Выступление А.Н. Коновальцева

О направлениях деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края», способствующих развитию межмуниципального сотрудничества

**Добрый день!**

**Уважаемые коллеги! Уважаемый Дмитрий Викторович!**

**От имени Президиума Совета, его Председателя С.В. Еремина,**

**глав муниципалитетов**

**благодарю Вас за возможность представить работу Совета**

Развитием межмуниципальных отношений пронизана вся деятельность Совета. Ведь от качества и содержания сотрудничества между муниципалитетами зависит не только образ региона, не только качество жизни населения, но и потенциал развития в целом.

В этом направлении Совет выполняет роль модератора.

В целях развития межрегионального сотрудничества, участия   
в разработке федерального законодательства, обмена опытом   
и проведения совместных мероприятий Совет активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом и Советами субъектов федерации.

Члены Совета представлены в Президиуме, 5 Палатах и 10 Комитетах Конгресса, принимают участие в заседаниях комитетов Государственной Думы РФ. Климов Вадим Витальевич – председатель Палаты сельских поселений, глава п. Краснотуранск входит в состав Совета по местному самоуправлению при Президенте РФ. Председатель Совета С.В. Еремин избран Председателем Палаты городов - центров субъектов РФ и членом Президиума Конгресса.

Совет представлен во многих комиссиях, образованных, Правительством края.

С Советами республик Хакасия и Тыва заключены соглашения   
о взаимодействии. Мы принимали делегации Советов Кемеровской, Томской, Иркутской областей, Алтайского края, республик Хакасия   
и Тыва. Опытом работы делимся с Брянской, Владимировской, Вологодской областями, Пермским краем, Татарстаном и др.

Муниципалитеты городов Красноярска, Канска, Северо-Енисейского и Шарыповского районов на договорной основе сотрудничают с городами Китая, Республики Беларусь, Монголии.

Советом заключены соглашения с общественными и учебными организациями. Мы активно взаимодействуем с управлением территориальной политики Губернатора края.

Совет выступает «одним окном» для взаимодействия муниципалитетов края с внешним миром. Совет собирает и обобщает проблемы, сложности муниципалитетов и выступает «голосом» муниципалитетов во всех уровнях государственной власти. В частности, Совет поднимал такие актуальные и волнующие муниципалитеты вопросы, как: полномочия и вопросы ведения, надзорная деятельность, эксплуатация гидротехнических сооружений, развитие малой возобновляемой энергетики, переработка отходов лесопиления, развитие малого предпринимательства и др.

Большую работу проводят главы: Северо-Енисейского, Козульского, Емельяновского, Сухобузимского, Каратузского, Шарыповского, Пировского районов; городов Ачинск, Лесосибирск, Железногорск, Енисейск и других муниципальных образований.

**Особое направление** в организации межмуниципального сотрудничества у Совета занимает аналитическая работа. С 2016 года Совет совместно с муниципалитетами готовит ежегодный Доклад о состоянии местного самоуправления в крае и перспективах его развития. На основе региональных докладов Общероссийский Конгресс готовит и представляет Правительству Российской Федерации Общий Доклад.

По вопросам своей деятельности Совет активно сотрудничает с депутатами Законодательного Собрания края, Правительством края, отраслевыми министерствами. **Коллеги, большое Вам спасибо!**

**У Совета** с 2011 года заключены соглашения о взаимодействии с основными территориальными управлениями федеральных государственных контрольно-надзорных органов и управлением Минюста.

Соглашения это действенный и эффективный инструмент.

На основании соглашений в регионе выстроен диалог по значимым для муниципалитетов темам. Важным направлением балансировки контрольно-надзорной деятельности в крае является координирующая роль прокуратуры. С прокуратурой сложились рабочие отношения.

Совместно с Управлением юстиции проводим выездные   
«Дни юстиции» для муниципальных образований (по кустовому принципу), на которых проходят обсуждения и обмен мнениями   
по правовым вопросам и изменениям законодательства.

Организована работа Совета с Главными управлениями МВД и МЧС по вопросам обеспечения безопасности населения и предупреждения правонарушений. Представители муниципального сообщества входят в Общественные Советы Главков МВД и МЧС.

Межмуниципальное сотрудничество реализуется через выступления   
по волнующим темам на заседаниях Палат и Комитетов Совета, обмен опытом, трансляцию лучших муниципальных практик в главках в формате краевых видеоконференций.

Благодарю за нашу совместную работу Михаила Михайловича Савчина, Александра Георгиевича Речицкого, Игоря Николаевича Лисина, Людмилу Ивановну Бычкову.

Такое конструктивное взаимодействие позволяет оперативно снимать возникающие межведомственные проблемы, снижает риски совершения нарушений со стороны органов местного самоуправления.

**Уважаемые коллеги!** Одним из приоритетных видов деятельности Совета является проведение мониторинга предписаний контрольно-надзорных органов в отношении органов МСУ. Данная практика получила высокую оценку коллег Конгресса, профильных комитетов Федерального Собрания и рекомендована к применению в субъектах России.

С 2013 года Совет проводит ежегодный сбор   
и анализ финансовых потребностей муниципалитетов, необходимых для устранения предписаний органов контроля и надзора, исполнения судебных решений. Это серьезная межмуниципальная работа, которая выявляет реальную картину потребности в финансах, так как большинство требований связано с высокими расходами. Первая инвентаризация дала огромную цифру – **19 млрд рублей**! Усилиями краевых властей и муниципалитетов в **2013–2017 годах** сумма чрезвычайных расходных обязательств снизилась в несколько раз.

В последние годы проблема обострилась. Так, для исполнения судебных решений в **2017 году** было необходимо почти **2,5 млрд рублей**, а в **2018 году – уже около 6 млрд рублей**. При этом в местных бюджетах в **2018 году** на исполнение предписаний было предусмотрено порядка **542 млн**, что в **10 раз** меньше необходимой суммы.

Пропорционально количеству судебных решений в **2 раза** увеличилось и количество возбужденных исполнительных производств.

Этой практикой Совет поделился на федеральном съезде Конгресса 27 ноября текущего года, а также представил предложения федеральному законодателю в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности.

**В частности было предложено разработать единый механизм,   
в соответствии с которым органы надзора при осуществлении контрольно-надзорных функций должны учитывать условия в которых осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, законодательно установленные сроки необходимые для реализации предписаний, а также финансовые возможности местных бюджетов.**

**Уважаемые коллеги!** Объединение муниципалитетов на решение общих задач пространственного развития края, создание межмуниципальных агломераций это наша перспектива, объективный вызов времени.

В настоящее время заключены договоры с 11 муниципальными образованиями, разработаны мероприятия и ведется работа по формированию совместных проектов Красноярской агломерации.

Вместе с тем развитие агломерационных процессов сдерживает отсутствие федерального законодательства, регламентирующего вопросы межмуниципального взаимодействия в агломерациях. В этой связи нами были подготовлены и направлены в Общероссийский Конгресс и профильный комитет Государственной Думы предложения по совершенствованию законодательства в области развития агломераций.

**Коллеги!** Стратегия **пространственного** развития Российской Федерации в основном сосредоточена на развитии городских территорий. Однако село наравне с городами должно развиваться как полноправная территориально-экономическая система.

Существующие программы развития сел содержат набор мер, однако мы должны получить по-настоящему действенный механизм развития сельских территорий.

Сейчас муниципалитетами разработаны стратегии социально-экономического развития до 2030 года. На X съезде Совета главами поднимался вопрос комплексного развития села. Но на тот момент   
он не получил поддержку.

В настоящее время Правительство РФ разработало и утвердило Комплексную программу развития сел в РФ.

**Предлагаем вернуться к вопросу о необходимости срочной разработки государственной комплексной программы развития сельских территорий, которая должна включать также создание отрасли сельское строительство, а это тысячи рабочих мест.**

Программа позволит комплексно и системно решать задачи развития локальной экономики, поставленные Губернатором края и майские указы Президента РФ о национальных целях и стратегических задачах до 2024 года.

**Коллеги!** В России эффективной формой непосредственного участия населения в местном самоуправлении является территориальное общественное самоуправление. С 2017 Совет проводит мониторинги ситуации по развитию ТОС, ведет организационно-методическую работу. Лидеры движения в крае: Северо-Енисейский (20 ТОС) и Шарыповский районы (34 ТОС).

Совет второй год проводит конкурс на лучшую организацию работы по развитию территориального общественного самоуправления. Подготовлены учредительные документы по организации региональной ассоциации ТОС.

При создании муниципальных округов роль территориального общественного самоуправления значительно возрастает и Пировский район планирует изучить опыт Северо-Енисейского района по развитию ТОС.

Сегодня на уровне края отсутствует программа поддержки проектов ТОС. **В целях развития института ТОС   
в муниципальных образованиях предлагаем рассмотреть вопрос включения в государственную программу «Содействие развитию местного самоуправления» мероприятия по поддержке территориального общественного самоуправления.**

**Коллеги! Совет и муниципальные образования** края в целях развития исторического краеведения построили и передали городу Енисейску (отцу Сибирских городов) памятный знак к 400-летнему юбилею города. Знак установлен на Соборной площади. На памятном знаке в датах отражены основные события развития Сибири и Российского государства.

**В этом году Совет выступил с инициативой** о проведении ежегодного конкурса сельских поселений на лучшую организацию работы по сохранению исторического наследия «Живая память села». Конкурс стартует в январе 2020 года и посвящен 75-летию Победы   
в Великой Отечественной войне. Будет оценена работа   
по благоустройству памятных мест, музейная, патриотическая   
и краеведческая работа на селе.

**С 2017 года Совет сопровождает** подготовку заявок   
на Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика». Красноярск, Норильск, Зеленогорск, Дзержинское, Шушенское, Ивановский сельсовет Шарыповского района участвовали в конкурсе   
в различных номинациях. Это возможность привлечь дополнительное федеральное финансирование.

Конкурс состоит из регионального и федерального этапов. Региональный этап конкурса проводится в соответствии с правовыми актами субъектов Российской Федерации для последующего проведения федерального этапа. Отмечу, что в 66 регионах России, в том числе   
в Алтайском крае, Новосибирской области, Республике Хакасия проводятся региональные этапы конкурса «Лучшая муниципальная практика».

**Просил бы коллег рассмотреть вопрос о принятии законодательного акта, определяющего полномочия Правительства края по проведению на территории края регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».**

**Коллеги!** Важным моментом в развитии межмуниципального сотрудничества является развитие и укрепление **межличностного** общения между главами, председателями местных Советов. Одним   
из таких инструментов является Спартакиада, которая проводится уже 13 лет.

В 2019 году финал Спартакиады прошел в Красноярске. Участники финала (260 человек) побывали с экскурсией на объектах Универсиады, смогли оценить уровень подготовки к спортивному событию мирового уровня. Впервые была организована сдача норм ГТО. В спартакиаде участвовала делегация Совета Республики Хакасия в количестве 30 человек. Сформировалась традиция проводить товарищеские матчи по мини-футболу между командами Совета и Правительства края. Приглашаем к участию в нашей Спартакиаде депутатов Законодательного Собрания края.

**Уважаемые коллеги!** У Совета накоплен большой опыт работы   
по выявлению системных проблем муниципальных образований края. Совет регулярно, в том числе и совместно с Советами других регионов РФ вносит предложения по совершенствованию законодательства   
в области местного самоуправления во все уровни государственной власти. Всего в 2019 году Советом проведено 24 мониторинга, рассмотрено более 100 поступивших предложений и направлено 51 предложение по совершенствованию федерального законодательства.

**Коллеги!** В настоящее время Совет строит свою работу на основе Указа Президента о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации.

**Учитывая изложенное**, с целью более эффективного взаимодействия Совета с органами государственной власти края, **предлагаем разработать и принять краевой закон о взаимодействии органов государственной власти края с Советом,** развивающий положения статьи 164 Устава Красноярского края. (Следует отметить, что такие законы приняты в 72 субъектах Российской Федерации).

**Кроме этого, предлагаем рассмотреть возможность наделения Совета правом законодательной инициативы. Для этого предлагаем внести соответствующие изменения в статью 139 Устава Красноярского края.**

**Коллеги!** Уверен, что совместная командная работа залог успешного развития региона.

**Благодарю за внимание!**