**Отчетный Доклад**

исполняющего обязанности Председателя Совета муниципальных образований Красноярского края И.М. Гайнутдинова на X съезде Совета муниципальных образований Красноярского края «О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае и задачах развития муниципалитетов в современных экономических условиях на ближайший период»

28.08.2018 г. г. Красноярск, 11:00 Большой концертный зал

Уважаемые коллеги, уважаемый Александр Викторович, уважаемый Дмитрий Викторович!

Около полутора лет мы живем и работаем по решениям, принятым на IX съезде Совета муниципальных образований Красноярского края.

По его итогам принята резолюция, которая легла в основу Плана мероприятий Совета, утвержденного на Президиуме. В рамках этого Плана Советом проведено 22 мониторинга среди муниципальных образований края, в том числе, по вопросам практики применения законодательства о проведении работ по предписаниям контрольно-надзорных органов, о развитии системы территориального общественного самоуправления, об исполнении органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму, о проблемах, связанных с содержанием гидросооружений и т.д. Результаты мониторингов рассмотрены на Президиуме, предложения по ним направлены в соответствующие органы государственной власти по компетенции.

Следует отметить, что на основе предложений делегатов, прозвучавших на Съезде, руководством края были даны поручения соответствующим органам администрации края, Законодательному Собранию и Правительству края. Все они были внимательно рассмотрены и по большинству из них были приняты положительные решения. Это еще раз свидетельствует об эффективности нашей совместной работы.

Уважаемые коллеги, между съездами проведено 16 заседаний Президиума Совета. С целью более качественного рассмотрения вопросов и получения положительных результатов мы практиковали совместные заседания Палат и Комитетов. Таких состоялось 17 заседаний, на которых рассмотрено более 70 важных тем. Благодарю глав муниципальных образований, всех муниципальных служащих за активное участие в деятельности Совета муниципальных образований края.

Наш Совет с 2006 года является членом Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Главы муниципальных образований края Надежда Николаевна Качан, Сергей Анатольевич Суслов, Игорь Германович Куксин, Андрей Владимирович Хохряков, и я, в том числе, входят в состав рабочих органов Конгресса. На заседаниях комитетов Конгресса наши коллеги принимают активное участие в обсуждении проектов федеральных законов, касающихся вопросов местного значения. К особо значимым для муниципалитетов проектам, рассмотренных в 2017-2018 годах, можно отнести: поправки в 131-й Федеральный закон, проект федерального закона о муниципальном контроле, изменения в федеральный закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения и другие. Члены Совета 11 раз принимали участие в заседаниях палат, комитетов Конгресса и комитетов Государственной Думы.

В период с 2016 по 2018 годы Советом подготовлено и представлено в Конгресс три доклада о состоянии местного самоуправления в Красноярском крае. С учетом наших докладов Конгресс представлял общероссийский доклад Правительству Российской Федерации.

В начале прошлого года Совет направил предложение в Общероссийский Конгресс, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы о необходимости внесения изменений в кодекс об административных правонарушениях о включении муниципалитетов и муниципальных учреждений в перечень субъектов, в отношении которых производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению, в случае если ими вовремя были направлены предложения о выделении бюджетных средств.

Данное предложение было учтено. Уважаемые коллеги, прошу учитывать данную информацию при взаимодействии с контрольно-надзорными органами.

Следует отметить, что у Совета сложились деловые отношения со всеми контрольно-надзорными органами. На основании соглашений, подписанных Советом с правоохранительными и контролирующими органами, ведётся достаточно активное взаимодействие.

Так, например, прокуратуры городов и районов края проводят правовую экспертизу проектов муниципальных нормативных актов. Уставами многих муниципалитетов за районными (городскими) прокурорами закреплено право правотворческой инициативы.

Общественным Советом при Главном управлении МВД России по Красноярскому краю, Главным управлением МВД по краю и Советом муниципальных образований проводится совместная работа по вопросам профилактики правонарушений, патриотическому воспитанию, организации работы народных дружин и другим, не менее важным, темам.

Совместно с Главным управлением МЧС проводятся специальные мероприятия, практические занятия, круглые столы по повышению эффективности работы органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Большую юридическую помощь муниципальным служащим   
и населению с выездом в муниципалитеты оказывает Управление Министерства юстиции края.

Совет проводит работу, направленную на устранение проблем при осуществлении надзорных мероприятий, в режиме постоянного мониторинга отслеживает текущую ситуацию в муниципалитетах.

Практика инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов была отмечена Общероссийским Конгрессом как лучшая в Российской Федерации и рекомендована другим субъектам.

Уважаемые коллеги, на прошлом съезде Совета главами остро поднимался вопрос взаимодействия с контрольно-надзорными органами в части большого количества проверок муниципальных образований, с выпиской различных актов, предписаний, требований и т.п. без учета реального состояния бюджета.

По расчетам муниципалитетов общая потребность финансовых средств, требуемых для устранения нарушений в 2018 году – 9,8 млрд. рублей, в т.ч., по решениям (определениям) судебных органов – 5,4 млрд. рублей. При этом в муниципальных бюджетах на 2018 год на исполнение предписаний контрольно-надзорных органов предусмотрено всего 541,8 млн. рублей, что в 10 раз меньше суммы, необходимой для исполнения судебных решений. Мы понимаем желание все одномоментно исправить, сделать так, как этого требуют законы и нормативы сегодняшнего дня, но очень сложно быстро изменить то, что внедрялось и делалось многими десятилетиями, а с учетом нашего, в общем-то нищего бюджета, нужно, все таки, какое-то понимание реальности.

По отношению к мониторингу, проведенному в 2017 году, общая сумма, необходимая для исполнения предписаний 2018 года увеличилась в 1,7 раза, по решению судебных органов –в 2,4 раза.

Большинство требований сопряжено с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств без учета реальных возможностей и особенностей бюджетного процесса.

Таких примеров очень много:

Так, на основании решения суда администрация Солонцовского сельсовета Емельяновского района обязана провести водоотвод в селе Дрокино. Необходимая сумма для исполнения решения суда около 100 млн. рублей, при этом весь бюджет сельсовета 46,6 млн. руб.

На основании решения суда по иску прокуратуры Ивановский сельсовет Партизанского района (численность населения 526 человек) обязан построить тротуары, отремонтировать дорожное полотно внутри населенных пунктов, обустроить остановочные пункты. Всего потребность на исполнение судебного решения - 31,5 млн. рублей. Доходная часть бюджета сельского поселения в 2018 году составляет 4 млн. рублей.

В целом по краю потребность на исполнение судебных решений в сфере ЖКХ составляет 1,3 млрд. рублей, в том числе около 1 млрд. рублей необходимо на решение вопросов, связанных с ликвидацией свалок, сбором и вывозом твердых бытовых отходов.

Считаю, что пока не изменятся критерии оценки так называемых выявленных нарушений и учета их реальной общественной опасности, будет значительно сдерживаться развитие муниципалитетов и края.

В работе съезда сегодня участвуют руководители федеральных органов государственного контроля, а также первые лица края, предлагаю обратить особое внимание на проблему и выработать согласованные действия по ее решению.

Уважаемые коллеги, недофинансирование и неопределенность полномочий на местах приводит к низкой эффективности их реализации. В этом году Общероссийским Конгрессом была проведена работа по ревизии полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления. Выяснилось, что кроме 131-го федерального закона еще в 123-х федеральных законах закреплено 821, из них 147 госполномочий вообще никак не соответствуют вопросам местного значения, но нам все-таки их передали.

Обеспеченность собственными финансовыми ресурсами для осуществления только своих муниципальных полномочий в крае в среднем составляет около 30%. Учитывая высокую дотационность многих территорий, реализация дополнительных государственных полномочий местному самоуправлению практически не возможны. Следствием подобной тенденции является сдерживание развития территорий муниципальных образований и края.

Задача, которую сейчас ставит Президент Российской Федерации и Правительство – провести анализ полномочий органов местного самоуправления и, исходя из этого, определить объем средств необходимых для реализации этих полномочий. Если эта задача будет решена, то муниципалитеты однозначно решат многие нерешаемые годами проблемы.

Особое внимание в работе органов местного самоуправления уделяется реализации мероприятий по наращиванию собственных доходов:

выявляются используемые не по целевому назначению земли, собственники земельных участков и другого недвижимого имущества для привлечения их к налогообложению;

корректируются методики установления арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество;

проводится работа по вовлечению граждан к участию в софинансировании муниципальных проектов.

Здесь остановлюсь немного подробнее.

Если в 2017 году в реализации программы инициативного бюджетирования участвовало 6 пилотных районов, то уже в этом году заявки на участие в программе поддержки местных инициатив подали 99 муниципалитетов 11-ти районов края.

Одним из безусловных эффектов внедрения практики инициативного бюджетирования является повышение активности населения в решении вопросов местного значения. Граждане становятся сопричастными в выборе проектов для финансирования, экономии бюджетных средств, бережной эксплуатации созданных объектов. Такой подход изживает иждивенческие настроения и формирует ответственного гражданина – хозяина своей территории.

И в этом деле хорошим подспорьем будет служить развитие института территориального общественного самоуправления (ТОС).

С 2016 года Советом и органами государственной власти края усилено взаимодействие по созданию условий в целях развития института территориального общественного самоуправления. Разработан и утвержден план совместных действий. На постоянной основе проводятся мониторинги текущей ситуации по развитию ТОС.

Однако, уважаемые коллеги, несмотря на проводимый объем организационно-методической работы среди муниципальных образований по созданию ТОС, ситуация в крае меняется медленно.

Президент Российской Федерации В.В. Путин придает организации территориального общественного самоуправления большое значение. Этот вопрос в августе прошлого года рассматривался на заседании Совета по местному самоуправлению при Президенте РФ. Как видите, значимость этого вопроса высока. Прошу вас, уважаемые главы, обратить особое внимание на организацию этой работы.

Сегодня на съезде будет отдельно более подробно рассмотрен вопрос организации органов территориального общественного самоуправления в крае.

Уважаемые коллеги, одним из приоритетов в нашей работе была и остаётся кадровая политика.

В 2017 году в муниципальных образованиях края работало 9525 муниципальных служащих. Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием составляет около 80 % с учетом крупных городов – Красноярска и Норильска. При этом в зависимости от вида муниципального образования этот показатель существенно разнится и достигает 20% в некоторых сельских поселениях края. Из 573 глав муниципальных образований 410 имеет высшее образование, 162 главы имеют среднее образование. По полу: 388 глав – мужчины, 184 – женщины.

Общее количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации в 2017 году составило 25% от общего количества служащих (2465). Большую помощь в повышении квалификации муниципальных служащих оказывают территориальное управление администрации края и краевой кадровый центр, большое им за это спасибо.

Вместе с тем, отмечается тенденция к снижению престижа работы на муниципальной службе. Это в первую очередь связано с большим объемом разноплановой, а иногда и бестолковой работы, при невысоком денежном содержании, а также и то, что муниципальные служащие и в первую очередь – главы, все стали объектом какого-то нездорового внимания правоохранительных органов. Все вместе это ведет к большой текучести кадров, возникают трудности с формированием резерва на должности муниципальной службы. Так, например, в Абанском сельсовете Абанского района, а это райцентр, за 2,5 года на должности специалиста сменилось 5 человек, а главные бухгалтера на протяжении 8 лет меняются ежегодно. Подобное наблюдается практически во всех муниципалитетах.

Следует отметить, что в этом году намечаются некоторые улучшения оценки труда для лиц, занимающих муниципальные должности и муниципальных служащих, а именно с сентября произойдет увеличение заработной платы на 20%.

В дальнейшем предстоит работать над острой и сложной темой кадрового обеспечения органов местного самоуправления, в том числе и по изменению подходов к муниципальному управлению. Как пример - в настоящее время на федеральном уровне с муниципальным сообществом активно обсуждается тема одноуровневого управления.

Уважаемые участники съезда! Нам предстоит провести серьезную и сложную работу по разработке и принятию муниципальных программ, в которых мы должны учесть новые задачи, поставленные Президентом РФ В.В. Путиным в майском Указе о национальных целях и стратегических задачах на период до 2024 года, и исполняющим обязанности Губернатора края по реализации межрегионального проекта «Енисейская Сибирь».

Десятого июля текущего года состоялся Губернаторский Совет под руководством исполняющего обязанности Губернатора края Александра Викторовича Усса, на котором обсуждали проект развития «локальной экономики». Сегодня многие муниципалитеты имеют бюджеты с глубокой дотационностью. Александр Викторович обратил внимание на то, что: «С таким положением дел мы мириться не можем и должны развивать экономическую активность. Реализация проекта необходима нам для нового пространственного взгляда на территорию края, на те проекты, которые должны обеспечить оживление экономики в малых городах и сельских территориях».

Исходя из сложившейся за последние годы социально-экономической, финансовой ситуации, экономической активности населения, состоянии организованных товарных и финансовых рынков на федеральных и региональных уровнях требуются серьезные усилия в решении задач подъема муниципальной и региональной экономик.

Считаю возможным, совместно субъекту федерации и муниципалитетам с учетом специфики нашего края, организовать работу по ряду отраслей экономики, где можно получить реальную отдачу. Это сельское хозяйство и переработка производимого сырья, лесная отрасль, жилищное и дорожное строительство, ну и ряд других направлений.

Считаю, что особое внимание все таки нужно уделить сельскому хозяйству, селу.

Доля жилья малых городов, городских и сельских поселений от общей в крае составляет более 65 процентов. Вместе с тем строительство и ввод жилья в селах и малых городах осуществляется на уровне 15-20 процентов от общего в крае.

Про возведение объектов культуры и спорта и говорить не приходится, слабо решаются вопросы детских дошкольных учреждений, дорожного строительства, привлечения квалифицированных кадров.

Разрыв жизненного уровня между городом и селом очень большой. Нам необходимо этот разрыв ликвидировать и создавать в селе условия такие, чтобы они были не хуже городских и люди стремились жить в сельской местности.

В сельском хозяйстве края в последние годы наметились хорошие тенденции. По ряду показателей добились рекордных значений. Для дальнейшего поддержания и развития этого уровня, а также для существенного расширения ассортимента сельхозпродукции нам необходимо добиться прекращения оттока молодежи и обеспечить прирост в село рядовых и инженерно-технических специалистов, а это возможно при хорошем уровне жизнеобеспечения сельского жителя.

Нужно в кратчайшие сроки пересмотреть действующие программы и подпрограммы и принять единую, конкретную программу развития села с приоритетным строительством жилья и объектов соцкультбыта. При этом нужно обратиться в Правительство РФ для серьезного принятия мер по существенному снижению ставок ипотечного кредитования и осуществить другие меры поддержки желающим жить и работать на селе.

Считаю также, что в условиях ограниченности финансов для строительства индивидуального жилья можно организовать выпуск облигационных займов с реализацией этих бумаг среди сельчан. Направлений по финансированию строительства жилья может быть множество. Расчеты показывают, что нам необходимо на селе вводить около 1,0 млн. кв.м. жилья

Строительство благоустроенного жилья усадебного типа на селе и малых городах позволит дополнительно создать около 15 тысяч рабочих мест и обеспечить занятость населения, значительно повысить налоговые поступления в бюджеты разных уровней, снизить социальную напряженность.

Уважаемые коллеги!

В отрасли лесного хозяйства и переработки древесины требуется просто навести жесткий порядок лесопользования с целью использования заготавливаемой древесины на все 100 % и притом в регионе заготовки. Это очень сложное дело и естественно потребует больших финансовых затрат, но на это нужно пойти. За короткое время нужно в необходимом количестве закупить и поставить деревообрабатывающие заводы и фабрики по производству изделий из дерева, мебели и т.д. и торговать ими, а не сырьем. Это даст действительно существенный приток средств в бюджеты всех уровней, обеспечит рачительное использование лесных ресурсов, и позволит оставить лесные богатства своим потомкам на долгие сотни лет в первозданном виде.

Одновременно вновь повторяю то, о чем я уже неоднократно говорил – нужно вернуть в конкурсные комиссии по недропользованию и выделению лесных ресурсов глав муниципалитетов.

Теперь о Северном завозе.

Для северных территорий нашего края одной из острейших проблем является Северный завоз топливо - энергетических ресурсов, как основное условие достойного жизнеобеспечения населения в районах Крайнего Севера при суровой северной зиме. Сегодня эта непростая задача легла на плечи глав городов и районов Севера и тут, чтобы не оставить подведомственные им территории без топлива, каждый «изобретает свой велосипед» и далеко не лучшим образом.

Как можно в нормальном виде решить эту проблему району, если с него, как правило, требуют 100% предоплату, а это очень немалая сумма, которую нужно изыскивать ежегодно и почти на год замораживать денежные средства. Таких средств, в бюджете районов и городов просто нет и взять неоткуда. При этом нужно учитывать разные временные периоды завоза, а это несет свои, мягко говоря, шероховатости и в первую очередь транспортные.

Считаю, что северный завоз нужно централизовать, для чего создать специализированную хозяйственную группу в составе агентства по развитию северных территорий, для обеспечения Северных регионов и городов всем необходимым. Только один орган в крае должен формировать необходимые заявки по каждому району, проводить конкурсные процедуры с определением подрядчиков, заключать договоры на организацию и осуществление Северного завоза и контролировать их исполнение.

Все будет четко, слаженно, с глав слетит шелуха подозрительности в коррумпированности завоза. А главное – все будет делаться без надрыва, вовремя и в установленные сроки, в каждый район будет доставлено необходимое количество топлива и материалов.

Уважаемые коллеги, на прошлом съезде мы рассматривали проблему большого количества бумаг, нужных и не нужных, поступающих в муниципалитеты, а также длительные сроки рассмотрения согласовывающими организациями разрешительных документов, особенно касающихся хозяйственной и экономической деятельности.

Руководством края были даны соответствующие поручения. Была проделана большая работа по оптимизации документооборота, и дело сдвинулось и серьезно.

Однако в настоящее время все вернулось «на круги своя». Количество бумаг и их объем еще больше увеличился. Работники администраций в основном заняты только подготовкой разного рода ответов многочисленным организациям, или подготовкой и отправкой информативных материалов, а на основную работу практически не остается времени. Главы городов и районов просят руководство края еще раз вернуться к этой проблеме и дать поручения соответствующим краевым органам пересмотреть объемы и количество направляемых бумаг и информативных запросов, и особенно сократить сроки выдачи разрешительных документов.

О межбюджетных отношениях.

Уважаемые коллеги! Нормативно-правовые акты, регулирующие численность муниципальных служащих (Постановление № 348 и № 512) были приняты еще в 2007 году.

Прошло более 10 лет. За эти годы произошли большие изменения и в межбюджетных отношениях, и в перераспределении полномочий между уровнями власти, и многое другое.

Районам были переданы полномочия с краевого уровня и с уровня сельских поселений. В связи с этим значительно увеличился объем работ в муниципальных районах.

Учитывая это, считаем необходимым увеличить число муниципальных служащих и финансирование для выполнения переданных полномочий, а об этом ни разу и не в одном документе не обмолвились.

Нужно также найти возможность поднять заработную плату муниципальным служащим среднего звена.

Сегодня средняя заработная плата ведущего специалиста около 18,0 тыс. рублей. После повышения с 01.09.2018 года она станет около 22,0 тыс. рублей, а ведь у этой категории служащих очень не простая и ответственная работа, которую первому попавшемуся не доверишь. А дело к тому идет.

Необходимо не откладывать дело в долгий ящик и принять все меры, чтобы поднять значимость и престижность муниципальной службы.

Закрывая эту тему, хочу сказать:

1. если уж даете нам госполномочия – тогда дайте одновременно штаты и финансирование;
2. если нам нужны грамотные и опытные муниципальные служащие, давайте платить им достойную зарплату, не будет толковых управленцев – наступит кавардак.

Уважаемые коллеги, в своем выступлении я остановился лишь на некоторых аспектах нашей работы. В процессе дискуссии выступающие дополнят меня, и в дальнейшем мы сможем учесть все предложения в резолюции нашего съезда и наших практических делах.

Как видите, задач перед нами стоит великое множество. Но мы уже не раз доказывали, что можем ставить перед собой задачи и добиваться их исполнения.

Вот и означенные сегодня задачи как никогда сложны, но они выполнимы, ибо мы сильны, сильны своим единством и взаимопомощью, у нас царит взаимопонимание, слаженность и главное нацеленностью работы на конечный результат, что дает нам оптимизм для последовательного движения вперед.

Спасибо за внимание.