



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Доклад

О состоянии местного самоуправления
в Красноярском крае
за 2015 год

Красноярский край

г. Красноярск
2016 год



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Доклад о состоянии местного самоуправления в Красноярском крае (далее – доклад) подготовлен во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2014 № 913-р о представлении Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО) в Правительство Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации. Структура доклада разработана Общероссийским Конгрессом муниципалитетов.

Для подготовки доклада проведен мониторинг муниципальных районов и городских округов Красноярского края. Доклад утвержден Президиумом Совета муниципальных образований Красноярского края от 25.05.2016.

Доклад направлен в Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

Доклад подготовлен к печати Исполнительной дирекцией Ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края» к IX Съезду Совета муниципальных образований Красноярского края.



Содержание

№	раздел доклада	Пояснение содержания раздела
1.	Правовые основы местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">- изменения и дополнения действующего законодательства;- регулирование законами Красноярского края порядка формирования органов местного самоуправления;- реализация вопросов местного значения согласно Федеральному закону от 06.10.2003 года № 131-ФЗ – в разрезе по типам муниципальных образований;- реализация полномочий органов местного самоуправления согласно Федеральному закону от 06.10.2003 года № 131-ФЗ – в разрезе по типам муниципальных образований.
2.	Муниципальное территориальное деление и вопросы административно-территориального устройства	<ul style="list-style-type: none">- количество муниципальных образований в Красноярском крае в динамике по сравнению с предыдущим годом;- порядок и методики оптимизации муниципальных образований.
3.	Экономика и бюджетно - финансовое состояние местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">- формирование доходов муниципальных образований- мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов;- инвестиционная привлекательность муниципальных образований;- распределение бюджетных ассигнований по сферам деятельности муниципальных образований;- оздоровление бюджетно - финансовой сферы местного самоуправления.
4.	Кадровое обеспечение местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">- кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием;- система дополнительных требований к лицам, замещающим должности муниципальной службы;- система дополнительных гарантий муниципальным служащим;- участие муниципального образования в программах подготовки и переподготовки кадров.
5.	Развитие территориального общественного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">- количество образованных ТОС в муниципальных образованиях;- количество ТОС с правами юридического лица;- вопросы местного самоуправления, решенные во взаимодействии с ТОС;- объем задействованных средств муниципальных образований на реализацию проектов ТОСов.



Политико-правовую природу местного самоуправления определила принятая в 1993 году Конституция Российской Федерации. Современное состояние института местного самоуправления в Красноярском крае, в первую очередь, определяется положениями основополагающего для всей его системы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Необходимо отметить, что в Красноярском крае Федеральный закон № 131-ФЗ вступил в силу с 1 января 2006 года. Вместе с тем, в соответствии с изложенной в его нормах концепцией разграничения полномочий органов публичной власти в области местного самоуправления, определённая часть вопросов его организации регламентирована актами органов государственной власти Красноярского края, а также актами органов местного самоуправления. В их числе Устав Красноярского края, законы и иные нормативные правовые акты Красноярского края, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты. Закон Красноярского края о местном самоуправлении отсутствует, что является оправданной практикой, иначе указанный закон Красноярского края вынуждено дублировал бы в его нормах значительное число конкретных норм федерального законодательства. Наряду с этим, в Красноярском крае сформирована нормативная правовая база, регламентирующая полномочия органов государственной власти субъекта в области местного самоуправления. В Красноярском крае двухуровневая модель местного самоуправления (за исключением муниципальных образований город Норильск и Северо-Енисейский район, в которых законодательно закреплена одноуровневая модель местного самоуправления).

1.1 Устав Красноярского края о местном самоуправлении

В соответствии с Уставом Красноярского края на территории края граждане реализуют свое право на осуществление местного самоуправления в муниципальных образованиях в соответствии с общими принципами, установленными Федеральным законом № 131-ФЗ. В муниципальных образованиях город Норильск и Северо-Енисейский район местное самоуправление осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных федеральным конституционным законом.

В целях решения вопросов местного значения в соответствии с законодательством и уставом муниципального образования органы местного самоуправления обладают собственными полномочиями.

Право граждан на местное самоуправление осуществляется путем участия в местных референдумах, муниципальных выборах, в иных допускаемых федеральными законами формах. Условия обладания гражданами правами на участие в местных референдумах и выборах не должны быть более ограниченными, чем условия обладания правами на участие в краевых референдумах и выборах.

Полномочия муниципальных образований осуществляются опосредованно через соответствующие выборные и другие органы местного самоуправления.



Порядок формирования представительных органов муниципальных образований определяется уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами края.

Число депутатов, избираемых в представительный орган муниципальных образований, определяется уставом муниципального образования в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании и других местных особенностей в соответствии с федеральным законом. В муниципальных образованиях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек полномочия представительного органа осуществляет сход граждан.

Образование иных органов местного самоуправления, в том числе выборных, может быть предусмотрено уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами.

В пределах отдельных частей территорий муниципальных образований может осуществляться территориальное общественное самоуправление в соответствии с федеральными законами и законами края.

Органы государственной власти края и иные государственные органы края обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Органы государственной власти края вправе осуществлять правовое регулирование местного самоуправления только в случаях и порядке, установленных федеральными законами, а исполнительно-распорядительные и контрольные полномочия - только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами края.

Участие органов государственной власти края и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами края.

Органы государственной власти края не могут принимать решения, которые ущемляют закрепленные федеральными законами и законами края за муниципальными образованиями, а также органами местного самоуправления права, ограничивают предусмотренные для них гарантии.

Органы государственной власти края при принятии решений, непосредственно касающихся муниципальных образований, могут проводить мероприятия по выявлению мнения населения и консультации с соответствующими органами местного самоуправления и учитывать их предложения.

Федеральными законами, законами края органы местного самоуправления на территории края могут наделяться отдельными государственными полномочиями.



Органы государственной власти края должны передавать органам местного самоуправления необходимые для выполнения государственных полномочий материальные и финансовые ресурсы.

В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований образуются Совет муниципальных образований Красноярского края (Ассоциация) и Ассоциация по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края.

Органы государственной власти края содействуют Совету муниципальных образований Красноярского края и Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края в реализации ими своих функций, направленных на представление интересов муниципальных образований в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти края, организацию сотрудничества с общественными объединениями.

Органы государственной власти края при решении вопросов бюджетной обеспеченности муниципальных образований, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и других, касающихся местного самоуправления и отнесенных к ведению этих органов, должны учитывать особый статус Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов. Губернатор края определяет орган исполнительной власти края и (или) должностное лицо края, обеспечивающие взаимодействие с муниципальными образованиями, находящимися на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов, и учет интересов данных муниципальных образований.

1.2 Изменения и дополнения действующего регионального законодательства в 2015 году

В 2015 году в Красноярском крае были приняты значительные изменения и дополнения в действующее законодательство в связи с изменением федерального законодательства о местном самоуправлении. Изменения были приняты, в первую очередь, в целях реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) и реализации Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ).



1.2.1 Законодательство Красноярского края о некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае (регулирование законами Красноярского края порядка формирования органов местного самоуправления)

В развитие положений пункта 2 статьи 4 Федерального закона № 136-ФЗ, которым предусмотрено принятие закона субъекта РФ по определению порядка формирования или избрания представительных органов муниципальных районов и порядка избрания глав муниципальных образований, в Красноярском крае был принят Закон Красноярского края от 01.12.2014 №7-2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае».

Указанным Законом Красноярского края установлено избрание депутатов представительных органов муниципальных районов края на муниципальных выборах, что соответствует сложившейся практике формирования представительных органов муниципальных районов в Красноярском крае. В соответствии с законом «главы муниципальных образований в Красноярском крае избираются представительным органом муниципального образования из своего состава, если иное не установлено законом края. Порядок избрания главы соответствующего муниципального образования может быть изменен законом края по инициативе представительного органа данного муниципального образования, если решение об этом будет принято простым большинством от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования».

В I квартале 2015 года Федеральным законом № 8-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, касающиеся порядка избрания главы муниципального образования.

Федеральным законом № 8-ФЗ предусмотрена возможность применения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом соответствующего муниципального образования нового способа формирования органов местного самоуправления, при котором глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В этом случае глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.

В Красноярском крае был принят Закон края от 03.03.2015 №8-3182 «О внесении изменения в статью 2 Закона края «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае». Закон установил различный порядок избрания глав муниципальных образований в Красноярском крае с учетом особенностей организации местного самоуправления в крае.

Закон определил порядок избрания глав муниципальных образований Красноярского края, установив, что по общему правилу глава муниципального образования в Красноярском крае избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам.



конкурса, и возглавляет местную администрацию. При этом закон предусмотрел исключения для отдельных видов муниципальных образований. Например, согласно Закону Российской Федерации от 14.07.1992 №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ЗАТО) глава администрации ЗАТО назначается по контракту по итогам конкурса, из чего следует, что глава ЗАТО не может возглавлять местную администрацию, а должен исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Соответственно, глава ЗАТО не может избираться по конкурсу, поэтому данные особенности были отражены в законе края.

Для сельских поселений края с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 500 человек было определено, что глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах.

Исключения законом края были предусмотрены для сельских поселений края, в которых полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, для них действует норма, о том, что глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации. Кроме того, исключения коснулись поселений края, являющихся административным центром муниципального района, в которых полномочия местной администрации поселения исполняет местная администрация муниципального района, в таких муниципальных образованиях согласно закону края глава муниципального образования избирается представительным органом поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

Также следует отметить, что по состоянию на 01.01.2015 количество муниципальных образований в Красноярском крае (сельских поселений) с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 500 человек, составляет 168, то есть одна треть от общего количества муниципальных образований. Уставами значительной части указанных сельских поселений еще до принятия закона края были предусмотрены выборы главы муниципального образования. Принятие закона края позволило сохранить существующий порядок избрания глав данных сельских поселений.

В единый день голосования 13 сентября 2015 года в Красноярском крае состоялись выборы в органы местного самоуправления;

в 11 городских округах: г. Ачинск, г. Боготол, г. Бородино, г. Дивногорск, г. Енисейск, г. Канск, г. Лесосибирск, г. Сосновоборск, г. Шарыпово, ЗАТО г. Железногорск, ЗАТО п. Солнечный;

в 37 муниципальных районах края: Ачинский район, Балахтинский район, Березовский район, Бирилюсский район, Боготольский район, Богучанский район, Большемурутинский район, Большеулуйский район, Дзержинский район, Емельяновский район, Енисейский район, Ермаковский район, Идринский район, Иланский район, Ирбейский район, Казачинский район, Каратузский район, Кежемский район, Козульский район, Курагинский район, Манский район, Минусинский район,



Мотыгинский район, Назаровский район, Нижнеингашский район, Новоселовский район, Пировский район, Рыбинский район, Саянский район, Северо-Енисейский район, Сухобузимский район, Тасеевский район, Туруханский район, Тюхтетский район, Ужурский район, Шарыповский район, Шушенский район состоялись выборы представительного органа. В этих же территориях главы муниципальных образований были избраны представительным органом по результатам конкурсных комиссий.

В 423 городских и сельских поселениях края состоялись выборы представительного органа, из них в 171 поселении главы муниципальных образований были избраны представительным органом по результатам конкурсных комиссий.

В 98 сельских поселениях состоялись прямые выборы глав муниципальных образований.

Дополнительная информация по порядку избрания глав муниципальных образований и кадровому составу глав муниципальных образований по состоянию на 01.03.2016 (Табл.1).

Информация по порядку избрания глав муниципальных образований и кадровому составу глав муниципальных образований

Показатель	Всего (по всем муниципальным образованиям)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Столицы и административные центры субъектов Российской Федерации (не учитываются при суммировании по видам)
Главы муниципальных образований						
должны избираться согласно действующим законам субъекта Российской Федерации и (или) уставам муниципальных образований	575	44	27	487	17	1
на муниципальных выборах	166	0	0	166	0	0
депутатами представительных органов из своего состава	3	0	0	0	3	0
из числа кандидатов, представленных	391	44	27	306	14	1

Таблица 1

конкурсными комиссиями						
<i>на сходах граждан</i>	15		0	15		
должны согласно действующим законам субъекта РФ и (или) уставам муниципальных образований исполнять полномочия :	575	44	27	487	17	1
председателя представительного органа, но не главы местной администрации	3	0	0	0	3	0
главы местной администрации, но не председателя представительного органа	391	44	27	306	14	1
председателя представительного органа и главы местной администрации (одновременно)	181			181		
фактически избраны:	570	44	27	482	17	1
на муниципальных выборах	221	1	10	208	2	1
депутатами представительных органов из своего состава	12	3	0	6	3	0
из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями	322	40	17	253	12	0
<i>на сходах граждан</i>	15		0	15		
фактически исполняют обязанности	570	44	27	482	17	1
председателя представительного органа, но не главы местной администрации, в т.ч.	7	3	0	0	4	0
избраны на муниципальных	1	0	0	0	1	0

выборах (председательствуют в представительном органе)						
избраны депутатами представительных органов из своего состава (председательствуют в представительном органе)	6	3	0	0	3	0
главы местной администрации, но не председателя представительного органа, в т.ч.	444	41	27	363	13	1
избраны на муниципальных выборах (возглавляют местную администрацию)	170	1	10	158	1	1
избраны депутатами представительных органов из своего состава (возглавляют местную администрацию)	0	0	0	0	0	0
избраны из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями (возглавляют местную администрацию)	259	40	17	190	12	0
на сходах граждан (возглавляют местную администрацию)	15		0	15		
председателя представительного органа и главы местной администрации одновременно, в т.ч.	119	0	0	119	0	0
избраны на муниципальных выборах	50	0	0	50	0	0

(совмещают полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации)						
избраны депутатами представительных органов из своего состава (совмещают полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации)	6	0	0	6	0	0
избраны из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями (совмещают полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации)	63	0	0	63	0	0
по форме занятости	570	44	27	482	17	1
работают на постоянной основе	570	44	27	482	17	1
работают на непостоянной основе	0	0	0	0	0	0
одновременно являются депутатами представительных органов						
в тех муниципальных образованиях, которые возглавляют	12	3	0	6	3	0
в других муниципальных образованиях	0	0	0	0		0
как в «своём», так и в другом муниципальном образовании	0	0	0	0		0

Избранные главы муниципальных образований (с поправкой на возможное совмещение статусов)	570	44	27	482	17	1
по полу	570	44	27	482	17	1
мужчины	360	43	23	280	14	1
женщины	210	1	4	202	3	0
по возрасту	570	44	27	482	17	1
от 18 до 25 лет	2	0	0	2	0	0
от 26 до 35 лет	35	0	3	32	0	0
от 36 до 50 лет	194	13	7	165	9	0
от 51 до 65 лет	334	30	17	279	8	1
старше 65 лет	5	1	0	4	0	0
по образованию	570	44	27	482	17	1
высшее образование	378	42	23	296	17	1
высшее экономическое	35	2	4	25	4	1
по специальности Государственное и муниципальное управление	11	3	1	6	1	0
высшее юридическое	30	2	4	21	3	0
иное высшее образование	302	35	14	244	9	1
два и более высших образования	19	4	2	7	6	1
с ученой степенью	4	2	0	0	2	1
без высшего образования	192	2	4	186	0	0

1.2.2 Некоторые аспекты нормативно-правовой деятельности органов местного самоуправления на муниципальном уровне

Нормотворчество органов местного самоуправления – важнейший элемент муниципального управления и реализации принципов местного самоуправления. Нормативно-правовая деятельность в муниципальных образованиях осуществляется в тесном взаимодействии с Управлением министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, прокуратурой Красноярского края. Проводятся на регулярной основе «Дни юстиции» для муниципальных служащих в муниципальных образованиях края, в большинстве городских округов и муниципальных районов прокуроры наделены правом нормотворческой инициативы уставами муниципальных образований.

В целом в 2015 год в муниципальных образованиях Красноярского края был отмечен значительным объёмом нормотворческой деятельности.



Проводилась активная работа по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов, по вопросам обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, проблемам обеспечения органами местного самоуправления соответствия муниципальных нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству. Органами местного самоуправления уделялось повышенное внимание проведению антикоррупционной экспертизы, устранению выявленных в нормативных правовых актах нарушений законодательства и коррупциогенных факторов. В сжатые сроки органами местного самоуправления внесены изменения в уставы муниципальных образований в связи реализацией в Красноярском крае Федерального закона №136-ФЗ, Федерального Закона № 8-ФЗ и регионального законодательства, принятого в развитие указанных законов.

Предложенная Федеральным законом № 136-ФЗ схема об установлении законом субъекта Российской Федерации деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы в городских округах Красноярского края не принималась.

Следует отметить, что в Красноярском крае (например, в Тюхтетском районе) в 2015 году нашла свое применение норма, закрепленная пунктом 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ о том, что Уставом муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.

15 апреля 2015 года решением Тюхтетского сельского Совета депутатов четвертого созыва Тюхтетского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Тюхтетского сельсовета Тюхтетского района Красноярского края» установлено, что «к органам местного самоуправления в Тюхтетском сельсовете относятся Тюхтетский сельский Совет депутатов, глава Тюхтетского сельсовета, при этом администрация сельсовета не формируется. Все полномочия администрации сельсовета, предусмотренные федеральными законами, законами края, Уставом, иными муниципальными правовыми актами исполняет администрация Тюхтетского района. Тюхтетский сельский Совет – представительный орган местного самоуправления избирается непосредственно населением сельсовета на срок 5 лет и работает в сессионном порядке. Глава Тюхтетского сельсовета избирается представительным органом сельсовета из своего состава на 5 лет и исполняет полномочия председателя сельского Совета депутатов».

Сводная информация по нормативно-правовой обеспеченности муниципальных образований по состоянию на 01.03.2016 (Табл. 2).

Информация по нормативно-правовой обеспеченности муниципальных образований

Таблица 2

Показатель	Всего (по всем муниципальным образованиям)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Столицы и административные центры субъектов Российской Федерации (не учитываются при суммировании и по видам)
Нормативно-правовая обеспеченность муниципальных образований						
Муниципальные образования, органами местного самоуправления которых приняты действующие на день проведения мониторинга:						
уставы муниципальных образований	575	44	27	487	17	1
генеральные планы, схемы территориального планирования	274	31	17	209	17	1
правила землепользования и застройки	430	7	31	375	17	1
правила благоустройства территории	409	6	24	362	17	1
программы комплексного социально-экономического развития территорий	254	34	12	191	17	1
программы развития инфраструктуры	68	14	5	44	5	1

муниципальных образований						
программа подготовки (повышения квалификации) муниципальных служащих	10	3	1	2	4	0

1.3 Реализация вопросов местного значения согласно Федеральному закону № 131-ФЗ – в разрезе по типам муниципальных образований

Деятельность органов местного самоуправления Красноярского края в 2015 году была направлена на решение вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ и уставами муниципальных образований, на осуществление переданных государственных полномочий, решение иных вопросов, входящих в компетенцию органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, далеко не все вопросы могут быть эффективно решены на местном уровне без дальнейшего совершенствования федерального и регионального законодательства.

1.3.1 Законодательство Красноярского края о закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края. Из опыта взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления

В связи с принятием Федерального закона № 136-ФЗ субъекты Российской Федерации получили право перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, Федеральным законом № 136-ФЗ значительно изменен перечень вопросов местного значения муниципальных образований. До 01.01.2015 органы местного самоуправления продолжали осуществлять соответствующие полномочия в прежнем порядке. Начиная с 01.01.2015, органы местного самоуправления сельских поселений должны были осуществлять минимальный объем полномочий. При этом законом субъекта Российской Федерации за ними могут закрепляться дополнительные вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений. В случае, если такой закон субъекта Российской Федерации не будет принят, вопросы, не закрепленные Федеральным законом № 131-ФЗ за сельскими поселениями, будут осуществляться на их территории органами местного самоуправления муниципального района.

Что касается указанных изменений перечня вопросов местного значения муниципальных районов и сельских поселений в связи с принятием Федерального закона №136-ФЗ, следует отметить, что с момента принятия закона в 2014 году и в течение 2015 года потребовалась реализация значительного комплекса мер как органами местного самоуправления, так и органами государственной власти Красноярского края.

Так, в случае принятия решения о не закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения, предусмотренных для городских



поселений, и, соответственно, об их осуществлении муниципальными районами, в первоочередном порядке потребовалось бы:

внести соответствующие изменения в 560 уставов муниципальных районов и сельских поселений Красноярского края, а также в иные муниципальные правовые акты (в том числе утверждающие методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений);

осуществить необходимые действия (в том числе оформить документы) по передаче от поселений муниципальным районам муниципального имущества, предназначенного для решения соответствующих вопросов местного значения;

проанализировать состав трудовых затрат работников органов местного самоуправления и их зависимость от изменения перечня полномочий;

пересмотреть экономические основы местного самоуправления, в том числе оценить объем расходных полномочий, перераспределяемых с уровня сельских поселений.

Для осуществления перечисленных мероприятий требовались бы значительные трудовые и временные затраты органов местного самоуправления.

На VIII Съезде Ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края», который состоялся 27.08.2014 г., была принята резолюция, определяющая основные направления реализации в Красноярском крае Федерального закона № 136-ФЗ в течение 2015 года.

Делегатами Съезда принято решение обратиться с предложением к органам государственной власти Красноярского края установить в 2015 году переходный период для подготовки к реализации Федерального закона № 136-ФЗ в Красноярском крае.

Учитывая вышеуказанные изменения федерального законодательства, предложения муниципального сообщества, с целью определения целесообразности принятия закона края по вопросам перераспределения вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями распоряжением Губернатора Красноярского края от 29.08.2014 № 427-рг создана рабочая группа под председательством первого заместителя Губернатора края – руководителя Администрации Губернатора края С.А. Пономаренко.

Рабочая группа провела работу и подготовила предложения по перераспределению полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, по закреплению за сельскими поселениями вопросов местного значения, не отнесенных Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельских поселений, из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 указанного федерального закона вопросов местного значения городских поселений с учетом возможности их качественного исполнения и финансовой обеспеченности.

В состав рабочей группы вошли главы муниципальных образований, члены Президиума Совета муниципальных образований Красноярского края: Председатель Совета муниципальных образований Красноярского края, Глава



города Красноярска Э.Ш. Акбулатов, председатель Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Красноярского края, глава Новоселовского сельсовета Новоселовского района В.В. Варакин, председатель Палаты муниципальных районов Совета муниципальных образований Красноярского края, глава Северо-Енисейского района И.М. Гайнутдинов, председатель Комитета по вопросам развития местного самоуправления Совета муниципальных образований Красноярского края, глава Рыбинского района С.М. Колесов.

На первом заседании рабочей группы 03.10.2014, с учетом предложений органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, в соответствии с резолюцией VIII Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края» был подготовлен проект закона об установлении 2015 года переходным периодом, сохранив до 01.01.2016 за сельскими поселениями края весь перечень вопросов местного значения, закрепленный за ними до момента вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ. Соответствующий закон Красноярского края был принят Законодательным Собранием Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2880 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края».

В 2014-2015 годах рабочая группа провела выездные заседания в муниципалитетах по территориальным зонам края с участием органов законодательной, исполнительной и муниципальной власти. На заседаниях рабочей группы рассмотрены предложения о перераспределении между муниципальными районами и сельскими поселениями вопросов местного значения.

24 апреля 2015 года в городе Красноярске состоялось итоговое заседание рабочей группы. На заседании рабочей группы рассмотрены предложения органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления по всему перечню вопросов местного значения. Определен перечень вопросов местного значения, которые члены рабочей группы предложили закрепить за сельскими поселениями края.

Был принят закон Красноярского края от 15.10.2015 №9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» дополнительно закрепил за сельскими поселениями 21 вопрос местного значения:

а) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

б) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации



Федерации;

в) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

г) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

д) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

е) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

ж) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

з) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

и) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

к) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

л) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

м) организация использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

о) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

п) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

р) осуществление муниципального лесного контроля;

с) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;



т) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

у) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

ф) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения;

х) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ.

Закон также установил, что органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, закрепленных за ними в соответствии с указанным Законом, за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

1.4 Реализация полномочий органов местного самоуправления согласно Федеральному закону № 131-ФЗ – в разрезе по типам муниципальных образований

Сводная информация о полномочиях органов местного самоуправления в 2015 году по типам муниципальных образований (Табл.3).

Информация о полномочиях органов местного самоуправления в 2015 году по типам муниципальных образований

Таблица 3

Полномочия органов местного самоуправления в 2015 году	Всего (по всем муниципальным образованиям)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Столицы и административные центры субъектов Российской Федерации (не учитываются при суммировании по видам)
Муниципальные образования, органы местного самоуправления которых наделены отдельными государственными полномочиями :	526	44	14	451	17	1
федеральными полномочиями (в соответствии с федеральным законом прямого действия), в том числе:	526	44	14	451	17	1
полномочиями по составлению списков присяжных заседателей	61	44			17	1
полномочиями по первичному воинскому учету	483	1	14	451	17	
иными федеральными государственными полномочиями	65	44	2	2	17	1
федеральными полномочиями (в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в порядке субделегирувания)	556	44	27	468	17	1
полномочиями субъекта Российской Федерации (в соответствии с законом субъекта Российской Федерации)	61	44			17	1

Сельские поселения и внутригородские районы, за которыми закреплены дополнительные полномочиями по решению вопросов местного значения сверх минимума, гарантированного федеральным законом	488			488		
от 1 до 10 дополнительных вопросов местного значения	0					
11 и более дополнительных вопросов местного значения (но не все вопросы)	488			488		
Поселения, передавшие муниципальному району отдельные полномочия по решению вопросов местного значения по соглашениям:	515		27	488		
от 1 до 10 вопросов местного значения	503		26	477		
11 и более вопросов местного значения (но не все вопросы)	12		1	11		
полномочия по составлению и исполнению местного бюджета	223		5	218		
полномочия в области градостроительства, землепользования и застройки	424		16	408		
полномочия по благоустройству территории	0					
Муниципальные районы, осуществляющие отдельные полномочия поселений по заключенным с ними соглашениям	43	43				
Муниципальные районы, передавшие отдельные полномочия	11	11				

поселениям по заключенным с ними соглашениям						
Поселения, осуществляющие отдельные полномочия муниципальных районов по заключенным с ними соглашениям	78		2		76	
Муниципальные образования, решающие все вопросы местного значения самостоятельно	50	33			17	1

1.5 Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления

Опыт совместной реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления в Красноярском крае основных положений Федерального закона № 131-ФЗ в течение 2015 года позволяет сделать определенный вывод. Речь о результативности взаимодействия в рамках деятельности рабочей группы по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований края по решению вопросов местного значения. Законодательное закрепление на региональном уровне вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края, совершенствование некоторых вопросов организации органов местного самоуправления состоялось в результате планомерной работы всех заинтересованных органов с учетом мнения муниципального сообщества.

Необходимо продолжить практику взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления по вопросам совершенствования регионального законодательства о местном самоуправлении с участием экспертного сообщества, с использованием механизмов широкого обсуждения правовых основ местного самоуправления.



2. Муниципально-территориальное деление и вопросы административно-территориального устройства

2.1 Количество муниципальных образований в Красноярском крае в динамике по сравнению с предыдущим годом. Порядок и методики оптимизации муниципальных образований.

Состояние и функционирование местного самоуправления во многом зависит от его территориальной организации. Создание оптимальной структуры является одной из приоритетных задач реформирования системы местного самоуправления. Стратегическими целями территориальных преобразований должны быть рост экономического потенциала муниципальных образований, сокращение их дотационности и снижение административных издержек. Вопросы совершенствования и оптимизации местного самоуправления и административно-территориального устройства в Красноярском крае решаются на основе правоприменительной практики и предложений органов местного самоуправления.

В соответствии с Уставом Красноярского края, принятым Законодательным Собранием края 5 июня 2008 года, территория края является составной частью территории Российской Федерации и обладает внутренним единством и целостностью. Территория края не делится на территориальные образования, обладающие элементами статуса государственно-территориального образования. Территория края есть установленная в границах края часть земной поверхности, включающая сушу, внутренние воды и недра.

Границами края признаются его границы, существующие на момент принятия Устава Красноярского края, определенные в установленном порядке органами государственной власти РСФСР и Российской Федерации. Границы края с субъектами Российской Федерации изменяются по соглашению края с соответствующим субъектом (субъектами) Российской Федерации, утверждаемому Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Согласие края на изменение его границ должно быть выражено путем принятия закона края о внесении изменений в Устав Красноярского края в соответствии с выраженной на краевом референдуме волей граждан, проживающих на территории края.

Для целей осуществления местного самоуправления на территории края образуются муниципально-территориальные единицы — муниципальные образования: городские округа, муниципальные районы, поселения (городские и сельские). Поселения (городские и сельские) входят в муниципальные районы с сохранением своей самостоятельности в качестве муниципальных образований.

Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований, наделение их соответствующим статусом, установление их административного центра, границ муниципальных образований и их изменение осуществляются законами края в соответствии с требованиями, предусмотренными федеральными законами.

В Красноярском крае в 2014 году насчитывалось 578 муниципальных образований. Из них:

- городских округов - 17,
- муниципальных районов - 44,



- городских поселений - 27,
- сельских поселений - 490.

Законом Красноярского края от 20.03.2014 № 6-2189 «Об упразднении муниципальных образований, расположенных в границах Кежемского района» упразднены муниципальные образования Дворецкий сельсовет, Пановский сельсовет, расположенные в границах муниципального образования Кежемский район. Территории упраздняемых муниципальных образований включены в состав межселенной территории Кежемского района.

Таким образом, в 2015 году изменилось количество сельских поселений в сторону уменьшения и общее количество муниципальных образований составило 576. Из них:

- городских округов - 17,
- муниципальных районов - 44,
- городских поселений - 27,
- сельских поселений - 488.

В Красноярском крае существует опыт муниципального образования, когда населенные пункты, входящие в состав муниципального района не наделены статусом городского или сельского поселения (т.е. не являются самостоятельными административно-территориальными единицами). Муниципальное образование Северо-Енисейский район в соответствии с Федеральным Конституционным Законом от 14.10.2005г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», Законом Красноярского края от 13.12.2005г. № 16-4196 «О внесении изменений в закон края «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Северо-Енисейский район и образованных в его границах иных муниципальных образований» наделено статусом муниципального района, все населённые пункты входят в состав непосредственно района, без образования городских или сельских поселений. К ведению муниципального образования Северо-Енисейский район относятся вопросы местного значения, предусмотренные статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

На территории Красноярского края расположено 3 закрытых административно-территориальных образования: ЗАТО город Железногорск, ЗАТО город Зеленогорск, ЗАТО п. Солнечный.

В 2015 году принято решение об объединении двух поселений Казачинского района, изменившее количественный состав муниципальных образований края с 2016 года. Так, принят Закон Красноярского края от 03.06.2015 №8-3422 «Об объединении муниципальных образований Казачинский сельсовет и Курбатовский сельсовет Казачинского района». Согласно закону, образовано муниципальное образование Казачинский сельсовет Казачинского района. До 01 января 2016 года действовал переходный период преобразования указанных муниципальных образований.



В Красноярском крае в настоящее время насчитывается 575 муниципальных образований. Из них:

- городских округов – 17
- муниципальных районов – 44
- городских поселений – 27
- сельских поселений – 487

Муниципально-территориальное деление на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом — территориях бывших Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов устанавливается законом края с учетом предписаний федерального конституционного закона. В соответствии с федеральными законами и в предусмотренном ими порядке муниципальным образованиям на территории края может быть присвоен особый статус.

В течение 2015 года была проведена значительная работа по уточнению и закреплению основных положений административно-территориальных единиц с особым статусом. Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом» под особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов понимается правовое положение административно-территориальных единиц, обусловленное особенностями решения вопросов административно-территориального устройства, местного самоуправления, организации органов государственной власти края на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов в целях обеспечения социально-экономического развития административно-территориальных единиц с особым статусом, а также обеспечения сохранения и развития национальной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов.

Для целей осуществления государственной власти территория края делится на административно-территориальные единицы: районы, краевые города, районные города, поселки, сельсоветы (целостные системы административно-территориальных единиц — поселков, сел и других населенных пунктов), закрытые административно-территориальные образования.

Районные города, поселки и сельсоветы объединяются в административно-территориальном отношении в районы. Краевые города могут делиться на административно-территориальные единицы - районы в городах. Отдельные населенные пункты в административно-территориальном отношении могут входить в состав краевых городов.

Перечень административно-территориальных единиц и территориальных единиц на территории края, за исключением закрытых административно-территориальных образований, устанавливается законом края. На территории края могут образовываться территории со специальным статусом. Специальный статус территориям может придаваться путем образования специальных административно-территориальных единиц или придания этого статуса уже образованным административно-территориальным единицам.



С целью эффективной защиты прав коренных малочисленных народов по предложению соответствующих представительных органов местного самоуправления районам, поселкам и сельсоветам, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, может быть присвоен статус национальных административно-территориальных единиц.

С целью организации административного управления в отдельных областях и сферах на территории края могут быть образованы специальные административные округа и зоны, границы которых возможно определять с учетом или без учета административно-территориального деления края.

Вопросы административно-территориального устройства края (образования, упразднения, объединения, разделения, выделения, присоединения, придания и изменения статуса, установления и изменения границ административно-территориальных и территориальных единиц, территорий с особым статусом, административных округов и зон, установления и перенесения административных центров административно-территориальных единиц, территорий с особым статусом, административных округов и зон) решаются путем принятия законов края. Указанные законы края принимаются по представлению или при наличии заключения Губернатора края.

Административно-территориальное деление края устанавливается и изменяется с учетом муниципально-территориального деления. Органы государственной власти края решают вопросы административно-территориального устройства в отношении территорий закрытых административно-территориальных образований, а также вопросы наименований административно-территориальных единиц в пределах и порядке, определенных федеральными законами.

Всего на территории Красноярского края расположены 1754 населенных пункта:

- городов – 23
- поселков городского типа – 19
- городских поселков – 7
- поселков, не отнесенных к категории рабочих поселков и поселков городского типа и наделенных статусом городского округа -2
- сельских населенных пунктов – 1703

Наиболее важное социальное и экономическое значение для края имеют такие города, как Красноярск, Норильск, Ачинск, Канск, Минусинск, Лесосибирск, ЗАТО г. Железногорск, ЗАТО г. Зеленогорск.

Также для регулирования вопросов административно-территориального устройства в Красноярском крае в 2015 году были приняты следующие законы:

1. Закон Красноярского края от 24.12.2015 №9-4046 «Об упразднении территориальной единицы поселок Еруда Северо-Енисейского района и внесении изменений в отдельные законы края». Территориальная единица поселок Еруда, находящийся в границах Северо-Енисейского района Красноярского края, упразднена. Таким образом, в состав Северо-Енисейского района в настоящее время входит 11 населенных пунктов;



2. Закон Красноярского края от 05.11.2015 № 9-3798 «Об объединении административно-территориальных единиц Казачинского района и внесении изменений в Закон края «О перечне административно-территориальных единиц и территориальных единиц Красноярского края»;

3. Закон Красноярского края от 05.11.2015 № 9-3794 «О перенесении административного центра Новотроицкого сельсовета Минусинского района и внесении изменений в Закон края «О перечне административно-территориальных единиц и территориальных единиц Красноярского края».

Ниже представлена дополнительная статистическая информация по количеству муниципальных образований по состоянию на 01.03.2016 (Табл. 4).

Информация по количеству муниципальных образований по состоянию на 01.03.2016

Показатель	Всего (по всем муниципальным образованиям)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Столицы и административные центры субъектов Российской Федерации (не учитываются при суммировании по видам)
Количество муниципальных образований, административным центром которых: является	575	44	27	487	17	1
город	38	14	9	0	15	1
поселок городского типа	30	10	18	0	2	0
сельский населенный пункт	507	20		487		
Количество муниципальных образований, административные центры которых расположены за	8	7	0	1	0	0

Таблица 4

пределами соответствующей территории						
в том числе муниципальные районы, административные центры которых расположены в городских округах	7	7				

3. Экономика и бюджетно-финансовое состояние местного самоуправления

3.1 Формирование доходов муниципальных образований и мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов.

В Красноярском крае в 2015 году была продолжена планомерная работа по обеспечению долгосрочной сбалансированности бюджета в рамках плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края (далее – План), разработанного органами исполнительной власти края. В свою очередь, администрациями муниципальных образований Красноярского края городских округов и муниципальных районов в целях реализации комплекса мер, направленных на повышение собираемости налогов, были разработаны и реализованы Планы мероприятий по мобилизации доходов в бюджеты муниципальных образований. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств распоряжениями администраций городов и районов утверждены Планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики на 2015 год с опубликованием на сайте органов местного самоуправления в сети Интернет. Ежеквартально в министерство финансов края направлялись отчеты о выполнении утвержденных мероприятий Плана.

В целях повышения эффективности межбюджетных отношений в крае принято постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований». Правилами закрепляются положения, которые должны содержаться в порядках предоставления каждой субсидии, в том числе методики распределения, предусматривающие установление размера долевого финансирования за счет бюджетов муниципальных образований с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований после выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, перечень показателей результативности использования субсидий. Также предусматриваются меры финансового воздействия в отношении муниципальных образований края за не достижение установленных значений показателей



результативности использования субсидий (условия и сроки возврата субсидий в краевой бюджет) и усиления ответственности главных распорядителей средств краевого бюджета: перераспределение субсидий на иные цели в случае не заключения соглашений о предоставлении субсидий до 15 сентября текущего финансового года.

В целях обеспечения сбалансированности краевого и местных бюджетов в соответствии с Законом края от 02.12.2015 № 9-3925 «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» изменен норматив отчислений от налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, передаваемый бюджетам муниципальных районов и городских округов края с 10 % до 5 процентов.

Перераспределение доходов между краевым и местными бюджетами обусловлено увеличением объема расходных обязательств по исполнению полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования на краевом уровне, за исключением расходов на обслуживание зданий (в том числе расходов на заработную плату обслуживающего персонала), медицинское обслуживание, питание и подвоз учащихся к местам обучения.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования субсидий бюджетам муниципальных образований края при формировании краевого бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов в рамках пяти государственных программ Красноярского края произведено укрупнение соответствующих субсидий, что должно привести к большей самостоятельности и одновременно к повышению ответственности органов местного самоуправления за использование бюджетных средств.

Количество субсидий, предусмотренных Законом края «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», по сравнению с первоначальной редакцией закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» сокращается на 23 субсидии (с 84 субсидий до 61 субсидии), в том числе за счет укрупнения субсидий в рамках пяти государственных программ Красноярского края («Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Развитие системы социальной поддержки граждан», «Развитие транспортной системы», «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов») на 17 субсидий.

Доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) в собственных доходах муниципальных образований края в целом составляет 47,3 % (Табл. 5).



**Доля межбюджетных трансфертов (без субвенций)
в собственных доходах муниципальных образований края**

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	2015 год			
	Собственные доходы	в том числе		доля, %
		Налоговые, неналоговые доходы	Межбюджетные трансферты (безсубвенций)	
1	2=3+4	3	4	5=4/2
Итого	73 495 473	38 702 782	34 792 691	47,3%
г. Ачинск	1 744 590	1 080 355	664 235	38,1%
г. Боготол	760 379	137 754	622 625	81,9%
г. Бородино	340 211	164 193	176 018	51,7%
г. Дивногорск	712 852	558 742	154 110	21,6%
г. Енисейск	550 823	146 453	404 370	73,4%
г. Канск	1 451 014	479 192	971 822	67,0%
г. Красноярск	17 604 971	13 668 843	3 936 128	22,4%
г. Лесосибирск	1 203 546	436 949	766 597	63,7%
г. Минусинск	1 185 663	383 286	802 377	67,7%
г. Назарово	577 743	312 211	265 532	46,0%
г. Норильск	12 955 571	9 119 173	3 836 398	29,6%
г. Сосновоборск	411 576	190 460	221 116	53,7%
г. Шарыпово	590 841	224 007	366 834	62,1%
Абанский	406 755	75 652	331 103	81,4%
Ачинский	346 581	87 128	259 453	74,9%
Балахтинский	492 529	101 202	391 327	79,5%
Березовский	482 557	319 311	163 246	33,8%
Бирилюсский	330 547	48 619	281 928	85,3%
Боготольский	274 532	27 826	246 706	89,9%
Богучанский	1 135 517	484 583	650 934	57,3%
Большемуртинский	340 228	74 933	265 295	78,0%
Большеулуйский	315 540	169 859	145 681	46,2%
Дзержинский	331 054	53 538	277 516	83,8%
Емельяновский	869 040	684 542	184 498	21,2%
Енисейский	1 069 922	152 962	916 960	85,7%
Ермаковский	406 663	73 655	333 008	81,9%
Идринский	297 180	39 359	257 821	86,8%
Иланский	383 369	129 304	254 065	66,3%
Ирбейский	334 762	73 598	261 164	78,0%
Казачинский	313 878	37 782	276 096	88,0%
Канский	477 000	99 014	377 986	79,2%
Каратузский	369 481	55 401	314 080	85,0%
Кежемский	853 648	235 689	617 959	72,4%

Козульский	259 390	77 404	181 986	70,2%
Краснотуранский	393 605	61 587	332 018	84,4%
Курагинский	752 152	198 063	554 089	73,7%
Манский	334 429	65 990	268 439	80,3%
Минусинский	597 827	108 133	489 694	81,9%
Мотыгинский	482 055	334 494	147 561	30,6%
Назаровский	624 121	177 997	446 124	71,5%
Нижнеингашский	526 207	142 097	384 110	73,0%
Новоселовский	380 934	62 169	318 765	83,7%
Партизанский	240 977	53 632	187 345	77,7%
Пировский	244 982	34 444	210 538	85,9%
Рыбинский	640 311	235 737	404 574	63,2%
Саянский	304 859	44 779	260 080	85,3%
Северо-Енисейский	1 529 441	1 337 862	191 579	12,5%
Сухобузимский	426 560	80 809	345 751	81,1%
Тасеевский	277 872	42 631	235 241	84,7%
Туруханский	1 860 357	1 709 059	151 298	8,1%
Тюхтетский	220 232	26 949	193 283	87,8%
Ужурский	667 456	205 803	461 653	69,2%
Уярский	350 354	121 857	228 497	65,2%
Шарыповский	381 240	253 440	127 800	33,5%
Шушенский	754 915	155 629	599 286	79,4%
ЗАТО п. Солнечный	246 736	99 005	147 731	59,9%
п. Кедровый	76 533	12 146	64 387	84,1%
ЗАТО г. Железногорск	2 142 993	1 001 723	1 141 270	53,3%
ЗАТО г. Зеленогорск	1 665 356	619 493	1 045 863	62,8%
Таймырский Долгано-Ненецкий	4 328 504	1 093 527	3 234 977	74,7%
Эвенкийский муниципальный	2 864 512	420 748	2 443 764	85,3%



В течение 2015 года состоялось 4 заседания рабочей группы по вопросам перераспределения вопросов местного значения между муниципальными образованиями районного и поселенческого уровня в рамках исполнения Федерального закона № 136-ФЗ. В результате сформированы предложения о перераспределении с уровня бюджетов сельских поселений на районный уровень 7 вопросов местного значения.

Проведены мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами, в ходе которых оценены: соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»; состояние муниципальной нормативной правовой базы; качество осуществления бюджетного процесса.

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях края сформирован рейтинг муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами, итоги размещены на официальном интернет-портале Красноярского края.

Министерством финансов Красноярского края проведена работа по заключению соглашений с муниципальными образованиями края о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Заключены соглашения с 54 муниципальными образованиями края – получателями из краевого бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности и (или) попадающими под действие пункта 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, либо по собственной инициативе.

В первом полугодии 2015 года на базе ассоциаций глав местного самоуправления министерством финансов края с участием депутатов Законодательного Собрания Красноярского края и представителей органов государственной власти края было проведено 5 выездных совещаний с целью заслушивания глав муниципальных образований края по реализации муниципальных планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики по итогам 2014 года и планам на 2015 год. По итогам совещаний даны рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

В целом, благодаря реализации Плана мероприятий по росту доходов и повышению эффективности расходов муниципальным образованиям края удалось пройти 2015 год в сложных экономических условиях, выполнить все социальные обязательства.

Необходимо отметить, что органами местного самоуправления первостепенное внимание уделяется соблюдению законности при реализации бюджетного процесса. Проблемы, препятствующие исполнению доходной части бюджетов муниципальных образований являются общими для всех. В основном, это не связано с нарушением действующего законодательства или ненадлежащим исполнением либо неисполнением должностных обязанностей должностными лицами органов местного самоуправления. Указанные



проблемы являются прямым следствием объективных законов развития экономики, финансово-экономическим положением градообразующих предприятий на территории муниципальных образований. Наиболее устойчивые и контролируемые налоги централизованы на федеральном и региональном уровнях власти, емкость же местных налогов настолько мала, что они, зачастую, не меняют финансовой ситуации в муниципальных образованиях. В этой связи отмечается растущая зависимость местных бюджетов от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

Главной финансовой проблемой в сфере муниципального управления является низкая бюджетная обеспеченность (многие полномочия по решению вопросов местного значения не обеспечены финансовыми средствами). Следует отметить, что до настоящего времени нормативы обеспечения полномочий финансовыми ресурсами действующим законодательством не установлены, практика субъектов Российской Федерации по данному вопросу также отсутствует.

Одной из проблем на муниципальном уровне является рост недоимки земельного налога и арендных платежей за земельные участки. Немаловажной проблемой остается выдача зарплат в конвертах. По данным Управления федеральной налоговой службы по Красноярскому краю наблюдается тенденция увеличения задолженности по местным налогам и сборам. Так, задолженность по местным налогам и сборам на 1 декабря 2015 года по сравнению с 1 декабря 2014 года увеличилась на 6,6 процентов.

В муниципальных образованиях края в тесном взаимодействии с налоговыми органами и службой судебных приставов функционировали территориальные комиссии по взысканию задолженности по налогам и сборам и иным обязательным платежам в консолидированный бюджет края. За 2015 год в городе Красноярске проведено 185 комиссий по взысканию задолженности, на которых рассмотрено 2077 организаций и 4827 индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Сумма взысканной задолженности составила 1067 млн. рублей, в том числе в бюджет города Красноярска 370 млн. рублей.

В Большемууртинском районе проведено 17 заседаний комиссии по снижению задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет края и по легализации теневой заработной платы во внебюджетном секторе экономики, было заслушано 24 юридических лица и 37 индивидуальных предпринимателей, 10 заседаний рабочей группы по снижению неформальной занятости, на которых заслушано 10 юридических лиц и 10 индивидуальных предпринимателей. В целом бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по росту дохода в Большемууртинском районе составил более 4 млн. рублей.

В Емельяновском районе проведено 23 заседания комиссии, из них 19 выездных заседаний в муниципальные образования района, по результатам работы комиссии в консолидированный бюджет края поступило 30,7 млн. рублей, из них 9,2 млн. рублей в бюджет района.

При Главе города Ачинска в течение 2015 года еженедельно проводились заседания координационного штаба по мониторингу социально-экономической



ситуации в городе. По межведомственному взаимодействию с межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы на заседаниях координационного штаба в 2015 году рассмотрена задолженность 60 хозяйствующих субъектов города, проведено 14 заседаний комиссии. Всего по результатам проведенной работы поступило средств в счет погашения задолженности:

- по налоговым платежам в краевой бюджет – 15,1 млн. рублей, местный бюджет – 6,3 млн. рублей;

- по арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками в местный бюджет – 9,8 млн. рублей.

С учетом того, что все рычаги воздействия и фискальная функция взыскания задолженности по налогам установлены за налоговыми органами, меры воздействия органов местного самоуправления на должников носят рекомендательный и разъяснительный характер. Вместе с тем, указанные меры дают определенный эффект.

В целях проведения мониторинга основных показателей, характеризующих экономическую деятельность крупных организаций для оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения налоговых поступлений в бюджет и роста задолженности по налогам осуществлялось взаимодействие органов местного самоуправления с организациями городов и районов.

В городе Канске реализация «Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Канск», утвержденного Постановлением администрации города Канска от 31.12.2014 № 836 позволила:

- довести процент собираемости администрируемых доходов по итогам года до 97%;

- провести оценку эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Канского городского Совета депутатов;

- осуществить выездные и документальные проверки использования муниципального имущества;

- провести анализ фактического использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий;

- провести работу с «проблемными» налогоплательщиками по снижению задолженности в бюджеты всех уровней;

- провести проведение инвентаризации земельных участков, выявление объектов налогообложения, по которым не проведена кадастровая оценка, принять меры по ее проведению;

- провести аукционы на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на муниципальном недвижимом имуществе.



И, в конечном итоге, пополнить доходную базу бюджета города Канска на сумму более 9 млн. рублей.

Интересен опыт города Красноярска по увеличению доходной базы бюджета, органами местного самоуправления города в 2015 году проведена системная работа. Так, в администрации города проведены встречи с представителями 79 организаций, допустивших снижение платежей по НДФЛ и налогу на прибыль, а также встречи с руководителями 223 организаций, по которым выявлены факты выплаты заработной платы без перечисления НДФЛ. В результате в бюджет дополнительно поступило 100,5 млн. рублей, в том числе в бюджет города 30,2 млн. рублей.

Также в Красноярске для расширения налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц проводилась работа городской межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Государственной инспекции труда по краю, общественных объединений работников и работодателей, отделения Пенсионного фонда РФ по краю, УФНС России по Красноярскому краю. В 2015 году на комиссию приглашено 1009 организаций и индивидуальных предпринимателей, в результате фонд оплаты труда увеличен на 87 млн. рублей, НДФЛ исчислен в размере 11,3 млн. рублей, в том числе в бюджет города 3,4 млн. рублей. В городе Красноярске в течение года проводилась работа территориальных комиссий по легализации «теневой» заработной платы и повышению ее уровня. Проведено 180 комиссий, в результате фонд оплаты труда увеличен на 614,36 млн. рублей, НДФЛ исчислен в размере 79,87 млн. рублей, в том числе в бюджет города 23,96 млн. рублей.

В Красноярске проводилась работа по выявлению граждан, сдающих в аренду жилые помещения для привлечения их к уплате НДФЛ или покупке патента. Выявлено 2092 квартиры, сдаваемые в аренду, сведения о которых переданы в налоговые органы для проведения контрольных мероприятий.

Осуществлялась работа по организации контроля за уплатой ЕНВД. Проведено 267 рейдов по выявлению и сбору информации о хозяйствующих субъектах, действующих на территории города и привлечению к уплате налога уклоняющихся от уплаты ЕНВД.

В рамках мобилизации налога на имущество физических лиц осуществлялся мониторинг собираемости местных налогов. Среди сотрудников администрации города проведена акция «Начни с себя» в соответствии с которой осуществлялся контроль за уплатой сотрудниками местных налогов. В результате задолженность погашена на сумму 1,3 млн. рублей, в том числе в бюджет города 0,5 млн. рублей. Кроме того, на контроль руководителей поставлен вопрос уплаты налогов сотрудниками подведомственных муниципальных учреждений и предприятий, и направлено соответствующее обращение в общественные объединения работников и работодателей.

Также в Красноярске проводились обследования объектов недвижимости и разъяснительная работа с владельцами незарегистрированных объектов. Выявлено 1888 незарегистрированных объектов гаражного строительства, овощехранилищ. Поставлено на налоговый учет 935 объектов.



В городе Норильске в рамках проводимой работы по обеспечению исполнения плановых показателей и увеличению собираемости платежей в бюджет, а также в результате реализации мероприятий по повышению эффективности использования муниципального имущества, в бюджет муниципального образования поступили в 2015 году 67,5 млн. рублей. Проводимые органами местного самоуправления Норильска мероприятия в части повышения собственных доходов позволяют муниципалитету выполнять собственные расходные полномочия без привлечения бюджетных и коммерческих кредитов.

Таким образом, в Красноярском крае в 2015 году органами местного самоуправления проводилась достаточно масштабная и эффективная работа по формированию доходов муниципальных образований, и осуществлялись мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов.

3.2 Инвестиционная привлекательность муниципальных образований.

Администрации муниципальных образований играют существенную роль в поддержке и стимулировании инвестиционной деятельности в Красноярском крае. Органы местного самоуправления заинтересованы в привлечении инвестиций на свою территорию. Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость населения и пополнение местного бюджета. Рассмотрим некоторые аспекты деятельности органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территориях муниципальных образований края. Необходимо отметить, что особенностью муниципальной инвестиционной политики в Красноярском крае является высокий уровень дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований, обусловленный, в первую очередь, географическим положением края, природными ресурсами, административными особенностями. Также оказывают влияние на инвестиционную политику муниципальных образований следующие факторы: незначительные бюджетные возможности в сравнении с бюджетами других уровней; недостаточная степень муниципального нормотворчества в области инвестиционных отношений, что связано с разграничением полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти; штатные ограничения в администрациях муниципальных образований, что требует привлечения специалистов, занятых в нескольких специфических областях управления, и не позволяет в должной степени концентрироваться на реализации перспективных инвестиционных решений.

Кроме того, Красноярский край характеризуется различными степенями инфраструктурной освоенности территорий, инновационного и интеллектуального потенциала населения.

В настоящее время органами местного самоуправления реализуются комплексы мер государственной и муниципальной поддержки, основной целью которых является создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований.



Одной из эффективных мер в развитии инвестиционной деятельности является предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, которая предусматривает финансирование отдельных расходов малого и среднего предпринимательства.

Основными мерами государственной поддержки в данном направлении выступают:

- субсидирование части расходов по уплате процентных ставок по кредитам, а также лизинговых платежей;
- предоставление поручительств по банковским кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства;
- субсидирование части расходов по уплате первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования;
- субсидирование части расходов, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Перечислить все направления в развитии инвестиционной политики территорий края не представляется возможным, вместе с тем остановимся на характерных примерах и тенденциях.

В целях формирования инвестиционной привлекательности территории в муниципальных образованиях Красноярского края в 2015 году утверждены определенные нормативные правовые акты, создана информационная среда, внедряются принципы государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Например:

в городе Красноярске экономика на протяжении ряда лет характеризуется активной инвестиционной деятельностью. Ежегодно объем инвестиций в развитие городской экономики стабильно увеличивается (Табл.6).

Объем инвестиций в развитие экономики г. Красноярска

Наименование показателей	2013 года	2014 года	2015 года оценка	2016 год прогноз
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов, млрд. руб.	76,55	79,50	87,40	96,26
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности), млрд. руб.	69,32	72,20	79,25	87,52
Объем инвестиций в основной капитал организаций малого бизнеса (юридических лиц), млрд. руб.	7,23	7,31	8,14	8,74
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека населения, руб./чел.	48 437,20	53 525,30	57 784,80	65 421,00



Рост объема инвестиций в экономику города складывается как за счет увеличения инвестиционной активности крупных и средних предприятий, так и за счет деятельности предприятий малого бизнеса, что в первую очередь связано с ростом числа субъектов малого предпринимательства (средний ежегодный прирост – 3 процента).

Одними из основных факторов высокой инвестиционной активности на территории города являются: высокая привлекательность рынков сбыта, высокая деловая активность, наличие трудовых ресурсов, наличие развитой социальной и транспортной инфраструктуры.

Для поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города созданы структуры для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства: АНО «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор», Центр содействия малому и среднему предпринимательству и в качестве основного направления работы выступает формирование благоприятной деловой среды. Также разработаны дополнительные меры налоговой политики.

Согласно решению Красноярского городского Совета депутатов бюджетом города Красноярска предусмотрена возможность предоставления инвестиционного налогового кредита. Предельный размер предоставления инвестиционных налоговых кредитов по земельному налогу на 2015 год был установлен в размере 20,0 млн. рублей.

В целях повышения инвестиционной привлекательности разработаны правовые акты, улучшающие взаимодействие организаций и органов исполнительной власти города, (распоряжение администрации г. Красноярска от 12.11.2015 № 396-р «Об утверждении Регламента взаимодействия органов администрации города при рассмотрении вопросов, касающихся инвестиционных проектов на территории города Красноярска, рассматриваемых Инвестиционным советом при администрации города»).

Администрацией города разрабатываются механизмы муниципально-частного партнерства. Развитие муниципально-частного партнерства позволяет создать благоприятные условия для привлечения частного капитала в отдельные отрасли экономики.

На территории города также:

- ежегодно проводится Красноярский городской форум, целью которого является консолидация ресурсов муниципалитета, бизнеса и общественных сил на основных направлениях развития города;
- организуется участие в международном Красноярском экономическом форуме, целью которого является определение перспектив развития региона во всех отраслях экономики;
- разрабатывается Инвестиционный паспорт города Красноярска, отражающий основные достижения и направления дальнейшего развития городской экономики;
- действует Инвестиционный совет при администрации города.

Несмотря на высокие показатели инвестиционной активности частного сектора экономики, ведется дополнительная работа по созданию городской инфраструктуры путем реализации инвестиционных проектов за счет



бюджетных средств. Данные инвестиционные проекты направлены на создание и развитие в городе социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, что впоследствии позволит привлечь инвестиции в сопутствующих отраслях экономики.

В перспективе, несмотря на сложную экономическую обстановку в стране, снижение объемов инвестиционной деятельности не планируется, что в первую очередь связано с проведением на территории города XXIX Всемирной зимней Универсиады в 2019 году;

в городе Норильске разработана одна из самых полных муниципальных нормативно-правовых баз инвестиционной политики. Приняты постановления Главы города:

- «Об утверждении Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск до 2030 года»;
- «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск до 2030 года»;
- «Об утверждении формата предоставления информации по разделам Инвестиционного паспорта муниципального образования город Норильск».

На официальном сайте города Норильска размещены:

- проект Инвестиционного паспорта муниципального образования город Норильск;
- реестр реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов и реестр инвестиционных предложений;
- Инвестиционное послание Главы города Норильска;
- Инвестиционная декларация муниципального образования город Норильск;
- План мероприятий («Дорожная карта») по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;
- Инвестиционный Совет муниципального образования город Норильск.

Инвестиционные проекты на территории города Норильска реализуются за счет бюджетных и внебюджетных источников, а также в рамках государственно-частного партнерства. В 2015 году в рамках государственно-частного партнерства была продолжена реализация четырехстороннего соглашения, ранее заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации, Правительством Красноярского края, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК «Норильский никель», направленного на модернизацию и развитие объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска и на переселении граждан;

в городе Канске, своеобразном восточном форпосте Красноярского края, создано правовое и информационное пространство, необходимое для привлечения инвесторов и реализации предпринимательской инициативы, с 2013 года город имеет Инвестиционный паспорт. Каждые полгода разделы инвестиционного паспорта актуализируются. Важным приложением к инвестиционному паспорту является база данных по имеющимся в городе инвестиционным площадкам с детальным описанием каждого участка, в том числе по обеспечению инженерной инфраструктурой. Наличие и наполнение Инвестиционного паспорта в 2015 году позволило привлечь в город инициаторов



инвестиционного проекта по строительству инновационного импортозамещающего биохимического предприятия по выпуску ксилита, в основе работы которого лежит метод переработки древесного сырья и сельскохозяйственных отходов. Инициатор проекта планирует создать порядка 400 рабочих мест.

В течение нескольких лет в Канске проводятся городские инвестиционные форумы «Инвестиционная сессия: Канский протокол». Закономерно, что в 2015 году в повестке Форума была поднята одна из самых актуальных и масштабных тем – стратегия социально-экономического развития города до 2030 года. Участниками Форума была одобрена модель развития города Канска, в основе которой лежит развитие человеческого потенциала. В рамках форумов подписываются соглашения и протоколы о намерениях. На Форуме –2015 со стороны ООО «ПЭК» (г. Санкт-Петербург) предъявлено инвестиционное предложение по строительству и запуску в эксплуатацию завода по изготовлению деревянных пропитанных опор для линий электропередач. Результатом работы Форума явилась резолюция согласованных позиций в стратегию социально-экономического развития города Канска до 2030 года.

В Канске реализуется направление «Институты для бизнеса». Так, подписано соглашение о сотрудничестве между муниципальным образованием город Канск и министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края по созданию «пилотной площадки» на базе города Канска. Цель «пилота»: подготовить инструментальные и кадровые предпосылки и на этой основе инициировать процессы в общественно-политической, социально-экономической, технологической и других сферах, ведущие к повышению конкурентоспособности территории. В рамках соглашения Центром социально-экономического мониторинга проведена научно-исследовательская работа по теме «Территориальные образовательные программы развития человеческого потенциала» в виде территориальных образовательных программ.

Институциональными инструментами реализации политики, направленной на улучшение инвестиционной привлекательности города Канска выступают учрежденный в структуре администрации отдел инвестиций и Инвестиционный Совет - коллегиальный совещательный орган, созданный при администрации города Канска.

Объективным критерием оценки инвестиционной привлекательности муниципального образования город Канск является 3-е место в федеральном конкурсе «Лучшие муниципальные управленческие решения по формированию благоприятной инвестиционной среды» в номинации «Современные технологии управления». Администрация города Канска как призер конкурса была приглашена на Международный Инвестиционный Форум в Сочи в октябре 2015 года, где получила награду Министра экономического развития Российской Федерации. В сборнике «Механизмы муниципального управления» опубликована практика управленческого решения, где отражена его суть, механизм реализации и достигнутые эффекты.



Таким образом, город Канск имеет необходимый набор инструментов для реализации политики, направленной на улучшение инвестиционной привлекательности города – свод принципов и механизмов работы синвесторами;

Особенностью Красноярского края является наличие на его территории закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), характеризующихся высоким интеллектуальным потенциалом населения и низкой диверсификацией экономики.

ЗАТО город Железногорск. Необходимо отметить опыт ЗАТО город Железногорск в части формирования и реализации Программы развития кластера инновационных технологий в 2015 году. Основная специализация кластера – ядерные и космические технологии, носителями которых являются крупные градообразующие предприятия: АО «Информационные спутниковые системы» им. академика М.Ф. Решетнёва, ФГУП ФЯО «Горно-химический комбинат».

Кроме этого, еще одной из важнейших задач по обеспечению развития инновационной деятельности в ЗАТО Железногорск на базе кластера инновационных технологий является реализация ряда проектов по развитию городской инфраструктуры (энергетической, информационной, образовательной и т.д.).

В целом, проект «Формирование и развитие на территории ЗАТО Железногорск Кластера инновационных технологий» является одним из ключевых проектов стратегии инновационного развития Красноярского края.

Важнейшим итогом реализации Программы развития кластера, реализованным в 2015 году, является запуск первого пускового комплекса Промышленного парка площадью 10 тыс. кв. м. Общая подготовленная для промышленной застройки территория Парка составляет более 25 га и характеризуется высоким уровнем инженерного обеспечения. Были утверждены нормативно-распорядительные документы, регулирующие работу Промпарка (положение об индустриальном (промышленном) парке в ЗАТО Железногорск Красноярского края, дорожные карты развития Промпарка и РЦИ «Космические системы и технологии», сформирован Экспертный Совет для комплексной оценки инновационно-технологического и рыночного потенциала проектов потенциальных резидентов, а также оценки эффективности текущей деятельности Промпарка в целом).

Промышленный парк является ключевым объектом Кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск. В рамках данного проекта будет построен комплекс производственно-технических объектов площадью 91 500 кв. м., в котором разместятся новые высокотехнологичные производства и инвестиционные проекты, в том числе предприятия малого и среднего бизнеса. Фактически он должен стать основной производственной и научно-исследовательской площадкой кластера;

ЗАТО город Зеленогорск. В 2015 году Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» с участием органов местного самоуправления города и АО «ПО ЭХЗ» проведена работа по формированию проекта концепции создания территории опережающего социально-экономического развития



в ЗАТО Зеленогорск. Распоряжением Правительства Красноярского края от 28.08.2015 № 774-р создана рабочая группа для разработки предложений по созданию и функционированию территории опережающего социально-экономического развития на территории Зеленогорска. После согласования проекта концепции создания территории опережающего социально-экономического развития в Правительстве Красноярского края проект будет направлен для рассмотрения в Министерство экономического развития Российской Федерации;

в городе Сосновоборске органы местного самоуправления напрямую связывают улучшение инвестиционной привлекательности территории с улучшением социально-экономической ситуации в городе. Для привлечения инвестиций на территорию города был создан и постоянно актуализируется информационный ресурс о количестве и возможностях свободных промышленных площадей для принятия решений о размещении производств на территории. Удачное географическое положение относительно краевого центра дает высокие предпосылки к его развитию.

Рассмотрим ситуацию с инвестиционной привлекательностью в муниципальных районах. Шарыповский район по уровню социально-экономического развития является одним из лидеров среди сельских районов Красноярского края. Важнейшей задачей руководства района на среднесрочную перспективу является выведение района на ведущее место в регионе и по уровню инвестиционного развития.

Значимым событием для района в 2015 году явился ввод в эксплуатацию третьего энергоблока Березовской ГРЭС-1, который увеличил мощность станции более чем на 30%. Реализация этого инвестпроекта осуществлялась в течение 5 лет с общим объемом инвестиций в один миллиард евро.

В рамках частно-государственного партнерства завершен еще один инвестпроект – построена и введена в эксплуатацию мусоросортировочная станция мощностью 22 тыс. тонн ТБО в год.

На сегодняшний день в районе реализуется и планируется к реализации ряд инвестпроектов и в других сферах деятельности: туризм, обрабатывающие производство, сельское хозяйство, легкая промышленность и др.

Район входит в тройку лидеров края по культуре земледелия и урожайности зерновых. Ежегодное обновление парка высокопроизводительной сельхозтехники предприятиями района позволило увеличить обрабатываемую площадь пашни за последние 10 лет в 1,5 раза. Валовый сбор зерна за этот период увеличился на 40% и составил 205 тыс. тонн, а урожайность возросла на 30%. Намечились положительные тенденции и в развитии отрасли животноводства.

Для расширения рынка сельскохозяйственной продукции и решения социальных вопросов по обеспечению населения продовольственными товарами отечественного производства по сниженным ценам в районе создано муниципальное унитарное предприятие «Сельскохозяйственный рынок».

Одной из наиболее перспективных отраслей экономики района является туризм. В 2015 году, совместно с министерством культуры Красноярского края и Сибирским Федеральным университетом начата работа по подготовке документации для прохождения конкурсного отбора инвестиционных проектов



для включения в перечень мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»;

в Ужурском районе сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции – ведущая отрасль экономики района. Сельскохозяйственным производством занимается 23 крестьянских фермерских хозяйства, 1 государственное предприятие, 2 сельскохозяйственных производственных кооператива и 11 акционерных обществ.

Инвестиционные проекты Ужурского района в 2015 году (Табл. 7).

Инвестиционные проекты Ужурского района

№ п/п	Наименование предприятия	Наименование проекта	Сумма инвестиций/Освоено, млн.руб.
1	ЗАО «Искра»	1. Строительство скотоубойни, мощность в сутки (25 голов КРС, 25 голов свиней), срок введения – март 2016 г.	120,0 / 111,7
		2. Реконструкция колбасного цеха, мощность в сутки (5 тонн), срок введения – март 2016 г.	50,0 / 128,8
		3. Строительство свиного комплекса, первая очередь, мощность (10 000 голов), начало строительства 2015 г., срок введения – 2018 г.	150,0 /
2	ЗАО «Солгонское»	1. Строительство свиного комплекса, мощность (3300 голов), введен в 2015 г.	59,8 / 59,8
		2. Строительство пекарни, мощность (750 тонн в год), введена в 2015 г.	20,6 / 20,6
		3. Строительство колбасного цеха, мощность (605 тонн в год), введен в 2015 г.	104,5 / 117,0
		4. Строительство цеха по переработке молока, мощность (12 000 тонн в год), срок введения – 2016 г.	125,0 / 54,0
		5. Строительство цеха доращивания поросят, мощность (2 500 голов), срок введения – 2016 г.	70,5 / 70,5

Таблица 7

в Северо-Енисейском районе эффективный опыт взаимодействия органов местного самоуправления с природопользователями и крупными компаниями заслуживает отдельного внимания, так как инвестиционная привлекательность района обусловлена богатством природных ресурсов, полезных ископаемых, в частности в районе сосредоточены основные запасы



и прогнозные ресурсы рудного золота в Российской Федерации. На территории Северо-Енисейского района золотодобывающие предприятия в 2015 году были реализованы следующие инвестиционные проекты:

- реконструкция ЗИФ-1 (золотоизвлекательная фабрика) под переработку руды месторождение «Олимпиадинское», реализует проект АО «Полюс»;
- расширение ЗИФ-4 по переработке руды до 8 млн. тонн в год, реализует проект АО «Полюс»;
- внедрение кучного выщелачивания на месторождении «Благодатное», реализует проект АО «Полюс»;
- «Ведугинское» золоторудное месторождение, реализует проект ООО ГРК «Амикан».

Инвестиционная привлекательность Енисейского района связана с наличием значительных лесных ресурсов и полезных ископаемых.

Органы местного самоуправления Енисейского района уделяют особое внимание реализации на территории Абалаковского сельсовета проекта строительства Лесохимического комплекса ООО «Сибирский Лес». Проектируемый лесохимический комплекс предназначен для заготовки древесины, переработки её на белёную сульфатную и вискозную целлюлозу, а также реализации лесопродукции на внешнем и внутренних рынках.

Создание Лесохимического комплекса ООО «Сибирский Лес» позволит:

- значительно повысить эффективность использования лесных ресурсов района за счет использования низкосортной древесины и производства продукции с большей долей добавленной стоимости и увеличение экспортной выручки от производства целлюлозы;
- вовлечь в производство продукции лесопереработки лиственное и низкокачественное древесное сырьё, древесные отходы лесопильных предприятий региона, которые в настоящее время накапливаются в больших объёмах без утилизации;
- сократить объём экспорта древесины в круглом виде;
- привлечь дополнительные инвестиции в лесозаготовительные предприятия для обеспечения роста объёмов лесозаготовок;
- обеспечить дополнительные налоговые поступления в бюджеты;
- создать новые рабочие места и снизить социальную напряжённость в районе.

Проектирование и строительство лесохимического комплекса намечается осуществить за 4,5 года. Выход на полную мощность планируется на 6 год с начала проектирования и строительства. Планируемый срок ввода в эксплуатацию 2019 год.

Использование географического расположения Енисейского района, как комплексной инвестиционной составляющей: на уровне Правительства Красноярского края принято решение строительства моста через реку Енисей вблизи города Лесосибирска. Данный мост в совокупности с существующими дорогами станет частью опорного транспортного каркаса нефтегазового комплекса (Юрубчено-Тухомской группы).



В настоящее время отсутствие моста через Енисей создает значительные проблемы в транспортном обеспечении Северо-Енисейского, Мотыгинского, Богучанского, Эвенкийского муниципального и правобережья Енисейского районов, отрезая их от основных транспортных путей.

На территории муниципального образования Луговатский сельсовет Енисейского района осуществляет финансово-хозяйственную деятельность общество с ограниченной ответственностью «Безымянское». Основной вид деятельности общества – заготовка, переработка и реализация дикорастущей продукции. Ежегодно общество поставляет свыше 20 тонн ягоды на рынок Красноярского края и более 500 килограмм сухих белых грибов (потребитель – г. Москва). В 2015 году обществом посредством лизинга приобретена технологическая линия по упаковке дикорастущей продукции;

в Мотыгинском районе инвестиционные приоритеты нацелены на реализацию инвестиционного проекта «Комплексного развития Нижнего Приангарья» на базе развития предприятий различных отраслей экономики: цветной металлургии, топливно–энергетического комплекса, добычи углеводородов, газопереработки и газохимии, деревопереработки, включая глубокую механическую и химическую переработку древесины;

Кежемский район занимает лидирующие позиции на территории края по предоставлению субсидий предприятиям малого и среднего бизнеса. В 2015 году 64 предпринимателя получили субсидии на сумму более 31 млн. рублей. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил более 4,5 млрд. рублей.

Основными отраслями экономики в районе являются обрабатывающие производства и электроэнергетика. Градообразующим предприятием является Богучанская ГЭС. Основной потребитель электроэнергии – Богучанский алюминиевый завод, расположенный в Богучанском районе. В Кежемском районе исторически развивается лесозаготовительная деятельность, ежегодный объем лесозаготовок – более 3,5 млн. м³. Переработка на деревообрабатывающих предприятиях района составляет 600 тыс. м³.

В промышленной зоне города Кодинска, вблизи Богучанской ГЭС, сформированы 20 земельных участков категории «земли промышленности» площадью от 0,4 га до 1,4 тыс. га с возможностью присоединения к сетям электроснабжения, тепло- водоснабжения и водоотведения. На соседних промышленных площадках функционируют «Приангарский лесоперерабатывающий комплекс», «Кодинский ДОК», «Карат-лес». Ведется реконструкция деревообрабатывающего завода ЗАО «СП Бива».

администрацией Эвенкийского муниципального района, являющегося одним из самых экологически чистых районов Красноярского края, разработан целостный и комплексный «Инвестиционный паспорт Эвенкийского муниципального района». Паспорт дает полное представление о параметрах социально-экономического развития муниципального образования, инфраструктуре района, природно-ресурсном потенциале, нормативно-правовом обеспечении предпринимательской деятельности на территории муниципального образования. Подробно разработаны основные направления инвестирования, инвестиционные предложения, дан свод информации



по свободным земельным участкам и незадействованным индустриальным площадкам;

На юге Красноярского края, в крупнейшем муниципальном районе – Курагинском развитие транспортного комплекса района приоритет инвестиционной политики. В настоящее время реализуется инвестиционный проект по развитию железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск — Тайшет. Из федерального бюджета выделено более 11 млрд. рублей. Будут построены станции и разъезды, главное – вторые пути, которые запланированы на 143 километрах на участке Саянская - Междуреченск. Развитие участка Междуреченск–Тайшет продиктовано необходимостью увеличения пропускных способностей на стратегически важном железнодорожном направлении.

В Курагинском районе проект на перспективу - строительство железной дороги «Кызыл - Курагино» с дальнейшим ее продлением в Монголию и Китай (в т.ч. по району 15 км). Также разрабатывается проект новой 300-километровой автодороги, которая соединит месторождения Голевской горнорудной компании в Туве и станцию Журавлево в Курагинском районе. Стоимость проекта оценивается в 20 млрд. рублей. Необходимость новой дорожной артерии объясняется увеличением грузопотоков на юге края. Новая магистраль будет обеспечивать вывоз руды с Ак-Сугского медно-молибденового месторождения.

Органы местного самоуправления Курагинского района выражают крайнюю заинтересованность и оказывают содействие в реализации этих транспортных проектов, так как это миллиарды инвестиций, загрузка для местных субподрядчиков, сотни новых рабочих мест, дополнительные налоговые отчисления в бюджет района и края.

В некоторых муниципальных образованиях за последние три года, по мнению органов местного самоуправления, значительно снизилась инвестиционная привлекательность территорий.

В целях раскрытия инвестиционного потенциала территорий всех муниципальных образований Красноярского края и привлечения частных инвесторов органами местного самоуправления проводится работа по разработке инструментария и муниципальной нормативной правовой базы, популяризации инвестиционной политики, включающей все возможные механизмы поддержки инвесторов. Разрабатываются Стратегии развития городов и районов края. Органам местного самоуправления необходимо проведение дальнейшей работы по созданию благоприятной инвестиционной среды и организация эффективного взаимодействия с органами государственной власти края и хозяйствующими субъектами.



3.3 Распределение бюджетных ассигнований по сферам деятельности муниципальных образований

Исполнение бюджетов муниципальных образований края по разделам функциональной классификации расходов за 2015 год (Табл.8).

Исполнение бюджетов муниципальных образований края по разделам функциональной классификации расходов за 2015 год

тыс. рублей

Таблица 8

Классификация расходов	Уд. вес в расходах	Исполнение
Общегосударственные вопросы	9,84%	11 272 746,00
Национальная оборона	0,06%	64 875,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,68%	780 807,00
Национальная экономика	9,04%	10 355 853,00
ЖКХ	16,36%	18 747 084,00
Охрана окружающей среды	0,03%	37 138,00
Образование	49,31%	56 517 790,00
Культура, кинематография	5,23%	5 998 756,00
Здравоохранение	0,12%	139 569,00
Социальная политика	6,59%	7 553 236,00
Физическая культура и спорт	1,59%	1 818 984,00
СМИ	0,11%	129 189,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,81%	923 186,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, в том числе отрицательный трансферт	0,23%	266 657,00
	Всего	114 605 870,00

3.3.1 Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях изменения федерального законодательства

При формировании системы межбюджетных отношений в Красноярском крае на 2015-2017 годы учитывались изменения федерального законодательства. Так, с 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон № 136-ФЗ, нормами которого уточнен ряд общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации. Кроме того, с 1 января 2015 года изменились нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации в части перераспределения единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ) между бюджетами сельских поселений, муниципальных районов и субъектов Российской Федерации.



В связи с этим принято решение о сохранении совокупных единых нормативов отчислений от НДФЛ в бюджеты указанных муниципальных образований в размерах, установленных на 2014 год.

Одним из главных приоритетов бюджетной политики Красноярского края является обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края, сохранения их финансовой устойчивости. В 2015 году сохраняются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога. Данные поступления являются одним из основных источников наполнения муниципальных дорожных фондов.

Несмотря на прогнозируемый дефицит краевого бюджета, объемы фондов финансовой поддержки муниципальных образований края сохранены на уровне расчетных объемов 2014 года, также в среднесрочной перспективе сохранены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов края от налога на прибыль организаций в размере 10 процентов доходов, зачисляемых в краевой бюджет.

В связи с окончанием периода действия (2012-2014 годы) дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от НДФЛ в бюджеты городских округов и муниципальных районов края взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности принято решение (с учетом мнения органов местного самоуправления) с 2015 года указанные нормативы не устанавливать. Данное решение повлекло увеличение доходов и расходов краевого бюджета: 7,3 млрд. рублей отражены в доходах краевого бюджета как дополнительные поступления по НДФЛ, и одновременно 7,1 млрд. рублей отражены в расходах как дополнительные дотации местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Таким образом, несмотря на влияние изменений федерального законодательства на сбалансированность краевого бюджета, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2015 году были задействованы практически все механизмы регулирования межбюджетных отношений в Красноярском крае.

3.4 Оздоровление бюджетно-финансовой сферы местного самоуправления.

Исполнение бюджетов муниципальных образований Красноярского края в 2015 году было адаптировано к реальным условиям, сопровождающимся замедлением темпов экономического роста. Параллельно с прочими мероприятиями по оптимизации расходов и повышению доходной части бюджетов муниципальных образований в 2015 году проводилась работа по оздоровлению бюджетно-финансовой сферы местного самоуправления. Оздоровление бюджетно-финансовой сферы местного самоуправления осуществлялось за счет совершенствования процесса межбюджетных отношений, обеспечения сбалансированности бюджета муниципальных



образований на основе расширения собственной доходной базы; установления порядка формирования и расходования бюджетных средств; разработки концепций эффективного управления финансами; выработки критериев бюджетной обеспеченности.

В муниципальных образованиях проводились мероприятия по оптимизации бюджетной сети, повышению эффективности ее деятельности. В настоящее время, как правило, бюджетная сеть имеет оптимальную для муниципальных образований структуру. Исключены дублирующие функции и услуги в деятельности органов местного самоуправления и учреждений. При формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период (трехлетний) учитываются существующие положения о финансировании действующих и введению новых расходных обязательств. При этом следует отметить, что опережение фактической инфляции над индексами расходов, предусматриваемых для прогнозирования расходов предстоящего периода, сами по себе предусматривают оптимизацию расходов без дополнительных планов, а нередко приводят и к недостаточности финансирования при реализации вопросов местного значения.

В муниципальных районах сельские администрации в 2015 году заключали соглашения с финансовыми управлениями районных администраций. В соглашениях прописывались основные вопросы оздоровления муниципальных финансов, а именно:

- обеспечивать своевременное и качественное составление местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его исполнение в соответствии с требованиями законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;

- не допускать при планировании местного бюджета фактов завышения объемов собственных доходов и принятия новых, не обеспеченных лимитами расходных обязательств;

- не допускать длительного нахождения целевых денежных средств на лицевых счетах получателей бюджетных средств;

- не допускать образования кредиторской задолженности по расходам, финансируемым за счет средств местного бюджета;

- обеспечить первоочередное финансирование следующих расходов местного бюджета: публичные нормативные обязательства, выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений, оплата муниципальными учреждениями коммунальных услуг, приобретение продуктов питания, медикаментов.

- обеспечить достижение положительных результатов оценки качества выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами Красноярского края;

- обеспечивать исполнение принятых обязательств по достижению целевых ориентиров, установленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012: ликвидация аварийного жилищного фонда, обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства многодетным семьям.



В городских округах Красноярского края можно систематизировать следующие мероприятия по оптимизации расходов бюджета:

- стремление к экономии бюджетных средств в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;
- проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств городских округов, оценка эффективности реализации муниципальных программ;
- расчет нормативов затрат и утверждение муниципальных заданий в соответствии с новыми ведомственными перечнями услуг (работ);
- продолжение начатой в 2014 году работы по оптимизации бюджетной сети и структуры численности муниципальных учреждений;
- приведение численности муниципальных служащих и затрат на их содержание в соответствие с нормативами, установленными законодательством;
- применение «бюджетного маневра» (перераспределение расходов по приоритету);
- направление сверхплановых доходов на погашение муниципального долга.

В краевом центре с целью стабилизации функционирования всех отраслей жизнедеятельности Красноярска в 2015 году Главой города утвержден План мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Красноярска.

В рамках мобилизации доходов органами администрации города осуществлялся поиск резервов для роста собственных доходов.

Особый упор сделан на увеличение неналоговых платежей за счет расширения плана приватизации объектов муниципальной собственности. В 2015 году в прогнозный план приватизации включены 105 объектов. Другим резервом увеличения доходов являются проекты развития застроенных территорий (РЗТ), реализация которых позволила не только получить дополнительные доходы в бюджет города, но и решить проблему расселения граждан из ветхих и аварийных домов. Работа с проектами развития застроенных территорий началась в конце 2014 года и в 2015 году уже принесла дополнительные доходы в бюджет города. Продано 10 территорий на сумму 82,6 млн. рублей.

С целью реализации подхода эффективного использования бюджетных средств в течение 2015 года органами администрации города осуществлялась оценка возможности сокращения расходов с учетом их приоритетности.

В результате проведенных мероприятий, расходы бюджета города оптимизированы на 7 % от плановых назначений.

Средства, полученные в итоге оптимизации, направлялись на решение первоочередных социально-значимых для города задач.

В 2015 году в рамках мероприятий по совершенствованию долговой политики городом осуществлено максимальное замещение банковских кредитов на кассовый разрыв бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, предоставляемых Российской Федерацией за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета («казначейский» кредит) в суммарном объеме 2,3 млрд. рублей.



Преимуществом данного вида заимствований являются низкие процентные ставки, под 0,1% годовых. Инициатором предоставления таких кредитов муниципальным образованиям в Красноярском крае выступил город Красноярск. «Казначейские» кредиты позволили восполнить возникающие кассовые разрывы в течение финансового года, тем самым обеспечивая дополнительную устойчивость бюджета города Красноярска.

4. Кадровое обеспечение местного самоуправления

4.1 Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием

Для реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, закрепленных Федеральным законом № 131-ФЗ, постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 года № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» для каждого муниципального образования края определена предельная численность работников органов местного самоуправления.

В 2015 году в 576 муниципальных образованиях Красноярского края работало 7652 муниципальных служащих.

Кадровая обеспеченность органов местного самоуправления муниципальными служащими с профильным образованием в зависимости от вида муниципальных образований, экономического положения и удаленности от краевого центра существенно различается.

Например, в городе Красноярске кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием составляет 100 процентов. Более 50 % муниципальных служащих администрации города Красноярска имеют два диплома о высшем образовании, наиболее востребованная дополнительная специальность - «Государственное и муниципальное управление». В тоже время дополнительная специальность - «Государственное и муниципальное управление» в администрации Шушенского района – 1 %.

Также 100-процентная кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием имеет место в гг. Сосновоборск, Норильск, в Канском, Партизанском районах, из 61 муниципального образования края (города и районы) 100 процентов обеспеченность в 5 муниципальных образованиях, что составляет 8% от общего числа муниципалитетов. Вместе с тем, в количественном выражении от числа всех муниципальных служащих кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием в органах местного самоуправления 40% (с учетом самых крупных муниципальных образований гг. Красноярск и Норильск).

Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием от 80 до 99 % составляет в гг. Ачинск, ЗАТО Железногорск, ЗАТО Зеленогорск, Абанском, Балахтинском, Боготольском, Большемурутинском, Енисейском, Ирбейском, Кежемском, Северо-Енисейском, Ужурском районах.

Следующая группа городов и районов, где кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием составляет от 50



до 80 %: - г. Канск, Бирилюсский, Емельяновский, Иланский, Мотыгинский, Новоселовский, Рыбинский, Шарыповский, Уярский, Эвенкийский муниципальный районы.

Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием от 30 до 50 % зафиксирована в г. Енисейске, Козульском районе.

В поселениях края (городских и сельских) кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием варьируется от 20 до 50%.

4.2 Система дополнительных требований к лицам, замещающим должности муниципальной службы

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон), одним из основных принципов муниципальной службы является профессионализм и компетентность муниципальных служащих.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Субъектом Российской Федерации приняты законодательные акты, в которых определено соотношение должностей государственной гражданской службы субъекта Федерации и должностей муниципальной службы, а также установлены типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Пунктом 5 статьи 2 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» установлено, что квалификационные требования к профессиональному образованию по соответствующим специальностям, направлениям подготовки, к уровню знаний, умений, навыков и компетенции (в том числе в области информационных технологий и государственного языка Российской Федерации), необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются правовыми актами органов местного самоуправления с учетом задач и функций органа местного самоуправления и отражаются в должностной инструкции муниципального служащего.

Например, постановлением администрации г. Красноярска от 09.04.2010 г. № 159 «Об утверждении квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной и (или) государственной службы или стажу (опыту) работы по специальности, уровню знаний, умений, навыков и компетенции для замещения должностей муниципальной службы в органах администрации города» урегулированы квалификационные требования к муниципальным служащим по категориям и группам должностей.



В должностных инструкциях муниципальных служащих конкретизированы соответствующие специальности, направления подготовки, предъявляемые к муниципальным служащим, в зависимости от специфики органа администрации муниципального образования, профиля выполняемых должностных обязанностей.

При проведении конкурсного отбора граждан в информационном сообщении о проведении конкурса указывается конкретный перечень специальностей, направлений подготовки, предъявляемых для замещения должностей муниципальной службы.

Ежегодная процедура проведения аттестации позволяет определить соответствие муниципальных служащих администраций муниципальных образований замещаемым должностям муниципальной службы на основе требований должностной инструкции.

4.3 Система дополнительных гарантий муниципальным служащим

На муниципальных служащих Красноярского края распространяются льготы и гарантии, установленные действующим трудовым законодательством, а также гарантии для муниципальных служащих, определённых федеральным и краевым законодательством, муниципальными правовыми актами.

4.4 Участие муниципальных образований в программах подготовки и переподготовки кадров

Дополнительное профессиональное обучение для муниципальных служащих Красноярского края в 2015 году осуществлено по программам повышения квалификации с выдачей документов государственного, установленного образца; профессиональной переподготовки; в виде информационно-консультационных семинаров, конференций.

Среди перечня организаций и разнообразия тематик, по которым проведено обучение муниципальных служащих (городов и районов), можно выделить основные:

- отдел по подготовке государственных и муниципальных служащих управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края: согласно графику повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих Красноярского края на 2015 год;

- ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» - реализованы программы «Противодействие коррупции на муниципальной службе в Российской Федерации», а также «Программно-целевые методы управления» по учебным модулям:

1-й модуль «Государственная политика в области противодействия коррупции. Антикоррупционные механизмы в сфере государственного и муниципального управления»;

2-й модуль «Система муниципального управления: проблемы и пути совершенствования»;

3-й модуль «Правовая база деятельности органов местного самоуправления и правовое обеспечение муниципального управления»;



4-й модуль «Программно-целевые методы управления»;

5-й модуль «Документационное обеспечение муниципального управления. Организация работы с обращениями граждан»;

6-й модуль «Письменная деловая русская речь: язык законодательства и служебных документов»;

7-й модуль «Психология управления: имидж государственных и муниципальных служащих, эффективные коммуникации в государственном и муниципальном управлении».

- Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС), темы: «Правовые основы деятельности органов местного самоуправления», «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг»; программа по дистанционной форме обучения: «Управление государственными и муниципальными закупками».

В ходе обучения муниципальных служащих применяются активные формы обучения, электронные средства обучения, дистанционные технологии: лекции, в том числе интерактивные; использование компьютерных обучающих программ; анализ видеоматериалов; проведение круглых столов; семинары-дискуссии и тренинги.

Рассмотрим участие муниципальных образований края в программах подготовки и переподготовки кадров в разрезе городских округов и муниципальных районов.

Так, в городе Красноярске количество муниципальных служащих администрации города, прошедших дополнительное профессиональное обучение в 2015 году, составило 404 человека (из 1396). Кроме обучения через отдел по подготовке государственных и муниципальных служащих управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края и ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» в 2015 году муниципальные служащие администрации города Красноярска приняли участие в конференциях АСДГ (Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов):

«Вопросы финансово-экономической деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»;

«Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки»;

«Функционирование региональных систем капитального ремонта на территории муниципальных образований: проблемы и пути решения»;

«Актуальные проблемы деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока».

Несмотря на удаленность муниципального образования город Норильск от «материковой части» Российской Федерации, что сказывается на периодичности получения муниципальными служащими дополнительного профессионального образования, 105 муниципальных служащих органов местного самоуправления из 663 прошли обучение по образовательным программам, из них:

88 муниципальных служащих повысили квалификацию;



11 муниципальных служащих прошли профессиональную подготовку; 6 муниципальных служащих приняли участие в семинарах.

Муниципальные служащие города Норильска проходили обучение по следующим образовательным программам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Современные технологии и протокольные нормы в организации и проведении массовых мероприятий», «Организация мобилизационной подготовки», «Участие граждан в местном самоуправлении», «Программный бюджет», «Антикризисные меры государственного и муниципального управления».

Администрацией Северо-Енисейского района в 2015 году направлено на повышение квалификации 23 муниципальных служащих (из 84). На повышение квалификации было израсходовано 189,9 тысяч рублей из средств бюджета района. Продолжительность обучения муниципальных служащих составила от 8 до 120 часов.

В Кежемском районе прошли обучение:

- администрация района – 8 человек (из 67);
- г. Кодинск (городское поселение) – 2 человека (из 15);
- сельские поселения – 3 человека.

Всего муниципальных служащих, прошедших или проходящих переподготовку или повышение квалификации в 2015 году – 1618 (21%).

Сводные данные по кадровому обеспечению органов местного самоуправления Красноярского края (Табл.9).

Сводные данные по кадровому обеспечению органов местного самоуправления Красноярского края

Муниципальные служащие	Всего (по всем муниципальным образованиям)	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа	Столицы и административные центры субъектов Российской Федерации (не учитываются при суммировании по видам)
общее число согласно штатному расписанию	7946	2802	375	1776	2993	1988
число замещенных ставок	7410	2578	322	1630	2880	1950

Таблица 9

фактически работающие муниципальные служащие	7652	2662	358	1723	2909	1936
по полу	7652	2662	358	1723	2909	1936
мужчины	2084	523	106	179	1276	519
женщины	5568	2139	252	1544	1633	1417
по возрасту	7652	2662	358	1723	2909	1936
от 18 до 25 лет	262	112	21	56	73	110
от 26 до 35 лет	1828	572	97	331	828	572
от 36 до 50 лет	3395	1291	144	592	1368	882
от 51 до 65 лет	2092	653	85	724	630	371
старше 65 лет	75	34	11	20	10	1
по образованию	7652	2662	358	1723	2909	1936
высшее образование	6263	2480	314	706	2763	1926
высшее экономическое	2507	865	68	262	1312	621
по специальности Государственное и муниципальное управление	457	122	6	32	297	178
высшее юридическое	1062	316	35	78	633	341
иное высшее образование	2237	1177	205	334	521	837
два и более высших образования	676	77	11	12	576	460
с ученой степенью	37	2	1	0	34	26
без высшего образования	1389	182	44	1017	146	10
прошедшие или проходящие переподготовку или повышение квалификации в 2015 году	1618	494	41	239	844	469
Работники органов местного самоуправления, не являющиеся муниципальными служащими, депутатами, выборными должностными лицами						
общее число согласно штатному расписанию	3603	1130	149	1238	1086	584

число замещенных ставок	3435	1048	145	1179	1063	574
фактически работающие	3512	1096	142	1248	1026	537

Советом муниципальных образований Красноярского края проведен мониторинг по кадровому составу глав сельских и городских поселений. Информация о кадровом составе глав сельских и городских поселений в составе муниципальных районов Красноярского края по уровню образования и квалификации по состоянию на 01.03.2016 представлена (Табл. 10).

**Кадровый состав глав сельских и городских поселений
в составе муниципальных районов Красноярского края
по уровню образования и квалификации**

№	Наименование района	Количество поселений (сельских, городских)	Количество глав по уровням образования			Образование по квалификации	
			высшее	среднее-профессиональное	среднее-полное	квалификация	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Абанский	16	7	9	0	Инженер Учитель Бухгалтер	2 3 2
2	Ачинский	9	8	0	1	Юрист Инженер Учитель	3 2 3
3	Балахтинский	13 (12/1)	6 0	6 1	0	Инженер Учитель Ученый агроном Менеджер	2 2 1 1
4	Березовский	6 (5/1)	4 1	1	0	Юрист Менеджер Ученый агроном Инженер	2 1 1 1
5	Бирлюсский	11	3	5	3	Учитель Инженер	1 2
6	Боготольский	8	0	6	1		
7	Богучанский	18	13	4	1	Учитель Юрист Ветврач Экономист Культпросвет работник Инженер Менеджер	6 2 1 1 1 1 1
8	Большемур-	12	10	2	0	Инженер	5

Таблица 10

	тинский	(11/1)				Экономист Учитель Зоотехник	2 2 1
9	Большеулуй-ский	9	5	3	1	Экономист Инженер Менеджер Ученый агроном	2 1 1 1
10	Дзержинский	8	4	4	0	Учитель Юрист Менеджер Инженер	1 1 1 1
11	Емельяновс-кий	14 (13/1)	11 1	2	0	Инженер Учитель Юрист Ветврач Ученый агроном	7 2 1 1 1
12	Енисейский	26 (25/1)	18	3	5	Учитель Инженер Экономист Товаровед Ученый агроном	7 5 3 2 1
13	Ермаковский	14	6	7	1	Инженер Учитель Ученый агроном Менеджер	3 1 1 1
14	Идринский	16	8	5	3	Учитель Инженер Зоотехник Экономист	3 3 1 1
15	Иланский	10 (9/1)	4 1	4 0	1 0	Учитель Инженер	3 2
16	Ирбейский	18	10	6	2	Учитель Инженер Экономист Зоотехник Ветврач	4 3 1 1 1
17	Казачинский	14	5	7	2	Инженер Учитель Экономист	2 2 1
18	Канский	15	6	8	1	Инженер Менеджер Гос. и муницип. упр.	3 2 1
19	Каратузский	14	6	7	1	Инженер Экономист Учитель Психолог	3 1 1 1

20	Кежемский	8 (7/1)	5 1	2	0	Инженер Учитель	4 2
21	Козульский	7 (5/2)	4 1	0 0	1 1	Менеджер Ученый агроном Учитель Инженер	1 1 1 2
22	Краснотуранский	9	7	2	0	Учитель Экономист Инженер	3 2 2
23	Курагинский	22 (17/5)	12 4	5 1	0 0	Учитель Экономист Инженер Ученый агроном Врач Юрист	7 4 2 1 1 1
24	Манский	11	7	3	1	Инженер Юрист Учитель	2 4 1
25	Минусинский	13	11	2	0	Инженер Учитель Менеджер Экономист Библиотекарь Юрист Ветврач	4 2 1 1 1 1 1
26	Мотыгинский	11 (9/2)	8	3	0	Учитель Инженер Менеджер	3 3 2
27	Назаровский	10	3	7	0	Экономист Учитель Ветврач	1 1 1
28	Нижнеингашский	16 (14/2)	9 2	3 0	2 0	Инженер Ученый агроном Учитель Юрист Экономист	5 1 2 2 1
29	Новоселовский	8	4	2	2	Гос. и муниц. управ. Экономист Программист Инженер	1 1 1 1
30	Партизанский	9	8	1	0	Гос. и муниц. управ. Учитель Инженер Ученый агроном	1 2 3 2
31	Пировский	10	4	5	1	Менеджер Ученый	1

						агроном Учитель	2 1
32	Рыбинский	17 (14/3)	7 2	5 1	2 0	Учитель Ученый агроном Инженер Гос. и муницип. управ. Финансы и кредит	4 1 2 1 1
33	Саянский	14	8	4	2	Инженер Ученый агроном Ветврач Учитель Экономист	2 1 2 1 2
34	Сухобузимский	9	7	2	0	Инженер Учитель Юрист Экономист	3 2 1 1
35	Таймырский Долгано - Ненецкий	4 (2/2)	2 2	0	0	Инженер Юрист	2 2
36	Тасеевский	8	2	5	1	Инженер	2
37	Туруханский	6 (5/1)	5	1	0	Учитель Зоотехник Инженер Юрист	2 1 1 1
38	Тюхтетский	10	1	8	1	Инженер	1
39	Ужурский	13 (12/1)	5 1	7	0	Гос. и муницип. управ. Инженер Экономист Ученый агроном Юрист	2 1 1 1 1
40	Уярский	10 (9/1)	6 1	3	0	Менеджер Юрист Ветврач Финансист Инженер	1 1 2 1 2
41	Шарыповский	7	5	1	1	Инженер Экономист Юрист	2 2 1
42	Шушенский	8 (7/1)	3 1	3 0	1 0	Учитель Агроном Ветврач	1 2 1
43	Эвенкийский	23	8	12	3	Юрист Врач Экономист Менеджер Пилот	2 1 2 2 1

ИТОГО	514 (487/27)	293 57%	178 34,6%	42 8,2%	Инженер	95
					Учитель	76
					Экономист	30
					Юрист	24
					Ученый	
					агроном	18
					Менеджер	16
					Ветврач	11
					Гос. и муницип. управ.	6
					Зоотехник	4
					Бухгалтер	2
					Финансист	2
					Товаровед	2
					Врач	2
					Программист	1
					Библиотекарь	1
					Психолог	1
					Культпросвет. работн.	1
					Пилот	1
						293

Примечание :

1 глава имеет основное образование (Боготольский район)



5. Развитие территориального общественного самоуправления

5.1 Количество образованных ТОС в муниципальных образованиях

Совет муниципальных образований Красноярского края в 2015 году провел мониторинг городских округов и муниципальных районов по вопросам развития системы территориального общественного самоуправления (ТОС) в муниципальных образованиях. По данным мониторинга на территории 12 муниципальных образований органами местного самоуправления Красноярского края зарегистрированы ТОС (Казачинский, Рыбинский, Северо-Енисейский районы, г. Енисейск, г. Дивногорск и др.).

5.2 Количество ТОС с правами юридического лица

По данным Управления министерства юстиции России по Красноярскому краю, на территории муниципальных образований Красноярского края в 2015 году количество юридически зарегистрированных ТОС (с правами юридического лица) – 2. Всего с 2002 года территориальным органом юстиции было зарегистрировано 20 ТОС (в том числе 4 общины коренных малочисленных народов Севера на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов). Фактически, с течением времени и по различным причинам, юридически зарегистрированные ТОС не вели уставную деятельность и с 2006 по 2015 год Управлением минюста были внесены записи о прекращении деятельности ТОС по 18 юридическим лицам.

В 2015 году в Красноярском крае предприняты определенные шаги по популяризации, созданию, регистрации ТОС, в том числе, в качестве юридических лиц. Значительно активизирована работа в городских округах. Например, в городе Красноярске в структуре муниципалитета находится муниципальное казенное учреждение «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» (далее – учреждение), которое на основании уставных задач проводит информационно-разъяснительную, консультационную, методическую работу среди жителей города Красноярска в целях вовлечения населения в решение общегородских вопросов, работу по выявлению и подбору инициативных граждан, по разработке механизмов взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления, разработке проектов программ, предложений и дополнений в нормативные документы, направленные на создание условий для развития ТОС. Именно этим учреждением в 2015 году разработаны образцы документов по созданию ТОС. Общую координацию работы по созданию в городе Красноярске ТОС осуществляет отдел общественного взаимодействия департамента Главы города. Сформированы три инициативные группы, которые при поддержке учреждения и ответственных органов администрации города проводят необходимую работу по созданию ТОС.

В 2015 году в Красноярский городской Совет депутатов поступили документы по установлению границ территории и регистрации Устава ТОС Микрорайон «Овинный». Вопрос находится на рассмотрении в Красноярском городском Совете депутатов.

В городе Сосновоборске в 2015 году в стадии регистрации находились 2 ТОС, в настоящий момент не прошли регистрацию (по данным Управления министерства юстиции России по Красноярскому краю).



5.3 Вопросы местного самоуправления, решенные во взаимодействии с ТОС

Наибольшее развитие в Красноярском крае движение ТОС получило на территории Северо-Енисейского района. Создание территориального общественного самоуправления явилось одной из важнейших общественных инициатив, реализованных на территории Северо-Енисейского района, где в 2015 году осуществляли свою деятельность 7 территориальных общественных самоуправлений (без образования юридического лица):

- п. Тея 4 ТОСа («Кузнецовский», «Октябрьский», «Солнечный», «Радужный»);
- п. Новая Калами -2 ТОСа («Лесная Сказка» и «Советский»);
- п. Брянка - 1 ТОС («Лесной»).

Образование территориальных общественных самоуправлений в Северо-Енисейском районе способствовало вовлечению и активному участию жителей поселков в решении вопросов местного значения. Жители учувствуют в мероприятиях по санитарной очистке, благоустройству и озеленению территории района, а также добровольно оказывали посильную помощь пожилым людям и малоимущим гражданам в своих поселках. Тосы участвовали в сборе, обобщении предложений населения по формированию планов социально-экономического развития территорий, на которых осуществляется ТОС; содействовали в проведении мероприятий по предупреждению правонарушений, охране общественного порядка, обеспечению пожарной безопасности; вносили предложения по созданию условий для развития массовой физической культуры и спорта, привлечению на добровольной основе населения соответствующей территории к участию в организуемых спортивных мероприятиях.

На территории города Енисейска образована одна единица общественного самоуправления (ТОС) микрорайона «Аэропорт» (Авиагородок), действует с марта 2014 года. На конференции инициативная группа жителей утвердила Устав, избрала совет ТОСа, провела его регистрацию без образования юридического лица, определила заявителя, уполномоченного представлять интересы жителей, обозначила границы территории Авиагородка. ТОС осуществляет хозяйственную деятельность по контролю над содержанием жилья, благоустройством территории, иной хозяйственной деятельностью, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории Авиагородка.

Вместе с тем, на территории Красноярского края действуют другие формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления: территориальные (координационные) советы (ТС), городское собрание, объединяющее руководителей советов микрорайонов, Общественный совет, квартальные сообщества (г. Канск), советы микрорайонов (г. Минусинск), советы поселений (сел), микрорайонов, улиц в других муниципальных образованиях. В ЗАТО город Зеленогорск функции ТОС на территории муниципального образования реализуются активной деятельностью некоммерческих организаций.

Рассмотрим указанные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления.



В городе Красноярске кроме оказания содействия инициативным группам в развитии ТОС органами администрации города в 2015 году осуществлялась деятельность, направленная на развитие других институтов общественного самоуправления.

На территории города Красноярска при поддержке администраций районов действовали территориальные (координационные) советы (ТС). В состав ТС вошли активные и инициативные граждане, председатели советов МКД и уличных комитетов, а также представители организаций и учреждений, работающих с населением. В городе Красноярске в 2015 году действовало около 100 территориальных советов.

С 2012 года в Канске осуществляют деятельность 13 квартальных сообществ (по принципу территориальных общественных самоуправлений), не являющихся юридическими лицами, которые были образованы с целью консолидации интересов жителей города, обеспечения их эффективного и конструктивного диалога с администрацией города Канска по созданию благоприятных условий для повышения качества жизни горожан, выработке и реализации механизмов, форм гражданского участия в процессе формирования и осуществления социально-экономической политики города. Руководство деятельностью квартального сообщества осуществляет Общественный совет, куда входят председатели домовых комитетов (советов МКД), старосты улиц (частный сектор), руководители обслуживающих организаций, участковые уполномоченные полиции. В работе Советов принимают участие депутаты Канского городского Совета депутатов. Представители Общественных советов квартальных сообществ входят в Канское городское Собрание, постоянно действующий коллегиальный совещательный орган при главе города Канска, созданное с целью привлечения граждан к обсуждению вопросов местного значения, учета потребностей и интересов жителей города при формировании и реализации социально-экономической политики, защите общественных интересов, а именно:

- выработки и осуществления согласованных и целенаправленных совместных действий жителей города и администрации города по реализации стратегических программ развития, утвержденных в качестве приоритетных целевых программ социально-экономического развития города Канска;
- организации мероприятий, направленных на улучшение благоустройства, озеленения и санитарного состояния города;
- содействия в привлечении внебюджетных финансовых средств в социальную сферу города Канска и их эффективного расходования;
- содействия развитию сферы негосударственных социальных услуг.

В результате практической деятельности определены приоритетные направления деятельности, как администрации Канска, так и Общественных советов квартальных сообществ:



- организация и осуществление переговорного процесса между органами местного самоуправления, жилищными и прочими организациями города, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках работы общественных приемных Канского городского Собрания, созданных на базе Общественных советов квартальных сообществ;

- организация системы взаимосвязи между всеми подразделениями администрации Канска, ответственными службами города и населением с целью оперативного реагирования на потребности в плане улучшения качества жизни населения, как отдельных микрорайонов, так и конкретных жителей;

- благоустройство и озеленение города (в том числе - борьба с несанкционированными свалками, организация и проведение субботников, благоустройство внутридворовых территорий, замена остановочных павильонов на остановках общественного транспорта, участие в грантовом конкурсе Губернатора Красноярского края «Жители за чистоту и благоустройство», организация «Овощных базаров» и т.д.);

- осуществление народного контроля в сфере содержания и ремонта дорог, строительства жилья по региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2013-2017 годы;

- организация и проведение микрорайонных мероприятий.

Интересен опыт Шарыповского района. В Шарыповском районе в каждом сельском населенном пункте с 2006 года работают общественные Советы сел (взяты на учет органами местного самоуправления поселений, без юридической регистрации). Общественные советы сёл избираются на сходах жителей. В их состав входят наиболее инициативные, авторитетные граждане сел и деревень. Советы помогают поселенческой власти в решении проблемных вопросов, являются связующим звеном между властью и населением. Советы сел организуют обустройство территории населённых пунктов, проведение массовых субботников, озеленение улиц. Участвуют в организации конкурсов на лучшую усадьбу и т.д. Советы сел активно участвуют в проведении публичных отчетов органов местного самоуправления Шарыповского района. Глава района, главы поселений, руководители подразделений администрации, руководители организаций, обслуживающих территорию, отчитываются перед населением и берут на контроль и выполнение вопросы, возникающие в ходе встреч с населением.

В городских округах и муниципальных районах Красноярского края в 2015 году продолжался процесс создания Общественных палат, объединивший гражданскую инициативу на местах, социально ориентированные некоммерческие организации и элементы территориального общественного самоуправления.

Например, ЗАТО город Зеленогорск отмечен активной работой некоммерческих организаций, зачастую выполняющих функции ТОС. В настоящее время деятельность осуществляют 66 общественных организаций различной направленности (социальной, профессиональной, патриотической), 58 из них прошли государственную регистрацию.

В 2015 году в соответствии с решением Совета депутатов от 03.07.2015



№ 12-79р «Об утверждении Положения об Общественной палате города Зеленогорска» создана и начала свою деятельность Общественная палата города Зеленогорска. Общественная палата сформирована в количестве 12 человек, является совещательным органом по решению вопросов, имеющих местное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, проживающих в городе Зеленогорске, обеспечения взаимодействия граждан с органами местного самоуправления города Зеленогорска, с институтами гражданского общества и Гражданской ассамблеей Красноярского края, а также в целях создания механизма общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления Красноярского края указывают в качестве причины недостаточного развития ТОС в муниципальных образованиях за анализируемый период неопределенность правового статуса ТОС в случае его регистрации в качестве юридического лица в форме некоммерческой организации, так как законодательством не указывается вид некоммерческой организации, в целом значительная трудоемкость регистрационных процедур.

Возрастающая активность населения в муниципальных образованиях Красноярского края и целенаправленная деятельность органов местного самоуправления по формированию институтов территориального общественного самоуправления и иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в 2015 году позволяет сделать вывод, что движение ТОС на территории Красноярского края с течением времени станет более массовым.

5.4 Объем задействованных средств муниципальных образований на реализацию проектов ТОСов

Обобщить данные по объему задействованных средств муниципальных образований на реализацию проектов ТОСов не представляется возможным.