



ВСЕРОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

129110, РОССИЯ, г. Москва, Банный переулок, д.3, офис 411, ИНН 7702469413, Тел: +7(495)788-60-71 (1586)

от 19.11.2021. № 298 Пр.чл.

на №

от

В Совет (ассоциацию)
муниципальных
образований субъекта
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Информирую о том, что на основании обращения Советов муниципальных образований ряда субъектов РФ была выявлена коллизия норм федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части отражения видов муниципального контроля в уставах муниципальных образований при отсутствии объекта контроля.

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления провела консультации с представителями Министерства юстиции России и Минэкономразвития России. Разъяснения Минюста России, поддержанные Генеральной прокуратурой России, приводятся в приложении. В случае отсутствия на территории муниципального образования объектов контроля предлагается в уставе муниципального образования указывать вид контроля с оговоркой, что он подлежит осуществлению при наличии соответствующего объекта контроля.

Приложение: на 5 л.

С уважением,

Председатель Правления

И.Н. Цецерский



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

12.11.2021 № 08-133984/21

На № _____ от _____

Председателю Правления
Всероссийской ассоциации
развития местного
самоуправления

И.Н. Цецерскому

пер. Банный, д. 3, офис 411
г. Москва, 129110

Уважаемый Иван Николаевич!

Министерство юстиции Российской Федерации в целях оказания методической помощи органам местного самоуправления направляется копия запроса в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, подготовленного по итогам участия в организованном ВАРМСУ 29 сентября 2021 г. вебинаре «Актуальные вопросы реформы муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по вопросу, связанному с определением в уставе муниципального образования видов муниципального контроля, и копия письма с позицией надзорного органа по данному вопросу.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конституционного законодательства,
развития федеративных отношений
и местного самоуправления

Ю.В. Манахова

Е.Г. Герасимова
(495) 955-58-03



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

27.10.2021 № 76/2-570-2021

На № _____

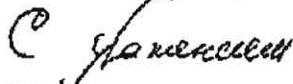
Заместителю Министра юстиции
Российской Федерации

Жуйкову Д.С.

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение по вопросу применения на муниципальном уровне положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Представляется обоснованной позиция Минюста России о том, что в уставе муниципального образования целесообразно указывать все предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для соответствующего вида муниципального образования виды муниципального контроля с оговоркой, что в силу положений Закона № 248-ФЗ муниципальный контроль полагается осуществлению при наличии на территории муниципального образования соответствующего объекта контроля.


Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации


А.В. Разинкин

Минюст России



№ 159746/21
от 11.11.2021

АР №

018412

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№ 76/2-570-2021/Оп63719-21



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Генеральная прокуратура
Российской Федерации

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

30.09.2021 № 08/115393-ДЖ

На № _____ от _____

ИЗДАНИЕ НЕ ОФИЦИАЛЬНО

Согласно части 1 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, *уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.*

На основании части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления организуют и осуществляют *муниципальный контроль* за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми *по вопросам местного значения*, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Виды муниципального контроля определены в статьях 14, 15, 16 и 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ в качестве вопросов местного значения и, соответственно, должны быть закреплены в уставе

муниципального образования во исполнение требований пункта 2 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который вступил в силу с 1 июля 2021 г.

Как следует из части 9 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ, вид муниципального контроля подлежит осуществлению *при наличии* в границах муниципального образования *объектов* соответствующего вида контроля.

Вместе с тем ситуация с наличием объектов вида муниципального контроля неоднородна не только в муниципальных образованиях разного вида, но и в муниципальных образованиях одного вида, расположенных в пределах одного субъекта Российской Федерации.

К примеру, Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского (сельского) поселения, городского, (муниципального) округа и внутригородского района отнесено утверждение правил благоустройства территории, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение таких правил. Таким образом, органы местного самоуправления всех указанных видов муниципальных образований обязаны принять правила благоустройства территории. Принимая во внимание содержание установленного частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ перечня вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства территории, можно сделать вывод о том, что объекты муниципального контроля в сфере благоустройства имеются в каждом муниципальном образовании.

Однако, например, объекты муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, а также муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения присутствуют не во всех муниципальных образованиях.

При этом правоприменительная практика может складываться таким образом, что органы прокуратуры Российской Федерации при осуществлении надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления будут проверять закрепление в уставах муниципальных образований и исполнение положений, регламентирующих все установленные

Федеральным законом № 131-ФЗ виды муниципального контроля, вне зависимости от наличия объектов контроля.

Целесообразность закрепления в уставах муниципальных образований вопросов местного значения, касающихся осуществления муниципального контроля при отсутствии на территории объекта такого контроля, рассматривается и территориальными органами Минюста России. Так, Управление Минюста России по Республике Адыгея поставило вопрос об определении правовой позиции Минюста России о допустимости не вносить в уставы муниципальных районов указанного субъекта Российской Федерации норму, касающуюся муниципального контроля на городском наземном электрическом транспорте в связи с отсутствием на данных территориях такого транспорта (копия письма прилагается).

В целях оптимизации и повышения эффективности взаимодействия контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления, а также формирования единой правоприменительной практики на территории Российской Федерации Минюст России полагает целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления определять в уставе муниципального образования все предусмотренные Федеральным законом № 131-ФЗ для соответствующего вида муниципального образования виды муниципального контроля с оговоркой, что в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ муниципальный контроль подлежит осуществлению при наличии на территории муниципального образования соответствующего объекта контроля.

Просим представить в Минюст России позицию Генеральной прокуратуры Российской Федерации по данному вопросу.

Приложение: указанное на 2 л.

Заместитель Министра

Д.С. Жуйков



Е.Г. Герасимова
(495) 955-58-03