в развитии территории муниципалитета, действенный механизм формирования доверия людей к органам власти. Участие в ТОС, возможность реализовать собственные инициативы обучает жителей разделять ответственность за развитие своего города или поселка, позволяет аккумулировать человеческие и финансовые ресурсы местного самоуправления.

С целью дальнейшего формирования и актуализации базы данных ТОС в разрезе муниципальных образований Совет муниципальных образований Красноярского края продолжит анализировать текущую ситуацию развития институтов ТОС в 2019 году.

Вниманию глав муниципальных образований Красноярского края, депутатского корпуса, специалистов органов местного самоуправления! Президиумом Совета муниципальных образований Красноярского края 12 апреля 2018 года принято решение о проведении конкурса на лучшую организацию

работы по созданию и развитию ТОС в муниципальных образованиях.

Целью проведения конкурса является:

- активизация и совершенствование работы органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края по развитию ТОС;
- содействие привлечению жителей к участию в местном самоуправлении по приоритетным направлениям: формирование комфортной среды проживания, охрана правопорядка, организация работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства, формирование здорового образа жизни и т. д.;
- реализация населением собственных инициатив путем создания и деятельности органов ТОС, проведения совместных социальных и культурно-массовых мероприятий, формирования местного патриотизма;
- обобщение и распространение положительного опыта работы ТОС, поддержка и поощрение ТОС органами МСУ.

Задачи конкурса:

- определение муниципальных образований, добившихся наилучших результатов работы в самоорганизации граждан по месту жительства для решения вопросов местного значения, развития творческого потенциала населения на территориях осуществления деятельности ТОС;
- анализ принятых органами МСУ муниципальных программ, планов, правовых актов по развитию ТОС, проведенных мероприятий, оценка их уровня и результативности, определение приоритетных направлений дальнейшей работы;
- совершенствование форм работы с населением по месту жительства (наведение, поддержание чистоты, санитарного порядка, благоустройства, улучшение работы спортивных площадок в зимнее и летнее время, привлечение детей и подростков к спортивно-массовой, культурно-досуговой, краеведческой и кружковой работе, развитие форм добрососедства, добровольчества, гражданско-патриотических игр, экскурсионных выездов и т. д.);

- повышение активности населения, расширение и укрепление гражданского общества, привлечение населения к охране общественного порядка, предупреждение и профилактика правонарушений;
- формирование позитивного общественного мнения о деятельности ТОС;
- освещение деятельности ТОС в средствах массовой информации, информирование населения о формах и методах непосредственного осуществления местного самоуправления;
- выявление ТОС, которые достигли наилучших результатов в решении социальных проблем по месту осуществления деятельности, актуализация базы данных о ТОС в разрезе поселений Красноярского края;
- распространение лучших практик по развитию ТОС среди муниципальных образований Красноярского края.

Порядок проведения конкурса следующий: объявление о конкурсе и начале приема документов размещено на официальном сайте Совета муниципальных образований Красноярского края <http://www.ksmo.ru>. Муниципальные образования, желающие принять участие в конкурсе, не позднее 1 октября 2018 года подают заявку, не позднее 10 ноября 2018 года представляют в Совет муниципальных образований Красноярского края отчетные материалы, характеризующие работу органов местного самоуправления муниципального образования за период с 1 января 2016 года по 1 октября 2018 года.

Совет муниципальных образований Красноярского края желает муниципальным образованиям плодотворной работы в сфере создания условий для развития ТОС!





СПАРТАКИАДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Опыт проведения ежегодных спартакиад Советом муниципальных образований Красноярского края является достаточно уникальным. Ни одна из ассоциаций муниципальных образований субъектов РФ не проводит столь масштабные соревнования. Спартакиада Совета Красноярского края отличается системностью, этапностью (отборочные игры и финал), традиционностью, массовостью. Опыт Совета отмечен на уровне Общероссийского Конгресса муниципальных образований. В 2018 году Спартакиада проводится в 12-й раз!

Мероприятие много лет является ярким, запоминающимся событием для руководителей органов местного самоуправления (это в большей степени праздник общения для глав сельских поселений края, встреча коллег-единомышленников и добрых друзей).

Спартакиада проводится в целях укрепления связей между муниципальными образованиями Красноярского края, развития сотрудничества между территориальными ассоциациями глав местного самоуправления, которые формируют на финальные соревнования команды под условными названиями: «Север», «Юг», «Запад», «Восток», «Центр». Спартакиада с участием глав муниципалитетов, председателей Советов депутатов пропагандирует интерес к систематическим занятиям физической культурой и спортом,

организацию активного отдыха и популяризацию здорового образа жизни. Немаловажным является обмен опытом работы между муниципальными образованиями Красноярского края в области физической культуры и спорта, организации культурно-массовых мероприятий, представлении новых объектов – физкультурно-спортивных комплексов, стадионов, построенных в последнее время в крае.

Сохранять когда-то заложенные традиции одновременно сложно и легко. Трудности обусловлены инерцией, необходимостью поддерживать установленный ранее высокий уровень, искать новые формы проведения события. Но зная, что спортивные соревнования Совета муниципальных образований – уникальное по своей масштабности и значимости действо, организаторы прилагают максимум усилий.

Важно, что главы городов, районов, поселков, тренируясь в течение года, показывают землякам достойный пример следования здоровому образу жизни. Многие руководители на местах – подлинники пропагандисты и подвижники физической культуры и спорта. Кто-то установил в клубе тренажеры, кто-то собрал вечером команду на волейбол, кто-то поиграл со школьниками в настольный теннис – и вот уже готовность выйти на старт, в бескомпромиссной борьбе показать спортивное мастерство.

В спортивную программу Спартакиады Совета муниципальных образований входят соревнования лично-командного первенства по волейболу, мини-футболу, легкой атлетике, настольному теннису, стрельбе из пневматической винтовки, дартсу.

Ежегодно утверждаемое Президиумом Совета Положение о Спартакиаде – живой документ, он обновляется, с каждым годом совершенствуются условия проведения соревнований, определяются новые точки проведения соревнований на карте Красноярского края. В 2017–2018 годах география соревнований представлена от города Енисейска на севере до Минусинска на юге, от Канского и Партизанского районов на восточных границах до Ужурского района и города Ачинска на западе края.

За 12 лет отборочные и финальные туры Спартакиады Совета муниципальных образований Красноярского края прошли практически во всех городах и районах края, за исключением труднодоступных и отдаленных территорий.

Высокой является активность территориальных ассоциаций глав местного самоуправления, команды районов выходят на старт со 100 %

массовостью. Ежегодно в отборочных турах спортивных соревнований Спартакиады принимают участие до 450 человек (без учета приглашенных, болельщиков и групп поддержки). Все участники соревнований демонстрируют хорошую физическую подготовку. Оргкомитет Спартакиады выражает благодарность территориальным ассоциациям муниципальных образований за сотрудничество и неравнодушное отношение к общему делу. Территориальные ассоциации не просто формируют команды, но и проводят сводные тренировки для финалистов, обеспечивают команду транспортом, приобретают единую спортивную форму. Отдельных слов признательности заслуживают специалисты администраций городов и районов, специалисты отделов спорта, культуры, молодежной политики, заместители глав администраций по социальной политике, сотрудники спортивных сооружений, участвующие в подготовке и проведении соревнований Спартакиады Совета. Знакомство с профессиональным подходом к организации соревнований в городах и районах всего края вызывает уважение. Это серьезный, практический обмен опытом, формирование межмуниципального взаимодействия.



НОВЫЙ ОБЛИК ГОРОДОВ И МАЛЫХ ПОСЕЛЕНИЙ – ПРИОРИТЕТНЫЙ ПРОЕКТ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ

Нельзя забывать, что при всех сложностях ситуации в муниципальных образованиях главным субъектом местного самоуправления являются наши граждане. Активность жителей – вот главный резерв всех муниципалитетов. Повседневная работа органов местного самоуправления направлена на обеспечение комфортного проживания своих жителей, но она должна делаться вместе с людьми, которые, в первую очередь, должны быть заинтересованы в социально-экономическом развитии поселений, в которых живут, в воспитании молодежи, в открытии новых рабочих мест, в благоустройстве.

С ноября 2016 года в Российской Федерации стартовал приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды». Ключевая цель проекта – обеспечить комплексное развитие современной городской инфраструктуры на основе единых подходов.

В рамках реализации проекта муниципальные образования должны сформировать и реализовать пятилетние комплексные программы по благоустройству городов и поселений с учетом рекомендаций Минстроя России.

Реализация данного приоритетного проекта предусматривает более активное участие граждан в формировании и реализации муниципальных программ по благоустройству. Так, на основе принципов, разработанных Минстроем России, субъекты Российской Федерации и муниципалитеты численностью от

1 000 человек должны принять новые правила благоустройства, предусматривающие в том числе учет мнения граждан при формировании таких программ. Разработать механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, и обеспечить финансовое участие граждан и организаций в их реализации. Должны быть предусмотрены и инструменты общественного контроля в вопросах благоустройства.

Финансирование проекта осуществляется за счет различных источников: средств федерального, краевого и местного бюджетов, а также граждан.

В рамках проекта благоустраиваются дворовые и общественные территории. По общему правилу дворы включаются в проект на основании решения общего собрания собственни-



ков, общественные территории – по итогам общественного обсуждения жителями муниципального образования.

Распределение средств между муниципальными образованиями осуществляется:

- по общественным пространствам в зависимости от количества жителей;
- по дворовым территориям – от количества многоквартирных домов, включенных в программу капитального ремонта.

Благоустройство дворовых территорий происходит по минимальному (ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, установка урн для мусора) и (или) дополнительному (оборудование детских площадок, оборудование спортивных площадок) перечню видов работ.

При этом обязательным условием для включения двора в программу является финансо-

вое участие граждан, которое составляет:

- по минимальному перечню работ – 2 % от стоимости работ;
- по дополнительному перечню работ – 20 % от стоимости работ.

Участниками проекта в 2017 году стали все 17 городских округов. Общий объем средств составил 964,2 млн рублей (в том числе средства граждан – 38,3 млн рублей), из них:

- дворовые территории – 634,6 млн рублей;
- общественные пространства – 329,3 млн рублей.

Значительные субсидии из краевого бюджета (23,6 млн рублей) были предоставлены на благоустройство городских парков в городах Канске, Минусинске, Норильске и Сосновоборске. Эта работа рассчитана на несколько лет, в течение которых планируется облагородить парки в большинстве городов края.



По итогам 2017 года благоустроено 567 дворов и 17 общественных территорий. Из них четыре проекта Красноярского края вошли в библиотеку лучших практик Министерства строительства и ЖКХ РФ. Это набережные в Дивногорске и Красноярске, общественное пространство в городе Зеленогорске и двор по улице Щорса в городе Красноярске.

В 2018 году к участию в приоритетном проекте подключились еще 44 муниципальных образования. Общий объем средств на реализацию проекта составляет 879,7 млн рублей

(в том числе средства граждан – 31,4 млн рублей). Планируется благоустроить 603 двора и 40 общественных территорий.

Для благоустройства общественных пространств городских и сельских поселений в крае действует грантовая система государственной поддержки муниципальных проектов.

В рамках данной программы из краевого бюджета на конкурсной основе предоставляются субсидии бюджетам муниципальных образований края для реализации проектов и мероприятий по благоустройству территорий поселений, а также для реализации проектов по решению вопросов местного значения сельских поселений.

Средства краевого бюджета предоставляются по двум номинациям:

1. «Жители – за чистоту и благоустройство» (на мероприятия по благоустройству);
2. «Инициатива жителей» (на решение иных вопросов местного значения).

Так, в рамках проведения в 2017 году конкурса на присуждение гранта Губернатора Красноярского края «Жители – за чистоту и благоустройство» органами местного са-

моуправления представлено на конкурсный отбор 272 проекта по благоустройству. По решению Совета по развитию местного самоуправления в Красноярском крае участниками проекта стали 169 городских и сельских поселений.

Общий объем финансирования составил 95 млн рублей, из них 89,7 млн рублей из краевого бюджета, 5,3 млн рублей из местного бюджета.

В рамках реализации данной программы осуществлен объемный комплекс мероприятий по улучшению внешнего архитектурного облика населенных пунктов, дворовых территорий, общественных пространств.

Итогом стали обустроенные места для отдыха и досуга, восстановленные парки и скверы (в 15 муниципальных образованиях), в 15 муниципальных образованиях отремонтированы (или изготовлены новые) памятники участникам Великой Отечественной войны, в 30 муниципа-

литетах средства направлены на освещение, появилось 28 детских игровых и спортивных площадок. В сельских территориях приводились в порядок кладбища, колодцы, остановки, тротуары и т. д.

Участниками конкурса «Инициатива жителей» стали 23 поселения. Общий объем финансирования составил 5,4 млн рублей, из них 5,2 млн рублей из краевого бюджета, 0,2 млн рублей из местного бюджета.

В 2018 году в конкурсе «Жители – за чистоту и благоустройство» участвует 179 муниципальных образований, в конкурсе «Инициатива жителей» – 55 муниципальных образований края.



ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ: НАМ ЕСТЬ ЧЕМ ГОРДИТЬСЯ!

В муниципальных образованиях Красноярского края накоплен огромный опыт реализации социально значимых проектов, направленных на развитие муниципально-частного партнерства, обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципалитетов, благоустройство территорий, организацию и проведение культурно-массовых мероприятий.

Одним из направлений деятельности Совета муниципальных образований Красноярского края является систематизация и обобщение успешного опыта муниципалитетов с целью выявления лучших муниципальных практик.

В области организации работы местных администраций в решении вопросов местного значения следует отметить такие города, как Красноярск, Канск, Норильск и др., а также муниципальные районы Северо-Енисейский, Шарыповский и др.

Так, Северо-Енисейский район добился больших результатов в области организации среднего общего и дошкольного образова-

ния. В учреждениях дополнительного образования услугами охвачены все желающие.

Охват детей услугами дошкольного образования в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100 %.

Огромное внимание уделяется качеству организации горячего питания в образовательных учреждениях. Все учащиеся школ района охвачены бесплатным одноразовым горячим питанием. Для учащихся школ с 1-го по 5-й класс реализуется проект «Школьное молоко», в рамках которого дети бесплатно получают молоко каждый учебный день.

В районе ежегодно проводятся военно-полевые сборы для старшеклассников. Условия жизни ребят в период проведения сборов приближены к армейским. Школьники живут в палатках, питание обеспечивает полевая кухня. Установлен жесткий распорядок дня с военной подготовкой, которая проходит под руководством опытных бойцов спецназа ГУФСИН России по Красноярскому краю.

В сфере участия граждан в осуществлении местного самоуправления наиболее ярким примером является Городской форум, который ежегодно с 2005 года проводится в городе Красноярске. На одном из форумов утвержден Герб города Красноярска.

Форум обеспечил массовое представительство общественности в диалоге с властью. Сформулированные на переговорных площадках форума предложения становятся основой для действий, совместно реализуемых в дальнейшем органами власти, общественными некоммерческими организациями, представителями бизнеса.

По итогам работы состоявшихся форумов в Красноярске создано общественное дви-



жение «Красноярский молодежный форум», ассоциация «Золотой кадровый резерв», автономная некоммерческая организация «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор», Молодежное волонтерское агентство.

В 2007 году создано краевое молодежное движение «Трудовые отряды старшеклассников», куда входят все трудовые отряды старшеклассников городов и районов Красноярского края.

Ежегодно на летних школьных каникулах работают подростки 14–17 лет численностью более двадцати тысяч, благоустраивают детские игровые площадки, стадионы и парки, озеленяют свои города и районы, ухаживают за памятниками истории и культуры, оказывают социальную помощь ветеранам и пожилым людям. Работа в трудовых отрядах – это не только возможность заработать деньги, получить трудовые навыки, но и общение, дружба, интересный и насыщенный досуг.

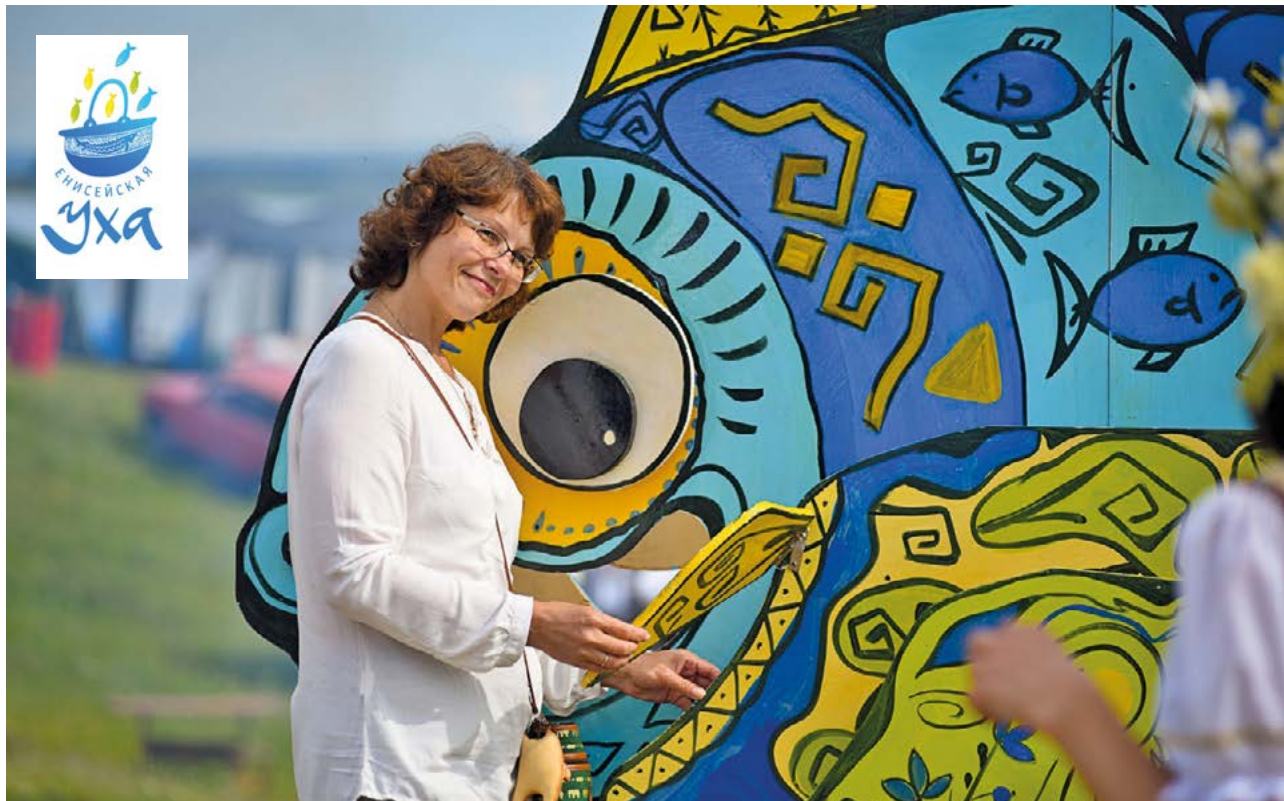
Трудовые отряды работают по направлениям: «Зеленый дом» (озеленение), отряды

по благоустройству (чистота и порядок на улицах, косметический ремонт в социальных учреждениях), социальные отряды (помощь пожилым людям, ветеранам), благоустройство социально значимых объектов, объектов культурного и спортивного назначения, создание малых архитектурных форм, обустройство мест отдыха и туризма.

В 2017 году в структуре Доклада о состоянии местного самоуправления появилась новая рубрика о лучших муниципальных практиках. Советом муниципальных образований Красноярского края были представлены Конгрессу культурные проекты муниципалитетов – традиционные фестивали, которые ежегодно проводятся на территориях муниципальных образований края при поддержке органов государственной власти края и стали их визитными карточками.

Ежегодный детский карнавал «Город детства», который проходит в городе Красноярске, – это беспрецедентное для региона культурное событие. Общегородской праздник проходит в День защиты детей при участии





ведущих краевых телеканалов, региональных и городских СМИ с миллионной аудиторией зрителей, детских творческих коллективов, представителей молодежной культуры и артистов. Зрелищное мероприятие ежегодно собирает аудиторию более чем из 25 тысяч жителей Красноярска и края в возрасте от 1 до 60 лет.

Ежегодный фестиваль народной культуры «Взятие снежного городка» в Сухобузимском районе. Главное событие фестиваля – взятие снежного городка – народная сибирская забава, прославленная великим российским художником В. И. Суриковым.

Ежегодный кулинарный праздник «Енисейская уха» в поселке Усть-Кемь Енисейского района. Главным событием праздника на берегу реки Енисей является дегустация гостями праздника Енисейской ухи, которая проходит после того, как компетентное жюри оценит кулинарные способности конкурсантов. Праздник ежегодно посещает около 8 тысяч человек, а в тор-

говых рядах участвует порядка 80 предприятий.

Фестиваль «Каратаг у Большой воды» в Шарыповском районе, который проводится на территории района с 2005 года. «Каратаг» стал первым фестивалем в западной группе районов Красноярского края, направленный на возрождение духовности и культурных ценностей территорий. Символом фестиваля избрана стихия воды как источник жизни и достояние территории, на которой находится более 270 удивительных озер. Именно поэтому самые зрелищные спортивные и развлекательные мероприятия фестиваля проходят на берегу озера Большое. Фестиваль дает возможность участникам продемонстрировать свои таланты и многообразие национальных культур: народные обычаи, костюмы и кухню. В фестивале принимают участие народные коллективы городов и районов Красноярского края, а также соседних областей.

Ежегодный Международный фестиваль этнической музыки и ремесел «МИР Сиби-

ри» в Шушенском районе. «МИР Сибири» – масштабное этническое пространство, на котором каждый зритель может стать действующим лицом фестивальной жизни. Арт-проекты актуального искусства органично вписаны в пространство фестиваля, здесь можно увидеть выступления этноколлективов и исполнителей из России и стран ближнего и дальнего зарубежья.

В 2015 году фестиваль стал обладателем премии в области событийного туризма Russian Event Awards – 2015, на которую претендовало 104 проекта из 36 регионов России.

Международный фестиваль этнической музыки и ремесел «МИР Сибири» занял I место в номинации «Лучший проект в области популяризации народных традиций и промыслов» – самой многочисленной и «сильной» номинации. За последние годы фестиваль принимал на своей площадке настоящих звезд: Нино Катамадзе (Грузия), Инну Желанную, Сергея Старостина, Пелагею, группы

Zdob și Zdub (Молдавия), «Ят-Ха», «Калинов мост», «Мгзавреби» (Грузия), Euzen (Норвегия – Дания), «Белый острог», Valrav (Дания), «Отава-Ё», «Айархаан», этно-трио «Троица», афрогруппу Kimbata и многих других.

Народный праздник больших возможностей «День минусинского помидора». Ежегодно в конце августа, начиная с 2004 года, в городе Минусинске отмечается праздник краевого масштаба – «День помидора». Основная идея праздника – повышение статуса человека-труженика, создание единой площадки для реализации продукции подсобных хозяйств, формирование благоприятного климата для инвесторов в области переработки овощей и фруктов. Победителем становится садовод, вырастивший самый большой помидор.

Традиционный фестиваль «Высоцкий и Сибирь», который ежегодно проходит в Манском районе, собирает несколько тысяч ценителей бардовской песни, творчества Владимира Высоцкого. В фестивале участвуют





авторы-исполнители, творческие и театральные коллективы, поэты, чтецы, художники.

На берегу реки Маны собираются любители авторской песни со всех уголков страны. Всех этих людей объединяет одно: любовь к творчеству Владимира Высоцкого.

На фестивале работают самые разные творческие площадки. Желающие могут принять участие в конкурсе видео- и фототворчества или, например, попробовать себя в роли поэта и чтеца.

Центральным событием фестиваля по традиции является конкурс авторской песни «Струна». Он проходит в два этапа: прослушивание и сам концерт.

Всемирный праздник «День соседей» отмечается 27 мая в Шушенском администрацией поселка совместно с жителями многоквартирных домов. Организация этого праздника

позволяет улучшить добрососедские отношения, основанные на взаимопонимании и поддержке, повысить активность работы институтов общественного самоуправления – советов придомовых и уличных комитетов, советов микроучастков поселка.

Практика направлена на повышение активности населения в решении вопросов муниципального развития, повышение уровня доверия к муниципальной власти, взаимодействие с населением и возможность реагирования на возникающие вопросы граждан, формирование добрососедских отношений.

Реализация практики позволила сплотить администрацию, поселковый Совет депутатов с местными общественными организациями и жителями поселка, раскрыть их таланты и умения, получить оценку деятельности му-

ниципальной власти, укрепить доверие к действующей власти.

Внедренные формы сотрудничества общественности и власти демонстрируют, насколько эффективнее решаются многие вопросы развития поселка, когда в созидательную работу включается общественность. Вместе, объединив усилия, общественные организации и власть способны эффективно решать социальные задачи, достигать поставленных целей и в конечном итоге способствовать развитию гражданского общества. Реализация практики проведения Дня соседей позволила активизировать работу председателей домовых и уличных комитетов, советов микроучастков поселка с населением, в том числе по благоустройству придомовых территорий.

Практика проведения Дня соседей получила положительные отзывы со стороны жителей поселка, которые были опубликованы в районной газете «Ленинская искра».

В 2017 году данная практика была представлена Советом муниципальных образований



в Общероссийский Конгресс и на Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» заняла IV место.

Крупные мероприятия подобного рода проводятся также и в других муниципальных образованиях края. В связи с этим можно сделать вывод, что в Красноярском крае имеется большой потенциал для представления муниципальных практик на всероссийских конкурсах.



КРАЕВЫЕ КОНКУРСЫ СРЕДИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ – ВЫЯВЛЯЕМ ЛУЧШИХ!

В рамках реализации государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления» на территории Красноярского края проводятся краевые конкурсы «Лучший муниципальный служащий», «На лучшую организацию работы с населением в местной администрации».

Целью проведения краевых конкурсов является стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности.

Проведение краевых конкурсов среди местных администраций муниципальных образований, а также муниципальных служащих Красноярского края направлено:

- на создание дополнительных стимулов для органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности путем системного поощрения муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей деятельности;
- повышение уровня организации взаимодействия органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления;
- повышение престижа муниципальной службы в Красноярском крае, выявление и распространение передового опыта в области муниципального управления;
- повышение профессионального уровня муниципальных служащих края;
- повышение качества оказания населению муниципальных услуг.

Порядок проведения конкурсов утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 07.07.2017 № 386-п

«О проведении конкурсов «На лучшую организацию работы с населением в местной администрации», «Лучший муниципальный служащий».

В 2017 году конкурс «Лучший муниципальный служащий» проводился для муниципальных служащих отдельно по группам муниципальных образований (в зависимости от статуса муниципального образования):

- первая группа:
 - городские округа,
 - муниципальные районы,
 - городские поселения, а также сельские поселения – административные центры муниципальных районов;
 - вторая группа:
 - сельские поселения, за исключением сельских поселений, которые являются административными центрами муниципальных районов.
- В первой группе муниципальных образований конкурс среди муниципальных служащих проводится по отраслевым номинациям:
- экономика,
 - финансы,
 - градостроительство, архитектура и землепользование,
 - организационное, кадровое и информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления,
 - социальное развитие (образование, культура, спорт, туризм, молодежная политика),
 - социальная защита населения.

Во второй группе муниципальных образований конкурс проводится среди муниципальных служащих по категориям муниципальных должностей муниципальной службы:

- руководители,
- специалисты,
- обеспечивающие специалисты.

В 2017 году в конкурсе приняли участие 272 муниципальных служащих, в том числе в первой группе муниципальных образований – 238 служащих, из них в номинации:

- экономика – 36 служащих,
- финансы – 40 служащих,
- градостроительство, архитектура и землепользование – 33 служащих,
- организационное, кадровое и информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления – 43 служащих,
- социальное развитие (образование, культура, спорт, туризм, молодежная политика) – 44 служащих,
- социальная защита населения – 42 служащих.

Во второй группе муниципальных образований приняли участие 34 муниципальных служащих, в том числе в категории:

- руководители – 11 служащих,
- специалисты – 8 служащих,
- обеспечивающие специалисты – 15 служащих.

Конкурс «На лучшую организацию работы с населением в местной администрации». В 2017 году конкурс проводился среди местных администраций (исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований Красноярского края по группам:

- городские округа,
- муниципальные районы,
- городские поселения, а также сельские поселения – административные центры муниципальных районов,
- сельские поселения, за исключением сельских поселений, которые являются административными центрами муниципальных районов.

В 2017 году в конкурсе приняли участие 60 местных администраций муниципальных образований Красноярского края, из них местных администраций:

- городских округов – 8,
- муниципальных районов – 10,
- городских поселений, а также сельских поселений – административных центров муниципальных районов – 11,
- сельских поселений, за исключением сельских поселений, которые являются административными центрами муниципальных районов, – 31.

В 2018 году также планируется проведение краевых конкурсов. Сбор документов, необходимых для участия в краевых конкурсах, осуществляет Управление территориальной политики Губернатора Красноярского края в установленные порядком сроки (с 1 сентября по 31 октября текущего года).

Победителям краевых конкурсов традиционно будут вручены дипломы, нагрудные знаки, а также ценные призы.





Главы Курагинского района



Аппарат Законодательного Собрания
и председатели Советов депутатов



Главы Енисейского района



Главы Саянского района



Главы Тюхтетского района



Главы Боготольского района



Главы Иланского района



Главы Шушенского района



Главы Емельяновского района



Главы северных районов



Работает счетная комиссия

*Материалы подготовлены к печати
Исполнительной дирекцией ассоциации
«Совет муниципальных образований Красноярского края»
к X Съезду Совета муниципальных образований.
Использованы фотографии из архивов
Совета муниципальных образований,
административных городов, районов
и сельских поселений Красноярского края.*

Подписано в печать 15.08.2018. Формат 90 x 60 ¹/₈
Гарнитура Calibri. Печать офсетная. Бумага мелованная. Усл. печ. л. 12. Тираж 800 шт.

Отпечатано в типографии «Крафт»
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, д. 1, стр. 37, тел. +7 (391) 209-68-28
<http://kraft-pt.ru>
e-mail: 2096828@mail.ru