

**Предложения Совета муниципальных образований Красноярского края  
к проекту Основ государственной политики Российской Федерации  
в области развития местного самоуправления до 2030 года**

**1. Полномочия местного самоуправления.**

В проекте Основ государственной политики Российской Федерации до 2030 года предлагаем заложить принцип соответствия материально-финансовых и трудовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Соблюдение данного принципа дает возможность обеспечить самостоятельность и эффективность местного самоуправления.

Предлагаем сохранить существующую модель территориальной организации местного самоуправления, предусматривающую право создания одноуровневой системы местного самоуправления (муниципальных округов).

Одноуровневая система муниципального управления (создание муниципальных округов) дает возможность:

оперативно решать вопросы социально-экономического развития территории (повышается управляемость территорией);

реализовать единые подходы к тарифной и налоговой политике на всей территории муниципального округа;

принимать единые документы стратегического и пространственного развития: единый генеральный план, определяющий в интересах населения в соответствии с едиными правилами для всей территории муниципального округа условия проживания, направления и границы территориального развития, функциональное зонирование, застройку и благоустройство территории;

консолидировать финансовые ресурсы и полномочия для планирования и реализации масштабных социально значимых проектов на территории округа, требующих существенных капиталовложений;

оптимизировать систему муниципального управления (уменьшение численности аппарата управления и сокращение расходов на его содержание, что в условиях остродефицитных бюджетов и нехватки квалифицированных кадровых ресурсов поселений является существенным).

Уникальный опыт успешного создания и функционирования одноуровневой модели осуществления местного самоуправления существует в Северо-Енисейском районе Красноярского края с 1996 года.

Централизация власти в районе в свое время позволила организовать централизованную структуру управления жилищно-коммунальным хозяйством, здравоохранением, образованием, учреждениями социально-культурной сферы (путем создания в результате реорганизационных процедур единых районных организаций, имеющих свои подразделения по поселкам). Такой подход позволил экономить бюджетные средства на содержании управленческого

аппарата, обеспечил единый контроль и отчетность, и оперативность решения задач.

В Красноярском крае в конце 2019 и начале 2020 годов по аналогии с Северо-Енисейским районом создано 3 муниципальных округа: Шарыповский, Пировский, Тюхтетский. В настоящее время нарабатывается практика организации работ.

## **2. Муниципальные кадры.**

При совершенствовании механизма государственных гарантий для муниципальных служащих предлагается рассмотреть следующее.

**Установление единых подходов к порядку прохождения государственной и муниципальной службы, правам и обязанностям служащих, ограничениям и запретам, применяемым к ним.** В настоящее время различия в муниципальной и государственной службе установлены даже на уровне понятийного аппарата (см. ст.ст. 3, 13 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ и ст. ст. 2, 10 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ), существенные различия установлены также в правах служащих.

**Установление единых подходов к оплате труда, социальным гарантиям и пенсионному обеспечению государственных и муниципальных служащих.** В настоящее время требования к квалификации, подготовке кадров, к ограничениям и обязательствам, устанавливаются исходя из принципа единства для государственных и муниципальных служащих, а условия оплаты труда, социальные гарантии, пенсионное обеспечение – исходя из принципа соотносительности (см. ст. 5 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ).

С целью привлечения профессиональных кадров на муниципальную службу предлагаем так же **установить льготы по факту выхода на пенсию работникам местного самоуправления**, предоставляемые государством в качестве мер социальной и материальной поддержки.

## **3. Финансовая основа местного самоуправления.**

**Создавать имущественный комплекс в муниципальных образованиях. По действующему законодательству налоги от имущества поступают в местные бюджеты.**

В связи с этим в проекте Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления предлагаем отразить следующие основные задачи:

1. а) разработать и планомерно реализовать государственную программу по строительству благоустроенных сел, реконструкции деревень, сел, поселков, переустройству с широким охватом всех федеральных округов и природно-климатических зон. Предусмотреть строительство в отдельных случаях так называемых «Агрогородков». В реконструируемых сельских поселениях строить дома усадебного и коттеджного типа с полным благоустройством и надлежащей инфраструктурой. В настоящее время строительство в сельской местности практически не ведется из-за отсутствия строительных организаций (кроме южных территорий страны).

б) организовать отрасль сельского строительства малые и средние предприятия для организации массового строительства на селе благоустроенного жилья и объектов социального, бытового и коммунального назначения.

2. Осуществлять выпуск специальных облигационных займов. Например: строительство жилья бюджетникам организовывать через выпуск облигаций, которые распространять только среди педагогов, врачей и др. За счет полученных финансовых средств муниципалитет для них осуществляет строительство жилья. Цена квадратного метра при таком механизме финансирования строительства жилья на 20 – 27 % ниже рыночной. Формируется имущество.

#### **4. Взаимодействие местного самоуправления с государственной властью.**

В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации в 2020 году, органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти официально включены в единую систему публичной власти (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Основной целью преобразования уровня взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления должно являться эффективное решение задач в интересах населения соответствующей территории.

Эффективное «включение» местного самоуправления в единую систему публичной власти будет способствовать построению экономически сильного правового государства с мощным внешнеполитическим имиджем и патриотичным, уважающим свою власть населением.

Органы единой системы публичной власти должны представлять собой единую, согласованную и координируемую совокупность органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеющих между собой прочные правовые связи для реализации общих публичных интересов на подведомственной данным органам территории.

В процессе осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления своих функций происходит неизбежное взаимодействие между данными управляющими структурами.

Данное взаимодействие строится на определенных принципах, которые определяют, какими должны быть взаимоотношения между органами государственной власти и местного самоуправления; какой должна быть модель поведения в отношениях этих органов друг с другом; какие идеи должны лежать в их основе.

В проекте Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года **предлагаем закрепить следующие принципы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти:**

эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в решении общих задач развития территорий муниципальных образований;

законность, основанная на детальной правовой регламентация общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления;

соблюдение общегосударственных, общенациональных интересов;

определенное и четкое распределение полномочий между всеми уровнями публичной власти;

самостоятельность органов государственной власти и местного самоуправления в пределах их компетенции;

равноправие органов государственной власти и местного самоуправления: органы государственной власти и местного самоуправления вступают во взаимоотношения как равные субъекты права, органы местного самоуправления различных муниципальных образований равноправны между собой.

### **5. Обратная связь с населением.**

1. При совершенствовании механизмов «обратной связи» с жителями муниципальных образований необходимо проводить просветительские, **обучающие мероприятия, направленные на информирование, популяризацию цифровых, инновационных форматов участия населения в осуществлении местного самоуправления**, в том числе, ввести этот вопрос в федеральную информационную повестку. Низкий уровень цифровой грамотности и информированности о цифровых возможностях коммуникаций у населения является препятствием для совершенствования перечисленных форматов и механизмов.

2. Полагаем целесообразным внести в федеральную информационную повестку тематику непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления. В СМИ федерального уровня, в первую очередь, на телевидении, критично мало либо полностью отсутствуют темы участия населения в управлении муниципальным образованием, участия в определении приоритетных мероприятий для финансирования за счет средств местного бюджета. В новостной, событийной, экспертной, общественно-политической повестке нет, например, аббревиатуры ТОС (территориальное общественное самоуправление), информации о реальных делах ТОС, сельских старост, о сходах граждан, об инициативном бюджетировании и т.д. Темы ТОС и сельских старост, успешная реализация местных инициатив, эффективное сотрудничество органов власти и населения, другие формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении обсуждаются только узким профессиональным сообществом.

Таким образом, необходима единая федеральная политика и широкая информационная, образовательная кампания по ТОС и популяризации инструментов поддержки и реализации местных инициатив среди населения.

Предлагаем в качестве инструмента рассмотреть опыт реализации программы местных инициатив в Красноярском крае, которая действует с 2016 года. Программа поддержки местных инициатив (далее ППМИ) – это **практика инициативного бюджетирования, в основе которой лежит непосредственное вовлечение граждан в вопросы местного значения, определение приоритетных направлений расходования части бюджетных средств, а также последующий контроль за их реализацией.**

В Красноярском крае ППМИ является частью государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления».

Программа реализуется на базе Проектного центра инициативного бюджетирования (Министерство финансов Красноярского края и ККГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края») В список участников ППМИ-2021 включены муниципальные образования 33 районов Красноярского края (или 75%).

Цель ППМИ – решение проблем местного уровня за счет эффективного вовлечения всех заинтересованных сторон: населения, бизнеса, органов местного самоуправления; мобилизация и эффективное использование денежных средств.

#### **6. Контрольно-надзорная деятельность.**

В последние годы на уровнях федеральном, субъектов РФ и муниципальных образований идет активный поиск баланса интересов, новых подходов и принципов взаимодействия контрольно-надзорных органов с муниципалитетами, которые должны способствовать эффективному исполнению органами власти на местах возложенных на них полномочий, а также социально – экономическому развитию территорий.

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в Федеральном законе № 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счёт профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Учитывая, что Федеральный закон вступает в силу с 01.07.2021 года, предлагаем в Основах государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности в качестве основных целей определить:

построение новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленной на снижение социально значимых рисков;

совершенствование взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления;

совершенствование института муниципального контроля.

**Для реализации данных целей при осуществлении всех видов контроля особенно необходимо внедрение системы комплексной профилактики совершения гражданами и организациями правонарушений.**

### **7. Социально – экономическое развитие территорий.**

1. Проведение цифровизации в муниципальных образованиях.

2. Социально – экономическое развитие территорий (муниципальных образований) **обеспечивается за счет программ массового строительства (реконструкции) сел, поселков, малых городов** возведение жилья, объектов соцкультбыта, инженерных сетей и других объектов. А также реализации программ локальной экономики и межмуниципальных связей.

Для реализации таких программ в большом количестве потребуются: металлы (медь, алюминий, сталь и др.), пиломатериалы, цемент, трубы, сантехническое оборудование и другие строительные материалы и оборудование.

Это решение и его реализация обеспечит развитие отраслей экономики, создаст тысячи рабочих мест, имущественные комплексы, налоговые поступления, обеспечит стабильность в обществе и увеличит ВВП страны. Финансирование обеспечивается за счет государственных и муниципальных средств, средств предприятий и организаций, дешевых кредитов населению (не более 2%) – ипотека, выпуска целевых облигаций и других финансовых инструментов и механизмов.

3. Экология в муниципальных образованиях одна из крупных социальных задач.

В Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176, в качестве основной задачи обеспечения экологической безопасности страны ставится эффективное использование природных ресурсов, повышение уровня утилизации отходов производства и потребления.

Ежегодно образуется примерно 4 млрд. тонн отходов производства и потребления, из которых 55-60 млн. тонн составляют твердые коммунальные отходы. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн. гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300-400 тыс. гектаров.

В январе 2018 года принята Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (распоряжение Правительства

Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р), в соответствии с которой вопросы в сфере обработки, утилизации и обезвреживания отходов, ресурсосбережения и вовлечения отходов в хозяйственный оборот должны решаться на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

24.12.2018 года утвержден паспорт национального проекта «Экология», которым определены цели и задачи, в том числе формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий на которой они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

В настоящее время реализация этих программ и проектов проходит медленно и с большими сложностями. В основном из-за отсутствия финансовых средств, принятых управленческих, организационных решений и механизмов реализации.

Для эффективного достижения целей государственной политики в области обращения с отходами, выполнения принятых программ и улучшения экологии в муниципальных образованиях, влияющих на здоровье нации, **предлагается следующий механизм реализации:**

а) внедрение обязательной для каждого муниципального образования системы раздельного (селективного) сбора ТБО;

**б) разработать общегосударственную программу строительства в субъектах Российской Федерации заводов по сортировке, упаковке отходов на вторичную переработку (бумага, пластик, стекло, металл, компостирование и др.) и отправки подготовленного сырья на действующие перерабатывающие заводы.**

Для чего **организовать государственную корпорацию в форме акционерного общества для реализации этой задачи.** Финансирование строительства осуществить за счет смешанных средств: 60% государственных и 40% за счет привлечения частных инвестиций (продажа акций населению). После ввода заводов в эксплуатацию и вывода их на проектную мощность государственный пакет акций реализовать населению и бизнесу. Таким образом вернуть вложенные деньги (с прибылью) государству. **Акции продать населению с целью создания дополнительных условий участия и стимулирования его на раздельный сбор отходов.**

4. Обеспечение населения, социальной сферы, отраслей экономики в муниципальных образованиях **доступной по цене («дешевой») электроэнергией является главной задачей государственной политики.**

В проекте Основ предлагается **закрепить принципы обеспеченности населения, социальной сферы, отраслей экономики в муниципальных образованиях доступной по цене («дешевой») электроэнергией.** Для этого необходимо **разработать и принять государственную программу по развитию и строительству энергетических мощностей.** В программу заложить строительство в Сибири, на р. Ангаре, Енисее, Нижней Тунгуске, в других регионах гидроэлектростанций, тепловых и атомных энергетических

мощностей, а также передающих сетей и подстанций для передачи электроэнергии в центральную часть Российской Федерации на Запад и Восток, учитывая часовые пояса и нагрузки, осуществлять реверсную подачу электроэнергии.

Данное предложение будет содействовать реализации национальных проектов, других государственных программ и позволит решить следующие задачи:

- увеличение производительности труда;
- повышение заработной платы;
- создание рабочих мест;
- улучшение экологии (решение одной из главных задач для городов с трудной экологической обстановкой);
- повышение качества жизни;
- увеличение внутреннего валового продукта (ВВП) Российской Федерации.

**В качестве механизма реализации данного предложения рекомендуется создание федеральной энергетической корпорации в форме акционерного общества.**

**Финансовым механизмом может служить следующий принцип:**

**40% - финансирует государство, 60% - организации, частный бизнес и в основном население.** Для населения выпуск облигаций под гарантии государства на строительство энергетических мощностей явится стимулом для финансового участия в реальной экономике\*.

Примечание\*. Более 35 триллионов рублей население Российской Федерации хранит в банковских организациях. Населению не выгодно в настоящее время хранить деньги в банках из-за низкой процентной ставки. Указанные средства возможно направить на инвестирование и финансовое участие граждан в реализации проектов.

## **8. Стратегическое планирование и развитие городов и городских агломераций.**

1) В отношении муниципальных программ, прогнозов социально-экономического развития МО на долгосрочный и среднесрочный период, бюджетного прогноза МО основные требования установлены действующим бюджетным законодательством.

Отмечаем, что в настоящее время перед ОМСУ стоят задачи выполнения планов мероприятий по реализации муниципальных стратегий, а также контроля и мониторинга реализации документов стратегического планирования. В связи с чем возникает необходимость в обеспечении ОМСУ муниципальной статистикой, позволяющей объективно оценить состояние отраслей экономики и сфер муниципального управления территории, а также синхронизировать основные положения и приоритеты документов субъектового и муниципального уровней.

Сбор статистических показателей, представляемых органами местного самоуправления органам государственной власти, не включен в перечень



вопросов местного значения, что не позволяет включать соответствующие затраты в расходные обязательства местных бюджетов. Не решены вопросы получения полноценных данных от немунципальных хозяйствующих субъектов.

**В связи с этим предлагаем в Основах государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления предусмотреть положения о необходимости создания раздела муниципальной статистики как отдельной подотрасли социально-экономической статистики и увязки ее с общей системой государственной статистики.**

2) Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р) определила городские агломерации как точки роста региональных экономик.

Создание и развитие городских агломераций позволит решить межотраслевые, кооперационные и территориальные задачи социально-экономического развития территорий, входящих в агломерацию.

В настоящее время развитие агломерационных процессов сдерживает отсутствие единого нормативно-правового акта, определяющего статус городских агломераций как особой формы межмуниципального сотрудничества для совместного решения вопросов местного значения.

**В связи с этим предлагаем в Основах государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления предусмотреть разработку и принятие специального федерального закона о городских агломерациях.**

#### **9. Стратегическое планирование и развитие сельских территорий.**

В последние годы одной из причин сдерживания развития сельских территорий является отсутствие сельских строительных организаций, из-за особых условий организации строительных работ. Строительные работы в сельской местности носят передвижной характер.

В целях реализации национальных проектов, программ развития сельских территорий в проекте Основ полагаем крайне необходимым закрепить цели, задачи, а также механизмы создания условий для благополучного проживания людей в сельской местности. Предлагаем применительно ко всей Российской Федерации следующее:

**- разработать и планомерно реализовать государственную программу по строительству благоустроенных сел, переустройству и реконструкции деревень, сел, поселков, с широким охватом всех федеральных округов и природно-климатических зон. Предусмотреть строительство в отдельных случаях так называемых «Агрогородков». В реконструируемых сельских поселениях строить дома усадебного и коттеджного типа с полным благоустройством и надлежащей инфраструктурой. В настоящее время строительство в сельской местности практически не ведется из-за отсутствия строительных организаций (кроме южных территорий страны);**

- разработать и реализовать стратегические программы по переселению сельского населения из депрессивных территорий (деревень, сел, поселков) с оставшейся численностью проживающих до 50 человек в благоустроенные сельские населенные пункты с развитой инфраструктурой и наличием рабочих мест. Учитывать экономико-географическое положение субъектов, уклад жизни населения и развитие экономики;

**- создать отрасль сельского строительства малые и средние предприятия для организации массового строительства на селе благоустроенного жилья и объектов социального, бытового и коммунального назначения.** Учитывая передвижной характер работ и высокие доли производственных издержек сельским строительным организациям создать благоприятный налоговый режим и меры государственной поддержки. **Для чего освободить данные организации от налогов. Сократить выплаты в социальные фонды: пенсионный, социальный и медицинского страхования на 50%. Распределение налога на доходы физических лиц, работающих в строительных организациях, осуществляющих свою деятельность в сельской местности, закрепить в соотношениях за: субъектами Российской Федерации – 30%, муниципальными округами - 70% муниципальными районами – 40%, сельскими и городскими поселениями по 30%. В случае принятия такого решения муниципалитеты будут заинтересованы заниматься развитием сельской строительной отрасли и через организацию этой работы наполнять финансами местные бюджеты.**

Вышеизложенные три предложения носят самостоятельный характер и их решение не зависит друг от друга.

**Реализация предложения о создании сельской строительной отрасли не зависит от проведения реконструкции и застройки сел по новым проектам планировки и от переселения жителей сел численностью от 1 до 50 человек (с целью улучшения их условий проживания и значительного снижения затрат на эксплуатацию таких населенных пунктов).**

Перечисленные меры позволят решить следующие задачи:

- создать новые рабочие места (до 1,0 млн. человек);
- приостановить отток населения и обезлюдивание территорий;
- повысить доходы в бюджеты всех уровней;
- обеспечить продовольственную безопасность страны;
- обеспечить выполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в части достижения национальных целей развития Российской Федерации: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство. Это будет значительно способствовать выполнению целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году, а именно, - улучшение жилищных условий

не менее 5 млн. семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год.

В качестве механизмов устойчивого развития села и повышения уровня жизни сельского населения через реализацию программ строительства предлагается:

- **создать в каждом макрорекономическом регионе (субъекте РФ) государственные корпорации сельского строительства с применением принципов государственно-частного партнерства.** Использовать следующие подходы при организации: государство финансирует строительство объектов социально-бытового назначения, детских садов, больниц, школ, спортивные сооружения, транспортной инфраструктуры и т.д., готовит кадры для отрасли сельского строительства и сельского хозяйства, разрабатывает типовые проекты, в том числе, благоустроенного жилья, готовит планировочные документы; муниципалитеты, в свою очередь, выделяют землю, оформляют разрешительные документы, финансируют строительство водозаборных башен и скважин, гидросооружений и т.д.

- финансовым механизмом для строительства жилья является финансирование согласно действующим государственным программам поддержки села, целевым специальным выпускам облигаций для сельских жителей и строительства жилья на селе, льготная сельская ипотека, сельская реновация и другие.

## **Организация строительной отрасли на селе (О развитии сельских территорий)**

**Экономика, демография, занятость,  
реализация национальных проектов:  
«Демография», «Жилье и городская среда»,  
«Малое и среднее предпринимательство»,  
«Производительность труда и поддержка занятости»**

В настоящее время реализуются программы, направленные на решение задач, поставленных Президентом РФ В.В. Путиным в Указе о национальных целях развития России до 2030 года.

По Всероссийской переписи населения 2010 года количество сельских населенных пунктов в стране составляло 153125 (снп), в том числе, 19439 (снп) население в которых отсутствовало, или 12,7 процента.

Сельские населенные пункты с населением свыше 51 человека в стране составляют всего 42,9 процента (в Красноярском крае 77 процента, Тверской области 13, Вологодской области 12 процентов). Идет обезлюдивание территорий, выбытие земель из оборота.

Постановлением Правительства РФ в мае 2018 г. утверждена Программа комплексного развития сельских территорий на 2020-2025 годы. Программой предусмотрено сохранение доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3 процентов и повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году. Программой расчетные затраты составляют около 2,3 трлн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 1,0 трлн. рублей.

Указом Президента РФ в январе текущего года утверждена доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, в которой отражены показатели продовольственной безопасности, риски, угрозы и др. Как показывает практика, не все программы работают на предусматриваемый результат. Затягиваются сроки исполнения. В итоге программы в установленные сроки оказываются неисполненными.

В июле 2020 года В. В. Путин провел заседание с Правительством РФ, на котором основное внимание было уделено развитию отраслей экономики страны после пандемии, обеспечению прироста населения, доходов, производительности труда, созданию рабочих мест, кардинальному решению жилищной проблемы, созданию комфортной среды, внедрению сельской ипотеки. Особо было отмечено о необходимости улучшения организации работ в строительстве. Опоздывать нельзя сказал Президент. Владимир Владимирович дал Правительству поручение с учетом сложившейся ситуации внести корректировку в принятые ранее решения, провести

ревизию программ и сделать их рабочими. За последние годы в сельскохозяйственных предприятиях в 2-3 раза повысилась производительность труда, приобретена современная сельскохозяйственная техника. В связи с этим высвобождается рабочая сила. Вместе с тем темпы развития сельских и городских поселений в разы отстают от темпов развития городов. Большой недостаток высококвалифицированных кадров. По методике государственных органов статистики расчеты доходов сельского населения в 2-3 раза ниже доходов населения городов.

Качество жизни населения в сельской местности остается низким и падает. На протяжении 27 лет из сельской местности: сельских, городских поселений и районных центров в крупные города и зарубежье мигрируют тысячи человек трудоспособного населения. Причин несколько. Отсутствие рабочих мест, благоустроенного качественного жилья, современных объектов социального назначения, низкие доходы населения и др. В настоящее время отток населения, в основном молодежи, из сельской местности и малых городов продолжается. Доля жилья сельских, городских поселений и малых городов от общей в субъектах составляет около 51%. Вместе с тем строительство и ввод жилья осуществляется на уровне 15-20%.

Государству важно и выгодно развивать сельское хозяйство и строительную отрасль. Товары этих отраслей всегда востребованы на внутреннем рынке страны и поднимают её экономику.

С целью предотвращения обезлюдивания территорий, оптимального территориального расселения людей, сохранения освоенных пахотных земель РФ (за эти годы тысячи гектар пахотных земель заросли лесом и вышли из сельхозоборота) требуется активно, комплексно развивать сельские территории, их социальную сферу, сельскую экономику и решать задачи по выполнению государственных программ, способствующих закреплению проживания населения в сельской местности:

1. В связи с этим необходимо организовать массовое строительство благоустроенного качественного индивидуального жилья усадебного (коттеджного) типа и объектов социальной инфраструктуры на селе, в районных центрах и малых городах. Строить на века современные благоустроенные поселки, осуществлять их комплексную застройку (через строительство будут созданы рабочие места).

Финансирование жилья возможно осуществлять в основном за счет привлечения частных инвестиций собственников жилья, привлечения средств предприятий и организаций, осуществляющих производственную деятельность в сельской местности, действующих государственных и муниципальных программ, связанных с комплексным социально-экономическим развитием села.

В условиях ограниченности финансов строительство жилья также возможно организовать:

- а) через программы в субъектах федерации по выпуску ежегодных облигационных займов с реализацией этих ценных бумаг среди жителей

сельской местности и малых городов, а также применять иные финансовые инструменты и механизмы.

Выпуск облигационных займов под строительство жилья в настоящее время выгодно приобретать населению, так как приобретатель облигаций за использование его финансовых средств будет получать купоны (проценты).

Исходя из существующей практики (управления финансами) в строительство жилья (товар) под гарантии государства (субъекта федерации) население будет вкладывать денежные средства в целевую программу облигационного займа.

б) с участием инвестиций хозяйствующего субъекта для своих работников (например, 50\*50), или предприятие строит и заселяет в найм своего работника, затем, через 5 – 10 лет при хорошей работе жилье переоформляется на работника;

в) действующие государственные и муниципальные программы, связанные с комплексным социально – экономическим развитием села, (например, 10% в строительство вносит собственник, а 90% субъект федерации);

г) ипотеку для сельчан (под два – пять процентов) и другие финансовые механизмы.

2. Помимо строительства жилья на селе требуется строить объекты социального, сельскохозяйственного и производственного назначения, инженерные коммуникации, дороги, дамбы, мосты и другие специальные объекты.

3. Сельские строители будут иметь постоянную производственную загрузку. Это позволит создавать постоянно действующие малые и средние предприятия сельской строительной отрасли на селе.

4. Организацию работ возможно проводить на принципах государственно-частного партнерства. Целью такого государственно-частного партнерства является реализация приоритетных направлений социально-экономического развития муниципальных образований (сельских территорий – районов).

Государственно – частное партнерство заключается в том, что государство (субъект федерации) должно готовить: строительные кадры рабочих профессий; новую градостроительную планировочную документацию застройки сел, исходя из новых утвержденных норм и нормативов (генпланы, проекты планировок и другую); 5-7 типовых проектов коттеджной застройки (для повторного применения и передачи их застройщику-заказчику); типовые проекты социальной сферы (школы, д/сады, больницы, клубы и т.д.) для передачи их заказчикам и дальнейшей привязки к местности строительства; выделение лесосырьевой базы на льготной основе, обеспечение инженерными сетями, дорогами и др.

От муниципалитетов требуется оптимальная процедура отвода земельных участков, оформление разрешений на строительство и др.

5. И главное, от чего многое зависит для проведения всех работ, связанных с социально-экономическим развитием села - необходимы строительные организации и квалифицированные кадры строителей, которые в настоящее время отсутствуют (отсутствие строителей на селе значительно сдерживает развитие).

Правительству РФ поручалось разработать программу «развития строительной отрасли». Однако программа направлена на поддержку финансирования капитального строительства (что очень важно), в том числе поддержку жилищного строительства через льготную ипотеку, это обеспечивает строителей заказами и занятость.

Необходимо иметь ввиду, что существующие в настоящее время строительные организации дислоцируются в крупных городах и из-за рассредоточенности сельских строительных объектов в субъекте федерации по районам и возникающих в связи с этим при производстве работ, дополнительных материальных затрат и организационных потерь, не ведут работы в сельской местности и не будут заниматься строительством на селе (исходя из существующей практики). В связи с этим требуется создать целую отрасль строительства в сельской местности - малые и средние подрядные строительные организации, предприятия стройиндустрии по производству основных строительных материалов и конструкций: песок, щебень, пиломатериалы, кирпич, сборный железобетон и др., которые должны дислоцироваться в основном в районных центрах, малых городах и крупных сельских и городских поселениях.

Учитывая передвижной характер организации строительных работ на селе, продолжительный цикл производства строительных объектов оборотные средства у строителей замораживаются на длительные сроки. В связи с этим возникают дополнительные расходы у строительных организаций. С целью формирования условий для создания сельских строительных организаций необходимо освободить их от налогов. Сократить выплаты в социальные фонды: пенсионный, социальный и медицинского страхования на 50%. Распределение налога на доходы физических лиц, работающих в строительных организациях, осуществляющих свою деятельность в сельской местности, закрепить в соотношениях за: субъектами Российской Федерации – 30%, муниципальными округами - 70% муниципальными районами – 40%, сельскими и городскими поселениями по 30%. Постоянные финансовые льготы будут способствовать образованию сельской строительной отрасли, рабочих мест и закреплению кадров на селе. При предоставлении налоговых льгот также формируется хорошая налоговая база (одно рабочее место в строительстве создает дополнительно шесть рабочих мест) и развиваются иные отрасли экономики: металлургия, машиностроение, деревообрабатывающая, строительные материалы и другие.

6. Создание отрасли сельское строительство, и организация ее работы позволит системно решать задачи строительства качественного

благоустроенного жилья, объектов социально-бытового и производственного назначения, развивать сельскую локальную экономику и комплексное развитие села.

Реализация предлагаемых решений позволит:

создать в субъектах тысячи рабочих мест, обеспечить занятость населения (расчетно около 1,0 млн. рабочих мест);

увеличить уровень доходов сельского населения, капитализацию имущества юридических и физических лиц;

повысить качество жизни сельского населения;

снизить социальную напряженность;

значительно увеличить налоговые поступления в бюджеты разных уровней (независимо от льгот, предоставленных сельским строителям);

осуществить застройку сел по новым нормам и новому законодательству (новые градостроительные и санитарные нормы позволят создавать современные поселки и исключить претензии контрольно-надзорных органов к местным органам власти разного уровня в отношении сёл, застроенных по ранее принятой планировочной документации 19–20 веков);

создать профессию «сельский строитель»;

развивать внутрироссийский продовольственный и строительный рынок.

7. Укрупненные расчеты показывают, что только в Красноярском крае в сельской местности и малых городах на замену ветхого и аварийного жилья, покрытия выбытия жилого фонда, обеспечение очередников и воспроизводства жилья необходимо ежегодно вводить не менее 1,2 млн. кв. м на протяжении нескольких десятилетий (вместо 180 – 220 тыс. кв. м.).

8. В связи с передвижным характером организации строительных работ на селе, длительном цикле производства строительных объектов, оборотные средства которых замораживаются на длительные сроки и с возникающими дополнительными затратами строительных организаций, **представить сельским строителям постоянную финансовую (налоговую) льготу. Сократить выплаты в социальные фонды: пенсионный, социальный и медицинского страхования на 50%. Распределение налога на доходы физических лиц, работающих в строительных организациях, осуществляющих свою деятельность в сельской местности, закрепить в соотношениях за: субъектами Российской Федерации – 30%, муниципальными округами - 70% муниципальными районами – 40%, сельскими и городскими поселениями по 30%.**

В случае принятия такого решения муниципалитеты будут заинтересованы заниматься развитием сельской строительной отрасли и через организацию этой работы наполнять финансами местные бюджеты.

Чтобы заработал в рыночных условиях механизм производства «сельское строительство» необходимо такое решение (создать сельскую



строительную отрасль). Это решение позволит организовать строительные малые и средние предприятия и профессию «сельский строитель».

**9. Предлагается Правительству РФ принять решение о введении сельским строителям предлагаемых постоянных финансовых (налоговых) льгот.**

**В современных экономических и политических условиях в проведении этой работы необходимо организующее начало государства.**