**Отчетный Доклад**

**Председателя Совета муниципальных образований Красноярского края С. В. Еремина**

**на XI съезде Совета муниципальных образований Красноярского края**

**«О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае, задачах   
и перспективах его развития».**

**18.02.2020г. г. Красноярск, 11:00 БКЗ**

Уважаемые коллеги, уважаемые Александр Викторович, Дмитрий Викторович, Андрей Александрович, Валерий Владимирович!

28 августа 2018 года в Красноярске прошел юбилейный, десятый съезд Совета муниципальных образований Красноярского края. Резолюция, предложения делегатов и участников Съезда легли в основу работы в период между съездами и вошли в План мероприятий Совета.

Мероприятия, содержащие 36 крупных тем и вопросов, реализовывались совместно с Губернатором края Александром Викторовичем Уссом, администрацией Губернатора края, Правительством края, Законодательным Собранием края. Некоторые вопросы рассмотрены на федеральном уровне.

Проделана большая совместная работа и по многим вопросам приняты положительные решения. Вопросы, которые не полностью решены, вошли в план работы наступившего года и находятся на контроле.

Уважаемые участники съезда! В своем докладе я хотел бы затронуть **три большие темы,** которые для всех нас являются одновременно целью, инструментом, результатом. Эти темы фокусируют в себе все наши надежды, переживания, рабочие усилия, а зачастую – сверхусилия. Данные темы, как «маяки», определяют наши с вами управленческие маршруты. Для себя я обозначил их так: **ЧЕЛОВЕК, РАЗВИТИЕ, ЦЕННОСТИ.**

**«Маяк» номер один – ЧЕЛОВЕК**. Вся наша работа во всех ее проявлениях посвящена благополучию человека. Человеческий капитал является главным, даже самым главным условием успешного и эффективного развития.

Уверен, что основной «болью» и самым важным приоритетом в работе каждого руководителя, независимо от уровня, была и остается **кадровая политика.**

В 2019 году в муниципальных образованиях края работало 9556 муниципальных служащих. Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием составляет около 80% с учетом крупных городов – Красноярска и Норильска. При этом в зависимости от вида муниципального образования этот показатель существенно разнится и достигает 45% по сельским поселениям края. Аналогичная ситуация складывается и с кадровой обеспеченностью глав сельских поселений, из которых имеют профильное высшее образование 48 %. На протяжении нескольких лет мы наблюдаем существенный отток специалистов из сельских территорий.

Следует отметить, что показатель среднего уровня заработной платы специалистов местных администраций по-прежнему ниже среднего уровня заработной платы в целом по краю. По информации Красноярскстата, средняя заработная плата в крае в 2018 году составила 44 837 рублей. Среднемесячная начисленная заработная плата работников исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований составила 35 488 рублей, в том числе сельских поселений – 23 663 рубля.

Большой объем работы, многозадачность, высокие требования и уровень ответственности муниципальных служащих приводят к высокой «текучке» кадров – специалистов местных администраций. Например, в Абанском сельсовете с 2016 года юристы менялись 6 раз, специалисты – ежегодно.

Причиной данной проблемы является не только то, что сегодня уровень заработной платы муниципального служащего не соответствует его ответственности, но и то, что **муниципальная служба потеряла свою привлекательность –** давайте говорить откровенно.Особо хочу отметить, что за последние годы значительно снизился профессионализм специалистов.

В связи с этим считаем необходимым предложить: установить дополнительные социальные гарантии муниципальным служащим, особенно работающим в сельской местности; направлять в краевые министерства специалистов на стажировки.

Кроме этого, **для муниципальной службы имеет важное значение имидж,** формирующий доверие граждан не только к муниципальному служащему, как субъекту деятельности, но и к органам муниципальной и государственной власти в целом. На состоявшемся в январе 2020 года Совете по развитию местного самоуправления при Президенте страны прозвучало предложение о награждении представителей местного самоуправления, посвятивших свою жизнь служению малой Родине, государственными наградами. Предложение было одобрено Президентом. В свою очередь отмечу, что в декабре 2019 года Президиумом Совета было утверждено положение о награде Совета – «Знак за вклад в развитие местного самоуправления в Красноярском крае».

Уважаемые участники Съезда!

Хочу обратить ваше внимание на одно мероприятие, которое затрагивает человека, его семью на самом глубинном уровне. **Впервые Президиум Совета учредил ежегодный конкурс сельских поселений на лучшую организацию работы в муниципальном образовании по сохранению исторического наследия «Живая память села».** Первый конкурс посвящен 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, и призван выявить сельские поселения, работающие над сохранением исторического наследия села и памяти о подвиге народа. Целью конкурса является содействие проведению социальной, краеведческой, патриотической, поисково-исследовательской работы на селе.

**«Маяк» номер два – РАЗВИТИЕ.** Есть такая пословица: «Перед тем, как начать улучшать мир, три раза посмотри на собственный дом». Только при условии нашего развития внутри региона можно ожидать и других изменений.

Коллеги! Экономико-географическое положение края и сегодняшний исторический момент требуют создавать средние и крупные предприятия. Сегодня в крае у частного бизнеса нет таких финансовых средств. Да и федеральный бизнес в очередь к нам не стоит. А нам задачи решать надо сейчас, быстро. Видим перспективу в создании средних предприятий в отраслях края, ранее адаптированных и понятных нам. Это лесная отрасль с глубокой переработкой древесины, промышленность строительных материалов, переработка сельскохозяйственного сырья, сельское строительство, теплоэнергетическая отрасль и другие. Для этого сейчас необходим нестандартный подход. Предлагаем создавать в крае государственные и муниципальные средние предприятия с их выводом на рентабельную работу с последующим акционированием или приватизацией и возвратом вложенных финансовых средств в бюджет. Для реализации этой задачи предлагаем организовать краевой государственный фонд прямых инвестиций.

Уважаемые участники съезда!

Есть еще одна задача, которую, на наш взгляд, необходимо решать. Краю повезло, что определенное количество его предприятий работает на оборону страны. В последние годы проведена серьезная модернизация их мощностей. На сегодняшний день около 30-40% из них используются не полностью. Президент России Владимир Путин давал поручение об их загрузке, выпуске товаров и оборудования, в том числе и двойного назначения. Есть хорошие свободные мощности, частично кадры. С очень минимальными затратами возможно организовать высокотехнологичные и хорошо оплачиваемые рабочие места. Я обращаюсь к руководящему составу предприятий, союзам машиностроителей, товаропроизводителей и предпринимателей решить эту задачу. Понимаем, что это непростое и сложное дело. От муниципалитетов здесь будет всяческая поддержка. Мы готовы включаться и помогать чем сможем.

В феврале Президент внес поправки в проект закона, касающегося **обеспечения учащихся начальных классов бесплатным горячим питанием** не менее одного раза в день. С первого сентября текущего года мы должны начать кормить детей в новых условиях. Планируется, что средства на реализацию данной меры будут направлены из федерального, регионального, местного бюджетов и иных источников, а это – сотни миллионов рублей, которые поступят на внутренний рынок. При этом большая ответственность за обеспечение горячим питанием будет возлагаться на муниципалитеты. В связи с этим данная мера должна быть обеспечена на высоком уровне с учетом положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом в январе этого года. Для этого необходимо развивать на местах собственное производство сельскохозяйственной продукции, соответствующей установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям с целью организации ежедневного обеспечения школьников свежими качественными овощами, зеленью, молоком и другими продуктами. Из этой задачи вытекает потребность создавать дополнительные рабочие места. Мы должны уже сегодня дать сигнал бизнесу о номенклатуре, объемах производства необходимых продуктов. Это возможность для развития, которой мы должны грамотно воспользоваться.

Уважаемые коллеги!

Объединение муниципалитетов для решения общих задач пространственного развития края, создание межмуниципальных агломераций – это наша перспектива, объективный вызов времени. В настоящее время заключены договоры с 11 муниципальными образованиями, разработаны мероприятия и ведется работа по формированию совместных проектов Красноярской агломерации. Вместе с тем **развитие агломерационных процессов сдерживает отсутствие федерального законодательства, регламентирующего вопросы межмуниципального взаимодействия в агломерациях.** В связи с этим нами были подготовлены и направлены в Общероссийский Конгресс и профильный комитет Государственной Думы предложения по совершенствованию законодательства в области развития агломераций. В конце декабря прошедшего года Правительством РФ утвержден План реализации стратегий пространственного развития РФ на период до 2025 года, в котором даны поручения минэкономразвития и заинтересованным министерствам разработать проект федерального закона о городских агломерациях. Срок исполнения – март текущего года, а к сентябрю – создание проекта закона о внесении изменений в законодательные акты РФ в части развития городских агломераций и межмуниципального сотрудничества. Принятие этих законов позволит нам совершенно по-другому организовывать территориальное устройство и развивать экономику.

**Третий «маяк» – ЦЕННОСТИ.** Это то, что нас объединяет, позволяет понимать и помогать друг другу. Меня вдохновляет цитата древнеримского философа: «При единении и малое растет, при раздоре и величайшее распадается». Я уверен, что без формирования, воспитания и поддержки в обществе таких ценностей как доверие, благодарность, взаимопомощь и выручка невозможно ничего добиться.

Уважаемые участники съезда! Нам предстоит провести серьезную и сложную работу по реализации муниципальных программ, направленных на решение задач, поставленных Президентом РФ В.В. Путиным в майском Указе о национальных целях и стратегических задачах на период до 2024 года. Большинство мероприятий в рамках национальных проектов осуществляются на местах. Для эффективной реализации поставленных перед муниципалитетами задач в ряде случаев потребуется объединение ресурсов всех муниципалитетов.

Для этого на муниципальном уровне предлагаем внедрять в практику дифференцированного подхода к распределению целевых значений показателей муниципального компонента региональной составляющей национальных проектов с учетом особенностей социально-экономического развития и демографического потенциала муниципальных образований.

Коллеги!

В этом году в рамках совершенствования системы межбюджетных отношений муниципалитетам были переданы отдельные нормативы отчислений от доходов в местные бюджеты. Так, увеличены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов на 5% по налогу на прибыль организаций. Также в бюджеты муниципальных районов будет отчисляться 50% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Эти изменения в значительной степени повысят самостоятельность и заинтересованность территорий в увеличении собственных доходов, а также позволят обеспечить источниками вновь возникающие расходы, в том числе на строительство социальных объектов. Вместе с тем в большинстве муниципалитетов края по-прежнему испытывают острую недофинансированность. Следует также отметить, что с 2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в результате чего местные бюджеты городских округов и муниципальных районов понесут значительные потери.

В связи с этим **предлагаем рассмотреть возможность перераспределения нормативов отчислений от упрощенной системы налогообложения и в отношении городских округов.**

Уважаемые коллеги!

Органы местного самоуправления - наиболее приближенный к населению уровень власти. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением позволяет наиболее быстро и точно реагировать на запросы и проблемы населения. Именно поэтому **передача отдельных государственных полномочий является эффективным средством реализации их на местах.** Главами отмечается, что финансовое обеспечение отдельных переданных государственных полномочий осуществляется не в полном объеме, в методику расчета субвенций не включаются расходы на трудовые затраты, передача отдельных государственных полномочий происходит без согласования с органами местного самоуправления. Особенно критическая ситуация складывается по предоставлению жилых помещений детям-сиротам. Недостаточный объем средств, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субвенций, не позволяет обеспечить жилыми помещениями всех детей-сирот, которые имеют право на обеспечение жилыми помещениями. Неисполнение судебных решений по предоставлению жилых помещений детям-сиротам влечет за собой назначение административных штрафов, уплату исполнительных сборов.

В связи с этим **предлагаем пересмотреть подходы к методике расчета субвенций** с целью включения в полном объеме расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Уважаемые коллеги!

Одним из приоритетных видов деятельности Совета является проведение мониторинга предписаний контрольно-надзорных органов в отношении органов МСУ. Данная практика получила высокую оценку коллег Конгресса, профильных комитетов Федерального Собрания и рекомендована к применению в субъектах России.

В последние годы проблема обострилась. Так, для исполнения судебных решений в 2017 году было необходимо почти 2,5 млрд рублей, а в 2018 году – уже около 6 млрд рублей. При этом в местных бюджетах в 2018 году на исполнение предписаний было предусмотрено порядка 542 млн, что в 10 раз меньше необходимой суммы. Пропорционально количеству судебных решений в 2 раза увеличилось и количество возбужденных исполнительных производств.

Вместе с этим серьезной проблемой остается невозможность одномоментного исполнения всех предписаний контрольно-надзорных органов и судов, так как большинство требований сопряжено с высокими расходами. В первую очередь, муниципалитеты устраняют предписания, связанные с опасностью. Финансовые возможности муниципалитетов, особенности бюджетного процесса и правила организации закупок принимаются во внимание далеко не всегда. Главы в работе исходят из финансовых возможностей.

На федеральном съезде Конгресса 27 ноября текущего года Совет представил предложения на рассмотрение федеральному законодателю. В частности, было предложено разработать единый механизм, в соответствии с которым органы надзора при осуществлении контрольно-надзорных функций должны учитывать условия, в которых осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, законодательно установленные сроки, необходимые для реализации предписаний, а также финансовые возможности местных бюджетов.

В рамках заявленных выше ценностей я хочу от себя лично и от имени Совета сказать слова благодарности минюсту, прокуратуре, главным управлениям МВД и МЧС, другим контрольно-надзорным органам. Нам всем бывает сложно и не просто разговаривать друг с другом. Но только в общении, совместном поиске конструктивных решений можно найти так нужные всем нам ответы.

Я благодарю Губернатора, Правительство края. Только личная и неравнодушная позиция позволяет нам, муниципалитетам, – во многих сложных ситуациях сохранить надежду и найти решения.

Уважаемые коллеги! У Совета накоплен большой опыт работы по выявлению системных проблем муниципальных образований края. Совет регулярно, в том числе и совместно с Советами других регионов РФ, вносит предложения по совершенствованию законодательства в области местного самоуправления во все уровни государственной власти.

Учитывая изложенное, с целью более эффективного взаимодействия Совета с органами государственной власти края предлагаем разработать и принять краевой закон о взаимодействии органов государственной власти края с Советом, развивающий положения статьи 164 Устава Красноярского края. (Следует отметить, что такие законы приняты в 72 субъектах Российской Федерации).

Кроме этого, предлагаем рассмотреть возможность наделения Совета правом законодательной инициативы. Для этого предлагаем внести соответствующие изменения в статью 139 Устава Красноярского края.

Коллеги! При обсуждении доклада выступающие дополнят меня. Уверен, что совместная командная работа – залог успешного развития региона.

Благодарю за внимание!