|  |
| --- |
| *ПРОЕКТ* |

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления**

**в 2021 году**

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (далее - Ассоциация) создана на базе существующих межмуниципальных ассоциаций и их объединений (а также общественных организаций муниципальной направленности) в целях качественного переформатирования деятельности институтов муниципального сообщества[[1]](#footnote-1). Необходимость такого переформатирования возникла вследствие изменения условий функционирования местного самоуправления в Российской Федерации.

С началом муниципальной реформы в начале 2000-х годов местное самоуправление прошло большой путь становления и развития, зарекомендовало себя в качестве состоявшейся, эффективной формы публичной власти. Однако перед ним встали новые объективные вызовы, на которые требуются адекватные ответы.

В своем послании Федеральному Собранию в начале текущего года Президент Российской Федерации В.В. Путин в очередной раз обратил внимание на то, что местное самоуправление - самый близкий к людям уровень публичной власти. Внесенные Президентом поправки в Конституцию направлены на решение важной задачи - обеспечить согласованное функционирование всех уровней власти, исключить споры о компетенции и пресечь попытки перекладывания друг на друга ответственности управленцами любого звена. Успешное решение этой задачи зависит, в том числе, от степени координации деятельности муниципального сообщества в общероссийском масштабе.

Таким образом, **во-первых,** представляется важным **консолидировать муниципальное сообщество страны вокруг единой общенациональной муниципальной повестки**[[2]](#footnote-2), преодолеть элементы организационно-идейной рассогласованности в работе органов местного самоуправления там, где они препятствуют реализации национальных целей. Качество управления муниципальными образованиями значительно отличается от территории к территории. И зачастую причиной этого является известная расфрагментация муниципального управления, недостаток горизонтальных коммуникаций по обмену лучшими муниципальными практиками. Иногда возможность таких коммуникаций есть, но отсутствует мотивация к их осуществлению. Как следствие, исходя из сложившихся традиций в управлении, руководители даже соседних муниципальных образований могут по-разному оценивать его важнейшие аспекты: стратегическое планирование, бюджетный процесс, кадровую политику, правоприменительную практику. Таким образом, представляется, что функционирование местного самоуправления в единой системе публичной власти должно сопровождаться выработкой общих принципов и стандартов форм и содержания деятельности органов местного самоуправления в общероссийском масштабе.

**Во-вторых,** на повестке дня стоит проблема **цифровизации муниципального управления и хозяйства**. Она обусловлена назревшей потребностью в оптимизации управленческих трудозатрат в условиях хронического дефицита муниципальных кадров. Цифровые технологии, в том числе основанные на принципах искусственного интеллекта, являются инструментом освобождения управленцев от рутинных функций, исполнение которых полностью или частично может быть передано аппаратно-программным комплексам. Большая часть рабочего дня муниципального служащего уходит на выполнение стандартных, идентичных процедур, объем которых может постоянно нарастать и приводить к эмоционально-психологическому выгоранию руководителей и специалистов. В этих условиях значительно страдает решение творческих задач: по стратегическому развитию территории, по работе с инвесторами, по взаимодействию с гражданами и институтами первичной демократии[[3]](#footnote-3). Технологическая революция в управлении будет способствовать решению этой проблемы. Однако цифровизация – это масштабный инфраструктурный проект, который не может успешно реализовываться отдельными муниципальными образованиями или даже их группами. Этот проект требует общенационального центра координации.

**В-третьих,** отладка механизмов функционирования единой системы публичной власти требует **совершенствования качества муниципальных управленцев**. Главным образом, речь идет о создании общенациональной системы профессиональной подготовки муниципальных кадров, а также выстраивании конкурентных и прозрачных процедур формирования кадровых резервов. В этой связи представляется важным провести оценку уровня компетентности муниципальных служащих с использованием современных образовательных технологий и разработать механизмы по его повышению.

**В-четвертых,** перед муниципальным сообществом стоит задача качественного совершенствования инструментов доверительного взаимодействия с местными сообществами. Граждане должны видеть в муниципальном служащем не только представителя публичной власти, но и доброго соседа, помогающего всему сообществу решать наиболее значимые местные проблемы. Один из наиболее эффективных инструментов реализации этой задачи - институт инициативного бюджетирования. Продвижение инициативных проектов потребует сбора и систематизации лучших практик в общероссийском масштабе. Кроме того, в повестке дня стоят вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с ТОСами, сельскими старостами, иными институтами первичной демократии (старшие по домам, старшие по подъездам, уличные и квартальные комитеты и т.п.). Важным инструментом интеграции активных жителей в решение вопросов местного значения является подбор и выдвижение из их числа кандидатов на выборные муниципальные должности.

Анализ ключевых проблем, стоящих перед местным самоуправлением на современном этапе, делает более очевидной потребность в организационном переформатировании деятельности институтов муниципального сообщества. Вместе с тем, координация деятельности муниципальных образований может осуществляться лишь в форме создания ими некоммерческих ассоциаций. Однако деятельность ряда таких ассоциаций, сформированных по территориальному или функциональному принципам, само по себе не может дать адекватного ответа на стоящие вызовы современности. Совершенствование единой системы публичной власти, в частности, подразумевает создание единой, общероссийской ассоциации муниципальных образований. Это не означает ликвидацию существующего организационного разнообразия. Речь идет о том, что субъекты, формирующие такое разнообразие, должны скооперироваться и объединиться в интересах достижения общенациональных целей.

Исходя из вышесказанного, можно сформулировать следующие **ближайшие** **цели**, стоящие перед Ассоциацией в обозначенном периоде:

создать систему содействия муниципальным образованиям в повышении эффективности исполнения публичных функций (полномочий) и реализации национальных проектов;

создать систему участия муниципального сообщества в разработке и реализации государственной политики в сфере местного самоуправления, в том числе в аспекте интеграции местного самоуправления в единую систему публичной власти;

создать систему поддержки муниципальных образований в реализации проектов перспективного социально-экономического развития территорий.

Обеспечение достижения этих целей подразумевает задействование следующих **деятельностных** **механизмов**:

консолидация опыта, ресурсов и потенциала всех представителей муниципального сообщества вокруг Ассоциации;

общая координация Ассоциацией деятельности институтов муниципального сообщества.

С момента своего учреждения в мае 2019 года и по настоящее время Ассоциация прошла путь первичного организационного становления. Сегодня этот период завершается. Начало очередного 2021 года должно стать отправной точкой систематической работы Ассоциации на пути продвижения к обозначенным целям.

Грядущий год будет ознаменован поворотными событиями в жизни местного самоуправления. Муниципальное сообщество ждёт СМО в которых будут отражены нормы обновленной Конституции России. Руководством страны анонсирована корректировка структуры и содержания национальных проектов, что, безусловно, повысит их эффективность. Важной задачей органов местного самоуправления является подготовка к Общероссийскому единому дню голосования.

В 2021 году должно завершиться полное формирование организационных структур Ассоциации, в том числе аппарата ее Правления. Будут одобрены и внедрены в практику новые протоколы взаимодействия Ассоциации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иными её членами. Эти протоколы будут базироваться на принципах совместного сквозного планирования, внутренней кооперации и членской дисциплины. В следующем году Ассоциации предстоит разработать и утвердить Стратегию развития Ассоциации до 2030 г.

Исходя из вышесказанного, можно сформулировать следующие **первоочередные задачи** Ассоциации на 2021 год:

*Задача 1. Консолидация муниципального сообщества через формирование и реализацию единой муниципальной повестки.*

Виды деятельности:

Создание и развитие системы мониторинга проблем функционирования органов местного самоуправления.

Определение содержания единой общенациональной муниципальной повестки.

Осуществление единого «сквозного» планирования и обеспечение реализации плановых мероприятий и проектов.

Вовлечение общероссийских и межрегиональных организаций муниципальной направленности в кооперацию по достижению целей Ассоциации (с учетом их функциональной и территориальной специфики).

Создание на базе советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации эффективной региональной сети Ассоциации для совместного решения задач.

*Задача 2. Продвижение инициатив муниципального сообщества в государственных органах, правовая поддержка органов местного самоуправления («муниципальный профсоюз»).*

Виды деятельности:

Выработка рекомендаций органам государственной власти по результатам систематической экспертно-аналитической деятельности Ассоциации (в том числе в рамках профильных комиссий).

Проведение экспертной оценки правоприменительной практики в области местного самоуправления, разработка предложений по содержанию законодательных и нормотворческих инициатив федерального уровня.

Экспертная оценка проектов нормативных правовых актов по запросам региональных советов муниципальных образований и руководителей органов местного самоуправления.

Оказание органам местного самоуправления правовой помощи, в том числе путем разработки модельных муниципальных правовых актов; выявления и тиражирования успешной судебной практики в сфере защиты прав муниципальных образований.

Подготовка Доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации, взаимодействие с органами публичной власти по реализации рекомендаций, содержащихся в Докладе.

*Задача 3. Методическая поддержка органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и реализации национальных проектов, тиражирование лучших муниципальных практик.*

Виды деятельности:

Мониторинг, систематизация и тиражирование лучших муниципальных практик, в том числе в аспекте реализации национальных проектов.

Экспертная оценка эффективности механизмов участия муниципальных образований в реализации национальных проектов, выработка рекомендаций по их совершенствованию.

Оказание содействия внедрению цифровых технологий в сфере поддержки принятия управленческих решений руководителями органов местного самоуправления.

Экспертная и методическая поддержка участия муниципальных образований в реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и во Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик, в иных конкурсах, проводимых органами государственной власти Российской Федерации и федеральными институтами развития.

*Задача 4. Стимулирование общественно-политической активности муниципального сообщества.*

Виды деятельности:

Подбор и обучение экспертов и лидеров общественного мнения для разъяснительной работы с населением в ходе подготовки к выборам разных уровней.

Содействие органам местного самоуправления в обеспечении работы участковых избирательных комиссий.

Выдвижение и поддержка кандидатов от Ассоциации на выборные муниципальные должности.

*Задача 5. Содействие развитию инициативных проектов и иных форм участия граждан в управлении территорией.*

Виды деятельности:

Разработка модельных муниципальных актов, предусмотренных федеральным законодательством в сфере реализации инициативных проектов и общественного контроля.

Сбор, систематизация и тиражирование (в том числе в форме проектного внедрения) лучших муниципальных практик организации инициативных проектов и иных форм участия граждан в управлении территорией.

*Задача 6. Организация обучения представителей муниципального сообщества, обеспечение подготовки и использования муниципального кадрового резерва.*

Виды деятельности:

Выработка предложений по разработке стандартов профессиональных компетенций должностных лиц органов местного самоуправления как смыслового ориентира содержания профессиональной подготовки (в развитие утвержденных государственных профессиональных стандартов).

Разработка и реализация (в том числе пилотная) типовых программ дополнительного образования руководителей и работников органов местного самоуправления (во взаимодействии с вузами, организациями дополнительного образования регионов).

Содействие в подборе, подготовке и расстановке муниципальных кадров: создание единой системы кадрового резерва на муниципальной службе (с функцией «кадровых лифтов»), а также общенациональной системы кадровых конкурсов «Муниципальный лидер», обеспечивающей, в том числе, подбор и подготовку кандидатов в депутаты муниципальных представительных органов.

*Задача 7. Реализация адресных проектов содействия муниципальным образованиям в раскрытии социально-экономического и историко-культурного потенциала территории, в целях ее перспективного и опережающего развития.*

Виды деятельности:

Реализация адресных проектов содействия развитию территорий с привлечением ресурсов частных инвесторов, кредитно-финансовых организаций и государственных институтов развития.

Методическое сопровождение муниципальных образований в части реализации практик муниципально-частного партнерства (в т.ч. концессионных соглашений).

Оказание содействия внедрению технологий искусственного интеллекта в инвестиционную деятельность муниципальных образований, в том числе путем реализации функционала по автоматическому анализу содержания инвестиционных паспортов в интересах заинтересованных пользователей.

Оказание содействия в формировании, юридической регистрации и продвижении местных брендов.

*Задача 8. Выработка предложений по подготовке заседания   
Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления.*

**Единая общенациональная муниципальная повестка** – это перечень наиболее актуальных вопросов в сфере функционирования органов местного самоуправления, требующих формирования консолидированной позиции муниципального сообщества.Поэтому долгосрочное планирование работы Ассоциации подразумевает **формирование перечня проблем** **единой общенациональной муниципальной повестки**, которые могут быть использованы для смыслового наполнения мероприятий, отражаемых в документах совместного сквозного планирования. Причем каждая проблемная сфера может быть включена в круг решения как одной, так и нескольких задач Ассоциации.

Предлагается следующий перечень проблемных сфер для работы Ассоциации в 2021 году:

Реализация национальных проектов и региональных проектов на уровне муниципальных образований: лучшие практики, проблемы и пути их решения.

Пути повышения эффективности взаимодействия разных уровней публичной власти.

Параметры синхронизации документов стратегического планирования муниципальных образований с документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации.

Пути внедрения минимальных стандартов решения ключевых вопросов местного значения (имеющих наибольшую важность для обеспечения жизнедеятельности населения), организация расходования средств местных бюджетов с учетом применения таких стандартов.

Направления стратегического развития моногородов.

Проблемы сохранения и развития исторических поселений, пути реализации их историко-культурного и рекреационно-туристического потенциала.

Особенности осуществления местного самоуправления на территориях, подверженных угрозам миграционного оттока.

Особенности осуществления местного самоуправления на труднодоступных и малонаселенных территориях, в зонах с суровыми климатическими условиями.

Механизмы межмуниципального взаимодействия в пространстве агломераций.

Возможные варианты оптимизации структуры органов местного самоуправления под влиянием социально-экономических и демографических факторов развития территорий.

Направления внедрения инфраструктуры цифровой экономики (в т.ч. «Умного города») в сфере исполнения полномочий органов местного самоуправления. Пути внедрения цифровых систем поддержки принятия управленческих решений в органах местного самоуправления.

Направления внедрения эффективных инженерно-технических и организационных инноваций в муниципальном хозяйстве и социальной сфере (жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, улично-дорожная сеть, транспортное обслуживание населения, образование, градостроительная деятельность, земельные отношения, управление муниципальной собственностью).

Внедрение проектных методов управления муниципальными образованиями.

Поддержка инвестиционной деятельности на местном уровне.

Содержание участия муниципальных образований в публично-частном партнерстве.

Развитие институтов первичной демократии.

Взаимодействие межмуниципальных организаций с муниципальными общественными палатами.

Формы интеграции институтов первичной демократии в осуществление общественного контроля за реализацией национальных проектов и региональных проектов, в том числе за соблюдением муниципальными заказчиками требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, влияющих на качество исполнения муниципальных контрактов.

Развитие инициативного бюджетирования.

Оптимизация системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и выборных должностных лиц, руководителей муниципальных учреждений.

Создание и развитие общенационального муниципального кадрового резерва.

Пути совершенствования социальной поддержки муниципальных служащих в сельской местности, на труднодоступных и малонаселенных территориях, в зонах с суровыми климатическими условиями.

Анализ возможных путей совершенствования законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом особенностей осуществления местного самоуправления на труднодоступных и малонаселенных территориях.

Анализ целесообразности формулирования законодательных инициатив о введении особого порядка применения мер принудительного исполнения судебных решений в отношении муниципальных образований, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (исполнительские иммунитеты).

Вопросы развития социального предпринимательства на местном уровне.

**Настоящие Приоритетные направления деятельности Ассоциации в 2021 году являются содержательной основой для подготовки и реализации совместных сквозных планов работы Ассоциации и ее членов, а также для планирования работы постоянных профильных комиссий Ассоциации. Содержание данного документа должно быть декомпозировано до уровня конкретных мероприятий, закрепляемых в документах текущего и перспективного планирования. Также является целесообразным его использование в процессе разработки и обсуждения проекта Стратегии развития Ассоциации до 2030 года.**

1. Муниципальное сообщество – совокупность муниципальных образований (в аспекте их членства в межмуниципальных ассоциациях), межмуниципальных ассоциаций (как юридических лиц), иных некоммерческих организаций, а также институтов «первичной» демократии, профессиональных и экспертных групп, осуществляющих в разных формах организованное обеспечение развития института местного самоуправления в Российской Федерации, либо содействие такому обеспечению. [↑](#footnote-ref-1)
2. Единая общенациональная муниципальная повестка – перечень наиболее актуальных вопросов в сфере функционирования органов местного самоуправления, требующих формирования консолидированной позиции муниципального сообщества. [↑](#footnote-ref-2)
3. Институт первичной демократии – территориальное общественное самоуправление, сельский староста, иные организационные и (или) институциональные формы активного участия местного сообщества в решении вопросов местного значения (старшие по домам, старшие по подъездам, уличные комитеты, квартальные комитеты и т.п.). [↑](#footnote-ref-3)