|  |
| --- |
| **СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ** |

**Доклад**

**О состоянии местного самоуправления**

**в Красноярском крае и перспективах его развития**

**по итогам 2018 года**

**г. Красноярск**

**2019 год**

**Содержание**

[1. Территориальная организация местного самоуправления 5](#_Toc6491417)

[1.1. Общее количество муниципальных образований, из них количество муниципальных образований по их видам 5](#_Toc6491418)

[1.2. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления: ожидаемые и полученные эффекты, выявленные проблемы 6](#_Toc6491419)

[1.3. Выводы и предложения по разделу 11](#_Toc6491420)

[2. Межмуниципальное сотрудничество 12](#_Toc6491421)

[2.1. Совет муниципальных образований Красноярского края 12](#_Toc6491422)

[2.2. Агломерации 20](#_Toc6491423)

[2.3. Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения 23](#_Toc6491424)

[2.4. Выводы и предложения по разделу 26](#_Toc6491425)

[3. Организационные модели местного самоуправления 26](#_Toc6491426)

[3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Красноярском крае 26](#_Toc6491427)

[3.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей 29](#_Toc6491428)

[3.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления в 2018 году 30](#_Toc6491429)

[3.4. Выводы и предложения по разделу 30](#_Toc6491430)

[4. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 07.05.2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» 31](#_Toc6491431)

[5. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления 39](#_Toc6491432)

[5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Красноярском крае 39](#_Toc6491433)

[5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Красноярском крае 47](#_Toc6491434)

[5.3. Участие муниципального сообщества Красноярского края в развитии экономики на территориях муниципальных образований и региона в целом 53](#_Toc6491435)

[6. Полномочия органов местного самоуправления 55](#_Toc6491436)

[6.1. Особенности системы разграничения полномочий между органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления 55](#_Toc6491437)

[6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты в Красноярском крае 57](#_Toc6491438)

[6.3. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты 60](#_Toc6491439)

[6.4. Выводы и предложения по разделу 62](#_Toc6491440)

[7. Профессиональные кадры местного самоуправления 63](#_Toc6491441)

[7.1. Средняя численность служащих в муниципальных администрациях (по видам муниципальных образований) 63](#_Toc6491442)

[7.2. Средний уровень заработной платы (по видам муниципальных образований) 64](#_Toc6491443)

[7.3. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований) 68](#_Toc6491445)

[7.4. Виды социальных гарантий, предоставляемых в Красноярском крае выборным должностным лицам органов местного самоуправления
и муниципальным служащим 71](#_Toc6491446)

[7.5. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Красноярском крае 73](#_Toc6491448)

[7.6. Выводы и предложения по разделу. 77](#_Toc6491450)

[8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне 77](#_Toc6491451)

[8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты 77](#_Toc6491452)

[8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы 83](#_Toc6491453)

[8.3. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты 86](#_Toc6491454)

[8.4. Выводы и предложения по разделу 90](#_Toc6491458)

[9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований 90](#_Toc6491460)

[9.1. Территориальное общественное самоуправление 90](#_Toc6491461)

[9.2. Сельские старосты 95](#_Toc6491474)

[9.3. Самообложение 98](#_Toc6491475)

[9.4. Инициативное (народное) бюджетирование 101](#_Toc6491476)

[9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг 104](#_Toc6491477)

[9.6. Волонтерские организации на местном уровне 108](#_Toc6491478)

[9.7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований 115](#_Toc6491479)

[9.8. Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований 121](#_Toc6491480)

[10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления 126](#_Toc6491481)

# 1. Территориальная организация местного самоуправления

## 1.1. Общее количество муниципальных образований, из них количество муниципальных образований по их видам

Общее количество муниципальных образований Красноярского края,
а также численность населения в разрезе видов муниципальных образований представлено в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Год** |  **Всего**  |  **Административный центр (г. Красноярск)** |  **Городские округа**  |  **Муниципальные районы**  |  **Городские поселения**  |  **Сельские поселения**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **1** | **Административно-территориальное деление** |  |  |   |   |   |   |   |   |
| 1.1. | Количество муниципальных образований | чел. | 2017 | 575 | 1 | 17 | 44 | 27 | 487 |
| **2018** | 570 | 1 | 17 | 44 | 27 | 482 |
| 1.2. | Численность населения | чел. | 2017 | 2875301 | 1083794 | 1990538 | 884763 | 229540 | 652945 |
| **2018** | 2874566 | 1093854 | 1999487 | 875079 | 235395 | 639684 |

Соотношение городского и сельского населения в Красноярском крае представлено в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** |  **Всего**  |  **Городское** | **Сельское**  |
| чел. | % | чел. | % |
| Численность населения | 2017 | 2 875 301 | 2 226 117 | 77,4 | 649 184 | 22,6 |
| **2018** | 2 874 566 | **2 228 980** | **77,5** | **645 586** | **22,5** |

## 1.2. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления: ожидаемые и полученные эффекты, выявленные проблемы

Красноярский край – субъект [Российской Федерации](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%A4), расположен
в [Сибирском федеральном округе](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D0%B1%D0%B8%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), образован 7 декабря 1934 г.

Протяжённость территории Красноярского края от Северного Ледовитого океана до Саянских гор Южной Сибири почти 3000 км. Протяженность с запада на восток в самом широком месте - 1250 километров, а вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали - 650 километров.
На территории края в окрестностях озера Виви в Эвенкии расположен географический центр России. Кроме того, на территории края находится мыс Челюскин – крайняя северная точка материковой части России и всей Азии.
К Красноярскому краю относятся архипелаг Северная Земля, острова Норденшельда, Вилькицкого, Сибирякова, Диксон и др. С юга на север в крае протекает одна из самых длинных и многоводных рек России – р. Енисей.

Красноярский край граничит с республикой Саха ([Якутия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BA%D1%83%D1%82%D0%B8%D1%8F)) и [Иркутской областью](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%80%D0%BA%D1%83%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) на востоке, с республиками [Тыва](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%83%D0%B2%D0%B0) и [Хакасия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D1%81%D0%B8%D1%8F) – на юге,
с [Кемеровской](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), [Томской](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) областями, [Ханты-Мансийским](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B-%D0%9C%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3) автономным округом - Югра и [Ямало-Ненецким](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D0%BE-%D0%9D%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3) автономным округом – на западе.

По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю площадь территории Красноярского края – 2366,8 тыс. км2 (что составляет 13,86 % территории Российской Федерации, 46 % территории Сибирского федерального округа).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю (далее - Красноярскстат) численность населения края в 2018 году составила 2 874 566 человек.

Краевой центр – город Красноярск, год основания – 1628, численность постоянного населения городского округа г. Красноярска в 2018 году составила 1 093 854 человек.

Границами края признаются его границы, существующие на момент принятия Устава Красноярского края, определенные в установленном порядке органами государственной власти РСФСР и Российской Федерации. Границы края с субъектами Российской Федерации изменяются по соглашению края
с соответствующим субъектом (субъектами) Российской Федерации, утверждаемому Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Согласие края на изменение его границ должно быть выражено путем принятия закона края о внесении изменений в Устав Красноярского края в соответствии с выраженной на краевом референдуме волей граждан, проживающих на территории края.

Для целей осуществления местного самоуправления на территории края образуются муниципально-территориальные единицы — муниципальные образования: городские округа, муниципальные районы, поселения (городские и сельские). Поселения (городские и сельские) входят в муниципальные районы с сохранением своей самостоятельности в качестве муниципальных образований.

Классификация муниципальных образований в зависимости от площади территорий представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Всего (по всем муниципальным образованиям)** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** | **Городские округа** |
| Муниципальные образования с площадью территории (S): | 570 | 44 | 27 | 482 | 17 |
| S ≤ 1 кв. км.  | 32 |   |   | 32 |   |
| 1 кв. км < S ≤ 10 кв. км.  | 25 |   | 6 | 18 | 1 |
| 10 кв. км < S ≤ 100 кв. км.  | 78 |   | 11 | 59 | 8 |
| 100 кв. км < S ≤ 1 тыс. кв. км.  | 306 |   | 8 | 291 | 7 |
| 1 тыс. кв. км < S ≤ 10 тыс. кв. км.  | 110 | 29 |   | 80 | 1 |
| 10 тыс. кв. км < S ≤ 100 тыс. кв. км.  | 11 | 11 |   |   |   |
| S > 100 тыс. кв. км. | 8 | 4 | 2 | 2 |   |

Классификация муниципальных образований в зависимости
от численности постоянного населения представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Всего (по всем муниципальным образованиям)** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** | **Городские округа** |
| Муниципальные образования с численностью постоянного населения: | 570 | 44 | 27 | 482 | 17 |
| до 100 жителей | 10 |   |   | 10 |   |
| от 101 до 1 000 жителей | 265 |   | 1 | 264 |   |
| от 1 001 до 10 000 жителей | 231 | 7 | 16 | 207 | 1 |
| от 10 001 до 100 000 жителей | 61 | 37 | 10 | 1 | 13 |
| от 100 001 до 1 млн жителей | 2 |   |   |   | 2 |
| более 1 млн жителей | 1 |   |   |   | 1 |

Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований, наделение их соответствующим статусом, установление
их административного центра, границ муниципальных образований
и их изменение осуществляются законами края в соответствии
с требованиями, предусмотренными федеральными законами.

Муниципально-территориальное деление на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом — территориях бывших Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов устанавливается законом края с учетом предписаний федерального конституционного закона.

Так, в соответствии с Законом Красноярского края от 24.12.2015
№ 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом» под особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого
и Эвенкийского районов понимается правовое положение административно-территориальных единиц, обусловленное особенностями решения вопросов административно-территориального устройства, местного самоуправления, организации органов государственной власти края на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов в целях обеспечения социально-экономического развития административно-территориальных единиц с особым статусом, а также обеспечения сохранения и развития национальной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого
и Эвенкийского районов.

Кроме того, в Красноярском крае существует опыт муниципального образования, когда населенные пункты, входящие в состав муниципального района, не наделены статусом городского или сельского поселения
(т.е. не являются самостоятельными административно-территориальными единицами). Муниципальное образование Северо-Енисейский район[[1]](#footnote-1) наделено статусом муниципального района, все населённые пункты входят
в состав непосредственно района, без образования городских или сельских поселений. К ведению муниципального образования Северо-Енисейский район относятся вопросы местного значения, предусмотренные статьей 14 «Вопросы местного значения поселения» Федерального закона № 131-ФЗ.

На территории Красноярского края расположено 3 закрытых административно-территориальных образования: ЗАТО город Железногорск, ЗАТО город Зеленогорск, ЗАТО п. Солнечный.

По состоянию на 01.01.2018 года в крае насчитывалось 575 муниципальных образований.

В 2018 году в Красноярском крае продолжена работа по укрупнению муниципальных образований и синхронизации административно-территориального устройства края и территориального устройства местного самоуправления в крае.

Объединение поселений на территории края позволило улучшить
их социально-экономическое развитие, привело к уменьшению численности аппарата управления и сокращению расходов на его содержание, позволило направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение вопросов местного значения.

В первом полугодии 2018 года Законами края упразднены два муниципальных образования: Партизанский сельсовет Мотыгинского района (с 14.04.2018 г.) и Таежинский сельсовет Кежемского района (с 07.07.2018 г.).

Во втором полугодии 2018 года произошли преобразования в трех муниципальных районах края (Емельяновском, Пировском, Тюхтетском) путем объединения отдельных сельсоветов. Данные преобразования осуществлены с соблюдением процедурных требований действующего законодательства с учетом мнения жителей данных территорий.

Так, в июне 2018 года в Леонтьевском и Двинском сельсоветах Тюхтетского района прошли публичные слушания по вопросу преобразования муниципального образования Леонтьевский сельсовет Тюхтетского района путем объединения с муниципальным образованием Двинский сельсовет Тюхтетского района, не влекущим изменение границ иных муниципальных образований, в одно муниципальное образование, имеющее статус сельского поселения - Леонтьевский сельсовет Тюхтетского района Красноярского края с административным центром село Леонтьевка. Участвующие в публичных слушаниях граждане обоих муниципальных образований выразили согласие на преобразование муниципального образования Леонтьевский сельсовет Тюхтетского района путем объединения с муниципальным образованием Двинский сельсовет Тюхтетского района и рекомендовали представительным органам также выразить согласие на преобразование данных муниципальных образований и выступить с соответствующей законодательной инициативой
в Законодательное Собрание края. В результате был принят Закон Красноярского края от 01.11.2018 № 6-2133 «Об объединении муниципальных образований Двинский сельсовет и Леонтьевский сельсовет Тюхтетского района». Административный центр вновь образованного муниципального образования Леонтьевский сельсовет установлен в селе Леонтьевка с учетом пешеходной доступности до административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав.

Основной причиной объединения в одно муниципальное образование Михайловского сельсовета и сельсовета Памяти 13 Борцов Емельяновского района послужило отсутствие постоянно проживающих на территории Михайловского сельсовета граждан. Более десяти лет назад в Емельяновском районе действовала муниципальная программа переселения жителей Михайловки в связи с закрытием леспромхоза. Однако часть сельчан, выехав из села, регистрацию по месту жительства в селе Михайловка при этом
не прекратили. В связи с этим сход жителей села Михайловка был проведен по месту их фактического проживания – в поселке Емельяново. Таким образом, жители Михайловки с соблюдением всех формальных процедур приняли решение об объединении. Такое же решение было принято и на публичных слушаниях в поселке Памяти 13 Борцов, а также депутатами сельского Совета.

В Пировском районе в состав Кетского сельского Совета вошло село Алтат. На территории Алтатского сельсовета из 98 зарегистрированных жителей фактически проживают лишь 69 человек. Из них 25 пенсионеров, 15 детей (семеро из них обучаются в 9-летней школе). Большинство трудоспособного населения — 22 человека работают непосредственно
в поселении: в школе, фельдшерском пункте, обслуживают точку водоснабжения. Сход жителей села принял решение о присоединении Алтатского сельсовета к Кетскому. Участники публичных слушаний
в Кетском также поддержали преобразование административных единиц,
на основании чего депутаты Кетского сельсовета прияли соответствующее решение.

Таким образом, в результате произошедших территориальных преобразований количество сельских поселений сократилось на 5 единиц.
По состоянию на 1 января 2019 года в Красноярском крае общее число муниципальных образований составило 570, из них:

- муниципальных районов – 44

- городских поселений – 27

- городских округов – 17

- сельских поселений – 482.

В связи с появившейся тенденцией укрупнения муниципальных образований в крае возник вопрос о возможности объединения сельских (городских) поселений, входящих в муниципальный район, в одноуровневое муниципальное образование. Например, в случаях, когда отдельные муниципальные образования, в основном, уровня сельских поселений, оказываются неспособными эффективно решать вопросы местного значения, предоставлять качественные услуги населению. Именно эти критерии территориального устройства местного самоуправления должны определять изменения.

Уникальный опыт успешного создания и функционирования одноуровневой модели осуществления местного самоуправления существует
в Северо-Енисейском районе Красноярского края. Успешность
ее обусловлена рядом специфических особенностей территории.

Централизация власти в районе в свое время позволила организовать централизованную структуру управления жилищно-коммунальным хозяйством, здравоохранением, образованием, учреждениями социально-культурной сферы (путем создания в результате реорганизационных процедур единых районных организаций, имеющих свои подразделения
по поселкам). Такой подход позволил сэкономить бюджетные средства
на содержании управленческого аппарата, обеспечил единый контроль
и отчетность, и оперативность решения задач.

Благодаря единому муниципальному образованию в границах
Северо-Енисейского района стало возможным для районной власти оказывать действенное влияние на развитие промышленности и экономики района.
За счет проведенного комплекса мероприятий, была реанимирована как отрасль золотодобыча, в частности, путем выкупа имущества
у обанкротившегося градообразующего предприятия ОАО «Золото»
и создания на его базе предприятий с долей муниципальной собственности. Район за счет ежегодного увеличения уровня золотодобычи, а значит
и налоговой базы, обеспечения рабочими местами, перешел по уровню социального обеспечения населения в лидеры среди других районов края.

Создание единого муниципального образования в условиях экономического кризиса конца 90-х годов позволило создать «централизованную» систему управления финансами на уровне района, уйти от раздробленности бюджета по поселениям и сконцентрировать бюджетные средства для решения крупных районных задач, которые разрозненным бюджетам решить было невозможно.

Благодаря созданию и законодательному закреплению модели единого муниципального образования, Северо-Енисейский район на практике показывает высокие показатели и результаты в социально-экономическом развитии, что подтверждается в том числе призовыми местами
во всероссийских и краевых конкурсах.

## 1.3. Выводы и предложения по разделу

Вопрос об изменении территориального устройства целесообразно решать с учетом особенностей отдельных территорий. При этом при переходе к модели одноуровневой системы территориальной организации местного самоуправления необходимо учитывать такие критерии,
как труднодоступность территории, удаленность от регионального центра, плотность населения.

В связи с этим, при регулировании вопроса территориальной организации местного самоуправления, считаем целесообразным
на законодательном уровне предусмотреть две модели территориальной организации местного самоуправления. Необходимо закрепить критерии, при которых допустимо создание единых муниципальных образований (районов, не разделенных на поселения), а также процедуры перехода к данной модели, оставив в качестве альтернативы двухуровневую модель территориальной организации местного самоуправления. При этом возможность выбора модели территориальной организации местного самоуправления предлагаем предоставить субъектам Российской Федерации по представлению органов местного самоуправления.

# 2. Межмуниципальное сотрудничество

## 2.1. Совет муниципальных образований Красноярского края

**Общие положения о Совете муниципальных образований Красноярского края**

Совет муниципальных образований Красноярского края (далее – Совет) согласно Уставу является добровольным объединением муниципальных образований Красноярского края, созданным для реализации целей, определенных федеральными законами, законами Красноярского края, ставящим основной целью деятельности развитие местного самоуправления в крае.

Деятельность Совета осуществляется в соответствии с целями, определенными уставом Совета, а также на основании плана работы Совета, резолюций съезда Совета,решений Президиума, Палат и Комитетов Совета, рекомендаций и предложений членов Совета.

Учредителями и членами Совета являются муниципальные образования Красноярского края.

Члена Совета представляет глава муниципального образования.
Все члены Совета имеют равные права и обязанности, а также несут равную ответственность за состояние дел Совета.

Основной сегмент работы Совета аккумулирует следующие направления: развитие финансово-экономических основ местного самоуправления, повышение доходов муниципальных образований, совершенствование законодательства о местном самоуправлении, развитие межмуниципального сотрудничества, эффективное межведомственное взаимодействие, участие граждан в осуществлении местного самоуправления.

В 2018 году рабочими органами Совета было рассмотрено 165 вопросов и тем, имеющих важное значение для развития местного самоуправления, проведено 42 мониторинга (информация представлена
в таблице 5).

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1****1.** | **Количество значимых для развития местного самоуправления вопросов и тем рассмотренных органами Совета в 2018 году** | **165** |
| 1.1 | Конгресс и Государственная Дума РФ | 32 |
| 1.2 | Съезд | 27 |
| 1.3 | Президиум Совета | 36 |
| 1.4 | Палаты Совета | 7 |
| 1.5 | Комитеты Совета | 11 |
| 1.6 | Прокуратура | 3 |
| 1.7 | Управление Министерства Юстиции по Красноярскому краю | 4 |
| 1.8 | Главное управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности по Красноярскому краю | 5 |
| 1.9 | Общественный Совет при ГУ МВД РФ по Красноярскому краю | 3 |
| 1.10 | Гражданская ассамблея Красноярского края | 3 |
| 1.11 | Другие общественные организации | 4 |
| 1.12 | Правительство Красноярского края | 26 |
| 1.13 | Законодательное Собрание Красноярского края | 4 |
| **2.** | **Количество мониторингов, проведенных Советом в 2018 году** | **42** |
| 2.1 | Подготовка съезда | 9 |
| 2.2 | Плановая подготовка к палатам и комитетам | 4 |
| 2.3 | Подготовка доклада о состоянии местного самоуправления | 7 |
| 2.4 | ОКМО (по заданию) | 12 |
| 2.5 | По запросам членов Совета и органов государственной власти  | 10 |

Высшим органом управления Совета является общее собрание членов Совета – Съезд, на котором подводятся итоги работы, определяется вектор развития муниципальных образований на ближайшую перспективу, обозначаются приоритетные направления деятельности Совета. В работе Съезда традиционно принимают участие Губернатор Красноярского края, члены Правительства Красноярского края, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, сенаторы, председатель и депутаты Законодательного Собрания края, руководители федеральных ведомств
и органов государственной власти края.

Съезд Совета стал эффективной площадкой для обсуждения важнейших вопросов местного самоуправления, выстраивания конструктивных отношений с органами государственной власти федерального и регионального уровней.

28 августа 2018 года в городе Красноярске в Большом концертном зале Красноярской краевой филармонии прошел юбилейный X съезд Совета муниципальных образований Красноярского края. В работе Съезда приняли участие около 900 человек. На съезде был избран председатель Совета муниципальных образований Красноярского края Сергей Васильевич Еремин – глава города Красноярска.

Глава Северо-Енисейского района Ишмурат Минзаляевич Гайнутдинов представил делегатам съезда отчетный доклад «О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае и задачах развития муниципалитетов в современных экономических условиях на ближайший период», подвел итоги работы Совета за 2017-2018 годы.

На съезде выступили: председатель комитета Совета Федерации
по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Александрович Клишас; прокурор Красноярского края Михаил Михайлович Савчин; начальник Главного управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю Александр Георгиевич Речицкий. В обсуждении отчетного доклада приняли участие главы муниципальных образований: Еремин Сергей Васильевич, глава города Красноярска; Романченко Ольга Владимировна, глава Знаменского сельсовета Минусинского района, Зарецкий Константин Николаевич, глава Ужурского района; Константинова Жанна Сергеевна, глава Рудянского сельсовета Канского района; Тюнин Константин Алексеевич, глава Каратузского района; Гурин Юрий Викторович, глава городского поселения город Дудинка Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района; Корчашкин Павел Евгеньевич, глава ЗАТО город Зеленогорск.

Делегаты съезда также обсудили актуальную тему ТОС: о развитии
в Красноярском крае института территориального общественного самоуправления и об участии Совета муниципальных образований Красноярского края в региональной Ассоциации ТОС. Данную тему представил Дроздов Виталий Александрович, член Правления Ассоциации «Общероссийская Ассоциация территориального общественного самоуправления», заместитель председателя Красноярского городского Совета депутатов. Каледина Татьяна Петровна, глава администрации поселка Тея Северо-Енисейского района поделилась опытом работы ТОС
в поселке. Делегаты съезда единогласно поддержали решение об участии Совета в региональной Ассоциации ТОС.

Участники и делегаты X съезда обсудили ряд направлений дальнейшего развития муниципальных образований: обеспеченность муниципальных образований финансовыми и трудовыми ресурсами, развитие территориального общественного самоуправления, взаимодействие с контрольно-надзорными органами. Были затронуты проблемы, связанные с содержанием гидротехнических сооружений, индивидуальным жилищным строительством в сельской местности.

 По итогам съезда принята резолюция, в которой определены основные направления работы Совета на предстоящий период, и которая легла в основу Плана мероприятий по реализации резолюции
и предложений, поступивших от участников X съезда Совета муниципальных образований Красноярского края 28.08.2018 г.

Непосредственное исполнение Плана мероприятий возложено
на органы местного самоуправления, а также на рабочие органы Совета.

Кроме того, по итогам съезда в адрес Губернатора
и Правительства Красноярского края направлены предложения
по совершенствованию законодательства в области местного самоуправления, которые прозвучали на съезде.

В период между съездами Совета действует Президиум Совета – коллегиальный исполнительный орган, на который в соответствии
с Уставом Совета возложен ряд полномочий. За период между IX и X съездами Совета состоялось 16 заседаний Президиума Совета. Деятельность Президиума направлена на реализацию уставных задач Совета, исполнения принятых на съезде решений, утверждения
и реализации планов и программ Совета.

Члены Президиума Совета возглавляют рабочие органы Совета, представляют Совет в различных государственных комиссиях.

Глава Северо-Енисейского района Ишмурат Минзаляевич Гайнутдинов является председателем Палаты муниципальных районов. Глава поселка Березовка Березовского района Сергей Анатольевич Суслов является председателем Палаты городских поселений. Глава Краснотуранского сельсовета Краснотуранского района Вадим Витальевич Климов является председателем Палаты сельских поселений. Главы муниципальных образований Илай Узбекович Ахметов, Геннадий Викторович Качаев возглавляют работу комитетов Совета.

Исполнительный директор Совета Александр Николаевич Коновальцев является членом Президиума Совета, а также входит в состав экспертных комиссий при Правительстве Красноярского края
по разработке муниципальных стратегий, по вопросам предоставления субсидий муниципальным образованиям края на поддержку субъектов агропромышленного комплекса и предпринимательской деятельности. Участвует в работе Общественного Совета при ГУ МВД РФ, комиссии при Главном управлении МЧС РФ.

 Совет муниципальных образований является членом ассоциации Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО). Главы муниципальных образований края Илай Узбекович Ахметов, Константин Николаевич Зарецкий, Геннадий Викторович Качаев, Игорь Германович Куксин, Сергей Иванович Сухарев, Андрей Владимирович Хохряков,
а также исполнительный директор Совета Александр Николаевич Коновальцев, заместитель исполнительного директора Совета Наталья Евгеньевна Черепанова входят в состав рабочих органов Конгресса.

Общероссийский Конгресс является федеральной площадкой,
где органы местного самоуправления могут отстаивать свои интересы. Конгрессом налажено плодотворное сотрудничество с Государственной Думой, с федеральными министерствами и ведомствами, с ведущими вузами страны. На заседаниях рабочих органов Конгресса обсуждаются проекты федеральных законов и постановлений, имеющих непосредственное отношение к деятельности органов местного самоуправления. Члены Совета муниципальных образований края принимают активное участие в заседаниях Общего Собрания членов ОКМО. Через исполнительную дирекцию Совета осуществляется оперативное информирование руководителей органов местного самоуправления Красноярского края о проводимых совещаниях рабочих органов Конгресса, конференциях, семинарах и других мероприятиях,
а также о принятых по результатам их работы решениях.

**Деятельность Палат и Комитетов Совета в 2018 году**

Палата сельских поселений является одной из самых многочисленных органов Совета, в ее состав входят главы всех 482 сельских поселений края. Учитывая такой численный состав, в период между заседаниями Палаты работает Совет Палаты сельских поселений. В состав Совета входят главы сельских поселений - представители от каждого муниципального района.

На заседании Палаты сельских поселений в августе 2018 года присутствовало 354 делегата. В работе Палаты приняли участие главы муниципальных районов и главы городских поселений, представители федеральных и региональных органов власти - Главного управления МЧС России по Красноярскому краю, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, министерства экологии
и рационального природопользования Красноярского края.

Заслушав доклад главы Знаменского сельсовета Минусинского района Ольги Владимировны Романченко «Об итогах работы Палаты сельских поселений в 2017 – 2018 годах и задачах муниципальных образований края
по совершенствованию финансово-экономической деятельности муниципалитетов, повышению общественной активности населения, созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах края», участники внесли ряд конструктивных предложений, поделились положительными практиками.

На заседании главами сельских поселений отмечены позитивные изменения в муниципальных практиках края. Так, в 2016 году край вошел
в перечень регионов - участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016 – 2018 годах». Целью данного проекта является содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. В 2017 году пилотными муниципальными образованиями для реализации данного проекта стали шесть районов края.
В 2018 году проект реализовывали уже 11 муниципальных образований.

На заседании Палаты с докладом выступил исполняющий обязанности министра экологии и рационального природопользования В.А. Часовитин.
Он сообщил о ходе реализации реформы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), которая на территории Красноярского края началась в 2015 году с момента издания Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Исполняющий обязанности министра подчеркнул, что с 01.01.2019 года федеральным законодательством конкретизируется полномочия органов местного самоуправления по участию в организации деятельности в области обращения с отходами, и призвал глав муниципальных образований края организовать строительство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В выступлениях глав сельских поселений прозвучали также волнующие их проблемы по уличному освещению, содержанию улично-дорожной сети, водоснабжению населения качественной питьевой водой, финансовым
и кадровым обеспечением закрепленных за органами местного самоуправления полномочий.

Также была поднята проблема текучести кадров, особенно в сельских поселениях края, которая, по мнению большинства глав, во многом зависит
от уровня заработной платы.

Следует отметить, что по некоторым вопросам, поставленным
на Палате, уже приняты положительные решения, которые нашли свое отражение в краевом законодательстве:

в рамках реализации подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 512-п), в 2019 году предусмотрено предоставление субсидий бюджетам органов местного самоуправления
на организацию (строительство) мест (площадок) накопления отходов потребления и приобретение контейнерного оборудования;

принят Закон края, вносящий изменения в краевой бюджет на 2018 год
и плановый период 2019–2020 годов, которым увеличивается заработная плата муниципальным служащим в пределах 20 %;

В 2017-2018 годах дважды состоялись совместные заседания Палаты городских поселений и Малого Совета Палаты сельских поселений.

В июне 2017 года главы муниципальных образований обсудили развитие самозанятости населения. На палате был заслушан опыт развития самозанятости населения в Балахтинском и Тюхтетском районах.

Проблема с реализацией продукции есть в большинстве сельских населенных пунктах Красноярского края, где отсутствуют градообразующие предприятия и основной источник дохода для активного населения – это ведение личного подсобного хозяйства. Поэтому, на сходах граждан, нередко поднимается вопрос о создании муниципального пункта для сбора излишек сельскохозяйственной продукции.

Для реализации сбыта излишков сельскохозяйственной продукции необходимо цивилизованное, современное место для сбыта сельхозпродукции (с организованной ветеринарной проверкой продукции), дикоросов, продукции муниципальных заготовителей, личных подсобных хозяйств
и крестьянских фермерских хозяйств.

По информации главы поселка Балахта Балахтинского района Сергея Валерьевича Антонова в Балахтинском районе планируется построить муниципальную площадку (рынок) для реализации сельскохозяйственной продукции с пунктом питания и обустроенной зоной отдыха.

Заместитель главы администрации Тюхтетского района Олег Николаевич Тимофеев поделился опытом организации самозанятости населения в Тюхтетском районе, особо остановился на ремесленной деятельности.

Рекомендовано главам городских и сельских поселений изучить опыт Балахтинского и Тюхтетского районов по организации муниципального рынка, стимулирующего развитие самозанятости населения.

Следует отметить, что в марте 2019 года в городе Красноярске открылся современный оптово-распределительный центр «Агротериминал».
Он строился в 2018 году за счет средств инвестора (1,5 млрд рублей). Мощность нового современного агротерминала - 50 тысяч тонн продукции. «Агротерминал» сможет заключать договоры с крупными
и мелкими хозяйствами, формировать оптовые партии, обеспечивая
им регулярный доступ в торговые сети краевой столицы и других городов.
В ближайшем будущем в Красноярском крае предполагается строительство подобных логистических центров в Минусинске, Канске, Ачинске.

В мае 2018 года в ходе подготовки совместного заседания Палаты городских поселений и Совета Палаты сельских поселений от глав муниципальных образований поступили предложения о рассмотрении вопроса, связанного с организацией эксплуатации муниципальных гидротехнических сооружений (далее – ГТС).

По просьбе глав муниципальных образований Советом проведен мониторинг среди муниципальных районов и городских округов края с целью выявления системных вопросов, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления, на территориях которых имеются муниципальные ГТС.

На основании представленной муниципальными образованиями информации о количестве, составе и техническом состоянии гидротехнических сооружений, а также анализа возможности соблюдения органами местного самоуправления требований федерального законодательства о безопасном содержании ГТС, Советом подготовлены предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы содержания и эксплуатации муниципальных гидротехнических сооружений.

Учитывая, что данная проблема носит общероссийский характер, данные мониторинга и предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы содержания и эксплуатации муниципальных гидротехнических сооружений, представлены в разделе 10 «Рекомендации
по совершенствованию правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления» настоящего Доклада.

В 2018 году трижды состоялись совместные заседания Палат городских округов и муниципальных районов, на которых обсуждались вопросы
о подготовке доклада о состоянии местного самоуправления в Красноярском крае за 2017 год, о вовлечении населения в реализацию вопросов местного значения, необходимости проведения работы в муниципальных образованиях по созданию органов территориального общественного самоуправления.
На совместных заседаниях Общественного совета при ГУ МВД России
по Красноярскому краю и Палат городских округов и муниципальных районов края, проходивших в 2018 году, рассматривались вопросы охраны общественного порядка, в том числе с привлечением добровольных народных дружин, других общественных организаций, волонтеров.

Начиная с конца 2017 года, неоднократно проводились совместные заседания комитетов Совета по вопросам развития местного самоуправления
и по строительству, природопользованию и жилищно-коммунальному хозяйству, на которых рассматривались проблемные вопросы возникновения несанкционированных свалок отходов лесопиления в муниципальных образованиях края, а также использования отходов лесопиления в экономике.

В результате работы Комитетов принято решение обратиться
в Правительство Красноярского края с предложением разработать в 2018 году меры, направленные на стимулирование лесозаготовительных организаций заниматься переработкой отходов лесопиления.

Следует отметить, что в ноябре 2018 года в Красноярском крае приняты изменения в Закон края от 30.06.2011 № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края».
В соответствии с новыми требованиями расширен круг лиц, в отношении которых могут осуществляться государственные проверки, а также статья 2 «Требования к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины» дополнена пунктом 8, согласно которому юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность
по переработке древесины, независимо от целей использования древесины должны оборудовать место (площадку) накопления отходов переработки древесины, соответствующее требованиям [законодательства](http://internet.garant.ru/#/document/12115118/entry/3) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

**Иные мероприятия с участием Совета в 2018 году**

1) Совет принимает активное участие в рассмотрении муниципальных стратегий, оказывает методическую помощь муниципальным образованиям, осуществляет экспертную оценку документов стратегического планирования. Исполнительный директор Совета входит в состав Правительственной рабочей группы по рассмотрению стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов
до 2030 года.

2) В 2018 году Совет принял участие в межрегиональном форуме местного самоуправления, который состоялся в г. Иркутске, организаторы форума: Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления» и Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

На форуме был представлен опыт работы и взаимодействия Совета
с контрольно-надзорными органами (проведение ежегодной инвентаризации предписаний). Обобщенные материалы, методические рекомендации, реестры предписаний по просьбе руководства Конгресса направлены
в ОКМО, в целях изучения и распространения опыта работы Совета муниципальных образований Красноярского края.

3) Проведение мониторингов по проблемным вопросам деятельности органов местного самоуправления.

Советом проведено 42 мониторинга, в том числе мониторинг предписаний контрольно-надзорных органов по муниципальным образованиям по состоянию на 01.01.2018 года, мониторинг с целью выявления системных вопросов, возникающих при содержании гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, мониторинг полномочий органов местного самоуправления, содержащих высокозатратные и трудновыполнимые (невыполнимые) требования и др.

4) В 2018 году Советов впервые был проведен конкурс на лучшую организацию работы по развитию территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании.

## 2.2. Агломерации

История работы над проектом развития агломерации в Красноярском крае началась в 2008 году. Решение о реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Красноярской агломерации до 2020 года»принято
в целях обеспечения комплексного сбалансированного социально-экономического развития города Красноярска и прилегающих муниципальных образований края:

города - Дивногорск, Сосновоборск;

районы Красноярского края: Березовский, Емельяновский, Манский, Сухобузимский.

За этот период были предприняты следующие основные шаги
по созданию и развитию Красноярской агломерации:

1) В 2008 году создана рабочая группа по разработке Концепции комплексного развития Красноярской агломерации на период до 2020 года
и подготовке материалов, необходимых для представления на конкурс Генеральной Ассамблеи Международного Бюро Выставок, для принятия решения о проведении Всемирной универсальной выставки «ЭКСПО-2020».

2) Подписано межмуниципальное соглашение от 17.04.2008, согласно которому в состав Красноярской агломерации вошли 7 муниципальных образований (города: Красноярск, Дивногорск, Сосновоборск; районы Красноярского края: Березовский, Емельяновский, Манский, Сухобузимский).

3) Создано государственное предприятие Красноярского края «Корпорация «Красноярск – 2020» (в настоящее время – ОАО «Корпорация «Красноярск-2020»).

4) Разработаны Концепция комплексного развития территории Красноярской агломерации и Стратегия социально – экономического развития Красноярской Агломерации до 2020 года.

Поскольку правовых оснований для утверждения данных документов (Концепция и Стратегия) нет, данные документы не утверждены,
но использованы в дальнейшей работе, в том числе при разработке Схемы территориального планирования Красноярской агломерации.

5) Разработана Схема территориального планирования Красноярской Агломерации.

Фактически сегодня существуют интенсивные связи города
с прилегающими территориями и значительная маятниковая миграция. Ежедневно более 60 тысяч человек направляются в Красноярск на работу,
по деловым причинам, для покупок и отдыха.

Красноярскую агломерацию, помимо ее ядра - города Красноярска, формируют 4 города (Дивногорск, Сосновоборск, ЗАТО г. Железногорск, поселок Кедровый) и населенные пункты на территории 4 муниципальных районов (Емельяновский, Березовский, Манский, Сухобузимский), расположенные в пределах 40-50 км от Красноярска.

Красноярск – крупный многофункциональный центр Сибири составляет ядро Красноярской Агломерации. Имидж города на протяжении всей послевоенной истории определялся мощным промышленным комплексом.
И сегодня промышленность является значимой составляющей экономического облика города. Однако за последние годы произошли сильные изменения
в структуре промышленности – утрачен ряд некогда значимых предприятий
и целых отраслей (химическая, целлюлозно-бумажная промышленность, тяжелое машиностроение). В то же время успешно развиваются и все более ощутимую роль в экономике города играют такие направления как металлообработка, приборо- и ракетостроение, промышленность стройматериалов, строительство, транспорт, торговля и др.

В новых условиях актуальным становится вопрос о перспективах «нового облика» производственной сферы города, в которой должны появиться отрасли новой экономики знаний, а традиционные производства получить новые, современные направления развития.

Нельзя игнорировать и тот факт, что все ярче проявляются и иные, непроизводственные функции города – как спортивного, образовательного, культурного, делового центра.

Поэтому сегодня основным приоритетом является стратегическое позиционирование и приоритетные направления развития территорий Красноярской агломерации.

Управляемое целенаправленное развитие Красноярской агломерации требует решения целого ряда вопросов, связанных:

с комплексным плановым развитием агломерации, как единого целого,
с увязкой и согласованием всех инфраструктурных и пространственных решений;

с формированием управленческой модели и структуры органов управления агломерацией;

с разработкой финансовой схемы реализации проекта комплексного развития инфраструктуры агломерации за счет средств всех участников проекта (включая бюджетные и частные средства).

В настоящее время интерес к агломерациям объясняется ростом конкурентоспособности, основанным на максимально эффективном использовании систем инженерной и социальной инфраструктуры, возможности организации кооперационных связей, концентрации квалифицированных кадров, возможности ускоренного наращивания человеческого капитала.

В связи с этим Красноярская Агломерация рассматривается в качестве единого социально-экономического пространства, для которого характерны определенные конкурентные преимущества.

Увеличение числа поселений, обладающих наиболее привлекательной средой в социальном отношении, рост благосостояния населения, повышение возможностей образования и профессиональной самореализации при сохранении плюсов проживания в малом и среднем городском пространстве – позволит уменьшить миграционный отток населения.

Таким образом, компактное размещение населенных пунктов вокруг центра притяжения – г. Красноярск, создает предпосылки для развития новых крупных производств, малого бизнеса, совершенствования инфраструктуры
по объективным, уже сложившимся обстоятельствам.

Однако в настоящее время агломеративный тип развития предполагает не только определенные конкурентные преимущества, но и определенные трудности, вызванные несовершенством федерального законодательства.

Так, в рамках круглого стола «Красноярская агломерация. Комплексное развитие территорий» Красноярского городского форума с участием федеральных экспертов и глав территорий, входящих в Красноярскую агломерацию, отмечено отсутствие на федеральном и региональном уровнях механизмов управления агломерационными процессами, а также отсутствие эффективных и успешно реализованных практик по развитию агломераций
в Российской Федерации.

Для успешного развития агломерационных процессов и устранения имеющихся проблем формирования городских агломераций необходимо совершенствование правового регулирования развития городских агломераций. Управляемое целенаправленное развитие агломераций требует решения целого ряда вопросов, связанных с их комплексным плановым развитием, формированием управленческой модели, структуры органов управления агломерацией, выстраиванием схемы финансирования проектов, реализуемых в рамках агломерации на территориях нескольких муниципальных образований. Для решения всех этих вопросов необходимо, прежде всего, создание законодательной базы в сфере развития городских агломераций.

Для этого необходимо предусмотреть в действующем законодательстве в области организации местного самоуправления понятие «агломерация»,
а также механизм ее создания и управления, разграничение вопросов местного значения между агломерацией и входящими в ее состав муниципальными образованиями.

Внести в бюджетное, налоговое, земельное законодательство, законодательство в области градостроительной деятельности, законодательство в сфере оказания муниципальных услуг изменения, учитывающие существование агломераций, как самостоятельного субъекта соответствующих правоотношений.

Учитывая отсутствие в настоящее время законодательства, регулирующего вышеуказанные вопросы, одиннадцатью муниципальными образованиями края с участием Совета в ноябре-декабре 2018 года был подготовлен проект соглашения по развитию агломерационных связей
в Красноярском крае

На Красноярском экономическом форуме, 28 марта 2019 года, главы одиннадцати муниципалитетов подписали соглашение о совместном развитии муниципальных образований центральной группы городов и районов Красноярского края.

В качестве одной из основных целей сотрудничества в рамках данного Соглашения провозглашается совместное развитие муниципальных образований центральной группы городов и районов Красноярского края, содействие реализации межмуниципальных проектов по развитию муниципальных образований центральной группы городов и районов Красноярского края, в том числе в рамках развития Красноярской агломерации.

## 2.3. Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения

1) В процессе осуществления органами государственной власти
и местного самоуправления своих функций происходит неизбежное взаимодействие между данными управленческими структурами. С целью наиболее эффективного взаимодействия органов государственной власти
и органов местного самоуправления в 2003 году в Красноярском крае был создан Губернаторский совет.

Основными задачами Губернаторского совета в соответствии
с положением «О Губернаторском совете Красноярского края», утвержденным Указам Губернатора края от 27.02.2003 № 27-уг являются:

- обсуждение и подготовка предложений по вопросам, имеющим важное стратегическое значение для Красноярского края;

- обсуждение и подготовка предложений по проблемам, касающимся взаимоотношений органов государственной власти края и органов местного самоуправления, важнейших вопросов государственного строительства
и развития местного самоуправления на территории Красноярского края;

- содействие Губернатору края при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между органами государственной власти края и органами местного самоуправления;

- участие в формировании государственной политики края в области местного самоуправления через выработку предложений и рекомендаций, подготовку совместных предложений органам государственной власти края
по проектам законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы местного самоуправления;

- обсуждение и подготовка предложений по вопросам бюджетной
и социально-экономической политики в Красноярском крае;

- обсуждение нормативных правовых актов, затрагивающих интересы муниципальных образований;

- обсуждение и подготовка предложений по основным вопросам кадровой политики в Красноярском крае;

- обсуждение по предложению Губернатора края иных вопросов.

Председателем Губернаторского совета является Губернатор края, членами Губернаторского совета являются главы городских округов
и муниципальных районов края по согласованию. На заседаниях Губернаторского совета присутствуют депутаты Законодательного Собрания края, члены Правительства Красноярского края.

В декабре 2017 года Губернатор Красноярского края А.В. Усс возобновил деятельность Губернаторского совета и обновил его состав.

Вопросы, обсуждаемые на Губернаторском совете, направлены
на решение актуальных стратегических задач Красноярского края
и муниципальных образований.

При такой организации взаимодействия с органами государственной власти края органы местного самоуправления чувствуют непосредственную вовлеченность в процессы социально-экономического развития региона, происходит увеличение деловой активности в муниципалитетах края.

2) Для целей реализации вопросов межмуниципального сотрудничества, учитывая территориальные особенности Красноярского края, в 1994-1997 гг. в Красноярском крае образованы пять Ассоциаций глав органов местного самоуправления: «Север», «Юг», «Восток», «Запад», «Центр», в которые входят все главы городов и районов по территориальному принципу. Ассоциации созданы для согласования действий глав местного самоуправления в проведении социально-экономических и политических преобразований, для защиты прав и законных интересов муниципальных образований. Создание территориальных ассоциаций было также обусловлено экономико-географическими различиями территорий края. Такая форма межмуниципального взаимодействия, созданная в 90-е годы, сохранила свою актуальность и в настоящее время. Совет принимает активное участие
в работе территориальных ассоциаций. На своих заседаниях главы рассматривают вопросы межмуниципального сотрудничества, готовят совместные обращения в органы государственной власти края, федеральные органы власти по вопросам реализации муниципальных полномочий, затрагивающих общие интересы территорий.

Управление Министерства юстиции по Красноярскому краю совместно
с Советом муниципальных образований края, с территориальными ассоциациями в муниципалитетах проводят Дни юстиции, на которых организовываются консультации, юридическая помощь, доводится информация об изменениях в законодательстве и др. Данные мероприятия проводятся для глав муниципальных образований, муниципальных служащих и населения с привлечением всех контрольно-надзорных органов.

Кроме этого, с целью развития межмуниципального сотрудничества, укрепления деловых и дружеских связей, популяризации здорового образа жизни и занятия спортом Советом Муниципальных образований Красноярского края совместно с территориальными ассоциациями с 2006 года проводится Спартакиада среди глав муниципальных образований края.

Опыт проведения спартакиад Совета отличается системностью, этапностью, традиционностью, массовым характером участия руководителей органов местного самоуправления. Спартакиада - одно из наиболее ярких, запоминающихся событий для муниципалитетов, которая проводится ежегодно с июня по сентябрь.

В спортивную программу Спартакиады входят соревнования
по волейболу, мини-футболу, легкой атлетике, настольному теннису, стрельбе из пневматической винтовки, дартсу. Как правило, в отборочных турах спортивных соревнований принимают участие до 500 глав муниципальных образований, в финале – 200 человек.

Спартакиада проходит в два этапа: отборочные туры и финал.

В 2018 году отборочные туры XII Спартакиады проходили в городе Енисейске, в селе Красный Маяк Канского района, селе Селиваниха Минусинского района, поселке Емельяново Емельяновского района, селе Кулун Ужурского района.

По итогам отборочных соревнований территориальными ассоциациями глав муниципальных образований для финальных игр были сформированы пять команд по 30 человек.

14-15 сентября 2018 года в городе Ачинске состоялись финальные игры XII Спартакиады Совета муниципальных образований Красноярского края.
I место в общекомандном зачете у сборной команды «Запад», II место заняла команда «Восток», на III ступень пьедестала поднялась команда «Центр». Победители в командном и личном первенстве получили памятные подарки, грамоты, дипломы, медали.

Почетными гостями спортивного праздника в 2018 году стали глава города Красноярска, председатель Совета муниципальных образований Красноярского края Сергей Васильевич Еремин, депутат Законодательного собрания, призер Олимпийских игр  Павел Александрович Ростовцев, первый заместитель министра спорта Красноярского края Светлана Васильевна Ходюш и др.

Учитывая, что в 2019 году город Красноярск стал столицей XXIX Всемирной зимней универсиады, принято решение финальные игры XIII Спартакиады Совета провести в городе Красноярске.

3) В рамках межрегионального и межмуниципального сотрудничества Советом заключено Соглашение с Советом муниципальных образований Республики Тыва. По реализации данного Соглашения были проведены следующие мероприятия:

встреча по обмену опытом по формированию проектов стратегического развития муниципальных образований на примере стратегии, разработанной администрацией г. Дивногорска с участием представителей минэкономразвития края, экспертов и представителей научных организаций (администрация г. Дивногорска);

обмен опытом работы с муниципалитетами, входящими в состав Емельяновского района края по решению социальных вопросов, организации культурно-массовой и спортивной работы (п. Емельяново Красноярского края);

организация работы в области жилищно-коммунального хозяйства - подписано соглашение о подготовке кадров для республики Тыва с КГАУ ДПО «Краевой центр подготовки кадров строительства, ЖКХ и энергетики»;

обмен опытом в сфере «спорта высоких достижений»: экскурсионная программа и встречи с руководством спортивных сооружений г. Красноярска (ФА «Енисей»), обсуждение организации проведения международных соревнований (турнир на призы Б.Сайтиева)
(г. Красноярск).

Делегация Совета муниципальных образований республики Тыва приняла участие в работе Х Съезда Совета.

В настоящее время подготовлено и находится в стадии подписания соглашение о межмуниципальном сотрудничестве и обмене опытом с Советом муниципальных образований Республики Хакасия.

## 2.4. Выводы и предложения по разделу

1) Совет муниципальных образований края выполняет ряд очень важных системообразующих функций по развитию межмуниципального сотрудничества. На площадках Совета рассматриваются стратегические вопросы социально-экономического развития муниципальных образований Красноярского края, вырабатываются межмуниципальные, а также вертикальные связи. У Совета накоплен большой опыт работы по проведению мониторингов состояния местного самоуправления, выявлению системных проблем муниципальных образований края.

В целях более эффективного взаимодействия с органами государственной власти Красноярского края, считаем необходимым, рассмотреть вопрос о принятии закона края «О взаимодействии Совета муниципальных образований Красноярского края с органами государственной власти и государственными органами Красноярского края».

2) В целях эффективного развития городских агломераций предлагаем
на федеральном уровне сформировать четкий механизм межмуниципального взаимодействия, включающий, прежде всего:

- утверждение понятия «городская агломерация»;

 - обязательную синхронизацию документов стратегического планирования развития муниципальных образований, входящих в городские агломерации;

 - формирование «бесшовных» документов территориального планирования муниципальных образований, входящих в городские агломерации;

 - внедрение в бюджетное законодательство инструмента межмуниципальных программ;

 - возможность органам управления агломерации, а не только субъектам РФ, быть заявителями в федеральные проекты и программы.

# 3. Организационные модели местного самоуправления

## 3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Красноярском крае

Организационная модель местного самоуправления предполагает наличие определенной системы органов и должностных лиц местного самоуправления, выбора того или иного порядка формирования
и взаимодействия органов и должностных лиц местного самоуправления.

Можно выделить некоторые особенности применения организационных моделей местного самоуправления в Красноярском крае с учетом таких критериев как порядок формирования представительного органа муниципального образования, способ избрания главы муниципального образования и его статус.

Принятие Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон
№ 136-ФЗ) явилось новым этапом в развитии взаимоотношений федерального, регионального и местного уровней власти.

В целях реализации положений Федерального закона № 136-ФЗ Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае»
(далее - Закон края № 7-2884) определено, что представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах, также
в Законе края № 7-2884 были установлены конкретные варианты избрания глав муниципальных образований края в зависимости от вида муниципального образования.

В соответствии с Законом края № 7-2884 по общему правилу глава муниципального образования с 2015 года избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. При этом прямые выборы глав территорий не были отменены Законом края № 7-2884 и на сегодняшний день проведение муниципальных выборов предусмотрено в качестве альтернативного варианта при избрании глав поселений.

По состоянию на 01.01.2019 года в уставах всех городских округов
и муниципальных районов Красноярского края в соответствии со статьей
2 Закона № 7-2884 предусмотрено избрание главы муниципального образования представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом избранный глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Начиная
с 2015 года, по данной модели в крае были избраны главы в 16 из 17 городских округов и в 41 из 44 муниципальных районов края.

В Абанском, Краснотуранском, Партизанском районах и ЗАТО поселок Солнечный в связи с тем, что не истек срок полномочий глав муниципальных образований, избранных до вступления в силу обозначенных норм уставов, главы муниципальных образований осуществляют полномочия
в соответствии с ранее действовавшими нормами уставов.

В Абанском, Краснотуранском, Партизанском районах срок полномочий глав муниципальных образований, избранных на основании ранее действовавших норм, истекает в 2019 году, в ЗАТО поселок Солнечный -
в 2020 году.

В городских и сельских поселениях края (509) главы муниципальных образований избраны следующим образом:

в 298 поселениях - представительными органами по результатам конкурса;

в 197 поселениях - на муниципальных выборах;

в 1 поселении - представительными органами из своего состава (главы администраций в этих поселениях назначены по контракту);

в 13 поселениях - сходами граждан.

При характеристике основных организационных моделей местного самоуправления помимо способа избрания необходимо также выделить применение различных моделей в зависимости от статуса главы муниципального образования.

В настоящее время в Красноярском крае используется несколько моделей.

Первая организационная модель объединяет порядок формирования представительного органа муниципального образования (депутаты избираются населением на муниципальных выборах) и способ избрания главы муниципального образования (избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса). В первой модели глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Данная модель применяется в 16 городских округах и 41 муниципальном районе,
в 298 поселениях края. На указанную модель к 2020 году должны перейти все городские округа и муниципальные районы Красноярского края.

Вторая организационная модель предусматривает избрание главы муниципального образования на муниципальных выборах, который возглавляет местную администрацию (Партизанский район).

Для третьей организационной модели характерно избирание главы муниципального образования депутатами представительного органа
из своего состава, который исполняет полномочия председателя.
Так, в Абанском, Краснотуранском районах и ЗАТО поселок Солнечный главы муниципальных образований избраны Советом депутатов из своего состава, а главы администраций указанных муниципальных образований назначены по контракту.

Четвертая организационная модель допускает совмещение полномочий главы муниципального образования. Он избирается на выборах
либо представительным органом из своего состава и возглавляет администрацию муниципального образования, а также входит в состав представительного органа и исполняет полномочия его председателя. Данная организационная модель предусмотрена частью 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ для сельского поселения (например, отдельные сельские поселения Абанского, Богучанского, Ермаковского, Идринского, Мотыгинского районов и др.).

Пятая организационная модель предусмотрена для городских
и сельских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов. В них местные администрации не формируются,
а их полномочия осуществляют администрации муниципальных районов. Исходя из этого, глава поселения осуществляет полномочия председателя представительного органа (например, Тюхтетсткий сельсовет Тюхтетского района).

Шестая модель характерна исключительно для поселения, в котором численность жителей, обладающих избирательным правом, составляет
не более 100 человек (более 100 и не более 300 человек). В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.
В таком поселении глава муниципального образования избирается на сходе граждан, является его председателем и исполняет полномочия главы местной администрации (например, сельские поселения Эвенкийского муниципального района).

## 3.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей

В настоящее время в Красноярском крае сложилась определенная практика формировании органов местного самоуправления, преимущественно с использованием конкурсного механизма.

При применении конкурсного механизма избрания главы муниципального образования имеются определенные преимущества:

в отличие от прямых выборов главы муниципального образования проведение конкурса на указанную должность не требует серьезных бюджетных расходов;

отбор кандидатов на должность главы муниципального образования осуществляется на конкурсной основе конкурсной комиссией, в которую входят представители как местной власти, так и региональных властей, что обеспечивает соблюдение баланса интересов, повышение стабильности муниципального управления, исключение предпосылок политических конфликтов;

порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливает возможность оценки профессиональных и деловых качеств кандидатов и выбора из них наиболее достойного для замещения выборной должности. Детально прописанные конкурсные требования к претендентам гарантируют определенный уровень профессиональной подготовки кандидатов.

Указанный порядок избрания главы муниципального образования создает условия для привлечения квалифицированных кадров и сильных управленцев на места.

Кроме того, указанный способ избрания главы муниципального образования обеспечивает возможность любому гражданину, соответствующему требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования, принять непосредственное участие
в конкурсе по отбору кандидатур на указанную должность.

Таким образом, применение конкурсного механизма при избрании главы муниципального образования является наиболее оптимальным
в настоящее время и позволяет более эффективно реализовывать единообразные подходы на всей территории края.

## 3.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления в 2018 году

В 2018 году в крае досрочно прекращены полномочия 266 выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления из них:

9 глав городских округов и муниципальных районов (Бирилюсский, Емельяновский, Ирбейский, Кежемский, Назаровский районы, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, города: Енисейск, Канск, Минусинск). Главы вышеперечисленных муниципальных образований ушли
в отставку по собственной инициативе;

33 главы городских и сельских поселений (27 - по собственной инициативе, 2 - в связи со смертью, 2 - в связи с удалением в отставку представительным органом, 2 - в связи со вступлением в силу обвинительного приговора суда);

40 депутатов городских округов и муниципальных районов
(28 - по собственной инициативе, 6 - в связи со смертью, 5 - в связи с утратой доверия, 1 - в связи со вступлением в силу обвинительного приговора суда);

184 депутата городских и сельских поселений (139 - по собственной инициативе, 10 - в связи со смертью, 35 - в связи с утратой доверия).

Главы муниципальных образований отмечают, что сельские территории испытывают сложности с комплектованием депутатского корпуса. Во многих сельсоветах сложно найти людей с необходимым уровнем образования, профессиональными и моральными качествами, достойными представлять население. Избранные депутаты в сельских территориях, как правило, выполняют свои обязанности на безвозмездной основе, а сбор информации для заполнения справок, в том числе по банковским счетам, требует дополнительного выезда в районный или краевой центры (расстояние
до 800 км), что влечет дополнительные расходы. В связи с этим обязанность по подаче сведений в большинстве случаев является поводом для сложения депутатами своих полномочий.

В этой связи Совет муниципальных образований Красноярского края неоднократно обращался в Правительство края с предложением выступить
с инициативой в Государственную Думу Российской Федерации
об исключении обязанности представления сведений о доходах и расходах депутатами представительных органов сельских поселений, работающих
на непостоянной основе.

## 3.4. Выводы и предложения по разделу

Учитывая участившиеся случаи сложения полномочий депутатов сельских поселений, возникающие сложности при формировании депутатского корпуса в сельских поселениях края, считаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, предусматривающие исключение декларирования доходов депутатами сельских поселений, работающих
на непостоянной основе.

# 4. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 07.05.2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Красноярский край принимает активное участие в реализации национальных проектов. Правительством края в сроки, установленные поручением Председателя Правительства Российской Федерации
от 10.11.2018 № ДМ-П6-7776, разработаны и утверждены 52 паспорта региональных проектов.

Муниципальные образования края в рамках своей компетенции также принимают участие в работе по реализации национальных проектов.

В настоящее время региональные проекты, включающие форматы участия органов местного самоуправления муниципальных образований края, сформированы не в полном объеме, в связи с тем, что федеральными органами исполнительной власти до настоящего времени не завершена работа
по разработке и утверждению федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. В связи с этим в первом полугодии планируется внести дополнительные коррективы в региональные проекты.

Ниже приведем формы участия органов местного самоуправления
в реализации региональных проектах, утвержденных в рамках реализации Указа Президента РФ № 204 от 07.05.2018 года «О национальных целях
и стратегических задачах развития Российской Федерации на период
до 2024 года».

1) Демография.

Для достижения положительного результата реализации национального проекта «Демография» отраслевыми органами исполнительной власти края организовано необходимое взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края,
в том числе по вопросам предоставления мер социальной поддержки населению с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости, а также по активизации спортивно-массовой работы.

В рамках реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») запланировано приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Механизмом реализации данного мероприятия предусмотрено предоставление в 2019 году иных межбюджетных трансфертов на сумму более 40 млн рублей 22 муниципальным образованиям Красноярского края
по итогам конкурсного отбора среди муниципальных районов края
на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей
при рождении детей» национального проекта «Демография» запланировано развитие механизмов финансовой поддержки семей при рождении детей,
а также создание благоприятных условий для их жизнедеятельности, рождения детей и минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Для выполнения задач проекта предусматриваются следующие основные механизмы реализации мер социальной поддержки семьям
при рождении детей:

за счет федерального бюджета предусмотрено осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка
в целях оказания финансовой поддержки семьям, имеющим первого ребенка
в возрасте до 1,5 лет, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. Финансирование мероприятия на 2019 год
в размере 833,11 млн рублей согласовано с Министерством труда
и социальной защиты Российской Федерации. За 2018 год по аналогичному мероприятию назначена выплата 5 778 семьям на сумму 484,45 млн рублей;

за счет краевого бюджета предусмотрено:

предоставление краевого материнского (семейного)капиталасемьям, имеющим трех и более детей. В 2019 году 5 тыс. семей получат сертификаты на сумму 578,09 млн рублей;

предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 1,5 до 3 лет родителю (опекуну, приемному родителю), совместно проживающему
с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в многодетных семьях, среднедушевой доход которых
не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края. В 2019 году получателями ежемесячной денежной выплаты будут
5,5 тыс. детей, сумма составит 410,0 млн рублей;

улучшение жилищных условий женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава», и их семей. В 2019 году
12 семьям предоставят единовременную выплату на приобретение жилого помещения на сумму 27,58 млн рублей;

предоставление единовременного пособия при рождении в семье одновременно двух и более детей. В 2019 году 850 человек получат единовременное пособие на сумму 55,06 млн рублей.

По федеральному проекту «Спорт – норма жизни» до конца 2019 года планируется размещение объектов спорта с применением механизмов прямого участия граждан и учетом потребностей населения в самостоятельной подготовке к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО),
а также организованных формах занятий физической культурой и спортом
в 32 муниципальных образованиях края, а также приведение 33 организаций спортивной подготовки в нормативное состояние.

Плановые значения показателей, необходимые для успешного достижения результатов федерального проекта, доведены до сведения всех муниципальных образований края в декабре 2018 года.

В целях достижения установленных показателей бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края предусмотрена субсидия из федерального бюджета на закупку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок
в размере 53,21 млн рублей в 2019 году, а также субсидия из федерального бюджета на закупку спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в сумме
34,5 млн рублей.

Субсидии будут предоставляться бюджетам муниципальных районов
и городских округов Красноярского края после принятия постановлений Правительства края о распределении вышеуказанных субсидий
по результатам конкурсного отбора.

2) Здравоохранение.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» на территории Красноярского края реализуются несколько региональных проектов,
по которым предусмотрено федеральное финансирование на реализацию соответствующих мероприятий в следующих муниципальных образованиях:

в городах Красноярске, Ачинске, Канске и Норильске предусмотрено переоснащение медицинских организаций, оказывающих помощь больным
с онкологическими заболеваниями, в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на сумму федерального финансирования в 2019-2021 годах в размере 1 726, 2 млн рублей;

в городах Красноярске, Лесосибирске, Минусинске и Норильске предусмотрено переоснащение (дооснащение) медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений
в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» на сумму федерального финансирования в 2019-2021 годах
в размере 599,5 млн рублей;

в городах Красноярске, Канске, Ачинске, Норильске, Минусинске
и Ачинске предусмотрено развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в рамках регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Красноярского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»
на сумму федерального финансирования в 2019-2021 годах в размере
391,0 млн рублей;

в Курагинском, Ужурском, Ирбейском, Абанском, Боготольском, Большемуртинском, Дзержинском, Емельяновском , Енисейском, Иланском, Канском, Мотыгинском, Туруханском, Уярском, Балахтинском, Березовском, Большеулуйском, Назаровском, Нижнеингашском, Саянском, Сухобузимском, Тюхтетском, Ужурском, Эвенкийском районах предусмотрено создание
и замена фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 200 человек в рамках регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» на сумму федерального финансирования
в 2019-2021 годах в размере 552,7 млн рублей.

3) Образование.

Для достижения положительного результата реализации национального проекта «Образование» министерством образования края организовано взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края. Так, в 2018 году совместно
с муниципальным образованием г. Красноярск принято участие
в федеральной программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях»
на 2015-2025 годы.

В рамках данной программы бюджету Красноярского края в 2018–2020 годах предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 1 403,6 млн рублей (2018 – 508 008,4 тыс. рублей, 2019 – 465 523,1 тыс. рублей, 2020 – 430 034,5 тыс. рублей), объем краевого софинансирования составил
350,9 млн рублей. Федеральные средства направлены на строительство, выкуп построенных инвесторами 4 школ в г. Красноярске (в 2019 будут введены
в эксплуатацию 3 школы наполняемостью 1280 учащихся
в мкр. Покровский, Солнечный, Преображенский, в 2020 – 1 школа
в мкр. Пашенный).

Ввиду отсутствия в 2018 году на федеральном уровне утвержденных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки участникам региональных составляющих национальных проектов, обсуждение особенностей реализации мероприятий большинства региональных проектов с органами местного самоуправления будет осуществляться в течение 2019 года.

В рамках реализации национального проекта «Образование» планируется организация участия муниципальных образований в конкурсных отборах на предоставление в 2019 году и последующих годах субсидий
из федерального бюджета в целях обеспечения реализации федеральных проектов «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Молодые профессионалы», «Учитель будущего», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда».

4)Жилье и городская среда.

В рамках реализации федерального проекта «Жилье» планируется реализовать мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности площадки строительства «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярска
в результате строительства объекта «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярска» (I этап, строительство ливневой канализации), за счет чего в 2019 году планируется обеспечить строительство и ввод 56,0 тыс. квадратных метров жилья.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета, предусмотренный Красноярскому краю на реализацию федерального проекта, в 2019 году составляет 210,0 млн рублей, за счет средств консолидированного бюджета – 90,0 млн рублей.

В 2019 году за счет указанных средств в рамках регионального проекта планируется осуществить I этап работы по строительству переезда через Северное шоссе в г. Красноярске: вынос инженерных сетей, строительство
2 км ливневой канализации.

Для достижения целей и показателей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Красноярском крае
в 2019 году запланировано участие 63 городских округов и поселений.

Впервые участниками проекта в реализации мероприятий
по благоустройству дворовых территорий станут 24 поселения. Так, в 2019 году планируется обеспечить благоустройство не менее 418 дворовых территорий, а также 47 общественных пространств. Для обеспечения реализации обозначенных мероприятий по всем многоквартирным домам проведены общие собрания собственников, сформированы сметы и дизайн-проекты благоустройства дворов, эскизные решения общественных пространств рассмотрены на экспертных коллегиях, на которых архитекторами даны практические советы и рекомендации.

В рамках реализации проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»планируется реализация мероприятий по переселению граждан из жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. Так, по состоянию
на 01.01.2017 в Красноярском крае признано аварийными и подлежащими сносу 1 040 многоквартирных жилых домов (315,4 тыс. кв. м), в которых проживает 18 488 человек.

Наибольшее количество аварийного жилищного фонда
(более 10,0 тыс. кв. метров) расположено на территориях следующих городов и районов, с которыми министерством строительства края уже организовано необходимое взаимодействие (города: Красноярск, Лесосибирск,
Боготол, Ачинск, Дивногорск, районы: Бирилюсский, Мотыгинский, Иланский, Енисейский).

В ближайшее время Фондом ЖКХ до субъектов Российской Федерации будут доведены уточненные лимиты финансирования, после чего министерство строительства края совместно с муниципальными образованиями края приступит к разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда
на 2019-2024 годы, которая должна быть утверждена до 01.04.2019.

5)Экология.

В целях получения отдельных результатов национального проекта «Экология», планируемых к достижению в рамках федерального проекта «Чистый воздух» в Красноярском крае, Правительством Красноярского края совместно с органами местного самоуправления г. Красноярска
и г. Норильска, а также при участии Минприроды России разработаны комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Так, администрации обозначенных муниципальных образований являются ответственными исполнителями мероприятий комплексных планов
и регионального проекта «Чистый воздух».

В рамках федерального проекта «Комплексная система обращения
с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» планируется выделение в 2019 году Красноярскому краю федеральной субсидии на реализацию мероприятия по приобретению и установке мусоросортировочных линий на общую сумму 575,8 млн руб.

В соответствии с потребностями данное оборудование будет распределено в следующие муниципальные образования: города Минусинск,
Ачинск, Емельяновский, Балахтинский, Рыбинский и Абанский районы.

В настоящее время взаимодействие с органами местного самоуправления организовано в части передачи министерству экологии
и рационального природопользования края земельных участков в бессрочное пользование для установки и эксплуатации приобретаемого оборудования.

Для реализации в Красноярском крае федерального проекта «Чистая вода» министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края проведена работа по разработке порядка предоставления, распределения и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований края на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения
и очистки сточных вод, и представления отчетности об их использовании, который закреплен в подпрограмме «Чистая вода» государственной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства».

6) Безопасные и качественные автомобильные дороги.

В целях достижения результатов федеральных проектов, входящих
в состав национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Красноярском крае разработан и утвержден региональный проект «Дорожная сеть Красноярского края» (Программа осуществления дорожной деятельности Красноярского края).

Основные мероприятия регионального проекта направлены
на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и автомобильных дорог Красноярской агломерации.

В общую сеть дорог Красноярской агломерации включены автомобильные дороги федерального и регионального значения, а также улично-дорожная сеть города Красноярска. В целях формирования перечня дорожных объектов и его согласования на региональном и федеральном уровнях на этапе разработки регионального проекта министерством транспорта края была организована необходимая работа со структурными подразделениями администрации г. Красноярска (департамент городского хозяйства, департамент градостроительства), а также заказчиками производства работ в отношении дорог местного значения г. Красноярска (МКУ «УДиБ», МКУ «УКС»).

В рамках реализации на территории субъекта мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» предполагается участие органов местного самоуправления муниципальных образований края в 3 мероприятиях регионального проекта «Безопасность дорожного движения» посредством доведения субсидий бюджетам муниципальных образований края
на организацию движения транспортных средств и пешеходов, обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении.

В период реализации программы на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения будет завершен ремонт
и капитальный ремонт 1350 км, строительство и реконструкция 22 км дорог.

7) Культура.

Министерством культуры края и краевыми государственными учреждениями культуры и образовательными учреждениями в области культуры, являющимися методическими центрами по направлениям культурной деятельности (библиотеки, музеи, клубные учреждения, парки, зоопарки, кинопоказ, образовательные учреждения в области культуры), проведена работа с органами местного самоуправления муниципальных образований края по формированию значений показателей посещаемости учреждений в соответствии с установленными требованиями национального проекта «Культура».

С целью управления рисками в планировании и последующего выполнения целевых показателей региональных проектов министерством культуры края организован сбор документации с показателями
по учреждениям культуры и образовательным учреждениям в области культуры в разрезе городских округов и муниципальных районов края.

Утвержденные региональным проектом «Культурная среда» плановые значения показателей доведены до сведения всех муниципальных образований края (проведены консультации, совещания, запланировано проведение круглых столов по вопросам реализации региональных проектов в сфере культуры
в рамках расширенного заседания главной коллегии министерства культуры края в марте 2019 года).

В целях повышения квалификации команд, реализующих региональные проекты, специалисты муниципальных учреждений культуры
в сентябре 2018 года приняли участие в вебинаре «Грант как гарант успешного проекта в сфере культуры», организованном ФГБУК «Центр культурных стратегий и проектного управления».

8)Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утверждено 5 региональных проектов, участие органов местного самоуправления муниципальных образований края предполагается в 2 из них, в том числе:

в рамках реализации мероприятия по обеспечению доступа субъектов МСП к предоставляемому на льготных условиях имуществу за счет дополнения общего количества объектов (в том числе неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению)
в перечнях государственного и муниципального имущества, утверждаемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации
и муниципальными образованиями, по результатам деятельности коллегиальных органов, созданных в субъектах Российской Федерации, проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности
в Красноярском крае». По итогам реализации мероприятия запланировано достижение показателя «Увеличение количества объектов имущества
в Красноярском крае в перечнях государственного имущества и перечнях муниципального имущества в субъектах Российской Федерации»
на 60% до 2024 года;

в рамках реализации мероприятия по разработке и реализации программы поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития
в моногородах проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае».

Необходимая работа с муниципальными образованиями края будет организована после заключения соглашений о реализации региональных проектов на территории края с Министерством экономического развития Российской Федерации и предоставления бюджету края субсидий
со стороны федерального бюджета.

В рамках реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» планируется вовлечение фермерских хозяйств и кооперативов, осуществляющих деятельность на территории всех муниципальных районов края, после принятия соответствующих нормативных правовых документов
на федеральном и региональном уровне.

9) Международная кооперация и экспорт.

В рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» министерством сельского хозяйства
и торговли края проведена предварительная работа с органами местного самоуправления муниципальных образований края в части выделения организаций‑экспортеров продукции агропромышленного комплекса.
Так, в мероприятиях проекта предполагается участие субъектов агропромышленного комплекса, экспортирующих зерно, муку и куриное яйцо, находящихся на территории следующих муниципальных образований края: Ачинский район (ООО «Причулымье»), Емельяновский район
(ОАО «Птицефабрика Заря»), Минусинский район (ООО «Иджюль»), Сухобузимский район (ООО «СХП «Дары Малиновки»), Нижнеингашский район (ООО «Ингашский»), Ужурский район (АО «Искра», ООО Агрофирма «Учумская»).

# 5. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления

## 5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Красноярском крае

В 2018 году общий объем доходов муниципальных образований
с учетом субвенций на реализацию государственных полномочий составил 134,7 млрд рублей, из них 82,5 млрд – доходы муниципальных образований
без учета субвенций: собственные налоговые и неналоговые доходы –
38,9 млрд рублей, межбюджетные трансферты (без учета субвенций) –
44,6 млрд рублей.

Основным налогом, обеспечивающим собственные доходы муниципальных образований является НДФЛ, в 2018 году доходы по нему составили 21 млрд рублей, что составляет 54% от налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Налоговые доходы, полномочиями по регулированию которых наделены органы местного самоуправления (налоги на совокупный доход: ЕНВД, ЕСХН, земельный налог, налог на имущество физических лиц), в 2018 году
в совокупности составили 4,3 млрд рублей (около 11% от собственных налоговых и неналоговых доходов).

Динамика налога на имущество физических лиц показывает, что при приросте коэффициента-дефлятора на 7,2% в налоговом периоде 2017 года (уплата в 2018 году), прирост начислений по налогу составил на 3,8%. Одним из факторов, приведшим к такой ситуации, является более поздний срок вручения налоговых уведомлений в 2018 году по сравнению с прошлым годом. Однако имеет место и наличие недоимки по данному налогу.

Динамика земельного налога свидетельствует о снижении начислений
за налоговый период 2017 года по сравнению с предыдущим годом на 4,6 процентных пункта. Одним из факторов, повлиявших на снижение начислений, является внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, согласно которым пенсионерам предоставляется право на уменьшение налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка начиная с налогового периода 2017 года (уплата
в 2018 году).

Динамика поступления ЕНВД в последние годы имеет тенденцию
к снижению. Если в  2016 году доля ЕНВД в целом по краю составляла более
5 % налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, то по итогам
2018 года составила около 4 %. Снижение поступлений налога вызвано ежегодным сокращением количества налогоплательщиков, применяющих данный налоговый режим. Поступления снизились также
в связи с изменением федерального законодательства, которым предусмотрено уменьшение суммы исчисленного налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники. С учетом того что данная система налогообложения прекратит действовать с 2021 года, тенденция сокращения поступлений ЕНВД сохранится и в 2019-2021 годах.

Таким образом, несмотря на законодательное определение бюджетной самостоятельности муниципальных образований, реально собственными бюджетными ресурсами муниципальные образования края обладают лишь
на 47 процентов от суммы муниципальных доходов (без учета субвенций).

В связи с этим в Красноярском крае большинство территорий нуждается в значительной финансовой поддержке. Объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края (без учета субвенций)
в 2018 году составил 44,6 млрд рублей, что на 23,5 % больше, чем в 2017 году.

Доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) в собственных доходах муниципальных образований края в 2018 году представлена
в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципального образования | **Доходы** *(тыс. рублей)* |
| Собственные доходы местных бюджетов | в том числе | Доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах , % |
| Налоговые, неналоговые доходы  | Межбюджетные трансферты(без субвенций) |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| г. Ачинск | 1 589 041 | 970 404 | 618 637 | 39 |
| г. Боготол | 344 378 | 154 028 | 190 350 | 55 |
| г. Бородино | 363 440 | 160 323 | 203 117 | 56 |
| г. Дивногорск | 530 192 | 352 639 | 177 553 | 33 |
| г. Енисейск | 730 304 | 149 790 | 580 514 | 79 |
| г. Канск | 1 070 785 | 527 567 | 543 218 | 51 |
| г. Красноярск  | 24 151 725 | 14 565 931 | 9 585 794 | 40 |
| г. Лесосибирск | 1 172 564 | 556 806 | 615 758 | 53 |
| г. Минусинск | 1 097 412 | 409 393 | 688 019 | 63 |
| г. Назарово | 632 343 | 338 780 | 293 563 | 46 |
| г. Норильск  | 11 829 722 | 7 416 017 | 4 413 705 | 37 |
| г. Сосновоборск | 485 208 | 174 484 | 310 724 | 64 |
| г. Шарыпово | 644 327 | 204 911 | 439 416 | 68 |
| Абанский район | 496 272 | 85 252 | 411 020 | 83 |
| Ачинский район | 451 891 | 226 417 | 225 474 | 50 |
| Балахтинский район | 556 221 | 120 915 | 435 306 | 78 |
| Березовский район | 748 441 | 351 794 | 396 647 | 53 |
| Бирилюсский район | 305 961 | 52 357 | 253 604 | 83 |
| Боготольский район | 297 511 | 33 803 | 263 708 | 89 |
| Богучанский район | 1 142 981 | 493 839 | 649 142 | 57 |
| Б-Муртинский район | 407 185 | 89 508 | 317 677 | 78 |
| Б-Улуйский район | 358 354 | 207 028 | 151 326 | 42 |
| Дзержинский район | 324 732 | 55 607 | 269 125 | 83 |
| Емельяновский район | 890 621 | 697 498 | 193 123 | 22 |
| Енисейский район | 995 778 | 179 383 | 816 395 | 82 |
| Ермаковский район | 467 218 | 84 448 | 382 770 | 82 |
| Идринский район | 408 343 | 51 213 | 357 130 | 87 |
| Иланский район | 508 130 | 149 707 | 358 423 | 71 |
| Ирбейский район | 446 989 | 86 080 | 360 909 | 81 |
| Казачинский район | 409 663 | 47 729 | 361 934 | 88 |
| Канский район | 484 899 | 109 225 | 375 674 | 77 |
| Каратузский район | 460 402 | 63 694 | 396 708 | 86 |
| Кежемский район | 758 100 | 325 203 | 432 897 | 57 |
| Козульский район | 326 707 | 80 445 | 246 262 | 75 |
| Краснотуранский район | 442 560 | 72 402 | 370 158 | 84 |
| Курагинский район | 919 376 | 221 116 | 698 260 | 76 |
| Манский район | 416 831 | 81 976 | 334 855 | 80 |
| Минусинский район | 571 525 | 123 332 | 448 193 | 78 |
| Мотыгинский район | 688 903 | 473 880 | 215 023 | 31 |
| Назаровский район | 533 818 | 127 965 | 405 853 | 76 |
| Нижне-Ингашский район | 566 449 | 153 024 | 413 425 | 73 |
| Новоселовский район | 412 107 | 64 314 | 347 793 | 84 |
| Партизанский район | 265 327 | 66 053 | 199 274 | 75 |
| Пировский район | 302 266 | 45 233 | 257 033 | 85 |
| Рыбинский район | 756 260 | 247 649 | 508 611 | 67 |
| Саянский район | 380 806 | 52 791 | 328 015 | 86 |
| Северо-Енисейский район  | 1 553 390 | 1 120 196 | 433 194 | 28 |
| Сухобузимский район | 526 730 | 98 611 | 428 119 | 81 |
| Тасеевский район | 292 185 | 45 865 | 246 320 | 84 |
| Туруханский район | 2 409 313 | 1 658 103 | 751 210 | 31 |
| Тюхтетский район | 288 401 | 30 133 | 258 268 | 90 |
| Ужурский район | 679 983 | 227 944 | 452 039 | 66 |
| Уярский район | 433 502 | 134 350 | 299 152 | 69 |
| Шарыповский район | 440 606 | 263 036 | 177 570 | 40 |
| Шушенский район | 820 978 | 189 923 | 631 055 | 77 |
| п. Солнечный | 272 577 | 102 366 | 170 211 | 62 |
| п. Кедровый | 107 970 | 20 706 | 87 264 | 81 |
| Железногорск | 2 379 971 | 1 109 185 | 1 270 786 | 53 |
| Зеленогорск | 1 626 176 | 558 449 | 1 067 727 | 66 |
| Таймырский Долгано-Ненецкий район | 4 965 889 | 1 745 525 | 3 220 364 | 65 |
| Эвенкийский район | 3 621 014 | 553 792 | 3 067 222 | 85 |
| **Итого по краю** | **82 562 753** | **39 160 137** | **43 402 616** | **53** |

 Регулирование отношений между органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления, возникающих
в связи с разграничением доходов между краевым бюджетом и местными бюджетами и предоставлением межбюджетных трансфертов из краевого
и местных бюджетов, в Красноярском крае осуществляется Законом края
от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

 В Законе устанавливаются нормативы отчислений от налогов и сборов
в местные бюджеты, формы, условия, порядок предоставления
и распределения межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Межбюджетные трансферты из краевого бюджета предоставляются местным бюджетам в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов. Кроме этого, местным бюджетам из краевого бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в составе краевого бюджета в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)
и их распределение по получателям утверждаются законом края о краевом бюджете. При этом в соответствии с бюджетным законодательством края органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района края.

Субсидии местным бюджетам могут предусматриваться в составе краевого бюджета в целях:

- содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития муниципальных образований края;

- софинансирования социально значимых расходов местных бюджетов;

- софинансирования инвестиционных проектов, направленных
на развитие объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований края;

- софинансирования иных расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Субвенции местным бюджетам предусматриваются в составе краевого бюджета в целях:

- обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях;

- финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации и (или) края, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном законодательством порядке.

 Кроме этого, Законом края о межбюджетных отношениях предусмотрены следующие положения по предоставлению нормативов отчислений от налогов и сборов в местные бюджеты:

 - собственные доходы краевого бюджета от налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, передаются в бюджеты муниципальных районов и городских округов
по нормативу 5 процентов;

 - собственные доходы краевого бюджета от налога на доходы физических лиц передаются в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога;

 - собственные доходы краевого бюджета от акцизов на автомобильный
и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных
и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые
на территории Российской Федерации, передаются в местные бюджеты
по дифференцированным нормативам отчислений исходя из зачисления
в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога;

 - размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, и методика их определения утверждаются законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Значительная дифференциация муниципальных образований Красноярского края по уровню их социально-экономического развития, налоговому потенциалу и степени обеспеченности инфраструктурой: точечное расположение небольшого числа крупнейших налогоплательщиков («сверхдоходы») в отдельных муниципалитетах, сосредоточение в городских округах основной доли субъектов малого и среднего предпринимательства – лишают краевую власть возможности широко использовать механизм установки дополнительных нормативов отчислений для местных бюджетов
от собственных доходов краевого бюджета.

Так, на обращение делегатов X съезда Совета муниципальных образований края в августе 2018 года с предложением рассмотреть вопрос
об установлении отчислений доходов от упрощенной системы налогообложения (УСН) в пользу городских округов и муниципальных районов в целях стимулирования развития на территориях предпринимательской деятельности, органами государственной власти края представлены следующие обоснования.

Поступления доходов от налога, взимаемого в связи
с применением УСН, неравномерно распределены по территориям муниципальных районов и городских округов края. Так, в 2017 году в краевой бюджет поступило 5,3 млрд рублей, из них по муниципальным районам –
0,7 млрд рублей (12,7%). Основной объем доходов по УСН поступает
по городским округам, в том числе 77,5% с территорий 4-х муниципальных образований (г. Красноярск - 66,2%, г. Норильск - 6,5%, г. Канск - 2,7%
и г. Ачинск - 2,1%).

При этом заявляемые потери местных бюджетов в результате снижения налогооблагаемой базы компенсируются из краевого бюджета путем предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных образований, в частности – дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, получателями которой в 2018 году являлись 46 из 61 муниципальных образований края.

Таким образом, передача доходов (части доходов) от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в местные бюджеты, усилит разрыв в бюджетной обеспеченности муниципальных образований края.

Вместе с тем, учитывая существующий порядок межбюджетных отношений, большинство территорий при планировании налоговых поступлений не заинтересованы прогнозировать увеличение собственных налоговых поступлений, поскольку при расчете дотации
на сбалансированность учитывается прогнозный объем доходов территории,
т. е. чем больше прогноз поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований, тем ниже объем дотаций из краевого бюджета.

При этом сохраняется высокий уровень дотационности бюджетов муниципальных образований. Объемы дотаций в местные бюджеты, включая дотацию на сбалансированность и субсидию на выравнивание бюджетной обеспеченности, в отдельных муниципальных образованиях более чем в 2 раза превышают поступление налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты.

Для изменения данной ситуации нужны новые стимулы
к наращиванию налогового потенциала. В настоящее время в Правительстве края ведется работа по изменению существующей формулы расчета дотаций на сбалансированность местных бюджетов так, чтобы прирост отдельных источников оставался в территориях. Из всего перечня доходов, стопроцентно поступающих в бюджеты муниципальных образований, предлагается выделить 4 вида дохода, по которым муниципальные образования будут стимулироваться за прирост:

- налог на имущество физических лиц;

- земельный налог;

- единый сельскохозяйственный налог;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Предлагается задействовать эти четыре налога, так как на сбор этих доходов органы местного самоуправления могут реально повлиять. Также планируется, что стимулирование муниципальных образований будет осуществляться через предоставление иного межбюджетного трансферта, при этом в поселения будет направляться 50% прироста доходов бюджетов соответствующих поселений.

 Бюджетно-финансовая обеспеченность муниципальных образований представлена в таблице 7.

Таблица 7

|  |
| --- |
| **Бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления** |
| **Красноярского края** |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Год** | **Всего**  | **Административный центр город Красноярск** | **Городские округа** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | **БЮДЖЕТНО - ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ** |
| 1. | Объем доходов местных бюджетов (с учетом субвенций) | тыс. руб. | 2016 | 11819231,6 | 26 121 962,3 | 65 524 900,2 | 50 798 093,4 | 2 725 371,7 | 6 488 003,0 |
| 2017 | 121889107,0 | 28 438 758,7 | 66 503 109,7 | 53 506 137,5 | 2 585 977,3 | 6 601 232,4 |
| **2018** | **134722542,0** | **34 657 124,5** | **75 126 016,3** | **58 715 860,5** | **2 675 382,2** | **5 964 301,7** |
| 2. | Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, включая межбюджетные трансферты | руб. | 2016 | 28 031,1 | 24 461,9 | 33 110,1 | 57 659,6 | 11 169,6 | 10 185,2 |
| 2017 | 42 391,8 | 26 240,0 | 33 409,6 | 60 475,1 | 11 265,9 | 10 109,9 |
| **2018** | **46 867,1** | **31 683,5** | **37 572,6** | **67 097,8** | **11 365,5** | **9 323,8** |
| 3. | Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, исключая межбюджетные трансферты | руб. | 2016 | 6 652,8 | 12 804,7 | 14 477,0 | 7 276,0 | 2 462,0 | 2 396,0 |
| 2017 | 13 014,0 | 12 734,2 | 13 526,4 | 8 815,5 | 4 746,3 | 2 442,4 |
| **2018** | **13 623,0** | **13 316,2** | **13 889,5** | **10 633,3** | **4 760,0** | **1 508,6** |
| 4. | Налоговые доходы бюджетов МО по видам поступлений: | тыс. руб. | 2016 | 27 691 885,1 | 10 365 631,7 | 19 661 151,6 | 5 853 309,1 | 746 446,9 | 1 430 977,5 |
| 2017 | 28 851 261,2 | 11 024 379,9 | 20 663 998,5 | 5 870 167,6 | 829 564,9 | 1 487 530,2 |
| **2018** | **31 415 519,3** | **12 188 470,8** | **22 419 093,0** | **7 299 352,0** | **895 938,4** | **801 135,9** |
| 4.1. | НДФЛ | тыс. руб. | 2016 | 18 435 033,1 | 6 795 748,3 | 13 265 759,9 | 3 765 993,5 | 566 367,9 | 836 911,8 |
| 2017 | 19 175 514,5 | 7 181 642,6 | 13 835 456,2 | 3 849 616,4 | 632 164,1 | 858 277,8 |
| **2018** | **21 051 843,4** | **8 110 480,8** | **15 142 958,8** | **5 019 828,2** | **696 750,7** | **192 305,7** |
| 4.2. | Налог на совокупный доход | тыс. руб. | 2016 | 2 027 558,0 | 1 042 504,0 | 1 576 695,4 | 414 970,4 | 861,5 | 35 030,7 |
| 2017 | 1 942 561,3 | 1 011 207,2 | 1 524 433,1 | 392 787,5 | 1 478,9 | 23 861,8 |
| **2018** | **1 790 935,3** | **954 069,9** | **1 410 156,1** | **354 320,2** | **4 826,0** | **21 633,0** |
| 4.3. | Земельный налог | тыс. руб. | 2016 | 1 474 980,4 | 711 335,2 | 954 698,3 | 2 900,2 | 114 986,5 | 402 395,5 |
| 2017 | 1 775 339,5 | 926 064,9 | 1 187 180,6 | 2 995,3 | 124 914,3 | 460 249,3 |
| **2018** | **1 694 120,6** | **894 560,4** | **1 138 939,2** | **3 766,8** | **119 073,0** | **432 341,6** |
| 4.4. | Налог на имущество физических лиц | тыс. руб. | 2016 | 554 019,1 | 249 206,5 | 453 600,8 | 505,8 | 45 423,8 | 54 488,8 |
| 2017 | 760 714,5 | 362 753,3 | 632 370,6 | 702,6 | 57 272,0 | 70 369,3 |
| **2018** | **789 997,5** | **371 493,6** | **654 569,1** | **805,1** | **60 436,2** | **74 187,1** |
| 4.5. | Другие налоги | тыс. руб. | 2016 | 5 200 294,4 | 1 621 034,9 | 3 410 397,2 | 1 668 939,3 | 18 807,3 | 102 150,6 |
| 2017 | 5 197 131,4 | 1 542 711,9 | 3 484 558,0 | 1 624 065,8 | 13 735,6 | 74 772,0 |
| **2018** | **6 088 622,5** | **1 857 866,1** | **4 072 469,8** | **1 920 631,7** | **14 852,5** | **80 668,5** |
| 5. | Неналоговые доходы | тыс. руб. | 2016 | 9 006 527,6 | 3 461 699,6 | 6 854 563,8 | 1 802 885,9 | 227 590,8 | 121 487,0 |
| 2017 | 8 558 508,5 | 2 770 182,6 | 6 409 150,1 | 1 834 711,3 | 207 439,0 | 107 208,1 |
| **2018** | **7 583 273,5** | **2 386 710,5** | **5 412 216,3** | **1 843 557,8** | **214 038,7** | **113 460,7** |
| 6. | Межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней (без учета субвенций) | тыс. руб. | 2016 | 35 106 802,4 | 2 326 690,5 | 14 386 617,6 | 20 720 184,8 | 1 739 398,1 | 4 864 076,2 |
| 2017 | 36 102 384,2 | 4 434 052,1 | 14 696 493,2 | 21 405 891,0 | 1 483 662,3 | 4 945 049,0 |
| **2018** | **44 605 297,2** | **9 585 794,3** | **21 256 357,0** | **23 348 940,2** | **1 539 933,7** | **4 937 364,8** |
| 7. | Объем собственных доходов бюджета МО в расчете на 1 жителя МО | руб. | 2016 | 16 569,8 | 15 127,4 | 22 487,0 | 27 089,0 | 6 876,0 | 9 827,0 |
| 2017 | 13 010,7 | 16 819,3 | 20 984,1 | 32 902,3 | 10 981,4 | 10 015,8 |
| **2018** | **29 084,1** | **22 087,9** | **24 550,1** | **37 130,2** | **11 257,3** | **9 148,2** |
| 8. | Объем поступлений в местные бюджеты от самообложения граждан | тыс. руб. | 2016 | 521,0 | х |   |   |   | 521,0 |
| 2017 | 492,1 | х |   |   |   | 492,1 |
| **2018** | **1 059,5** | **х** |  |  | **267,2** | **792,3** |
| 9. | Расходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО | руб. | 2016 | 25 462,8 | 25 825,5 | 36 790,0 | 49 046,0 | 6 063,0 | 9 952,0 |
| 2017 | 42 825,3 | 26 646,6 | 33 953,2 | 60 623,6 | 11 395,4 | 10 115,2 |
| **2018** | **46 654,8** | **31 344,4** | **20 271,3** | **66 803,4** | **11 273,7** | **9 287,2** |
| 10. | Численность населения (показатель, используемый в расчетах по п.п. 2, 3, 7, 9) \* | чел. | 2017 | 2 875 301 | 1 083 794 | 1 990 538 | 884 763 | 229 540 | 652 945 |
| **2018** | **2 874 566** | **1 093 854** | **1 999 487** | **875 079** | **235 395** | **639 684** |
| \* оценка численности населения края в среднем за 2018 год по данным Управления Федеральной службы Государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва |

## 5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Красноярском крае

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации
от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
в Красноярском крае с 2009 года проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов
и муниципальных районов края (далее – Оценка).

Оценка проводится в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации
от 17.12.2012 № 1317 по 10 показателям, характеризующим степень развития малого и среднего предпринимательства, инвестиционной активности субъектов хозяйственной деятельности, качество автомобильных дорог местного значения, обеспеченность жильем, местами в дошкольных образовательных учреждениях, а также уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

По результатам Оценки 5-ти муниципальным районам и 5-ти городским округам, имеющим наилучшие значения Оценки, ежегодно предоставляются гранты из краевого бюджета на общую сумму 25 млн рублей.

Полученные средства муниципальные образования могут направить
на улучшение материально-технического состояния муниципального имущества, а также на материальное поощрение работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, но не больше 10% от общего объема гранта.

Кроме этого, в Красноярском крае действует Закон края от 07.07.2016
№ 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края». В развитие положений указанного Закона края в крае принята и реализуется государственная программа «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п (далее - Программа).

Целью государственной программы является содействие повышению комфортности условий жизнедеятельности в городах и поселениях Красноярского края и эффективной реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями.

На реализацию Программы в 2018 году направлены бюджетные ассигнования в размере 3 538 056,6 тыс. рублей, из них за счет средств, поступивших из федерального бюджета – 1 639 623,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 1 898 432,7 тыс. рублей.

Большая часть мероприятий Программы осуществляется путем конкурсного отбора муниципальных образований, в связи с чем эффективность реализации таких мероприятий и достижение плановых показателей результативности Программы напрямую зависят от активности органов местного самоуправления муниципальных образований.

В рамках Программы в 2018 году были реализованы шесть подпрограмм и три отдельных мероприятия Программы. Приведем примеры по отдельным мероприятиям Программы.

1) В рамках проведения в 2018 году конкурса на присуждение гранта Губернатора края «Жители *–* за чистоту и благоустройство» органами местного самоуправления муниципальных образований края представлено
на конкурсный отбор 282 проекта по благоустройству, из них признаны победителями 179 проектов на общую сумму 99 942,6 тыс. рублей.

Проекты, представленные муниципальными образованиями
на конкурсный отбор в 2018 году, в большинстве случаев предусматривали значительный объем работ по установке детских игровых комплексов, приведению в надлежащее состояние тротуаров, парков и уличного освещения, работ по установке малых архитектурных форм, приведению
в надлежащее состояние скверов, озеленению территорий.

В результате реализации проектов по благоустройству территорий населенных пунктов:

восстановлено освещение в 29-ти муниципальных образованиях края, установлены светодиодные светильники в 6-ти муниципальных образованиях края;

построены, восстановлены или обновлены детские игровые
и спортивные площадки в 26-ти муниципальных образованиях края;

установлены (обновлены) малые архитектурные формы в 26-ти муниципальных образованиях края;

обустроены места для отдыха и досуга граждан, восстановлены парки
и скверы в 14-ти муниципальных образованиях края;

проведено благоустройство территорий, восстановлены тротуары
в 12-ти муниципальных образованиях края;

установлены (отремонтированы) памятники воинам Великой Отечественной войны в 11-ти муниципальных образованиях края;

убраны несанкционированные свалки в 11-ти муниципальных образованиях края;

проведены работы по озеленению территорий в 9-ти муниципальных образованиях края;

приведены в надлежащее состояние кладбища в 5-ти муниципальных образованиях края;

приведены в надлежащее состояние колодцы (родники)
в 2-х муниципальных образованиях края (Туровский с/с Абанского района
и Недокурский с/с Кежемского района);

установлено оборудование для хоккейных площадок в 2-х муниципальных образованиях края (Тубинский с/с Краснотуранского района и Хребтовский с/с Богучанского района);

установлены сцены в местных парках (скверах) в 2-х муниципальных образованиях края (Легостаевский с/с Новоселовского района и Ярский с/с Кежемского района).

2) В рамках проведения конкурса «Инициатива жителей – эффективность в работе» органами местного самоуправления муниципальных образований края представлено на конкурсный отбор 78 заявок (проектов
по решению вопросов местного значения сельских поселений), из них признаны победителями 55 проектов на общую сумму 13 357,4 тыс. рублей.

В результате реализации проектов:

построены, восстановлены или обновлены детские игровые
и спортивные площадки в 16-ти муниципальных образованиях края;

восстановлено освещение в 9-ти муниципальных образованиях края;

приобретены средства специализированного оборудования для сбора
(в том числе раздельного сбора) и (или) транспортирования твердых коммунальных отходов в 5-ти муниципальных образованиях края;

обустроены места для отдыха и досуга граждан в 4-х муниципальных образованиях края (Ключинский с/с Абанского района, Терский с/с Канского района, Шалинский с/с, Манского района, п. Озеро Учум Ужурского района);

отремонтированы памятники истории и культуры, находящиеся
в собственности поселений, в 4-х муниципальных образованиях края (Преображенский с/с Ачинского района, Бархатовский с/с Березовского района, Михайловский с/с Дзержинского района, Алексеевский с/с Курагинского района);

приведены в надлежащее состояние кладбища в 4-х муниципальных образованиях края (Курайский с/с Дзержинского района, с.Усть-Каначуль Ирбейского района, Верхнеададымский с/с Назаровского района, Новоалтатский с/с Шарыповского района);

приобретены средства противопожарной безопасности в 3-х муниципальных образованиях края (Разъезженский с/с Ермаковского района, Шалинский с/с Манского района, Родниковский с/с Шарыповского района);

отремонтированы пожарные пирсы, водонапорные башни в 3-х муниципальных образованиях края (Черемушенский с/с Каратузского района, Шалинский с/с Манского района, Высотинский с/с Сухобузимского района).

3) На реализацию мероприятия по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске в 2018 году предусмотрено 1 666 700,0 тыс. рублей за счет средств, поступивших
из федерального бюджета.

В рамках реализации данного мероприятия проведены работы
по благоустройству улиц и знаковых общественных пространств города
(пр. Мира, ул. Дзержинского, ул. Ленина, Театральная площадь, пл. Мира, Визит-центр на о. Татышев, территории около кинотеатра «Родина» и в районе «Платинум Арена»), территорий после сноса временных сооружений, а также работы по ремонту сетей наружного освещения и устройству праздничного освещения улиц города.

4)На реализацию мероприятий Подпрограммы «Поддержка внедрения стандартов предоставления (оказания) муниципальных услуг и повышения качества жизни населения» в 2018 году предусмотрено 258 360,0 тыс. рублей.

По итогам конкурсного отбора в 2018 году субсидии по двум направлениям расходования средств предоставлены бюджетам 12 городских округов и 42 муниципальных районов края.

Предоставление бюджетам муниципальных образований края субсидий согласно приоритетам, определенным органами местного самоуправления, позволило улучшить материально-техническое состояние муниципального имущества, повысить качество работы муниципальных учреждений
и обеспечить их дальнейшее развитие, в том числе:

а) в 21 муниципальном образовании края реализованы 24 проекта
по развитию и повышению качества работы муниципальных учреждений, предоставлению новых муниципальных услуг, повышению их качества, повышению качества жизни населения, в т.ч.:

проведены работы по реконструкции, ремонту зданий:

- 6 муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

- 4 муниципальных общеобразовательных учреждений;

- 2 муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей;

- 3 муниципальных учреждений культуры;

приобретены основные средства и материальные запасы для нужд
9 учреждений социальной сферы;

проведено благоустройство прилегающей территории Памятного мемориального знака в гп Северо-Енисейск Северо-Енисейского района, возведена стальная тентовая конструкция для крытой хоккейной коробки
в с. Сухобузимское Сухобузимского района;

для муниципальных нужд приобретены вакуумная подметально-уборочная машина (г. Минусинск), 2 трактора (Вороковский с/с Казачинского района, Тасеевский с/с Тасеевского района), водонапорная башня
(с. Дзержинское Дзержинского района);

б) в 47 муниципальных образованиях края проведена замена окон
в зданиях 64-ти муниципальных учреждений (19 дошкольных образовательных учреждений, 44 общеобразовательных учреждений,
1 учреждения дополнительного образования детей).

5) В рамках реализации мероприятия Подпрограмма «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований» иные межбюджетные трансферты предоставлены бюджетам 5 городских округов
и 15 муниципальных районов края.

В результате в муниципальных образованиях края – победителях конкурсного отбора:

а) проведены работы по реконструкции и ремонту объектов недвижимого имущества, приобретено и смонтировано оборудование в:

27 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях;

54 муниципальных общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования;

29 учреждениях культуры;

14 учреждениях спорта;

б) построены и отремонтированы объекты жизнеобеспечения
в 4-х муниципальных образованиях края (Балахтинский, Пировский, Туруханский, Ужурский районы);

в) проведены работы по выявлению и постановке на кадастровый учет незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков
в Балахтинском районе;

г) оформлена техническая документация на объекты муниципальной собственности в целях регистрации права на данные объекты
в 2 муниципальных образованиях края (Новоселовский и Ужурский районы);

д) осуществлена реализация программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Казачинском районе.

Кроме того, на материальное поощрение работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений направлено
2,4 млн рублей в 12-ти муниципальных образованиях края.

6) На проведение конкурса «Берег Енисея» в рамках подпрограммы «Поддержка местных инициатив»в 2018 году предусмотрено 91 640,0 тыс. рублей. В 2018 году участниками конкурса определены 11 муниципальных районов края, в состав которых входит 141 поселение; из них приняли участие в конкурсном отборе 99 поселений.

По итогам проведения конкурса субсидии распределены бюджетам 11 муниципальных районов на реализацию проектов по поддержке местных инициатив в 99 поселениях на общую сумму 91 639,6 тыс. рублей.

7) В 2018 году проведены конкурсы «Лучший муниципальный служащий», «На лучшую организацию работы с населением в местной администрации» и «На лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования».

В конкурсе «Лучший муниципальный служащий» приняли участие 246 муниципальных служащих, в том числе:

219 муниципальных служащих в первой группе муниципальных образований (городские округа; муниципальные районы; городские поселения, а также сельские поселения – административные центры муниципальных районов; конкурс проводится по номинациям: экономика; финансы; градостроительство, архитектура и землепользование; организационное, кадровое и информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления; социальное развитие; социальная защита населения);

27 муниципальных служащих во второй группе муниципальных образований (сельские поселения, за исключением сельских поселений, которые являются административными центрами муниципальных районов; конкурс проводится по категориям муниципальных должностей муниципальной службы: руководители; специалисты; обеспечивающие специалисты).

По результатам конкурса победителями признаны 60 человек. Победителям конкурса вручены ценные призы, памятные знаки, дипломы.

8) В конкурсе «На лучшую организацию работы с населением в местной администрации» приняли участие 63 органа местного самоуправления (местные администрации) муниципальных образований края, включая городские округа, муниципальные районы, городские поселения, а также сельские поселения - административные центры муниципальных районов.

По результатам конкурса победителями признаны местные администрации 12 муниципальных образований (по 3 места в каждой
из 4 групп).

9) В конкурсе «На лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования» приняли участие 40 представительных органов муниципальных образований края.

По результатам конкурса победителями признаны 16 Советов депутатов муниципальных образований края. Призовые места распределены следующим образом: I место – 6 Советов депутатов, II место – 6 Советов депутатов,
III место – 4 Совета депутатов.

В 2018 году Губернатором края озвучены векторы работы Правительства края и органов местного самоуправления на ближайшие годы, среди которых приоритетным является обеспечение роста доходов консолидированного бюджета Красноярского края и повышение самостоятельности местных бюджетов.

В рамках реализации данного направления в 2018 году
при межведомственном взаимодействии министерства финансов края, Управления федеральной налоговой службы и Управления Росреестра
по Красноярскому краю и органов местного самоуправления края была проведена большая работа по проведению инвентаризации адресов объектов адресации в государственном адресном реестре и внесению актуальных данных в федеральную информационную адресную систему (ФИАС).

В настоящее время в крае ведется работа по автоматизации бюджетного процесса и централизации отдельных процессов управления земельно-имущественным комплексом муниципальных образований с целью выстраивания эффективной автоматизированной системы управления имуществом, основанной на единой информатизационной платформе.

В ближайшее время все базы данных регистрирующих органов, а также сведения о начисленных и уплаченных арендных платежах будут отражаться
в единой информационной базе, использование которой поможет вести четкий постоянный мониторинг использования объектов земельно-имущественного комплекса каждого муниципального образования. Данная система повысит качество управления муниципальным имуществом и обеспечит рост доходов от объектов имущества.

В настоящее время в крае подготовлен проект дорожной карты
по реализации данного мероприятия, а также определены 10 пилотных муниципальных образований для внедрения указанной системы в 2019 году.

## 5.3. Участие муниципального сообщества Красноярского края в развитии экономики на территориях муниципальных образований и региона в целом

Муниципальные образования Красноярского края, в силу разницы ресурсного и инфраструктурного потенциала, характеризуются значительной дифференциацией уровня экономического развития. На усиление данной дифференциации оказывает влияние ускоренное технологическое обновление, рост производительности труда и, соответственно, снижение потребности
в трудовых ресурсах. Одновременно в Красноярском крае отмечаются общие для страны тренды, включая тренд урбанизации, результатом которого является все большая концентрация населения в крупных городах.

В связи с этим органы местного самоуправления края заинтересованы
 в экономическом и инфраструктурном развитии своих территорий
и принимают меры, направленные на улучшение инвестиционной активности и среды проживания.

Одной из таких мер является участие муниципальных образований края в реализации государственных программ Красноярского края, направленных на развитие экономики в территориях.

Так, в целях улучшения среды проживания в сельской местности
и поддержки сельского предпринимательства в крае реализуется подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства
и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия». С 2016 года в рамках данной подпрограммы
на конкурсной основе предоставляется государственная поддержка в форме иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам края, реализующим муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий. При этом осуществляется как поддержка бизнес-проектов в сфере сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции, так и финансирование инфраструктурного обустройства сельских населенных пунктов.

В рамках реализации государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» в муниципалитетах края приняты муниципальные программы поддержки предпринимательства.

В 2018 году финансирование из краевого бюджета получили
47 муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого
и среднего предпринимательства (в том числе: Дзержинский, Шарыповский районы и города Красноярск, Лесосибирск и Минусинск получили около 4,7 млн рублей каждый). В результате достигнуты следующие эффекты: финансовая поддержка оказана 208 субъектам малого и среднего предпринимательства, создано 242 рабочих места; привлечено 567,7 млн рублей инвестиций.

С 2016 года в рамках приоритетного проекта Российской Федерации «Комплексное развитие моногородов» в 5-ти моногородах края были выполнены мероприятия в области благоустройства, модернизации социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры, поддержки предпринимательства. Планируется продолжить привлечение средств федерального бюджета на развитие моногородов в рамках разработанного Минэкономразвития России ведомственного проекта «Развитие моногородов» на период 2019-2024 годы, предполагающего введение новых механизмов стимулирования инвестиционного развития и их последующую трансляцию
на региональный и муниципальный уровни.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2018 №114 принято решение о создании территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Железногорск». Получение статуса ТОСЭР позволило установить в ЗАТО г. Железногорск особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности, благоприятный для генерации малых и средних высокотехнологичных компаний
и привлечения инвестиций.

В июле 2018 года в Минэкономразвития России направлена заявка
на создание ТОСЭР в ЗАТО г. Зеленогорск. Ведется работа по формированию заявки о создании ТОСЭР на территории Шарыповского района, обеспеченной инфраструктурой для создания целого ряда аграрных производств.

В Красноярском крае в конце 2018 года провозглашены новые подходы
в управлении территориальным экономическим развитием муниципальных образований в рамках реализации проекта «Локальная экономика». Данный проект направлен, в первую очередь, на обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований края, повышение качества и уровня жизни населения муниципальных образований и сохранение каркаса расселения.

Внедрение указанных подходов предусматривает повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и степени вовлеченности их в проводимую работу.

Ключевыми элементами обновленной политики регионального развития являются:

1) Определение приоритетов финансирования инфраструктурного развития муниципальных образований за счет средств краевого бюджета исходя из перспектив экономического развития муниципальных образований, определенных органами местного самоуправления в муниципальных комплексных проектах развития. Тем самым обеспечивается усиление вовлеченности органов местного самоуправления в управление экономическим развитием территории.

2) Обновление условий и критериев оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), осуществляющим деятельность на территории муниципальных образований, требующих особых мер стимулирования экономической
и инвестиционной активности (25 из 61-го городских округов
и муниципальных районов края). Обязательным условием привлечения средств краевого бюджета на софинансирование муниципальных программ развития СМСП является непосредственное участие органов местного самоуправления в выявлении и сопровождении инвестиционных проектов, способствующих ускоренному экономическому развитию муниципальных образований.

3) Кадровое обеспечение задач повышения инвестиционной
и предпринимательской активности в муниципальных образованиях края.
В настоящее время подготовлены предложения по увеличению предельной численности работников органов местного самоуправления (для выполнения функций по развитию локального предпринимательства и повышению инвестиционной активности в территориях края). На системной основе организовано повышение квалификации представителей муниципалитетов
в целях формирования новых управленческих компетенций на муниципальном уровне.

Для достижения целей обновленной политики регионального развития наряду с мерами финансовой поддержки планируется активнее применять
в крае и такие инструменты стимулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления, как формирование специальных рейтингов.

В работу по формированию перечня показателей мониторинга для расчета рейтинговой оценки были вовлечены главы муниципальных образований края, которые в целом положительно оценили предлагаемую систему оценки, отметив, что она может стать действенным инструментом мотивации органов местного самоуправления к повышению эффективности их деятельности и качества предоставляемых муниципальных услуг.

# 6. Полномочия органов местного самоуправления

## 6.1. Особенности системы разграничения полномочий между органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления

За время действия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» институт полномочий органов местного самоуправления претерпевал наиболее явные изменения. Большинство принятых изменений, принятых в данный Федеральный закон, касается именно полномочий органов местного самоуправления. В ходе непрерывного реформирования законодательства о местном самоуправлении изменилась концепция разграничения полномочий органов местного самоуправления: введен институт прав органов местного самоуправления на решение вопросов,
не отнесенных к вопросам местного значения, значительно расширены предметы ведения органов местного самоуправления иными отраслевыми федеральными законами.

Осуществление дальнейшего разграничения полномочий в результате новых изменений в российское законодательство продолжает расширять полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований всех типов по решению вопросов местного значения.

Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.05.2014
№ 136-ФЗ) минимизирован объем вопросов местного значения, которые должны решать сельские поселения. При этом установлено, что законом субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии
с ним уставами муниципальных районов и сельских поселений за сельскими поселениями могут быть закреплены дополнительные вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

Законом Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» закреплено дополнительно 19 вопросов местного значения.

Следует отметить, что при осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения, а также переданных государственных полномочий у органов местного самоуправления Красноярского края возникает ряд проблем.

 Так, статьями 14.1. и 15.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены права органов местного самоуправления городского, сельского поселения и муниципального района на решение вопросов,
не отнесенных к вопросам местного значения поселений и муниципальных районов. Решение этих вопросов закреплено за органами местного самоуправления федеральным отраслевым законодательством.

При этом действует ограничение, предусмотренное статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), на установление
и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета.
В Красноярском крае под данное ограничение подпадает более половины муниципальных образований.

Так, например, органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений имеют право на осуществление мероприятий
в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», но при этом в силу ограничений, установленных статьей 136 БК РФ, не имеют права на финансирование данных мероприятий.

Передача полномочий, установленных федеральными законами для органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления осуществляется путем наделения законом субъекта Российской Федерации органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Для осуществления делегированных полномочий из бюджета Красноярского края в бюджеты городских округов и муниципальных районов в 2018 году переданы субвенции в объеме 52,2 млрд руб., что составило
38,6 % от общего объема доходов бюджетов муниципальных образований.

Основной объем субвенций (90%) передан на уровень муниципальных районов, городских округов для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере социальной политики и образования.

Такое «перераспределение» приводит к тому, что на исполнение государственных полномочий отвлекаются силы и средства, так необходимые для решения вопросов местного значения. На муниципалитет ложится вся нагрузка по исполнению принятого полномочия, при этом, как правило, органам местного самоуправления не хватает кадровых ресурсов.

Главы муниципальных образований края отмечают, что объемы передаваемых субвенций зачастую не достигают уровня, необходимого для
их полного и качественного исполнения, поэтому как проблему можно отметить недостаточное кадровое, методическое, организационное
и финансовое обеспечение переданных полномочий.

На X съезде Совета главами муниципальных образований поднимался вопрос об изменении подходов к определению предельной численности работников органов местного самоуправления. Более 10 лет в крае
не изменялись положения, регламентирующие порядок содержания муниципальных служащих. За эти годы произошли большие изменения
и в межбюджетных отношениях, и в перераспределении полномочий между уровнями власти, и многое другое.

Следует отметить, что в настоящее время органами исполнительной власти края возобновлена работа по актуализации подходов к определению предельной численности работников органов местного самоуправления.

## 6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты в Красноярском крае

Взаимодействие органов государственной власти Красноярского края
с органами местного самоуправления осуществляется с учетом территориальных особенностей региона.

Красноярский край занимает второе место в Российской Федерации
по площади территории (после Республики Саха (Якутия). При этом
в Красноярском крае значительная часть муниципальных образований удалена от краевого центра, особенно северные территории края (протяженность
с севера на юг составляет около 2800 км).

Учитывая, что местное самоуправление – это максимально приближенная к населению форма публичной власти, от того, каким образом построены взаимоотношения местных властей с органами государственной власти края в процессе реализации их полномочий, во многом зависит
не только развитие муниципальных образований края, но и региона в целом.

Перераспределение Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ вопросов местного значения между поселениями, городскими округами
и муниципальными районами привело к снижению количества вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, и к увеличению таких вопросов, закрепленных за муниципальными районами, городскими округами и городскими поселениями, без достаточного финансового обеспечения их реализации.

В связи с этим органами государственной власти Красноярского края совместно с органами местного самоуправления проведена работа
по регулированию объема полномочий между органами местного самоуправления различного уровня.

Указанная работа выразилась в принятии и последующей корректировке Закона Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» (далее – Закон края № 9-3724).

В связи с закреплением Законом края № 9-3724 за сельскими поселениями Красноярского края дополнительного перечня вопросов местного значения, в соответствии с действующим законодательством указанные полномочия могут осуществляться как муниципальными районами, так и сельскими поселениями Красноярского края.

Данная схема позволяет создавать устойчивую базу для развития экономики поселения и района в целом, установить конкретный орган местного самоуправления, ответственный за исполнение полномочий,
и исключать случаи дублирования полномочий на разных уровнях муниципальных образований.

Вместе с тем при реализации практики перераспределения полномочий на региональном уровне органы государственной власти Красноярского края
и органы местного самоуправления сталкиваются с рядом проблем.

Так, например, в 2017 году в статью 14 Федерального закона № 131-ФЗ внесены изменения в отношении полномочий, осуществляемых городскими
и сельскими поселениями по вопросам местного значения.

Для своевременного приведения правовых норм Закона края № 9-3724
в соответствие с действующим федеральным законодательством необходимо определить, на каком уровне муниципальной власти вышеуказанные полномочия будут реализованы более эффективно, оценить объем
и содержание полномочий, наличие материально-технических ресурсов
и квалифицированных специалистов в данных отраслях, а также подготовить соответствующие муниципальные нормативные правовые акты.

В частности, возникают следующие сложности в отношении регулирования полномочий по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов
в Красноярском крае.

В соответствии с внесенными в федеральное законодательство изменениями в отношении полномочий органов местного самоуправления исключается полномочие «сбор (в том числе раздельный сбор)
и транспортирование твердых коммунальных расходов» и вводится полномочие «накопление (в том числе раздельное накопление)
и транспортирование твердых коммунальных отходов».

До настоящего времени в отдельных территориях Красноярского края
не определены региональные операторы (северные территории), не в полной мере отработан механизм взаимодействия операторов с потребителями,
что не позволяет оценить перечень выполняемых поселениями полномочий
в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В связи с изложенным, возникают сложности с принятием решения
о выборе уровня муниципальной власти, на котором необходимо осуществлять указанные полномочия. Для этого требуется дополнительное время на сбор информации, подготовку соответствующих нормативных правовых актов.

Кроме этого, в случае, когда на федеральном уровне вступление в силу изменений в отношении полномочий, реализуемых органами местного самоуправления, фактически совпадает по времени с принятием подзаконных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих объем и содержание этих полномочий, возникают сложности
в отношении своевременной разработки соответствующих нормативных правовых актов на региональном и муниципальном уровнях.

В частности, возникают сложности в отношении регулирования новых полномочий по организации дорожного движения, в содержание которых входит организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Так, в соответствии с внесенными в федеральное законодательство изменениями полномочия органов местного самоуправления
по осуществлению дорожной деятельности дополнены полномочием
по организации дорожного движения.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 443-ФЗ
«Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики
и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, разрабатывают подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие такие вопросы как утверждение классификации работ по организации дорожного движения, правила определения основных параметров дорожного движения
при организации дорожного движения и порядок ведения их учета.

Данные подзаконные нормативные правовые акты разработаны в конце 2018 года, таким образом, при разработке региональных и муниципальных нормативных правовых актов в 2018 году не представлялось возможным оценить, какие виды работ могут быть учтены дополнительно в указанной классификации по отношению к приказу Министерства транспорта России
от 16.11.2012 № 402, также не представлялось возможным сделать вывод
о необходимости выделения средств из соответствующего бюджета.

Организация и мониторинг дорожного движения, а также полномочие по ведению реестра парковок общего пользования, являются новыми полномочиями для органов местного самоуправления, при этом
их содержание не определено таким образом, чтобы можно было сделать вывод о должностных обязанностях специалистов, а также квалификационных требованиях, предъявляемых к тем специалистам, которые будут непосредственно реализовывать указанные полномочия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 443-ФЗ перечень профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационные требования к ним также устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции
по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. В настоящее время перечень профессий
и должностей, связанных с организацией дорожного движения,
и квалификационные требования к ним не утверждены.

При этом с 01.01.2019 прокуратура Красноярского края в своих представлениях начинает указывать на выявленные несоответствия федеральному законодательству региональных и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих полномочия органов местного самоуправления Красноярского края.

В связи с этим в целях совершенствования федерального законодательства, регулирующего полномочия органов местного самоуправления, считаем необходимым при введении новых полномочий органов местного самоуправления устанавливать переходный период, достаточный для разработки соответствующих федеральных подзаконных актов, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, а также для осуществления мониторинга объема и содержания полномочий, наличия материально-технических ресурсов, квалифицированных специалистов и т.д.

## 6.3. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты

Одним из наиболее актуальных вопросов реализации вопросов местного значения в муниципальных образованиях края является вопрос разграничения полномочий между уровнями местного самоуправления.

Статья 15 Федерального закона № 131-ФЗ предоставляет органам местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, право заключать с органами местного самоуправления муниципального района соглашения о передаче им части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Соответственно и органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать аналогичные соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений.

В Красноярском крае более масштабная передача полномочий
по решению вопросов местного значения наблюдается с поселенческого уровня на уровень муниципальных районов.

Передача полномочий с поселенческого на районный уровень обусловлена объективными причинами, такими как: недостаточность квалифицированных специалистов на уровне поселений, отсутствие должной материально-технической базы, отсутствие средств бюджетов сельских
поселений, необходимых для эффективного решения вопросов местного значения, необходимость унификации и стандартизации предоставления муниципальных услуг и т.д.

В соответствии с заключенными соглашениями в 2018 году поселениями края в муниципальные районы передана часть полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе:

- *по внешнему муниципальному финансовому контролю*, что позволяет избежать ошибок при проведении финансовых операций, ведении бухгалтерского учета, обеспечивает независимый контроль и надзор
за деятельностью специалистов администрации поселения;

- *по оценке готовности к отопительному периоду потребителей, тепловых сетей и теплоснабжающих организаций в границах населенных пунктов*. В администрациях сельсоветов отсутствуют специалисты, обладающие достаточным уровнем знаний для оценки готовности
к отопительному периоду потребителей, тепловых сетей и теплоснабжающих организаций. Передача полномочий по данному вопросу позволяет надлежащим образом оценить подготовку инженерных систем муниципальных образований поселений к отопительному сезону,
что повышает уровень энергетической безопасности и обеспеченности населения и социально значимых объектов энергетическими ресурсами;

- *в области создания условий для организации досуга и обеспечению жителей поселений услугами организаций культуры; по техническому обслуживанию в области культуры*. Передача данных полномочий позволило обеспечить поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в Красноярском крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации
от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Отдельные поселения края передали полномочия по муниципальному земельному и жилищному контролю; в области определения размера дохода
и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими и другие.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует чёткая единая политика в поселениях района в вопросе перераспределения полномочий между уровнями местного самоуправления.

Отсутствие единого подхода обусловлено тем, что поселения существенно различаются по своим возможностям. Передача осуществляется в тех сферах, в которых каждое конкретное поселение не обладает
в достаточной мере кадровыми и финансовыми возможностями для решения вопросов местного значения.

В связи с этим, исходя из конкретной ситуации, в каждом поселении принимаются решения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения с уровня поселений на уровень муниципальных районов.

Целью передачи полномочий между поселением и районом, прежде всего, является повышение эффективности осуществления полномочий
по решению вопросов местного значения, а также унификация
и стандартизация предоставления муниципальных услуг.

В практической реализации осуществления передачи полномочий между уровнями муниципальных образований возникает две проблемы: процедурное оформление передачи полномочий и определение размера финансовых средств, передаваемых из бюджета поселения в районный бюджет и наоборот, необходимых для реализации переданных полномочий.

Так, при расчете объема межбюджетных трансфертов не существует единообразной методики его определения. На практике это порождает случаи, когда с полномочием передается либо максимальный размер средств, либо размер средств явно не достаточен для эффективной реализации полномочия.

Разработка модельных муниципальных правовых актов в сфере передачи осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, с нашей точки зрения, позволила бы решить ряд проблем.

Таким образом, передача осуществления полномочий должна отвечать ряду критериев эффективности. Во-первых, единообразие процедур оформления переданных полномочий, во-вторых достаточность финансовых
и материальных ресурсов, основанная на применении единых методик определения размера бюджетных средств. Лишь при соблюдении данных критериев передача полномочий будет эффективна, а их реализация будет отвечать основным принципам и предназначению местного самоуправления.

## 6.4. Выводы и предложения по разделу

В целях совершенствования федерального законодательства, регулирующего полномочия органов местного самоуправления, считаем необходимым:

1) Обеспечить соответствие перечня вопросов местного значения, закрепленных статьями 14 и 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов, закрепленных отраслевым федеральным законодательством.

2) Установить законодательное определение таким понятиям, используемым при определении вопросов местного значения, как «создание условий», «участие», «организация» и «содействие», которые
в правоприменительной практике толкуются неоднозначно и требуют однозначного юридического определения их значения.

3) Устанавливать переходный период вступления в силу законов
об изменении федерального законодательства о полномочиях органов местного самоуправления, достаточный для разработки соответствующих федеральных подзаконных актов, а также для осуществления мониторинга объема и содержания полномочий, наличия материально-технических ресурсов, квалифицированных специалистов и т.д. – в целях подготовки соответствующих нормативных правовых актов на региональном
и муниципальном уровнях.

4) Разработать модельные муниципальные правовые акты о передаче осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, включающие методику расчета межбюджетных трансфертов в связи
с передачей полномочий.

# 7. Профессиональные кадры местного самоуправления

## 7.1. Средняя численность служащих в муниципальных администрациях (по видам муниципальных образований)

В настоящее время большинство муниципальных образований
в Красноярском крае являются дотационными, и их финансовые возможности напрямую зависят от финансовой помощи, поступающей из краевого бюджета. Учитывая данное обстоятельство в крае установлена предельная численность работников органов местного самоуправления, а также предельный размер их денежного содержания.

Предельная численность работников органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований Красноярского края определена постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п
«О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления
и муниципальных органов».

Информация о фактической численности муниципальных служащих подготовлена с использованием данных, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в рамках формирования ежегодного мониторинга развития системы местного самоуправления в Российской Федерации для Министерства юстиции Российской Федерации.

Средняя численность служащих в муниципальных администрациях Красноярского края (по видам муниципальных образований) в 2018 году составила:

городских округах - 241 ед.;

муниципальных районах - 78 ед.;

городских поселениях - 13 ед.;

сельских поселениях - 4 ед.

Учитывая, что прошло более 10 лет со дня принятия положений, регламентирующих порядок содержания муниципальных служащих, за эти годы произошли большие изменения и в межбюджетных отношениях,
и в перераспределении полномочий между уровнями власти,
и многое другое, считаем, что необходимо изменить нормативы предельной численности работников органов местного самоуправления в сторону увеличения.

В настоящее время в Правительстве Красноярского края создана рабочая группа, которой проводится работа по актуализации подходов к определению предельной численности работников органов местного самоуправления,
а также по разработке модельной структуры организации муниципального управления.

В состав рабочей группы включены представители органов государственной власти края и органов местного самоуправления. Предварительные результаты такой работы будут получены
в первом полугодии 2019 года. Данный вопрос находится на контроле Совета муниципальных образований края.

## 7.2. Средний уровень заработной платы (по видам муниципальных образований)

Правовое регулирование оплаты труда муниципальных служащих, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления,
выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих
свои полномочия на постоянной основе, (далее – лица, замещающие
муниципальные должности) основывается на Конституции Российской
Федерации, федеральных законах, актах федеральных органов власти,
законах субъектов Российской Федерации, актах органов власти субъектов
Российской Федерации, уставе муниципального образования и иных муниципальных правовых актах.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской
Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют
размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных
лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия
на постоянной основе, муниципальных служащих, соблюдая при этом
требования, установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса
Российской Федерации.

Для муниципальных служащих общие принципы оплаты труда
определяются Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ
«О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный
закон № 25-ФЗ).

На уровне Красноярского края к актам, регулирующим оплату труда
лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих,
относятся:

- Закон Красноярского края от 26.06.2008 № 6-1832 «О гарантиях
осуществления полномочий депутата, члена выборного органа
местного самоуправления, выборного должностного лица местного
самоуправления в Красноярском крае» (далее – Закон края № 6-1832);

- Закон Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565
«Об особенностях правового регулирования муниципальной службы
в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1565);

- постановление Совета администрации Красноярского края
от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов
на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного
самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной
основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности,
и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п).

На местном уровне оплата труда лиц, замещающих муниципальные
должности, муниципальных служащих регулируется Уставом муниципального образования, решениями представительного органа муниципального образования, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской
Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых
доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской
Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам
отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации
на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного
объема дотации), замененной дополнительными нормативами
отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых
лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета,
начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать
установленные высшим исполнительным органом государственной
власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования
расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц
местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия
на постоянной основе, муниципальных служащих 1 и (или) содержание
органов местного самоуправления.

В Красноярском крае указанные нормативы установлены
постановлением № 512-п в виде предельного размера фонда оплаты
труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих.

Установление данного норматива осуществляется с использованием
дифференцированного подхода по видам муниципальных образований
с учетом отнесения их к группам в зависимости от численности населения.

Так, в целях расчета предельного размера фонда оплаты труда
муниципальные образования Красноярского края распределяются на 8 групп, в зависимости от численности населения:

I группа - городские округа с численностью населения свыше 500
тысяч человек;

II группа - городские округа с численностью населения от 150 до 500
тысяч человек;

III группа - городские округа с численностью населения от 55 до 150
тысяч человек;

IV группа - городские округа и муниципальные районы с численностью
населения от 30 до 55 тысяч человек;

V группа - городские округа и муниципальные районы с численностью
населения до 30 тысяч человек;

VI группа - сельские и городские поселения с численностью населения
более 10 тысяч человек;

VII группа - сельские и городские поселения с численностью населения
от 5 до 10 тысяч человек;

VIII группа - сельские и городские поселения с численностью
населения до 5 тысяч человек.

Среднемесячный базовый должностной оклад для расчета
предельного размера фонда оплаты труда определяется в соответствии
с классификацией муниципальных образований края по группам согласно
Постановлению № 512-п:

- для муниципальных образований I группы - на уровне предельного
размера должностного оклада по должности «консультант»;

- для муниципальных образований со II по V группу - на уровне
предельного размера должностного оклада по должности «главный
специалист»;

- для муниципальных образований с VI по VIII группу - на уровне
предельного размера должностного оклада по должности «ведущий
специалист» с коэффициентом 1,08.

Кроме того, в отношении муниципальных образований,
расположенных на территории муниципальных районов, площадь
которых превышает 800 тыс. кв. км, и муниципальных образований,
расположенных на территории муниципальных районов с плотностью
населения менее 0,025 человека на 1 кв. км, предельный размер фонда
оплаты труда увеличивается на объем средств, необходимых для финансового обеспечения увеличения ежемесячного денежного поощрения выборных должностных лиц и лиц, замещающих иные муниципальные должности,
и муниципальных служащих указанных муниципальных образований
и увеличения единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальным служащим. Объем средств, предусматриваемый на указанные цели, выделяется в бюджете муниципальных образований отдельной целевой статьей и не может быть использован на иные цели.

Согласно информации Красноярскстата средняя заработная плата
в Красноярском крае в 2018 году составила 44 837 рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата без выплат социального характера работников исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований (местных администраций) в 2018 году составила 35 488 рублей (по данным Красноярскстата), в том числе:

муниципальных районов – 37 163 рубля;

городских округов – 43 778 рублей;

городских поселений – 36 693 рубля;

сельских поселений – 23 663 рубля.

По информации, представленной органами местного самоуправления 34 муниципальных районов и 15 городских округов Красноярского края, Советом подготовлена обобщенная информация о среднемесячной начисленной заработной плате (без социальных выплат) следующих групп должностей: главы муниципального образования, руководителя структурного подразделения местной администрации, специалиста I категории. Результаты мониторинга представлены в таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Среднемесячная начисленная заработная плата (без социальных выплат)** | **Единица измерения** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** | **Городские округа** | **Административный центр (город Красноярск)** |
| Главы муниципального образования | 2018 | Руб. | 75070,5 | 64517,8 | 43754,8 | 86495,1 | 197670,0 |
| Руководителя структурного подразделения местной администрации | 2018 | Руб. | 46987,6 | 44876,3 | - | 51386,8 | 97856,0 |
| Специалиста I категории местной администрации | 2018 | Руб. | 24078,8 | 23715,6 | 21687,4 | 25451,7 | 31030,0 |

В 2018 году показатель среднего уровня заработной платы специалистов местных администраций по-прежнему ниже среднего уровня заработной платы в целом по Красноярскому краю. При этом, в Красноярском крае наметилась тенденция к увеличению уровня заработной платы муниципальных служащих: администрации сельских поселений с населением до полутора тысяч человек переведены с 9-ой на 8-ую группу по оплате труда (2017 год), с сентября 2018 года увеличена заработная плата главам муниципальных образований и муниципальным служащим края на 20 %.

Вместе с тем, учитывая большой объем работы, многозадачность, высокие требования и уровень ответственности муниципальных служащих,
в последнее время в городских и сельских поселениях продолжает наблюдаться высокая текучесть кадров – специалистов местных администраций.

Для привлечения высококвалифицированных специалистов на работу
в органы местного самоуправления, повышения престижа муниципальной службы, считаем необходимым, продолжить работу по увеличению уровня заработной платы глав муниципальных образований и муниципальных служащих.

## 7.3. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований)

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.03.2007
№ 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» одним
из основных принципов муниципальной службы является профессионализм
и компетентность муниципальных служащих.

В соответствии с федеральным законодательством, статьей 2 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» определены квалификационные требования к уровню профессионального образования, необходимого для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края.

Гражданам для замещения высших, главных и ведущих должностей муниципальной службы категории «руководители», главных, ведущих
и старших должностей муниципальной службы категории «специалисты», главных и ведущих должностей муниципальной службы категории «помощники, советники», а также ведущих должностей муниципальной службы категории «обеспечивающие специалисты» необходимо иметь высшее образование.

Для замещения старших и младших должностей муниципальной службы категории «обеспечивающие специалисты» (т.е. специалистам первых
и вторых категорий, бухгалтерам) - профессиональное образование.

Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (по видам муниципальных образований)
в Красноярском крае в 2018 году представлена в таблице 9:

Таблица 9

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единица измерения** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** | **Городские округа** | **В том числе Административный центр (г. Красноярск)** |
| **Главы муниципальных образований:** | 2018 | чел. | 44 | 27 | 482 | 17 | 1 |
| Всего: | 2018 | чел. | 44 | 27 | 482 | 17 | 1 |
| мужчины | 2018 | чел. | 39 | 22 | 273 | 15 | 1 |
| женщины | 2018 | чел. | 5 | 5 | 209 | 2 |  |
| от 18 до 35 лет | 2018 | чел. |   |   | 51 |   |   |
| от 36 до 65 лет | 2018 | чел. | 41 | 24 | 413 | 16 | 1 |
| старше 65 лет | 2018 | чел. | 3 | 3 | 18 | 1 |  |
| с высшим образованием, в т.ч.: | 2018 | чел. | 34 | 21 | 231 | 15 | 1 |
| экономическим | 2018 | чел. | 3 | 1 | 40 | 1 |  |
| юридическим | 2018 | чел. | 3 | 6 | 31 | 5 |  |
| по специальности «государственное и муниципальное управление» | 2018 | чел. | 3 | 1 | 7 |   | 1  |
| с ученой степенью | 2018 | чел. | 1 |   |  | 1 | 1 |
| **Муниципальные служащие:** | 2018 | чел. | 3432 | 341 | 1670 | 4113 | 1943 |
| мужчины | 2018 | чел. | 601 | 87 | 188 | 756 | 381 |
| женщины | 2018 | чел. | 2831 | 254 | 1482 | 3357 | 1562 |
| от 18 до 35 лет | 2018 | чел. | 897 | 128 | 352 | 1012 | 506 |
| от 36 до 65 лет | 2018 | чел. | 2491 | 208 | 1277 | 3077 | 1427 |
| старше 65 лет | 2018 | чел. | 44 | 5 | 41 | 24 | 10 |
| с высшим образованием | 2018 | чел. | 2706 | 234 | 765 | 3810 | 1937 |
| с ученой степенью | 2018 | чел. | 2 | - | - | 30 | 24 |
| укомплектованность муниципальными служащими с высшим образованием  | 2018 | % | 92 | 84 | 54 | 98 | 100 |

Из таблицы видно, что укомплектованность специалистов с высшим образованием в городских округах и муниципальных районах выше, чем
в поселениях в связи с традиционной концентрацией людей с высшим образованием в городских округах и крупных административных центрах.

Так, например, органы администрации города Красноярска укомплектованы профессиональными кадрами в полном объеме.
Все муниципальные служащие соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым законодательством к образованию, стажу, знаниям и умениям для замещения должностей муниципальной службы (100% муниципальных служащих имеют высшее образование, 96% из них – соответствующее квалификационным требованиям, предъявляемым
к специальности, направлению подготовки образования, необходимого для исполнения трудовых функций, 32% муниципальных служащих имеют два
и более высших образования, 7% – имеют ученые степени).

При этом на поселенческом уровне местного самоуправления, особенно в сельских поселениях, трудно подобрать профессиональные кадры. Причиной данной проблемы является не только то, что сегодня уровень заработной платы муниципального служащего не соответствует его ответственности,
но и то, что муниципальная служба сегодня потеряла свою привлекательность, престижность.

Для повышения интереса к работе в органах местного самоуправления, привлечения молодых специалистов помимо материальных стимулов, считаем необходимым, усилить работу над созданием положительного имиджа муниципального служащего.

Для муниципальной службы имидж имеет важное функциональное
и статусное значение, оказывая большое влияние на формирование доверия граждан не только к муниципальному служащему, как субъекту деятельности, но и к органу местного самоуправления в целом.

В целях совершенствования муниципальной службы, формирования
и развития профессиональной культуры муниципальных служащих считаем целесообразным реализовывать на территориях края следующие проекты:

1) «Официальное фото» (размещение на официальном сайте унифицированных фотографий глав муниципальных образований, муниципальных служащих на фоне герба и флага города).

Портретные фотографии руководящего состава на фоне символа города, района или села подчеркнут статус органа местного самоуправления,
и вызовут положительный ассоциативный ряд: «власть, команда, ответственность, надежность»;

2) «Доска почёта» (занесение фотографий лучших муниципальных служащих на доску почёта);

3) «Нагрудный знак муниципального служащего» (для постоянного ношения на лацкане пиджака, это подчеркнет правовое положение муниципального служащего, его публичную ответственность).

Одним из важных элементов мотивации муниципальных служащих
в Российской Федерации являетсяприсвоение и популяризация классных чинов муниципальной службы. Присвоение логично подтверждать вручением соответствующего нагрудного знака и удостоверения установленного образца.

 Популяризировать классные чины муниципальной службы возможно путем указания их на табличках служебных кабинетов, в служебных удостоверениях, на визитных карточках, в биографической справке, размещенной на официальном сайте муниципального образования,
в служебных письмах и др.

4) В области внедрения внешней атрибутики:

– «элементы форменной одежды» (для муниципальных служащих, осуществляющих непосредственное взаимодействие с гражданами);

– «бейдж служебный» (с фотографией, указанием Ф.И.О., классного чина, должности и органа) для служащих, осуществляющих непосредственный контакт с гражданами.

5) В целях мотивации муниципальных служащих и необходимости
их поощрения за длительную безупречную службу представляется целесообразным учредить в Российской Федерации медаль «За безупречную муниципальную службу в Российской Федерации» трех степеней: за 10, 15
и 20 лет муниципальной службы (по аналогии с ведомственными наградами федеральных органов государственной власти). Введение III степени (за 10 лет выслуги) необходимо для стабилизации кадрового состава и сохранения преемственности на службе.

## 7.4. Виды социальных гарантий, предоставляемых в Красноярском крае выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим

В соответствии с пунктом «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации.

Статьей 172 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено,
что гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания
их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц, то есть к указанным лицам нормы трудового законодательства не применяются.

В статье 40 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливаются общие подходы к определению статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного органа должностного лица местного самоуправления.

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного органа должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований
в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Законом Красноярского края от 26 июня 2008 года № 6-1832
«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Красноярском крае» (далее - Закон № 6-1832) в развитие положений Федерального закона № 131-ФЗ установлены виды гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

В статье 2 Закона № 6-1832 определено, что уставом муниципального образования лицам, замещающим муниципальные должности,
как на постоянной, так и на непостоянной основе, могут гарантироваться:

1. условия работы, обеспечивающие исполнение должностных полномочий в соответствии с муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления;
2. получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения полномочий;
3. компенсация расходов, связанных с осуществлением полномочий;
4. дополнительное профессиональное образование с сохранением
на этот период замещаемой должности.

Помимо указанных гарантий лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе, могут гарантироваться:

1) право на своевременное и в полном объеме получение денежного вознаграждения;

2) возмещение расходов, связанных со служебной командировкой,
а также с дополнительным профессиональным образованием;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

4) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу, а также обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период исполнения полномочий или после их прекращения, но наступивших в связи с исполнением полномочий;

5) пенсионное обеспечение за выслугу лет;

6) сохранение денежного вознаграждения и денежного поощрения
на период прохождения дополнительного профессионального образования.

Гарантии осуществления полномочий лицами, замещающими муниципальные должности, установленные уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и указанным законом, финансируются за счет средств местного бюджета.

В этой связи органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять объем гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в зависимости от финансовых возможностей муниципального образования.

Наиболее обсуждаемым вопросом в области предоставления гарантий лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, является вопрос пенсионного обеспечения.

Так, Законом № 6-1832 предусмотрена возможность предоставления
в соответствии с уставом муниципального образования дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет.

Условием получения такой пенсии является замещение муниципальных должностей на постоянной основе не менее 6 лет
или в случае отсутствия достаточного срока, наличие по совокупности необходимого стажа муниципальной службы, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет муниципальному служащему.

Размер пенсии за выслугу лет в соответствии с уставом может исчисляться исходя из денежного вознаграждения по соответствующей должности на момент назначения пенсии.

При этом пунктом 5 статьи 8 Закона № 6-1832 предусмотрено,
что размер пенсии за выслугу лет подлежит перерасчету при изменении размера страховой пенсии, с учетом которой установлена пенсия за выслугу лет, а также при увеличении месячного денежного вознаграждения
по муниципальной должности, занимаемой на день прекращения полномочий.

Перерасчет может быть осуществлен как в сторону повышения при увеличении в установленном порядке размера месячного денежного вознаграждения (денежного содержания) по соответствующей должности,
так и в сторону уменьшения при увеличении размера назначенной страховой пенсии.

Право на получение пенсии за выслугу лет является дополнительной социальной гарантией, однако примерно 40 процентов лиц, замещающих муниципальные должности, которым пенсия за выслугу лет была назначена, до 2018 года не получали ее, поскольку общий размер страховой пенсии
и пенсии за выслугу лет у них меньше размера страховой пенсии.

В июне 2017 года Законодательным Собранием Красноярского края принят закон края, изменяющий порядок пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе. Данным законом были установлены условия пенсионного обеспечения аналогичные
с установленными для муниципальными служащих, также была предусмотрена возможность установления уставом муниципального образования минимального размера пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе.

## 7.5. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Красноярском крае

В Красноярском крае организацию дополнительного профессионального образования (далее - ДПО) лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих (далее – служащие) осуществляет централизованно управление кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края, в структуре которого действует отдел по подготовке государственных и муниципальных служащих (кадровый центр).

Основными задачами кадрового центра является организация ДПО
и взаимодействие с высшими учебными заведениями по совершенствованию программ подготовки кадров, содействие служащим в получении комплексных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения своих должностных обязанностей, принятия эффективных решений при разработке и реализации социально-экономической политики.

При планировании ДПО служащих учитываются:

- перечень приоритетных направлений ДПО федеральных государственных гражданских служащих на текущий год, согласованный
с Администрацией Президента РФ;

- приоритетные задачи развития края и муниципальных образований
на среднесрочную перспективу.

Исходя из целей и задач органов местного самоуправления, определяются приоритетные направления ДПО служащих, формируется
и размещается государственный заказ на образовательные услуги.

Финансирование государственного заказа на дополнительное профессиональное образование служащих Красноярского края в 2018 году осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом в соответствии с Закон Красноярского края от 18 декабря 2017 года № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Перечень тем дополнительных профессиональных программ повышения квалификации служащих формируется с учетом заявок органов государственной власти края, государственных органов края и органов местного самоуправления края в пределах бюджетных ассигнований
на финансирование государственного заказа.

При реализации дополнительных профессиональных программ
в качестве экспертов на семинары приглашались руководители и специалисты государственных органов, органов государственной власти, структурных подразделений Администрации Губернатора и Правительства края. Таким образом, осуществлялось взаимодействие органов государственной власти края с органами местного самоуправления. Эксперты-преподаватели передавали свои знания в виде лекций-консультаций, дискуссии, круглых столов. Такая передача знаний очень важна в первую очередь для специалистов. Образовательные программы направлены на повышение профессионального уровня служащих как по общим компетенциям служащих (например, стандарты антикоррупционного поведения, высокий уровень владения деловым русским языком, владение информационными технологиями), так и на получение специальных знаний, необходимых для профессиональной деятельности (например, в области жилищного законодательства, актуальных изменений в контрактной системе в сфере закупок, вопросов национальной политики и проч.).

Тематика образовательных программ полностью соответствует потребностям, все темы и программы востребованы в высокой степени, спрос на участие в обучении от муниципальных служащих выше, чем возможности для их удовлетворения. Учебные планы дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки разрабатываются в соответствии с требованиями, которые предъявляются образовательным организациям в описании объектов закупок при проведении открытых конкурсов на оказание образовательных услуг. Кадровый центр также является самостоятельным и полноправным участником реализации образовательных программ, рекомендаций в части учебно-методического материала.

Перечень дополнительных профессиональных программам, по которым служащие края прошли обучение в 2018 году, представлен в таблице 10.

Таблица 10

**Программы повышения квалификации продолжительностью
от 18 до 108 часов:**

|  |  |
| --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименования программ** |
|  | Актуальные вопросы внедрения проектного управления на муниципальном уровне. |
|  | Актуальные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в городском и сельском поселениях.  |
|  | Актуальные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. |
|  | Актуальные вопросы развития внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.  |
|  | Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. |
|  | Государственное и муниципальное управление. |
|  | Документационное обеспечение государственного и муниципального управления. |
|  | Жилищное законодательство. |
|  | Защита конфиденциальной информации в информационных системах персональных данных. |
|  | Кадровые технологии на государственной и муниципальной службе. |
|  | Командообразование. |
|  | Конституционно-правовые основы нормотворчества в Российской Федерации. |
|  | Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. |
|  | Конфликт и способы его разрешения.  |
|  | Мастерство публичного выступления. |
|  | Муниципальная служба: нормативно-правовые и организационные вопросы. |
|  | Навыки эффективной коммуникации. |
|  | Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов. Открытые данные. |
|  | Организационно-правовые основы повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. |
|  | Организация мобилизационной подготовки. |
|  | Организация работы административных комиссий. |
|  | Основы противодействия экстремизму и терроризму. |
|  | Особенности управления и содержания жилищного фонда. |
|  | Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. |
|  | Пакет программ Microsoft Office. |
|  | Персональные данные. |
|  | Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления. |
|  | Правовое обеспечение и организация деятельности представительного органа муниципального образования. |
|  | Правовые и психологические аспекты индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. |
|  | Правовые основы и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. |
|  | Предоставление государственных и муниципальных услуг. Оценка качества услуг. |
|  | Программно-целевые и проектные методы управления. |
|  | Программный бюджет. Долгосрочная финансовая стратегия.  |
|  | Противодействие коррупции. |
|  | Развитие градостроительной деятельности и земельных отношений  |
|  | Развитие конкуренции и государственная поддержка малого предпринимательства. |
|  | Реализация государственной национальной политики. |
|  | Роль и участие представительных органов муниципальных образований в эффективном управлении финансами и имуществом. |
|  | Социально-экономическое развитие России и края.  |
|  | Территориальное планирование. Градостроительное зонирование. |
|  | Управление инновациями.  |
|  | Управление конфликтами. |
|  | Управление проектами в органах власти: углубленные знания.  |
|  | Управление, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. |
|  | Формирование команды. |
|  | Электронное правительство. |
|  | Эффективные деловые коммуникации. |

**Программа профессиональной переподготовки объемом 502 часа:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Государственное и муниципальное управление. |

Кроме этого, в Красноярском крае создано краевое государственное бюджетное учреждение «Институт муниципального развития», которое организует дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) представителей муниципального управления.

Образовательные программы Института направлены на повышение эффективности муниципального управления. Содержание программ формируется с учетом действующего федерального и краевого законодательства, рекомендаций государственных и контрольно-надзорных органов. Особый акцент  в программах делается на успешные муниципальные практики, сложившиеся на территории Красноярского края и других регионов России.

Обучение на курсах повышения квалификации проходит с применением дистанционных технологий. Это делает обучение доступным для представителей отдаленных территорий, позволяет экономить финансовые
и временные ресурсы.

Реализации дополнительных профессиональных программ осуществляется учреждением в соответствии с государственным заданием, установленным Правительством Красноярского края. Для представителей органов местного самоуправления Красноярского края обучение является бесплатным.

## 7.6. Выводы и предложения по разделу.

1) Считаем необходимым изменить подходы к определению численности и фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления.

Прошло более 10 лет со дня принятия положений, регламентирующих
в Красноярском крае порядок содержания муниципальных служащих, за эти годы произошли большие изменения и в межбюджетных отношениях,
и в перераспределении полномочий между уровнями власти,
и многое другое.

2) Для привлечения высококвалифицированных специалистов на работу
в органы местного самоуправления, повышения престижа муниципальной службы, считаем необходимым, продолжить работу по увеличению уровня заработной платы глав муниципальных образований и муниципальных служащих.

3) В целях совершенствования муниципальной службы, формирования
и развития профессиональной культуры муниципальных служащих, создания положительного имиджа муниципального служащего, считаем целесообразным реализовывать на территориях края следующие проекты:

«Официальное фото»;

«Доска почёта»;

«Нагрудный знак муниципального служащего».

4) В целях мотивации муниципальных служащих и необходимости
их поощрения за длительную безупречную службу представляется целесообразным учредить в Российской Федерации медаль «За безупречную муниципальную службу в Российской Федерации» трех степеней: за 10, 15
и 20 лет муниципальной службы (по аналогии с ведомственными наградами федеральных органов государственной власти).

# 8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне

**8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные
и негативные эффекты**

 Одним из приоритетных направлений деятельности Совета муниципальных образований Красноярского является совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

Отношения Совета с территориальными управлениями федеральных контрольно-надзорных органов: МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, Роспотребнадзора, Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору, Федеральной службы исполнения наказаний, прокуратурой выстроены на основе Соглашений о взаимодействии. Заключение соглашений позволило конкретизировать формы и порядок взаимодействия, закрепить оказание методической и консультационной помощи органам МСУ, совершенствовать информационный обмен.

Так, например, сотрудники органов прокуратуры принимают участие
в работе сессий городских и районных Советов депутатов, на базе созданных комиссий и рабочих групп, созданных при администрациях муниципалитетов, участвуют в принятии совместных решений по устранению выявленных нарушений. В 332 муниципальных образованиях края органы прокуратуры наделены правом нормотворческой инициативы в представительных органах муниципальных образований.

Главы муниципальных образований края принимают активное участие
в ежегодных форумах прокуратуры.

Советом совместно с Главным управлением МЧС России
по Красноярскому краю проводятся рабочие совещания, круглые столы, заседания Палат и Комитетов Совета, мероприятия, по повышению эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Так, на прошедшем в декабре 2018 года учебно-методическом сборе, в котором приняли участие главы городов и районов края, была наглядно продемонстрирована деятельность территориальной подсистемы РСЧС  Красноярского края (Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) по выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения, предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций, подведены итоги 2018 года, поставлены задачи на 2019 год. В числе приоритетных направлений взаимодействия ГУ МЧС России с органами местного самоуправления – развитие единых дежурно-диспетчерских служб, системы 112 и «ГЛОНАСС», развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», укрепление института старост населенных пунктов, обучение населения и др.

Управление Министерства юстиции по Красноярскому краю совместно с Советом проводят Дни юстиции с выездом в муниципалитеты, на которых организовываются консультации, юридическая помощь, доводится информация об изменениях в законодательстве и необходимости приведения муниципальных уставов и иных нормативно-правовых актов в соответствие
с требованиями действующих законов.

Совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю, Общественным Советом Главного управления и Советом муниципальных образований Красноярского края рассматриваются вопросы проведения в муниципальных образованиях профилактической работы по предупреждению правонарушений, организации дорожного движения, ликвидации несанкционированных свалок и др.

Совет имеет собственную практику инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов. Первый мониторинг предписаний контрольно-надзорных органов Совет провел в 2012 году.

Советом разработаны методические рекомендации по проведению инвентаризации предписаний и заполнению унифицированных форм для анализа предписаний (решений) контрольно-надзорных органов.

Органам местного самоуправления рекомендовано создать
в муниципальных образованиях межотраслевые комиссии с включением в них представителей контрольно-надзорных органов, а также вести электронно-информационные реестры предписаний на основе проведенной инвентаризации по разработанным формам, в постоянном режиме обновлять данные по устранению выявленных нарушений.

Итоги инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов
с предложениями путей решения и выработки единых подходов для решения проблем взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами Советом ежегодно направляются Губернатору края
и Правительству края с предложением выработки единых подходов для решения проблем взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

Начиная с 2018 года, ОКМО разработана единая для всех субъектов Российской Федерации форма мониторинга судебной практики и практики взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами, которая несколько отличается от форм мониторинга, проводимого Советом.

В 2019 году мониторинг проводился по формам, разработанным ОКМО. В мониторинге приняли участие все муниципальные образования Красноярского края. Результаты мониторинга представлены
в таблице 11.

Так, например, из таблицы видно, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось количество решений о штрафах с 694 до 738. Вместе с тем общая сумма штрафов, взысканная с органов местного самоуправления уменьшилась с 51,1 млн рублей в 2017 году до 37,6 млн рублей.

Общее количество запросов контролирующих органов в органы местного самоуправления выросло почти в 1,5 раза с 19 941 до 29 563.

В 1,3 раза увеличилось количество протестов (представлений) прокуратуры, вынесенных в отношении органов местного самоуправления.

Особое внимание следует обратить на показатели, отражающие количество судебных решений, вынесенных в отношении органов местного самоуправления и приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений. Значения данных показателей в 2018 году увеличилось практически вдвое по сравнению с 2017 годом. Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов местного самоуправления, в 2017 году составило 3583, в 2018 году – 7022. Приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений, в 2017 году составило 2,484 млрд рублей,
в 2018 году – 5,800 млрд рублей.

Увеличение значений данных показателей по сравнению с прошлым годом произошло в городских округах (города Красноярск, Канск, Минусинск), а также сельских поселениях края.

Пропорционально увеличилось количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов местного самоуправления с 1373 в 2017 году до 2596 в 2018 году. Сумма взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам увеличилась в 2,8 раза с 21,681 млн рублей до 60,472 млн рублей.

Таблица 11

**Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатель** | **Единица измерения** | **Год** | **Всего****(по всем муниципальным образованиям**) | **Административный центр** **( г. Красноярск)** | **Городские округа** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| 1. | **Проверки органов МСУ и запросы** |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 1.1. | Количество запросов в органы МСУ | ед. | 2017 | 19 941 | 4 348 | 5 981 | 5 949 | 1 095 | 6 916 |
| **2018** | 29 563 | 5 383 | 7 555 | 12 460 | 618 | 8 930 |
| 1.2. | Общее количество проверок органов МСУ  | ед. | 2017 | 2 661 | 207 | 499 | 708 | 175 | 1279 |
| **2018** | 2 609 | 329 | 546 | 720 | 175 | 1168 |
| 1.3. | Количество решений о штрафах  | ед. | 2017 | 694 | 8 | 157 | 50 | 78 | 409 |
| **2018** | 738 | 3 | 252 | 77 | 62 | 347 |
| 1.4. | Общая сумма штрафов  | тыс. руб | 2017 | 51 192,25 | 24 079,88 | 37 628,44 | 1 161,66 | 1 957,33 | 10 444,83 |
| **2018** | 37 596,98 | 4 200,00 | 18 422,10 | 3 427,50 | 3 850,10 | 11 897,28 |
| 2. | **Меры прокурорского реагирования** |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 2.1. | Количество протестов (представлений) прокуратуры, вынесенных в отношении органов МСУ  | ед. | 2017 | 6 142 | 174 | 744 | 898 | 460 | 4 040 |
| **2018** | 8 053 | 215 | 907 | 1 553 | 375 | 5 218 |
| 2.2. | Количество протестов (представлений), отклоненных органами МСУ  | ед. | 2017 | 389 | 45 | 163 | 97 | 8 | 121 |
| **2018** | 398 | 24 | 144 | 180 | 6 | 68 |
| 2.3. | Количество обращений прокурора в защиту интересов органов МСУ  | ед. | 2017 | 95 | 0 | 38 | 18 | 2 | 37 |
| **2018** | 124 | 32 | 47 | 59 | 1 | 17 |
| 3. | **Нормотворческая инициатива прокурора** |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 3.1. | Количество муниципальных образований, предоставивших право нормотворческой инициативы прокурору  | ед. | 2017 | 289 | 0 | 11 | 26 | 13 | 239 |
| **2018** | 332 | 0 | 13 | 29 | 13 | 277 |
| 3.2. | Количество заявленных инициатив со стороны органов прокуратуры  | ед. | 2017 | 987 | 0 | 86 | 85 | 53 | 763 |
| **2018** | 1 294 | 0 | 30 | 252 | 27 | 985 |
| 4. | Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ  | ед. | 2017 | 3583 | 224 | 1863 | 930 | 204 | 586 |
| **2018** | 7 022 | 2413 | 4496 | 1788 | 99 | 639 |
| 5. | Приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений  | ед. | 2017 | 2 484 037,43 | 82 382,73 | 765 527,11 | 1 093 367,47 | 119 811,66 | 505 331,18 |
| **2018** | 5 800 602,05 | 961 236,00 | 2 914 649,26 | 1 102 862,68 | 51 774,38 | 1 731 315,73 |
|  | **Исполнительное производство**  |  |  |   |   |   |   |   |   |
| 6. | Количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов МСУ | ед. | 2017 | 1373 | 107 | 635 | 460 | 63 | 215 |
| **2018** | 2596 | 326 | 879 | 1249 | 72 | 396 |
| 6.1. |  Остаток неисполненных исполнительных производств на конец 2018 года | ед. | **2018** | 1608 | 331 | 721 | 506 | 49 | 332 |
| 6.2. | Количество взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ | ед. | 2017 | 496 | 16 | 334 | 55 | 11 | 96 |
| **2018** | 605 | 2 | 387 | 107 | 10 | 101 |
| 6.3. | Сумма взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ | тыс. руб | 2017 | 21 681,80 | 737,5 | 14 352,40 | 1 044,00 | 300 | 5 985,40 |
| **2018** | 60 472,84 | 100 | 19 257,19 | 5 821,80 | 495 | 34 898,85 |
| 6.4. | Количество штрафов за неисполнение судебного решения, наложенных на должностных лиц органов МСУ | ед. | 2017 | 131 | 0 | 4 | 41 | 5 | 81 |
| **2018** | 75 | 0 | 1 | 29 | 3 | 42 |
| 6.5. | Сумма штрафов за неисполнение судебного решения, наложенных на должностных лиц органов МСУ | тыс. руб | 2017 | 1 878,68 | 0 | 85 | 681,68 | 80 | 1032 |
| **2018** | 3 455,21 | 0 | 50 | 940 | 310 | 2 155,21 |

## 8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы

Отличительной особенностью методики проведения инвентаризации предписаний, проводимой Советом, является то, что при проведении мониторинга Советом запрашиваются данные, отражающие ведомственную (по видам контрольно-надзорных органов), а также отраслевую структуру предписаний в разрезе городских округов и муниципальных районов края. При этом учитываются предписания, вынесенные в отношении муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры
и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и т.д. Основное внимание уделяется потребностям муниципалитетов, связанным с исполнением предписаний.

Так, по результатам проведенной в 2018 году инвентаризации предписаний общее количество предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2018 составило 4 250 (четыре тысячи двести пятьдесят).

По расчетам муниципалитетов общая потребность финансовых средств, требуемых для устранения нарушений (по состоянию на 01.01.2018 года) – 9,888 млрд (девять миллиардов восемьсот восемьдесят восемь миллионов)рублей, в том числе, по решениям (определениям) судебных органов – 5,413 млрд(пять миллиардов четыреста тринадцать миллионов) рублей. При этом
в муниципальных бюджетах на 2018 год на исполнение предписаний контрольно-надзорных органов предусмотрено всего 541,854 млн (пятьсот сорок один миллион восемьсот пятьдесят четыре тысячи) рублей, что в 10 раз меньше суммы, необходимой для исполнения судебных решений.

Следует отметить, что общая потребность финансовых средств
по итогам проведенной инвентаризации предписаний по данным муниципалитетов на 01.01.2017 г. составила 5,889 млрд (пять миллиардов восемьсот восемьдесят девять миллионов) рублей, в том числе, по решениям (определениям) судебных органов 2,289 млрд (два миллиарда двести восемьдесят девять миллионов) рублей.

По отношению к проведенному мониторингу на 01.01.2017 г. общая сумма предписаний увеличилась в 1,7 раза, по решению судебных органов
в 2,4 раза.

Итоги инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов
по состоянию на 01.01.2018 год представлены в таблице 12.

Таблица 12



Из таблицы видно, что большее количество предписаний в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений вынесено органами Роспотребнадзора, территориальными отделами МВД РФ
по Красноярскому краю и прокуратуры.

Основной проблемой во взаимодействии с контрольно-надзорными органами при осуществлении ими надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления остается невозможность одномоментного исполнения всех предписаний. В бюджетах муниципалитетов отсутствуют финансовые средства, требуемые для устранения выявленных нарушений
по предписаниям контрольно-надзорных органов.

Органы государственного контроля и надзора, осуществляя проверки
и вынося решения (предписания) не всегда принимают во внимание условия, сложившиеся в муниципалитете и реальные возможности органов местного самоуправления. Порой реализация решений контрольно-надзорных органов
и последующих судебных решений в отдельно взятом муниципалитете
не представляется возможной. В таких случаях к наложенным на органы местного самоуправления (бюджетные организации) мерам принуждения добавляются штрафы за неисполнение судебных решений в установленный срок.

Так, например, на основании решения суда по иску прокуратуры Ивановский сельсовет Партизанского района (численность населения 526 человек, 5 населенных пунктов) обязан построить тротуары, отремонтировать дорожное полотно внутри населенных пунктов, обустроить остановочные пункты. Всего потребность на исполнение судебного решения - 31,5 млн. рублей. Доходная часть бюджета сельского поселения в 2018 году составляет 4 млн. рублей, в том числе собственные доходы – 0,56 млн. рублей. Судебное решение вынесено в феврале 2016 года. Срок исполнения – 6 месяцев.
В состав сельсовета входит д. Новомихайловка, расположенная в 58 км
от районного центра. Деревня тупиковая, т.е. не проезжая для транзитного транспорта. В данное время в населенном пункте проживает 37 человек.
В деревне нет магазинов и школ, в 2016 году закрылись клуб и библиотека. Жилые дома разбросаны вдоль дороги на протяжении 2,8 км. Есть отдельно стоящие дома в стороне от дороги на 500 метров, согласно предписанию необходимо построить к ним тротуары. Требования суда не выполнены
из-за отсутствия денежных средств. В целом по Партизанскому району
на исполнение судебных решений в сфере дорожной деятельности в 2018 году требуется 133,1 млн. рублей.

Решением Курагинского районного суда от 21 мая 2013
на администрацию Курагинского района и администрацию поселка Кошурниково возложена обязанность организовать в границах муниципального образования поселок Кошурниково централизованное водоотведение для домов, имеющих централизованное водоснабжение.

Сумма для исполнения судебного решения составляет 27,0 млн. рублей. Бюджет муниципального образования поселок Кошурниково - 5,7 млн. рублей.

В городе Канске бюджет по доходам составляет 2,1 млрд. руб.,
в т.ч. 806,0 млн. руб. – собственные доходы, а предписаний на 25 октября
2018 г. на сумму 2,3 млрд. руб., в т.ч. – 83 судебных решения на 1,446 млрд. руб.

Канской межрайонной прокуратурой, начиная с 2014 года, подавались исковые заявления с требованиями к администрации г. Канска организовать уличное освещение, в том числе в 2016 году было подано 3 исковых заявления (всего 7 судебных решений). В бюджете города Канска в 2018 году
на организацию уличного освещения предусмотрено всего 400 тысяч рублей.

Причиной неисполнения решений контрольно-надзорных органов
в большинстве случаев становится фактическая нехватка средств в местном бюджете. При этом увеличение количества проверочных мероприятий
не только не может решить проблему, но и усугубляет ее.

Контрольно-надзорные органы обязывают органы местного самоуправления незамедлительно либо в укороченные сроки исполнять
их предписания по приведению объектов в нормативное состояние (провести капитальный ремонт дорог, тротуаров, установить или отремонтировать линии освещения, сделать дорожную разметку, установить дорожные знаки, обустроить площадки для сбора бытовых отходов и т.д.). При этом
не учитываются законодательно установленные сроки для осуществления определенных действий (например, при размещении муниципального заказа). Большинство требований сопряжено с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств, однако особенности бюджетного процесса, в т.ч. сроки и порядок внесения изменений в местный бюджет
не учитываются при определении сроков исполнения таких требований.

Данный вопрос является актуальным в отношении муниципальных образований всех уровней на всей территории Российской Федерации.

Данная тема активно обсуждается на федеральном уровне. В своих выступлениях Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно обращал внимание на то, что органы надзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий должны учитывать условия, в которых работают муниципалитеты, их бюджетные возможности.

С точки зрения глав муниципальных образований, необходимо
на законодательном уровне определить эффективные механизмы взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления, в том числе по установлению обязанности контрольно-надзорных органов при установлении сроков исполнения предписаний учитывать действующее законодательство, возможные сроки,
в течение которых органы местного самоуправления могут реально исполнить предписания.

Для этого потребуется внести изменения в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, федеральные законы, регулирующие деятельность в области государственного контроля (надзора) муниципального контроля следующее положение:
«При установлении срока исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в отношении государственных и муниципальных учреждений органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны учитывать сроки, установленные законодательством Российской Федерации, необходимые и достаточные для выполнения указанных в предписании действий.».

## 8.3. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ органами местного самоуправления осуществляются следующие виды муниципального контроля: земельный контроль, жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, лесной контроль, контроль за исполнением муниципального бюджета, контроль в сфере теплоснабжения. Кроме этого, в отраслевом федеральном законодательстве содержатся нормы, предусматривающие осуществление органами местного самоуправления отдельных видов контроля по вопросам, не относящимся к вопросам местного значения, например, контроль в области торговой деятельности.

В муниципальных образованиях Красноярского края принят ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность
по осуществлению муниципального контроля, в том числе административные регламенты органов местного самоуправления, осуществляющих функции
по муниципальному контролю.

Следует отметить, что органы местного самоуправления ввиду ограниченности ресурсов (финансовых, кадровых, материально-технических) не в состоянии осуществлять все закрепленные за ними законодательством контрольные полномочия в полном объеме. В то же время всеми органами местного самоуправления края осуществляется полномочие по земельному контролю, жилищному и контролю за сохранностью дорог местного значения.

Возможности сельских и малых городских поселений в реализации контрольных полномочий сильно ограниченны. В поселениях работает
в среднем 3–5 человек, выделить из которых специалиста, отвечающего за все виды муниципального контроля, является проблематичным. В связи с этим многие сельские поселения и некоторые городские поселения края передали полномочия по осуществлению муниципального контроля на уровень муниципального района.

Информация об осуществлении контрольной деятельности органом местного самоуправления Красноярского края представлена в таблице 13.

Таблица 13

**Муниципальный контроль, осуществляемый органами местного самоуправления**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатель** | **Единица измерения** | **Год** | **Всего****(по всем муниципальным образованиям**) | **Административный центр (г. Красноярск)** | **Городские округа** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **7.** | **Мероприятия органов МСУ в рамках муниципального контроля** |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 7.1. | Количество проверок, осуществленных органами МСУ в рамках муниципального контроля | ед. | 2017 | 5080 | 2456 | 3159 | 1444 | 149 | 328 |
| **2018** | 4019 | 1411 | 2316 | 1425 | 164 | 114 |
| **8.** | **Сведения о выявленных нарушениях в рамках муниципального контроля** |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 8.1. | Составленные акты | ед. | 2017 | 2509 | 1026 | 1638 | 770 | 46 | 55 |
| **2018** | 2711 | 523 | 1367 | 1129 | 155 | 60 |
| 8.2. | Составленные протоколы | ед. | 2017 | 249 | 37 | 124 | 72 | 8 | 45 |
| **2018** | 404 | 97 | 316 | 84 | 1 | 3 |
| **9.** | **Сведения о применении мер ответственности в рамках муниципального контроля**  |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 9.1. | Протоколы, по которым вынесены решения о применении мер ответственности | ед. | 2017 | 114 | 13 | 33 | 46 | 2 | 33 |
| **2018** | 152 | 45 | 82 | 62 | 1 | 7 |
| 9.2. | Акты, направленные в отраслевые органы гос.вл., по которым вынесены решения о применении мер ответственности | ед. | 2017 | 382 | 130 | 168 | 210 | 3 | 1 |
| **2018** | 497 | 39 | 124 | 352 | 17 | 4 |
| 9.3. | Акты, направленные в суд, по которым вынесены решения о применении мер ответственности | ед. | 2017 | 57 | 12 | 38 | 13 | 0 | 6 |
| **2018** | 64 | 36 | 41 | 22 | 0 | 1 |

В качестве системных проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления края при осуществлении муниципального контроля можно выделить следующие:

1) Слабое техническое обеспечение измерительными приборами, необходимыми для проведения земельного контроля, приборами фото-
и видео-фиксации. Отсутствие высокоточного геодезического оборудования не позволяет обеспечить точность установления границ земельного участка,
в котором допущено земельное правонарушение.

2) Недостаточный уровень квалификации специалистов, а также
не освобождение от выполнения других функций специалистов, осуществляющих муниципальный контроль. Полномочия по муниципальному контролю возлагаются на специалистов местных администраций, при этом осуществление функции по соответствующему виду муниципального контроля происходит как правило наряду с выполнением основных должностных обязанностей специалистов.

В качестве возможных путей решения данной проблемы органы местного самоуправления предлагают:

- создать на уровне местных администраций специализированные подразделения (отделы) контроля, с основными функциями по осуществлению муниципального контроля;

- проводить профессиональное обучение или переобучение, повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль;

- проводить практические семинары (вебинары) с соответствующими службами с целью получения разъяснений действующего законодательства;

3) Подпункт 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепляет правило о том, что суммы взысканий
за нарушение законодательства (в том числе земельного законодательства) подлежат зачислению в бюджеты по месту нахождения должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (то есть государственного инспектора).

Однако в связи с ликвидацией ряда территориальных органов Росреестра
в Красноярском крае и создания укрупненных подразделений. Штрафы
по результатам выявленных нарушений в одном районе подлежат зачислению в бюджеты других муниципальных районов или городских округов, где находятся укрупненные подразделения Росреестра.

Полагаем, что данная проблема актуальна для всех отдаленных
и не густонаселенных муниципальных образований не только на территории Красноярского края, но и Российской Федерации в целом.

В целях совершенствования Федерального законодательства, регулирующего деятельность по осуществлению муниципального контроля, необходимо внести изменение в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации,
в которой определяется порядок зачисления штрафов
за нарушение законодательства Российской Федерации, предусмотрев возможность зачисления штрафов за нарушение земельного законодательства в бюджеты тех муниципальных образований, где допущено правонарушение.

## 8.4. Выводы и предложения по разделу

1) Внести изменение в статью 19.5 кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, дополнив
ее следующим положением: «При установлении срока исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в отношении государственных и муниципальных учреждений органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны учитывать сроки, установленные законодательством Российской Федерации, необходимые
и достаточные для выполнения указанных в предписании действий.».

Аналогичные изменения потребуется внести в федеральные законы, регулирующие деятельность в области государственного контроля (надзора) муниципального контроля с целью установления обязанности контрольно-надзорных органов при установлении сроков исполнения предписаний учитывать законодательно установленные сроки, в течение которых государственные и (или) муниципальные учреждения могут реально исполнить предписания.

2) Внести изменение в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрев возможность зачисления штрафов за нарушение земельного законодательства в бюджеты тех муниципальных образований, где допущено правонарушение.

**9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

**9.1. Территориальное общественное самоуправление**

*1. Общее количество ТОС, из них – со статусом юридического лица*

В 2018 году вопрос создания ТОС в муниципальных образованиях неоднократно рассматривался рабочими органами Совета: на заседании Президиума Совета; совместном заседании Палат городских округов
и муниципальных районов; совместном заседании Палат городских и сельских поселений.

Вопросы развития ТОС также обсуждались на совместных заседаниях:

главами городских округов, муниципальных районов края
и Общественного Совета ГУ МВД по Красноярскому краю и Советом. Главам муниципальных образований рекомендовано содействовать организации ТОС профилактической направленности по предупреждению правонарушений;

Палатами городских округов, муниципальных районов Совета
и ГУ МЧС России по Красноярскому краю по вопросу организации работы среди населения по профилактике пожарной безопасности. Главам муниципальных образований рекомендовано содействовать созданию ТОС
по решению проблем пожарной безопасности на территории муниципальных образований.

Количество ТОС в разрезе муниципальных образований представлено
в таблице 14

Таблица 14

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование МО** | **Количество ТОС** |
| **2017 год** | **2018 год** |
| всего | в т.ч. юр. лиц |
| 1 | Березовский район | 1 | 2 |  |
| 2 | Богучанский район |  | 4 |  |
| 3 | Дзержинский район | 2 | 2 |  |
| 4 | Емельяновский район | 5 | 5 |  |
| 5 | Идринский район | 2 | 2 |  |
| 6 | Казачинский район | 1 | 13 |  |
| 7 | Кежемский |  | 1 |  |
| 8 | Манский район |  | 1 |  |
| 9 | Партизанский район | 2 | 2 |  |
| 10 | Рыбинский район | 8 | 8 | 1 |
| 11 | Северо-Енисейский район | 2 | 17 |  |
| 12 | Сухобузимский район |  | 3 |  |
| 13 | Ужурский район |  | 1 | 1 |
| 14 | Шарыповский район | 74\* | 34 |  |
| 15 | г. Ачинск |  | 3 |  |
| 16 | г. Дивногорск | 4 | 5 |  |
| 17 | г. Енисейск | 1 | 1 |  |
| 18 | г. Канск | 15 | 15 |  |
| 19 | п. Кедровый | 1 | 1 |  |
| 20 | г. Красноярск | 1 | 2\*\* | 1 |
|  | **Итого** | **119** | **122** | **3** |

\* в Шарыповском районе из 74 ТОС - 40 являются общественными объединениями, имеющими признаки ТОС;

\*\* в г. Красноярске 90 территориальных общественных объединений имеют признаки ТОС. В настоящее время проводится работа по оформлению документов для регистрации ТОС.

По информации, представленной муниципальными образованиями края по итогам 2017 года, количество ТОС составило - 119. Мониторинг, проведенный по итогам 2018 года, показал, что количество ТОС незначительно увеличилось. Однако во все уставы муниципальных образований внесены изменения о территориальном общественном самоуправлении. Вместе с этим, во многих территориях проведены собрания и определены границы ТОС. В настоящее время продолжается работа
по оформлению документов для регистрации ТОС.

*2. Наличие в субъекте РФ региональной Ассоциации ТОС или иной формы сотрудничества ТОС на региональном уровне*

Региональная организация ТОС в Красноярском крае отсутствует.

В августе 2018 года на X съезде Совета муниципальных образований Красноярского края, делегаты съезда единогласно приняли решение
об участии в региональной Ассоциации ТОС (при создании региональной ассоциации ТОС Совет может войти в состав учредителей).

Для подготовки и создания региональной структуры ТОС Исполнительная дирекция Совета проводит работу по формированию актива ТОС на местах, оказывает методическую, консультационную, организационную и информационную поддержку. В 2019 году предусмотрено проведение конференции (собрания) по созданию Региональной Ассоциации ТОС.

*3. Основные формы поддержки ТОС, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации)*

Программы поддержки проектов ТОС на уровне субъекта РФ
и муниципалитетов отсутствуют.

Вместе с этим в крае принята долгосрочная Государственная программа «Содействие развитию местного самоуправления», в рамках которой разработаны подпрограммы:

поддержка муниципальных проектов по благоустройству территории
и повышению активности населения в решении вопросов местного значения;

поддержка местных инициатив и др.

На основе этой региональной программы приняты муниципальные,
в которых ТОСы принимают участие в реализации проектов с применением механизмов инициативного бюджетирования.

В 2018 году органы местного самоуправления Красноярского края значительно активизировали работу по организации ТОС в муниципалитетах края в рамках установленных полномочий (города Ачинск и Дивногорск, Богучанский, Казачинский, Сухобузимский, Шарыповский и Северо-Енисейский районы).

В муниципалитетах края оказывается индивидуальная консультативная помощь по созданию ТОС, используются сайты администраций. Проводится разъяснительная работа среди населения о целях и задачах ТОС.

В соответствии с частью 11 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ
в уставах всех муниципальных образований края предусмотрен порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления.

Так, например, Администрацией города Красноярска в приоритетном порядке осуществляется деятельность, направленная на поддержку инициатив граждан, желающих создать ТОС.

Действует муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» (далее – «УРТСЖиМС»), осуществляющее непосредственное взаимодействие
с инициативными группами граждан по созданию ТОС.

«УРТСЖиМС» оказывает консультативно-методическую
и организационную помощь инициативным группам граждан по созданию территориального общественного самоуправления. В соответствии
с решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.03.2011
№ 13-235 «О территориальном общественном самоуправлении в городе Красноярске» учреждением разработаны методические рекомендации
и примерный пакет документов по созданию ТОС в помощь инициативным группам.

В г. Красноярске в 2018 году за методической помощью по созданию ТОС как юридических лиц обратились 8 инициативных групп.

В Северо-Енисейском районе (численность населения – 11 090 человек) работа по созданию и развитию ТОС проводится при организационно-методической поддержке администрации района.

При администрации Северо-Енисейского района действует «Школа правового всеобуча» для руководителей и членов ТОС, в рамках которой рассматриваются вопросы благоустройства, правил землепользования, пожарной безопасности, изменений законодательства.

За 2017-2018 годы специалистами администрации района в «школе для ТОС» было проведено 25 обучающих занятий.

Опыт работы в Северо-Енисейском районе муниципальным
и экспертным сообществами края признан лучшим. В районе 17 действующих территориальных общественных самоуправлений.

Все 17 территориальных общественных самоуправлений осуществляют свою деятельность на основе Устава Северо-Енисейского района и Решения районного Совета депутатов от 25.10.2011 №354-26 «О порядке организации
и осуществления территориального общественного самоуправления в Северо-Енисейском районе».

Во всех территориальных общественных самоуправлениях Северо-Енисейского района создана структура органов ТОС: избраны председатели
и их заместители; приняты Уставы; разработаны планы мероприятий основных направлений деятельности.

В Шарыповском районе наибольшее количество ТОС. Администрацией района подготовлен банк данных о наименовании 34 ТОС, границах территории ТОС, дате проведения учредительного собрания (конференции), указаны реквизиты решения сельского Совета депутатов об установлении границ ТОС, приведены реквизиты постановления администрации сельсовета о регистрации Устава ТОС, указаны контактные данные председателя ТОС. Реестры ТОС Шарыповского района опубликованы в разделе «Сельсоветы» официального сайта Шарыповского района <http://www.shr24.ru/selsovety>, гиперссылки на реестры ТОС размещены на странице «Территориальное общественное самоуправление» сайта Шарыповского района <http://www.shr24.ru/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie-tos>.

*4. Оценка результатов участия органов ТОС в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (некоторые примеры)*

В качестве оценки участия ТОС в решении вопросов местного значения, активизации и совершенствования работы органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края по развитию территориального общественного самоуправления (ТОС) и с целью привлечения жителей к участию в местном самоуправлении по приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципальных образований, Советом муниципальных образований Красноярского края
в 2018 году проведен I конкурс на лучшую организацию работы по развитию территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании. Положение о конкурсе было утверждено решением Президиума Совета от 12.04.2018 № 73-2 и направлено в адрес муниципалитетов края.

Победителями конкурса стали: Северо-Енисейский район – 1 место, Парнинский сельсовет Шарыповского района – 2 место. Заявки г. Канска
и Березовского сельсовета Курагинского района конкурсная комиссия приняла решение не оценивать. По итогам конкурса сформирована определенная методическая база ТОС, с материалами которой можно ознакомиться
на официальном сайте Совета в сети интернет http://www.ksmo.ru/news/1787/.

В 2019 году объявлен II конкурс на лучшую организацию работы
по развитию территориального общественного самоуправления
в муниципальном образовании.

Органы местного самоуправления Красноярского края в рамках установленных полномочий продолжают проводить работу по организации ТОС.

Вместе с тем, несмотря на проведенную работу, количество ТОС, действующих на территории Красноярского края (по данным мониторинга городских округов и муниципальных районов) по состоянию на 01.01.2019 года является низким по сравнению с другими субъектами Российской Федерации.

Вследствие неопределенности правого статуса ТОС, являющихся юридическими лицами и зарегистрированных в организационно-правовой форме некоммерческой организации, в крае рекомендована к применению практика оформления соответствующих документов по организации ТОС
и регистрации Уставов ТОС в органах местного самоуправления.
Но и регистрация ТОС в органах местного самоуправления вызывает напряжение в силу громоздкости процедуры и трудоемкости регламента.

*ПРИМЕРЫ:*

Богучанский район

ТОС «Надежный причал» - проведены субботники «Чистая Ангара», «Чистый погост», организована уборка несанкционированных свалок,
с привлечением техники предприятий. В 2018 году по программе «Жители
за чистоту и благоустройство» была разбита парковая зона: посажено около 100 деревьев, высажено около 500 цветов.

Северо-Енисейский район

По итогам 2018 года 17 территориальных общественных самоуправлений района стали призерами районных конкурсов «Лучший двор», «Лучшая усадьба», «Лучший цветовод», «Образцовая улица», «Новогодние фантазии» и др.

ТОС «Кузнецовский» оказал реальную материальную помощь одиноким пенсионерам: по ремонту электропроводки в доме; организации поездки
в районную больницу; в уборке придомовой территории и ремонту ограждений вокруг дома.

ТОС «Радужный» провел ремонт оборудования детской площадки, установил новые ограждения и малые архитектурные формы.

Шарыповский район

В селе Малое Озеро был обустроен Парк Победы. ТОС привлекло спонсоров, которые предоставили материалы для строительства парковых объектов.

В селе Большое Озеро прошел «Гайдаровский фестиваль».
Для подготовки этого мероприятия, собравшего более 200 ребятишек со всего района, ТОС организовал жителей на подготовку и уборку территории села.

Во время фестиваля, был открыт арт-объект «Горячий Камень», сделанный и установленный ТОСовцами. Он назван так же, как одно
из произведений Аркадия Гайдара, писателя, который в 1922 году воевал
в Сибири и два месяца провёл в этом селе.

**9.2. Сельские старосты**

Институт сельских старост в Красноярском крае известен
с исторических времен. Практически во всех малых населенных пунктах староста стал основным связующим звеном между населением и местной властью.

До внесения в 2018 году статьи 27.1 «Староста сельского населенного пункта» в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
в муниципалитетах края уже существовала «общественная должность» - старший села (староста), это ответственный, пользующийся авторитетом гражданин или гражданка избранный населением. До принятия данной нормы закона правовой статус старосты не прописывали в нормативных документах муниципальных образований, вели только учет количества старост.
Так, в 2017 году количество старост составляло 907 человек.

В 2018 году муниципалитеты края во исполнение статьи 27.1. Федерального закона № 131-ФЗ начали вносить изменения в Уставы муниципальных образований и создавать соответствующую нормативную базу. Созданы Реестры сельских старост, в которые в настоящее время внесены - 386 старост.

Внесение изменений в Уставы муниципальных образований
и оформление сельских старост с соблюдением требуемых норм законодательства продолжится в 2019 году.

*1. Общее количество сельских старост, количество муниципальных образований, в которых работают сельские старосты, представлено
в таблице 15.*

Таблица 15

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Район края** | **Кол-во сельских старост** | **Кол-во муниципальных образований** |
| Абанский район | 18 | 5 |
| Ачинский район | 25 | 4 |
| Балахтинский район | 20 | 7 |
| Березовский район | 5 | 3 |
| Большеулуйский район | 32 | 9 |
| Дзержинский район | 12 | 8 |
| Емельяновский район  | 33 | 13 |
| Енисейский район  | 13 | 8 |
| Ермаковский район | 27 | 14 |
| Иланский район | 4 | 4 |
| Ирбейский район | 11 | 7 |
| Каратузский район | 2 | 2 |
| Козульский район | 16 | 5 |
| Краснотуранский район | 16 | 9 |
| Курагинский район  | 10 | 4 |
| Манский район | 6 | 2 |
| Назаровский район | 18 | 3 |
| Новоселовский район | 20 | 7 |
| Партизанский район | 16 | 9 |
| Рыбинский район | 3 | 3 |
| Саянский район | 35 | 14 |
| Сухобузимский район | 10 | 4 |
| Тасеевский район | 18 | 7 |
| Тюхтетский район | 2 | 1 |
| Уярский район | 11 | 4 |
| Шушенский район | 3 | 1 |
| **ИТОГО** | **386** | **157** |

*2. Основные формы поддержки сельских старост, применяемые
в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации)*

Формы поддержки сельских старост закреплены в нормативных документах:

на уровне субъекта федерации - Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае». Статьей 10 данного закона закреплено ежегодное выделение не менее 30 грантов (субсидий) общим объемом не менее 10 млн. руб. на реализацию проектов по решению вопросов местного значения осуществляемых непосредственно населением (под данную меру поддержки попадает и деятельность сельских старост);

на муниципальном уровне - советы депутатов отдельным разделом вносят в уставы муниципальных образований нормы избрания и деятельности сельских старост. Разрабатывается положение о правах, обязанностях, отчетности перед населением и компенсации затрат связанных с исполнением полномочий. В большинстве муниципальных образований прописано право муниципалитета на финансовое поощрение за результативную работу, оказание информационной, имущественной поддержки, проведение обучающих семинаров.

Основными формами поддержки сельских старост являются:

компенсационные выплаты, связанные с осуществлением полномочий сельского старосты;

финансовое поощрение;

информационная поддержка;

обучающие мероприятия.

*3. Оценка результатов участия сельских старост в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (некоторые примеры)*

По отзывам глав муниципальных образований края сельский староста становиться полноправным звеном местного самоуправления.

Практика внедрения и совершенствования «института старост»
на территориях сельских поселений края себя полностью оправдала. Через старост администрации сельсоветов своевременно получают информацию
«с земли» (где повалилась опора линии электропередачи, сломалась колонка, размыло дорогу и т.п.), а до населения оперативно доводится информация
о предстоящих собраниях, сходах и т.п.

При содействии старост жители поселений активнее вовлекаются
в решение насущных проблем – это вопросы благоустройства, водоснабжения, освещения улиц, улучшения жилищных условий, ремонта домов, квартир, улучшение уровня жизни, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, решаются вопросы организации культурно-массовой работы, организации проведения досуга молодежи и детей. Усилиями старост проводится изучение общественного мнения граждан, сбор подписей
и, в рамках реализации программы поддержки местных инициатив, сбор денежных средств.

Сельский староста с активной гражданской позицией –
это потенциальный кадровый резерв в депутатский корпус сельских поселений.

*ПРИМЕРЫ:*

Большеулуйский район

На территории района избрано 32 сельских старосты. Их работа наиболее востребована в период весенне-летнего пожароопасного периода,
в плане обнаружения возможности переноса лесных пожаров на населённые пункты и своевременного оповещения спасательных служб района
по предотвращению ЧС.

В районе организовано обеспечение сельских старост бесплатными средствами связи. За активную работу в области своевременного оповещения населения и предоставление информации в администрацию района
и оперативные службы, для сельских старост предусмотрено материальное поощрение.

Емельяновский район

Всего в населенных пунктах района избрано 33 сельских старосты. Усилиями старост проводится изучение общественного мнения, сбор подписей и, в рамках реализации программы поддержки местных инициатив, сбор денежных средств. Благодаря инициативе сельских старост при поддержке активных граждан в муниципальных образованиях района организован подвоз детей в школы, построено четыре детских площадки
и оборудованы 3 спортивные площадки, выделены денежные средства
на приобретение музыкального оборудования в сельский клуб.

**9.3. Самообложение**

*1. Правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для реализации механизма самообложения*

Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края»;

Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (с дополнениями
и изменениями).

*2. Количество муниципальных образований, в которых применялось самообложение в 2017-2018 годах представлено в таблице 16.*

Таблица 16

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальные образования** | **2017 год** | **2018 год** |
| Городские и сельские поселения | 36 | 49 |

Доля городских и сельских поселений, в которых в 2018 году введено самообложение граждан, в общем количестве поселений, составила 7,0%.

*3. Схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма самообложения, применяемая в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации)*

Статья 11 Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831
«О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края» предусматривает возможность оказания поддержки самообложения граждан в поселениях края.

Средства краевого бюджета выделяются муниципальному образованию в размере собранных в текущем финансовом году средств в результате самообложения граждан, в соответствии с принятым на местном референдуме (сходе граждан) решением о введении самообложения. Указанные средства выделяются субъектом в следующем финансовом году на реализацию проектов (мероприятий), на которые проводилось самообложение.

Учитывая указанный механизм реализации самообложения
в Красноярском крае, финансирование из краевого бюджета муниципальных образований, в которых осуществлено самообложение в 2018 году, будет осуществлено в 2019 году. Межбюджетные трансферты органам местного самоуправления выделяются из краевого бюджета в порядке, предусмотренном Правительством края.

*4. Общая сумма средств, собранных гражданами для реализации проектов представлена в таблице 17.*

Таблица 17

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единица****измерения** | **Год** | **Всего**  | **Городские округа** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** |
| Объем поступлений в местные бюджеты от самообложения граждан | тыс. руб. | 2017 | 492,1 |  0 | 0  | 0  | 492,1 |
| 2018 | 1 059,5 | 0  | 0  | 267,2 | 792,3 |

*5. Основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм самообложения (некоторые примеры)*

Основные направления проектов:

* ремонт уличного освещения;
* ремонт и благоустройство мест захоронения;
* благоустройство мест массового отдыха;
* благоустройство территории поселения.

*ПРИМЕРЫ:*

Ирбейский район

Самообложение применяется около 25 лет во всех 18 сельских поселениях. Благодаря реализации этого механизма удается увеличить финансирование ряда направлений, которые население считает наиболее необходимыми. Так, из 18 поселений района 12 направляют средства
на приобретение ламп для уличного освещения, 4 сельсовета тратят средства на ограждение и содержание кладбищ, 2 - финансировали ремонт тротуара, благоустройство и озеленение территории.

Козульский район

Введено самообложение на территории Шадринского сельсовета
в размере 50 рублей с каждого трудоспособного жителя. В 2018 году в бюджет поселения поступило 10,7 тыс. рублей, на эти средства было приобретено электрооборудование для уличного освещения и произведены ремонтные работы.

Уярский район

Введено самообложение жителей поселка Авда в размере 50 рублей
с каждого трудоспособного жителя для реализации проекта «Приобретение
и установка контейнеров для сбора ТБО «Чистота в моем селе-чистота у нас
в душе». На эти средства приобрели и установили современные контейнеры для сбора твердых бытовых отходов. Данная мера способствует более бережному отношению жителей к приобретенному имуществу.

Нижеингашский район

В 2018 году в районе реализовано 4 проекта с применением механизма самообложения граждан на сумму 68,4 тыс. рублей.

Выполнены мероприятия по ремонту и благоустройству мест захоронения и ремонту водонапорной башни.

**9.4. Инициативное (народное) бюджетирование**

*1. Правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для реализации инициативного (народного) бюджетирования*

В 2016 году край вошел в перечень регионов – участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 годах». Целью данного проекта является содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. В 2017 году пилотными муниципальными образованиями для реализации данного проекта стали 6 районов края. В 2018 году проект реализовывали уже 11 районов края.

Нормативные акты края, в соответствии с которыми осуществляются меры поддержки инициативного бюджетирования:

Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013
№ 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (подпрограмма «Поддержка местных инициатив»);

Постановление Правительства Красноярского края от 08.05.2018 № 236-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив территорий городских и сельских поселений, на 2018 год».

*2. Схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма инициативного (народного) бюджетирования, применяемая в муниципальных образованиях Красноярского края*

85% - краевой бюджет

5% - местный бюджет

3% - средства граждан

7% - иные источники

*3. Общая сумма внебюджетных средств, собранных для реализации проектов представлена в таблице 18.*

Таблица 18

|  |  |
| --- | --- |
| **Внебюджетные источники финансирования проектов** | **Сумма средств собранных для реализации проектов в 2018 году (млн. руб.)** |
| Средства населения | 4,10 |
| Иные источники | 7,00 |
| **ИТОГО** | **11,10** |

Справочно: общая стоимость проектов в 2018 году составила 109 млн. руб., в том числе:

субсидия регионального бюджета 91,6 млн. руб.;

средства населения 4,1 млн. руб.;

средства местного бюджета 6,3 млн. руб.;

иные источники 7 млн. руб.

Минимальная стоимость проекта составила немногим более 61 тысячи рублей, максимальная - 2 миллиона 375 тысяч рублей.

Количество жителей участвовавших в определении проекта - 41 993 чел., что составляет 34% от числа жителей, проживающих на территориях сельсоветов.

*4. Основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм инициативного (народного) бюджетирования (некоторые примеры)*

Основное направление проектов это:

объекты коммунальной инфраструктуры и внешнего благоустройства – 38;

площади, парки, спортивные и детские площадки, места отдыха – 32;

объекты культуры – 17;

места захоронения – 11.

Типология объектов проектов, реализованных в муниципальных образованиях края, представлена в таблице 19.

Таблица 19

|  |  |
| --- | --- |
| **Сводная таблица заявок от муниципальных образований Красноярского края** | Муниципальный район |
|  **Всего проектов** | Балахтинский | Большемуртинский | Емельяновский | Енисейский | Идринский | Казачинский | Краснотуранский | Минусинский | Новоселовский | Сухобузимский | Шушенский |
| **99** | **12** | **10** | **11** | **9** | **13** | **13** | **7** | **6** | **5** | **9** | **4** |
| Объекты коммунальной инфраструктуры и внешнего благоустройства | **38** | 1 | 5 | 4 | 4 | 6 | 9 | 2 | 3 | 2 | 2 | 0 |
| Объекты культуры | **17** | 1 | 3 | 0 | 1 | 1 | 3 | 1 | 0 | 0 | 6 | 1 |
| Площади, парки, спортивные и детские площадки, места отдыха | **32** | 7 | 2 | 5 | 4 | 4 | 1 | 3 | 3 | 0 | 1 | 2 |
| Места захоронения | **11** | 3 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 1 |
| Объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Справочно: за период 2017-2018 гг. в Красноярском крае были поддержаны 150 проектов, на общую сумму 176 млн. руб., из них 6,6 млн. руб. – средства населения.

*ПРИМЕРЫ:*

Емельяновский район

Поселение: Тальский сельсовет, село Талое, население - 830 человек.

Типология проекта - объекты коммунальной инфраструктуры
и внешнего благоустройства.

Жители села Талое Емельяновского района в 2018 году приняли участие в реализации проекта «Модернизация уличного освещения в селе Талое».
В рамках данного проекта осуществлена реконструкция и ремонт
уличного освещения. Согласно смете, в проект уличного освещения включены: очистка территории вокруг электрических столбов, замена старых и установка новых светодиодных экономичных светильников.

Реализация проекта позволила снизить потребление электроэнергии (установленная мощность светильников уменьшилась с 24,5 кВт до 7,9 кВт). Кроме этого, социальный эффект от реализации проекта - повышение безопасности дорожного движения, снижение количества правонарушений
в темное время суток и травматизма населения.

Схема финансирования проекта представлена в таблице 20.

Таблица 20

|  |  |
| --- | --- |
| **Источники финансирования** | **Сумма** **(тыс. руб.)** |
| Местный бюджет (не менее 5% от суммы проекта) | 69,81 |
| Население - безвозмездные поступления от физ. лиц (жителей) (не менее 3% от суммы проекта) | 34,91 |
| Юридические лица - безвозмездные поступления от юридических лиц (за исключением поступлений от предприятий и организаций муниципальной формы собственности) | 35,00 |
| Субсидия бюджету муниципального образования из краевого бюджета на реализацию программ по поддержке местных инициатив (не более 85% от суммы проекта) | 558,39 |
| ИТОГО | 698,110 |

Краснотуранский район

Поселение: Новосыдинский сельсовет, село Новая Сыда, население: 1210 человек.

Типология проекта - детские площадки.

Описание: имеющееся оборудование на детской площадке устарело,
не сертифицировано и не соответствует стандартам и требованиям безопасности. Большинством количества голосов на собрании жителей села принято решение - установить сертифицированное оборудование на детской площадке, исключающее травматизм.

Ожидаемые результаты: обеспечение населения безопасной детской площадкой.

Схема финансирования проекта представлена в таблице 21.

Таблица 21

|  |  |
| --- | --- |
| **Источники финансирования** | **Сумма** **(тыс. руб.)** |
| Местный бюджет (не менее 5% от суммы проекта) | 35,00 |
| Население - безвозмездные поступления от физ. лиц (жителей) (не менее 3% от суммы проекта) | 21,00 |
| Юридические лица - безвозмездные поступления от юридических лиц (за исключением поступлений от предприятий и организаций муниципальной формы собственности) | 49,00 |
| Субсидия бюджету муниципального образования из краевого бюджета на реализацию программ по поддержке местных инициатив (не более 85% от суммы проекта) | 695,173 |
| **ИТОГО** | **800,173** |

**9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг**

*1. Правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для обеспечения участия СО НКО
в предоставлении общественно полезных услуг*

Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края»;

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п.

В Красноярском крае в 2018 году действует ряд подпрограмм, направленных на развитие гражданского общества и инициатив граждан
на сумму более 230 млн. рублей.

Поддержка подкреплена инфраструктурой развития некоммерческого сектора, которая состоит из Гражданской ассамблеи Красноярского края, Общественной палаты Красноярского края, Краевого центра поддержки общественных инициатив, краевого центра инноваций социальной сферы, 15 муниципальных ресурсных центров, а также из сети зональных координаторов (5 чел.) и территориальных координаторов (56 чел.).

*2. Количество СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий*

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, уполномоченного на ведение реестра зарегистрированных в качестве юридических лиц некоммерческих организаций, по состоянию на 31.12.2018 года в Красноярском крае было зарегистрировано 3 252 некоммерческих организаций, уставной деятельностью которых является решение социальных проблем, развитие гражданского общества (таблица 22).

Таблица 22

|  |
| --- |
| **Количество СО НКО, действующих на территории Красноярского края,** **внесенных в Реестр и зарегистрированных в качестве юридических лиц** |
| Всего | выполнили общественно полезные услуги(разные источники финансирования) |
| 3 252 | 3 170 |

Примечание: 82 СО НКО отчитались с нулевым балансом.

Начиная с 02.02.2018 года органы Минюста России осуществляют полномочия по признанию социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг и включению
их в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг. Включение в вышеуказанный реестр осуществляется
на основании заявления некоммерческой организации в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. По состоянию
на 31.12.2018 в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг включено 4 некоммерческих организации, зарегистрированных на территории Красноярского края. В 2018 году
социально ориентированными некоммерческими организациями края услуги на основании государственных или муниципальных заданий
не предоставлялись.

Система развития некоммерческого сектора в крае имеет несколько уровней финансовой поддержки для разных категорий целевой группы
(от инициативы к проекту, от проекта к услуге).

На каждом уровне финансовой поддержки предусмотрена образовательная, информационно-методическая и имущественная поддержка для всех категорий целевых групп.

В 2018 году 82 социально ориентированных некоммерческих организаций края получили гранты Президента Российской Федерации
на общую сумму 144,4 млн. рублей.

В рамках Государственной грантовой программы Красноярского края «Партнерство»:

поддержано 163 социальных проекта из 34 муниципальных образований края на общую сумму 47,2 млн. рублей, из них 5,8 млн. рублей выделено
на поддержку партнерских проектов – механизм поддержки для начинающих организаций, реализующих социальные проекты;

выделены субсидии на реализацию долгосрочных проектов и программ до 2-х лет (1 млн. руб. - поддержана одна организация) и субсидии
на реализацию инновационных услуг в социальной сфере (7 проектов
на сумму 8,4 млн. рублей, в рамках которых будет улучшено качество жизни не менее чем 1000 жителей края из социально уязвимых категорий граждан) –

механизм поддержки для организаций с опытом реализации услуг
в социальной сфере;

выделены субсидии на создание и развитие муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив – механизм поддержки муниципальных образований в сфере развития институтов гражданского общества.

В 2018 году получили поддержку 5 муниципальных образований,
на общую сумму 2,4 млн. рублей. Благодаря созданной системе поддержки
на сегодняшний день в регионе действует 15 муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив. Центры предоставляют ресурсные, образовательные, консультационные и информационные услуги для социально ориентированных некоммерческих организаций и активных граждан в муниципальных образованиях;

выделены субсидии муниципальным образованиям на программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
(далее – СО НКО). В 2018 году поддержано 5 муниципальных программ
на общую сумму 2,6 млн. рублей.

В 22 муниципальных образованиях Красноярского края проводятся собственные грантовые конкурсы в виде субсидиарной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В 23 муниципальных образованиях приняты программы или подпрограммы развития гражданского общества и поддержки СО НКО.

*3. Оценка результатов участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг (некоторые примеры).*

В 2018 году доля граждан, активно участвующих в решении социально-экономических проблем жителей края, от общего количества населения Красноярского края увеличилась с 22 % до 23,2%.

В крае раз в два года проводится Гражданский форум и Международная научно-практическая конференция по проблемам СО НКО. В 2018 году международная научно-практическая конференция по проблемам СО НКО была посвящена теме: «Партнерство власти, НКО и бизнеса в развитии
и регулировании сферы социальных (общественно полезных) услуг: возможности, ограничения и перспективы», которая собрала на своей площадке представителей некоммерческих организаций (НКО) и научного сообщества из 5 стран мира, более 300 человек.

Кроме того, с 2017 года проводятся муниципальные слеты социально ориентированных некоммерческих организаций и активных граждан «Партнерство на местном уровне» по вопросам развития гражданского общества в 5 муниципальных образованиях края, в 2018 году приняло участие 383 человека более чем из 30 муниципальных образований края.

*ПРИМЕРЫ:*

Город Красноярск

В 2018 году Автономной некоммерческой организацией Спортивно-оздоровительный клуб «Шаг за шагом к мечте» был реализован грантовый проект, поддержанный администрацией города. Сумма субсидии составила 499,73 тыс. рублей. Целью проекта было создать электронную афишу мероприятий города с указанием доступности помещений (сооружений), где будут проводиться эти мероприятия; возможностью регистрации
и формирования заявок на билеты и спецтранспорт; расписанием движения общественного транспорта, адаптированного для передвижения инвалидов.
В ходе реализации проекта было обследовано 70 объектов культуры, 27 объектов спортивного назначения города Красноярска с указанием степени
их доступности. Проинформировано о работе сайта 10251 инвалидов, проживающих в городе Красноярске.

Посетило афишу 2267 человек, зарегистрировалось - 287. Размещена информация о 85 культурных и спортивных мероприятиях.

Благодаря созданию электронной афиши не только жители города,
но и туристы с ограниченными возможностями здоровья могут узнавать
о местах и учреждениях культуры, спорта доступных для их посещения.

Богучанский район

Фондом развития Богучанского района «За нами будущее» совместно
с местной общественной организацией ветеранов-пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов (МООВ) Богучанского района людям старшего поколения в возрасте от 55 до 70 лет оказывалась услуга по оздоровлению организма средствами физической культуры. Социально значимая услуга предоставлена 450 людям старшего поколения.

Местной организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ) Богучанского района оказаны услуги для людей старшего возраста и инвалидов по обучению фотографированию, услуги по организации досуга. Услуга оказана 300 пожилым людям и инвалидам.

СО НКО «Фонд Содействия и развития футбольно-хоккейного клуба «Ангара» оказывались услуги по вовлечению детей и подростков в занятия футболом и хоккеем с мячом на постоянной основе. Охвачено 110 детей
и подростков.

Повышен уровень межведомственного взаимодействия в работе
по реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья. Ресурсная поддержка местного сообщества составила 41,3 тыс. руб.

Казачинский район

Действует 5 социально-ориентированных некоммерческих организаций. Казачинская местная общественная организация «Центр развития гражданских инициатив» проводит открытый межрайонный фестиваль «Сибирское ожерелье» направленный на укрепление и гармонизацию межнациональных культурных связей на территории Красноярского края.
В рамках фестиваля проходят конкурсы рисунков и национальных блюд, выставки национальных костюмов, украшений, головных уборов, макетов национальных жилищ. Это позволяет изучать культуру и традиции народов, живущих на территории края. На протяжении двух лет данное мероприятие проводится при поддержке администрации Губернатора Красноярского края
в рамках государственной программы Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».

Шарыповский район

В 2018 году на территории района был реализован проектМестной общественной организации инвалидов г. Шарыпово и Шарыповского района «За равные права» (МООИ «За равные права») по внедрению инновационной социальной услуги «Служба практической помощи «Парус надежды»
с пунктом временного пребывания для лиц с инвалидностью, проживающих
в сельской местности». Целью проекта «Парус надежды» является внедрение новой практики поддержки людей с инвалидностью, включая детей-инвалидов, и членов их семей, проживающих на территории района.

20 апреля 2018 г. председатель СО НКО «За равные права»
и руководитель проекта «Парус надежды» в составе делегации Красноярского края представили в Общественной палате РФ опыт создания и реализации данной социальной практики.

**9.6. Волонтерские организации на местном уровне**

*1. правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для поддержки волонтерских организаций*

Система поддержки добровольчества (волонтерства) в Красноярском крае

Правовой основной государственной поддержки добровольчества
в Красноярском крае являются:

Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
в Красноярском крае»;

Закон Красноярского края от 12.11.2009 № 9-3962
«О благотворительной деятельности в Красноярском крае»;

Закон Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края»;

распоряжение Губернатора Красноярского края от 12.05.2017 № 239-рг «О дополнительных мерах, направленных на совершенствование реализации
в 2017–2030 годах государственной молодежной политики на территории Красноярского края»;

распоряжение Губернатора Красноярского края от 07.11.2017 № 671-рг «О развитии добровольчества на территории Красноярского края»;

постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»;

постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2018 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества».

В 2017 году распоряжением Губернатора Красноярского края создан Совет по развитию добровольчества (волонтерства) на территории Красноярского края.

Основная функция Совета - организация системного межведомственного взаимодействия в целях эффективного развития добровольчества (волонтерства) в крае.

В 2018 году Совет получил статус Организационного комитета
по проведению Года добровольца (волонтера) в Красноярском крае.

В состав Совета вошли представители органов исполнительной, законодательной властей, общественных организаций, благотворительных фондов и других структур, осуществляющих взаимодействие
с добровольческими (волонтерскими) организациями и движениями.

Советом утверждены:

План мероприятий по внедрению Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в Красноярском крае;

План мероприятий, проводимых в Красноярском крае в рамках Года добровольца (волонтера) в Российской Федерации в 2018 году.

Межведомственное взаимодействие

Межведомственное взаимодействие в области поддержки добровольчества выстроено с министерством здравоохранения края
(по вопросам медицинского добровольчества), министерством социальной политики края (по вопросам «серебряного» добровольчества и помощи социально незащищенным слоям населения), министерством спорта края
(по вопросам развития событийного волонтерства на спортивных мероприятиях), министерством культуры края (по вопросам событийного волонтерства на культурных мероприятиях), министерством образования края (по развитию добровольчества в образовательных организациях), агентством труда и занятости населения (профориентационное добровольчество), агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (развитие добровольчества (волонтерства) в сфере чрезвычайных ситуаций), агентством по обеспечению деятельности мировых судей (поддержка деятельности добровольных народных дружин), Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю (по вопросам развития добровольчества в чрезвычайных ситуациях и реализации всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!»).

Ресурсная поддержка

В целях формирования ресурсной поддержки добровольчества (волонтерства) в Красноярском крае созданы:

региональный ресурсный центр по развитию добровольчества (волонтерства) (на базе КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум»);

региональный ресурсный центр по обучению добровольцев (волонтеров) поиску пропавших людей на базе Краевого центра поддержки общественных инициатив (в рамках Соглашения с Красноярской региональной общественной организации «Поиск пропавших детей – Красноярск»);

Краевой Центр поддержки общественных инициатив;

Ресурсный центр поддержки добровольчества среди студентов на базе Регионального студенческого центра «Гагарин».

Кроме того, поддержка инициатив добровольцев (волонтеров) оказывается на базе 72 муниципальных молодежных центров, действующих
во всех муниципальных районах и городских округах Красноярского края.

Финансовая поддержка

Добровольческие организации в Красноярском крае получают финансовую поддержку в рамках краевой грантовой программы «Партнерство» в номинации «Доброе сердце» (13 проектов – 1 795,3 тысяч рублей).

Также в рамках реализации инфраструктурного проекта «Территория 2020» финансовую поддержку получают проекты в номинациях: «Добровольчество», «Волонтеры Победы», «Красволонтер», «Моя территория» (685 проектов – 5 839,1 тысяч рублей).

Ключевые мероприятия в области популяризации

Одним из ключевых мероприятий в области популяризации добровольчества является региональный форум добровольцев «Доброфорум», к участию в котором приглашаются муниципальные и студенческие добровольческие агентства, общественные движения и социально ориентированные некоммерческие организации, органы государственной власти и учреждения, осуществляющие свою деятельность в различных направлениях развития добровольчества (волонтерства).

В качестве поощрения добровольцев (волонтеров) в Красноярском крае предусмотрена система учета деятельности добровольцев (волонтеров) при поступлении в высшие учебные заведения посредством предоставления выгрузок (портфолио добровольческой (волонтерской) деятельности с портала komanda2019.ru и добровольцыроссии.рф) и последующего начисления дополнительных баллов для поступления абитуриенту. Кроме того, участникам движения «Волонтеры-медики» за каждый отработанные 150 часов начисляется 5 дополнительных баллов при поступлении в ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф.Войно-Ясенецкого» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Программы развития

В Красноярском крае в целях развития добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере молодежной политики реализуются флагманские программы:

«Добровольчество»: вовлечение молодежи в оказание помощи уязвимым и социально незащищенным слоям населения в социальное добровольчество;

«Волонтеры Победы»: вовлечение молодых людей в деятельность
по увековечиванию памяти погибших в Великой Отечественной войне
1941-1945 годов и по оказанию помощи ветеранам, а также проведение силами молодых людей акций, посвященных памятным датам и государственным праздникам Российской Федерации;

«Красволонтер»: развитие событийного волонтерства на территории Красноярского края с учетом задачи подготовки волонтерского корпуса
к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года
в г. Красноярске.

С 2018 года в рамках флагманской программы «Моя территория», направленной на вовлечение молодежи в благоустройство территории муниципальных образований Красноярского края организована деятельность по развитию экологического волонтерства.

Кроме того, оказывается поддержка молодежным сообществам «Волонтеры-медики» (медицинское добровольчества), «Молодые волонтеры добра» (волонтерство в сфере профилактики негативных проявлений
в молодежной среде), волонтерскому корпусу всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!» (волонтерство в чрезвычайных ситуациях).

*2. Количество волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения*

Социально-ориентированные организации, реализующие свою волонтерскую и добровольческую деятельность на территории Красноярского края представлены в таблице 23.

Таблица 23.

|  |  |
| --- | --- |
| **Муниципальное образование** | **Кол-во организаций** |
| г. Ачинск | 4 |
| г. Боготол | 1 |
| г. Бородино | 1 |
| г. Енисейск | 9 |
| г. Канск | 10 |
| г. Красноярск | 18 |
| г. Лесосибирск | 3 |
| г. Назарово | 12 |
| г. Норильск | 6 |
| г. Шарыпово | 7 |
| ЗАТО г. Зеленогорск | 3 |
| ЗАТО п. Солнечный | 1 |
| п. Кедровый | 1 |
| Ачинский район | 1 |
| Березовский район | 1 |
| Боготольский район | 1 |
| Богучанский район | 5 |
| Большеулуйский район | 1 |
| Дзержинский район | 2 |
| Емельяновский район  | 7 |
| Енисейский район  | 2 |
| Идринский район | 2 |
| Иланский район | 2 |
| Казачинский район | 2 |
| Канский район | 3 |
| Кежемский район | 8 |
| Козульский район | 2 |
| Краснотуранский район | 1 |
| Мотыгинский район | 1 |
| Нижнеингашский район | 1 |
| Назаровский район | 1 |
| Новоселовский район | 5 |
| Партизанский район | 1 |
| Рыбинский район | 7 |
| Северо-Енисейский район | 12 |
| Сухобузимский район | 5 |
| Тасеевский район | 7 |
| Туруханский район | 3 |
| Тюхтетский район | 13 |
| Шарыповский район | 8 |
| **ИТОГО** | **180** |

*3. Оценка результатов участия волонтеров в решении вопросов местного значения (некоторые примеры).*

Волонтерское движение в Красноярском крае развито, имеет разнообразные формы и направления деятельности. В части социальной поддержки населения это работа с социально незащищенными группами населения и реабилитация людей с наркозависимостью, поисковое движение, организация различных развлекательных мероприятий и др. Особенно волонтерское движение в Красноярском крае возросло
в 2018 году при подготовке XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года
в г. Красноярске и при ее проведении.

Оценка деятельности результатов участия волонтеров в решении вопросов местного значения в 2018 году в цифрах:

150 – мероприятий проведено;

32600 – человек вовлечено в добровольческую (волонтерскую деятельность);

153742 – благополучателя;

210 – литров крови сдано;

80000 – георгиевских лент роздано;

89 – памятников и воинских захоронений благоустроено;

48 – домов и фасадов зданий благоустроено;

4694 – деревьев посажено;

2660 – тонн мусора собрано;

25000 – кг макулатуры сдано.

По итогам Всероссийского конкурса «Регион добрых дел» Красноярскому краю выделено более 9 млн. рублей федеральной субсидии.

По итогам Всероссийского конкурса «Доброволец России»:

более 300 заявок подано для участия в региональном этапе;

18 победителей регионального этапа;

4 проекта прошли в федеральный этап.

Проект «Усовершенствование системы по работе с волонтерами» КРОО «Красволонтер» стал победителем Всероссийского конкурса.

*ПРИМЕРЫ:*

Город Красноярск.

Проект «Сила добра», направленный на оказание ситуативной помощи молодым людям с ограниченными возможностями здоровья, а именно, сопровождение их до социальных, культурных и спортивных учреждений, оказание помощи в прогулке и т.п. В 2018 году данный проект был реализован совместно с Красноярской региональной общественной организацией родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца». Данный проект «вырос» в общедоступную социальную услугу для людей с ограниченными возможностями здоровья – «Служба сопровождения».

Город Норильск

Акция «Россия, тестируйся!», направленная на профилактику ВИЧ-инфекции и выявление ВИЧ-инфицированных людей с целью проведения дальнейшей диагностики и лечения, проводимая с участием волонтерской организации «Волонтеры-медики».

В 2018 году прошла масштабная акция, направленная на профилактику хронического неинфекционного заболевания, а также мероприятия
в поддержку Дня борьбы со СПИДом. Жителям города предоставлялась возможность пройти бесплатное анонимное экспресс - тестирование на три инфекции: ВИЧ инфекцию, гепатиты В и С. В организации тестирования участвовала служба профилактики наркомании и представители Фонда борьбы со СПИДом. Мобильная лаборатория была организована врачами
и медицинским персоналом кожно-венерологического диспансера и работала все дни. Каждый желающий смог пройти экспресс тестирование, получил профессиональную грамотную консультацию от специалистов психологов службы профилактики наркомании.

Город Шарыпово

Проект «Фестиваль приемных семей» – двухдневный выездной фестиваль с участием приемных семей, семей-кандидатов, специалистов отдела опеки и попечительства, добровольцев. В 2018 году приняли участие более 100 человек участников, в том числе 18 приемных семей
из г. Шарыпово, Шарыповского района и других городов края. Были созданы условия для обмена опытом между приемными семьями, кандидатами, специалистами отдела опеки и попечительства, центра поддержки семейных форм воспитания, между детьми и подростками, проживающими
в замещающих семьях.

Город Лесосибирск

Молодежное объединение добровольческое агентство «Данко» в составе 120 человек в возрасте от 14 до 30 лет занимается единовременной помощью пожилым жителям города (влажная уборка квартир, сопровождение), проводятся акции и мероприятия для детей находящихся в реабилитационном центре, сопровождают людей с ограниченными возможностями здоровья, проводят акции по сбору корма для бездомных животных, так же занимаются популяризацией донорства.

Город Назарово

Совместно с Назаровским Благочинием реализуется проект «Урок милосердия». В рамках проекта предусматривается посещение нуждающихся в заботе и внимании больных стационаров (детское, терапевтическое, хирургическое, травматологическое отделения, отделение психиатрии и т.д.),
с предоставлением средств личной гигиены, фруктов, продуктов питания, предоставленных представителями церкви. В течение 2018 года произведено 15 выездов, приняло участие 45 волонтеров. В том числе, в рамках проекта организовано 6 выездов в центр временного круглосуточного пребывания пенсионеров и инвалидов в селе Дорохово с концертно-развлекательными программами и подарками. По инициативе добровольческого агентства «Тепло души» была организована акция «Теплый подарок» - жители города вязали и предоставляли в молодежный центр носки, варежки и другие вязаные изделия, изготовленные собственными руками. В рамках акции собрано 35 теплых подарков и роздано на выездных мероприятиях в рамках «Урока милосердия».

Богучанский район (площадь - 53,9 тыс. км2, входит 29 населенных пунктов).

Работает отряд медицинского добровольчества. Волонтеры-медики – это отряд, состоящий полностью из квалифицированных докторов – узких специалистов. У отряда есть расписание выездов в небольшие поселки
и деревни. Заблаговременно о приезде врачей сообщается населению
и до вечера ведется прием. В 2018 году волонтеры-медики выехали 19 раз, что позволило оказать медицинскую помощь более чем тысяче жителей района. Кроме того, выявлены случаи серьезных заболеваний на ранней стадии.

Северо-Енисейский район (площадь – 47,2 тыс. км2, состоит из 10 поселков, относится к районом Крайнего Севера).

Силами волонтеров-школьников ежегодно организуются мероприятия поселкового и районного масштаба, например: собирают урожай, который сами выращивают летом на пришкольном участке, и раздают пожилым жителям поселка; в преддверии Дня пожилого человека проводят акцию «Подарок своими руками»; принимают участие в колке и складировании дров для одиноко проживающих пенсионеров; ухаживают за памятниками района (в зимний период занимаются расчисткой снега, в летний – высаживают цветы, убирают мусор); принимают участие в поисковых мероприятиях, организуемых на базе школ и районного музея.

**9.7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей
в развитии территорий муниципальных образований**

*1. Правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для вовлечения предпринимателей
в развитие территорий*

Красноярский край – опорный регион страны, один их лидеров среди субъектов Российской Федерации по важнейшим макроэкономическим показателям – валовому региональному продукту (ВРП), промышленному производству, объему строительных работ, инвестициям в основной капитал.

В крае реализуются масштабные инвестиционные проекты: комплексное развитие Нижнего Приангарья, освоение Ванкорского нефтегазового месторождения, начало освоения месторождений юга Эвенкии и т.д. По уровню инвестиционной активности Красноярский край находится
в числе регионов - лидеров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2018 №114 принято решение о создании территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Железногорск». В июле 2018 года
в Минэкономразвития России направлена заявка на создание ТОСЭР в ЗАТО г. Зеленогорск. Ведется работа по формированию заявки о создании ТОСЭР
на территории Шарыповского района, обеспеченной инфраструктурой для создания целого ряда аграрных производств.

В марте 2019 года подписано распоряжение Правительства Российской Федерации об одобрении комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь».

Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» направлен на социально-экономическое развитие Красноярского края, Республики Хакасия и Республики Тыва, включает 32 инвестиционных проекта с общей заявленной инвестиционной стоимостью свыше 1,9 трлн рублей на период 2019-2027 годов.

Масштабный инвестпроект позволит создать более 70 тысяч рабочих мест, будет способствовать росту промышленного производства, налоговых поступлений, станет возможностью для развития малого и среднего бизнеса
в муниципальных образованиях края, научно-образовательного комплекса. В реализации комплексного инвестиционного проекта принимают участие более 60 предприятий и организаций, работающих в сфере добыче
и переработке полезных ископаемых, электроэнергетике, сельском хозяйстве, в сфере транспортной инфраструктуры.

В Красноярском крае действует ряд нормативно-правовых актов, направленных на развитие бизнеса и инвестиционной активности.

Согласно Закону Красноярского края от 30.09.2004 № 12-2278
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае» режим наибольшего благоприятствования по стимулированию инвестиционной активности инвесторов осуществляется путем предоставления инвесторам льгот по налогам, государственных гарантий края, бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц, бюджетных кредитов, инвестиционных налоговых кредитов, льгот по аренде недвижимого имущества, субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов получателям кредитов в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов.

В крае действует льготный режим налогообложения для инвесторов, направляющих денежные средства на строительство социальной инфраструктуры. Так, например, в рамках льготного режима налогообложения Богучанский алюминиевый завод  ведет строительство жилых микрорайонов
и объектов социальной инфраструктуры для сотрудников завода в поселке Таежный. На сегодняшний день уже построены и заселены 9 домов на 637 квартир, готовятся к сдаче еще 4 дома на 320 квартир, 2 детских сада на 500 мест, школа на 350 учащихся, и поликлиника с дневным стационаром, станция водоочистки и канализационно-очистительная станция. В поселке будет создано дополнительно 212 рабочих мест. Объем средств направленных заводом на строительство объектов жилищной и социальной инфраструктуры за период 2013-2018 гг. составил более 4,5 млрд. рублей (без НДС).

В целях поддержки развития малого предпринимательства в крае действует государственная программа «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п. На местном уровне в развитие государственной региональной программы поддержки малого
и среднего предпринимательства принимаются муниципальные программы.

В 2018 году из краевого бюджета на субсидирование муниципальных программ развития бизнеса было выделено 74 млн. руб., поддержано 47 городов и районов края. Поддержка оказана 208 субъектам малого и среднего бизнеса, создано 242 рабочих места, привлечено 567,7 млн. руб. инвестиций.

Правительство края в 2018 году взяло курс на развитие локальной экономики в качестве пилотного проекта на конкурсной основе 2 района и 3 города края получили увеличенное количество средств на развитие бизнеса,
в 2019 году планируется увеличить количество средств на развитие малого
и среднего бизнеса до 150 млн. руб.

Развитие бизнеса на территории Красноярского края неразрывно связано с развитием отдельных отраслей экономики.

В крае разработаны и реализуются отраслевые государственные программы.

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия». В 2018 году на реализацию программы направлено 6 164 152,5 тыс. руб. краевых средств и 1 338 634,7 тыс. руб. федеральных средств. Одна из подпрограмм «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» направлена на повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, финансовой устойчивости субъектов бизнеса, развитие малых форм хозяйствования на селе и повышения благосостояния сельского населения.

«Развитие лесного хозяйства», направленна на развитие социально ответственного бизнеса заготовки и лесопереработки с высокой степенью добавленной стоимости продукции. Организации бизнеса безотходной переработки лесных ресурсов. Создание программы обусловлено наличием
в крае 6% запасов от мирового уровня и 14,5% от общероссийского запаса лесосырьевых ресурсов. Данная программа является приоритетным направлением деятельности в крае.

«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан». В рамках которой развивается не только бизнес строительства,
но и бизнес производства строительных материалов. Для реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» в рамках финансового обеспечения программы ПАО ГМК «Норильский никель» безвозмездно направил на реализацию программ (2014-2020 годы) 6 058 290,6 тыс. рублей.

*2. Количество общественных объединений предпринимателей, участвующих
в решении вопросов местного значения*

Красноярский край всегда характеризовался активной позицией своих граждан и значительным потенциалом общественных объединений
в формировании гражданского общества. На сегодняшний день в крае насчитывается более 30 общественных объединений, деятельность которых направлена на развитие экономики, конкурентоспособности
и предпринимательства, в том числе региональные отделения таких Общероссийских организаций как «Опора России», «Деловая Россия», Союз промышленников и предпринимателей Красноярского края, Союз лесопромышленников, Восточно-Сибирская Ассоциация Биотехнологических Кластеров и другие.

С отдельными общественными объединениями предпринимателей Советом заключены соглашения о сотрудничестве (Союз промышленников
и предпринимателей Красноярского края, Восточно-Сибирская Ассоциация Биотехнологических Кластеров, Союз «Центрально-Сибирская Торгово-промышленная палата» и другие). Представители общественных объединений принимают участие в деятельности рабочих органах Совета. Так, например, представители Восточно-Сибирской Ассоциации Биотехнологических Кластеров на заседании Совета Палаты сельских поселений презентовали главам муниципальных образований свои разработки и проекты
по применению биотехнологий при переработке отходов сельскохозяйственного производства, рекомендовали рассмотреть возможность внедрения новых технологий в малой распределительной энергетике с использованием возобновляемых источников энергии при строительстве жилья и объектов социального назначения.

*3. Оценка результатов участия предпринимательского сообщества
в решении вопросов местного значения (некоторые примеры)*

Город Красноярск

На строительство крупнейшего в Красноярском крае оптово-розничного распределительного продовольственного центра «Агротерминал» в Советском районе города направлено 1,5 млрд. рублей частных инвестиций. Уникальная оптово-розничная площадка с современной инфраструктурой площадью 40 Га, позволит фермерам и производителям сельскохозяйственной продукции напрямую без посредников круглогодично хранить и реализовывать свою продукцию по справедливым ценам.

В рамках подготовки к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в Красноярске на обустройство общественных пространств и улиц было привлечено более 850 млн. рублей инвестиций ПАО ГМК «Норильский никель», АО «СУЭК», ПАО «ЮНИПРО», АО «РУСАЛ», АО «ДОМ.РФ», ЗАО «Полюс», АО «Газпромбанк». Выполнены архитектурно-художественная подсветка с благоустройством территории Красноярского краевого краеведческого музея, современная светодинамическая подсветка трех мостов, здания музейного центра «Площадь Мира» и Большого концертного зала, здания Енисейского речного пароходства и Железнодорожного вокзала.

В июле 2018 года подписано соглашение с ЗАО «Кетер» о реализации инвестпроекта по комплексному развитию территории микрорайона «Удачный», в том числе созданию медико-реабилитационного центра с общим объемом частных инвестиций 6 млрд. рублей, а также достигнута договоренность с группой компаний CIFAL и VINCI по строительству
на территории города пятизвездочного отеля с элементами бизнес-центра.

Северо-Енисейский район

Сотрудничество власти и бизнеса на благо детей Северо-Енисейского района получило широкое распространение среди населения района.

За 2018 год в районе проведено много благотворительных акций
и мероприятий для детей, таких как: подарки первоклассникам к 1 сентября, безвозмездное финансирование соревнований, турниров, конференций, экскурсионных поездок детей в каникулярное время и многое другое.

Ежегодно ООО «Соврудник» заключает договоры с выпускниками школ Северо-Енисейского района о целевом обучении в Институте цветных металлов и материаловедения СФУ, благодаря чему выпускники имеют гарантированное место работы и возможность трудиться в районе.

При финансовой поддержке ООО «Соврудник» патриотический клуб «Амаки» Северо-Енисейской средней школы № 1 ежегодно получает возможность выезжать в г. Красноярск для участия в краевой военно-патриотической игре «Я – патриот».

Почти двадцать лет ООО «Соврудник» собирает юных спортсменов Сибири под своим флагом «От новичка до чемпиона» - лозунг открытого турнира по самбо. Победителям турнира выделяются денежные средства для участия во Всероссийских и международных соревнованиях по самбо. Таким образом, ООО «Соврудник» прославляет Красноярский край спортивными достижениями начинающих спортсменов - кандидатов в мастера спорта.
За всю историю проведения турниров по самбо в соревнованиях приняли более 600 спортсменов Красноярского края.

ООО «Соврудник» постоянно ведёт шефскую деятельность в школах Северо-Енисейского района, финансируя приобретение материального оснащения для спортивных залов, покупку спортивных снарядов, спортивной одежды по видам спорта. Организует конкурсы, оказывает финансовую поддержку в проведении спортивных соревнований и праздничных мероприятий в школах района.

ООО «Соврудник» оказывает безвозмездную финансовую помощь детям-инвалидам на поездки в реабилитационные центры.

Ежегодно градообразующие золотодобывающие компании
ООО «Соврудник» и АО «Полюс Красноярск» вручают выпускникам 11 класса денежные премии.

В 2018 году, в связи с окончанием учебного года в муниципальных образовательных учреждениях Северо-Енисейского района и награждением выпускников 2018 года, АО «Полюс Красноярск» оказал благотворительную помощь 75выпускникам, на выплату денежной премии в сумме 467,0тыс. рублей.

На протяжении ряда лет в районе успешно реализуется масштабный проект «Североенисейцы-фронтовикам», который является самой масштабной районной патриотической акцией, когда североенисейцы приезжают в город Красноярск и поздравляют ветеранов Великой Отечественной войны в Доме офицеров и в госпитале.

 Компания АО «Полюс Красноярск» ежегодно оказывает финансовую помощь участникам выездной патриотической акции Североенисейцы-фронтовикам, оплачивая авиаперелет участников до города Красноярска
и обратно. В 2018 году ко Дню Победы АО «Полюс Красноярск» оказало благотворительную помощь 16 участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, узникам блокадного Ленинграда, труженикам тыла
и вдовам погибших в Великой Отечественной войне, проживающим в районе в размере 400,0тыс. рублей.

ООО АС «Прииск Дражный» ежегодно оказывает спонсорскую помощь на выплату премий и приобретение подарков ко Дню металлурга и другим районным мероприятиям.

В 2018 году ООО АС «Прииск Дражный», направило безвозмездно денежные средства в размере 56,0 тыс. рублей на премии ветеранам войны
и труженикам тыла в честь празднования Дня Победы. Для выпускников муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новокаламинская средняя школа № 6». ООО АС «Прииск Дражный» выплатило премии выпускникам в размере 61,0 тыс. рублей в связи
с успешным окончанием школы.

В 2018 году ООО АС «Прииск Дражный» подарил занавес на сцену
в Дом культуры п. Новая Калами и концертные костюмы для Дома культуры п. Тея в общей сумме 248,0 тыс. рублей.

Филиал Северной геологоразведочной экспедиции
ОАО «Красноярскгеология» оказывает материальную помощь ветеранам Великой Отечественной Войны, вдовам ветеранов, труженикам тыла, проживающим в п. Тея, оказывает благотворительную помощь муниципальному бюджетному учреждению социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения Северо-Енисейского района».

Рыбинский район

Согласно соглашению о социально-экономическом сотрудничестве между муниципальным образованием Рыбинский район
и АО «Красноярсккрайуголь» предоставлена финансовая помощь в размере 2,00 млн. рублей на реализацию социально-значимых проектов на территории района, в том числе: капитальный ремонт зданий Спортивной школы и двух Домов культуры; ремонт системы отопления в здании детского сада.

Разработаны документы территориального планирования трех сельсоветов (АО «Красноярсккрайуголь») и одного сельсовета
(ОАО «СУЭК»).

Силами ООО «ОПХ Солянское» осуществляется поддержка развития детского и молодежного спорта на территории одного сельсовета (организация школы дзюдо, экипировка футбольной команды мальчиков и волейбольной команды девочек, оказание помощи в содержании футбольного поля, катка).

Новоселовский район

Бизнес Новоселовского района в основном представлен аграрным сектором, который успешно прогрессирует и из года в год добивается положительных успехов. В качестве участия в общественной жизни муниципальных образований можно привести участие аграриев в организации культурных мероприятий.

Так уже в 49 раз в 2018 году проведены уникальные конноспортивные соревнования на льду «Красноярского» водохранилища. Программу соревнований составили командные заезды русских троек, рысистых лошадей, а также скачки верховых лошадей. Участие в них приняли пять команд
из Балахтинского, Назаровского, Новосёловского и Ужурского районов края.Соревнования собирают от 2 до 5 тыс. зрителей из многих районов края,
а также из соседних республик Хакассии и Тывы. В 2018 году «Ледовые гонки» получили ранг мероприятия краевого значения, в связи с чем ежегодно формирующийся за счет бизнеса призовой фонд увеличился на 300 тыс. руб. за счет регионального бюджета.

**9.8. Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований**

Помимо форм участия населения в развитии территорий муниципальных образований, указанных в п.п. 9.1.- 9.7., в Красноярском крае активно работают и развиваются такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, как:

Гражданская ассамблея;

Городское собрание (объединение общественных советов);

общественные советы (палаты, объединения);

национально-культурные объединения;

жилищные товарищества;

советы многоквартирных домов;

уличные советы (комитеты) в территориях малоэтажной застройки;

территориальные советы;

территориальные объединения ветеранов;

публичные (общественные) слушания;

иные объединения общественного самоуправления по месту жительства (в том числе клубы по интересам, временные творческие коллективы, спортивные объединения, объединения художественной самодеятельности).

Приведем некоторые примеры наиболее востребованных форм участия граждан в развитии территорий муниципальных образований на примере некоторых городов и районов Красноярского края.

Город Красноярск

1. В сфере участия граждан в осуществлении местного самоуправления наиболее ярким примером является Городской форум, (проводится ежегодно с 2005 года). Форум стал знаковым событием, расширяющим форматы взаимодействия власти, общества, граждан, науки
и бизнеса.

В 2018 году состоялся XIV Красноярский городской форум. Название городского форума и пленарного заседания «Будущее. Проектируем вместе».

Форум включает в себя ряд форматов, в том числе – пленарное заседание, круглые столы, выставка. В 2018 году их состоялось 26. Участвовало более 100 экспертов. Всего выступающих насчитывалось до 300 человек. Участвующих в обсуждении (в разных формах, в т.ч. анкетировании) – 20 тыс. человек.

Формат посвящен поиску и формированию городом своего уникального образа, созданию нового образа Красноярска в Российской Федерации как многофункционального центра компетенций Енисейской Сибири, комфортного для работы, развлечений и творчества умного мегаполиса, базирующегося на высоких технологиях.

1. Общественная палата города Красноярска - важнейший институт взаимодействия власти и общественности, основное назначение которого - формирование общественного видения решения городских проблем, выстраивание конструктивного диалога органов местного самоуправления
и широкой общественности.

В 2018 году результатом деятельности Общественной палаты стали предложения, направленные на изменение процедуры публичных слушаний
с целью повышения уровня открытости и доступности информации для горожан, урегулирование деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных, организацию контроля за деятельностью потребительских кооперативов, осуществление общественного контроля при реализации программы озеленения города Красноярска, контроля за деятельностью нестационарных торговых точек на предмет соблюдения правил размещения незаконной торговли алкогольной продукцией.

1. С целью привлечения граждан к участию в осуществлении
и развитии местного самоуправления создано и работает МКУ г. Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления». Основная задача учреждения - работа по формированию актива общественного самоуправления: консультационная и методическая работа, организация обучающих мероприятий, работа с инициативными гражданами.

По состоянию на 01.01.2019 года в городе Красноярске:

создано 4362 совета многоквартирных домов;

сформировано 90 территориальных (общественных) советов – некоторые советы готовят документы для оформления ТОС;

работают 120 уличных комитетов на территориях малоэтажной застройки;

зарегистрировано и действует 441 ТСЖ, ТСН, ЖСК, из них 282 товарищества осуществляют управление МКД самостоятельно;

более 2400 активных граждан на постоянной основе ведут общественную работу по интересам жителей территории (клубы, спортивные секции, художественная самодеятельность, временные творческие коллективы).

Кроме того, в некоторых микрорайонах города жителями избраны 146 старших по улице, основной деятельностью которых является вовлечение жителей в решение вопросов местного значения: соблюдение требований санитарного состояния, реализация новых подходов к организации сбора
и вывоза ТКО, профилактика пожарной опасности, работа с семьями, организация и проведение массовых мероприятий и других.

1. Общественные инспекции отрасли «Образование» - созданы
с целью обеспечения общественного контроля, соблюдения законодательства, учета общественных интересов в сфере отношений по обеспечению содержания зданий и сооружений, обустройства прилегающих территорий муниципальных образовательных учреждений.

«Тематические четверти» – проводятся в образовательных учреждениях города активными родителями учеников. В муниципальных образовательных организациях устанавливаются почтовые ящики для обращений по вопросам безопасности в образовательной организации, качества школьного питания
и другим вопросам деятельности учреждения, работает «горячая линия».

Результат «четверти безопасности» – оперативное выявление замечаний, снижающих влияние существующего комплекса мер безопасности
в образовательном учреждении, регулирование внутришкольных отношений между администрацией – родителями – учащимися – учителями в вопросах пропускного режима, формирования общей культуры соблюдения установленных норм.

Город Канск

Разработанный с участием администрации города Канска проект взаимодействия между властью и населением «Открытый муниципалитет» получил высокую оценку не только членов Совета, но и федеральных органов власти. С целью вовлечения жителей города в решение вопросов местного значения в микрорайонах, дворах, улицах создано городское Собрание,
в которое входят избранные населением представители. В 2013 году проект был презентован участникам XII Международного инвестиционного форума «Сочи», в 2014 - представлен в Совете Федерации, где получил высокую оценку экспертов. Опыт Канска рекомендован для использования
в муниципальных образованиях РФ.

В результате практической деятельности городского Собрания определены приоритетные направления деятельности власти и населения. Активно работают Квартальные сообщества, в 2018 году в городе их работало – 13. Созданы по принципу ТОС (не являются юридическими лицами). Руководство деятельностью квартального сообщества осуществляет Общественный совет, куда входят председатели домовых комитетов (советов МКД), старосты улиц (частный сектор), руководители обслуживающих организаций, участковые уполномоченные полиции, принимают участие депутаты Канского городского Совета депутатов. Представители Общественных советов квартальных сообществ входят
в Канское городское Собрание.

Минусинский район

Родившийся в 2004 году из инициативы одного человека праздник овощеводов и огородников «День минусинского помидора» сегодня является традиционным для всего края, проходит в августе. Организуют и проводят праздник садоводы и овощеводы Минусинского района.

В день праздника работает большая сельскохозяйственная ярмарка, где участники выставляют лучшие результаты своих огородных трудов. Финалом Дня минусинского помидора становится награждение победителя в главной номинации «Минусинский чемпион», главный приз - автомобиль. Ежегодно
в конкурсе на самый большой помидор участвуют более ста овощеводов. Число зрителей праздника достигает 10 тысяч человек.

День минусинского помидора за 15 лет приобрел статус крупной промышленно-продовольственной ярмарки южных территорий Красноярского края.

Сухобузимский район

Казачье сообщество сохраняет память о своем знаменитом земляке
В.И. Сурикове, который пять лет прожил в селе Сухобузимское. Сохранились церковь, в которой крестили художника, могила его отца и дом, в котором
их семья останавливались во время пребывания в селе.

Енисейское казачье общество с 2010 года организует и проводит в селе Сухобузимское спортивно-туристический фестиваль «Взятие снежного городка». При поддержке органов власти фестиваль перерос во Всероссийский фестиваль народной культуры «Сибирская масленица», ключевым событием которого является историческая реконструкция старинной сибирской забавы «Взятие снежного городка», прославленной Суриковым.

В 2013 году традиционная Масленица в Сухобузимском получила федеральный статус. В программу праздника вошли взятие снежного городка, сжигание чучела зимы, кулачные бои, катания на русской тройке, лазание
по столбу, конкурсы «Сударыня-масленица» и конкурс народных инструментов. В рамках фестиваля проходят: конференция «Суриковские чтения», фотовыставка «Суриков и современники», выставка картин молодых художников «Сухобузимское, Суриков и современники».

Ежегодно праздник собирает около 10 тысяч участников.

Шушенский район

Ежегодно 27 мая в Шушенском районе отмечается День соседей.
Жители многоквартирных домов и частных подворий накануне праздника осуществляют благоустройство придомовых территорий, подпиливают деревья, высаживают цветы. Во время мероприятия жители в неформальной обстановке обсуждают с администрацией поселка возникающие вопросы. Данный праздник позволяет улучшить добрососедские отношения, основанные на взаимопонимании и поддержке, повысить активность работы институтов общественного самоуправления – советов придомовых и уличных комитетов, советов микроучастков поселка.

Данная практика направлена на повышение активности населения
в решении вопросов муниципального развития, повышение уровня доверия
к муниципальной власти, взаимодействие с населением и возможность реагирования на возникающие вопросы граждан, формирование добрососедских отношений.

Внедренные формы сотрудничества общественности
и власти демонстрируют, насколько эффективнее решаются многие вопросы развития поселка, когда в созидательную работу включается общественность. Вместе, объединив усилия, общественные организации
и власть, способны эффективно решать социальные задачи, достигать поставленные цели и, в конечном итоге, способствовать развитию гражданского общества.

Практика проведения «Дня соседей» получила положительные отзывы со стороны жителей поселка, которые были опубликованы в районной газете «Ленинская искра».

В 2017 году данная практика была представлена Советом муниципальных образований в Общероссийский Конгресс
и на Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» заняла четвертое место.

Новоселовский район

В 2015 году по инициативе группы лиц, служивших в разные годы
в пограничных войсках, был создан Новоселовский филиал Красноярской региональной общественной организации «Пограничник».

Активисты создали подробный архив о каждом жителе района, служившем в пограничных войсках, с описанием истории прохождения службы и армейскими фотографиями. Организовали работу по сбору средств и созданию памятника пограничникам (открыт в 2015 году). Создали фотогалерею пограничников Новоселовского района, коллекцию знамен пограничных отрядов, медалей орденов и знаков пограничных войск СССР
и России. В 2018 году к 100-летия Пограничных войск России, организовали издание книги о новоселовских пограничниках с богатым фотоматериалом
и летописью общественной организации.

Организовали работу по военно-патриотическому воспитанию молодого поколения и сохранению традиций пограничных войск. В числе таких мероприятий: районный турнир по настольному теннису среди школьников; выездные «Уроки мужества» на тему «История пограничных войск за сто лет» в школах района, с демонстрацией передвижной фотовыставки (около 200 фотографий), коллекций медалей и знаков пограничных войск.

В городских округах и муниципальных районах Красноярского края развита практика совместной работы власти и населения для совместного решения проблем жителей и территорий муниципальных образований. При этом учитывается территориальное расположение края, его огромная территория, климатические условия и многонациональный состав жителей. Через многообразие действующих в крае форм, дающих гражданам возможность участвовать в местном самоуправлении, заметно меняется отношение людей к тому месту, в котором они живут. Люди реализуют свои идеи, появляется все больше новых общественных пространств.

Использование самых разнообразных форм работы с населением позволяет нормализовать гражданскую жизнь, выявить и принять разные точки зрения, позволяющие проводить профилактику протестных настроений.

Подводя итог, можно сделать вывод, что в Красноярском крае участие граждан в развитии муниципальных образований разнообразно и имеет множество форм, которые обеспечивают полное и активное участие населения в жизни муниципалитетов.

# 10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления

В данном разделе содержатся предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления, поступившие от органов местного самоуправления Красноярского края в рамках подготовки настоящего Доклада, в том числе
не вошедшие в предыдущие разделы Доклада (таблица 24).

Таблица 24

**Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование и реквизиты нормативного правого акта, номер (пункт/часть) статьи**  | **Краткое обоснование и предложение по совершенствованию нормативного акта**  |
| 1.  | Статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». | **Обоснование:**Статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Федеральный закон № 117-ФЗ) предусмотрены основные обязанности собственника ГТС. Кроме этого, в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» ГТС подлежат декларированию безопасности. При этом в силу положений Федерального закона № 117-ФЗ в отношении бесхозяйных ГТС полномочия собственника выполняют субъекты Российской Федерации. Главы муниципальных образований отмечают, что в муниципальных бюджетах отсутствуют денежные средства на содержание и ремонт ГТС, а также специально обученный персонал по обслуживанию ГТС. Кроме этого, для контроля за состоянием многих ГТС и эксплуатации требуется специализированная техника. Высокая стоимость затрат на ремонт, содержание, ежегодное страхование ГТС, проблемы с организацией эксплуатации ГТС (в большинстве территорий отсутствуют организации, которые могли бы принять ГТС на обслуживание) приводит к невозможности исполнения органами местного самоуправления всех предусмотренных Федеральным законом № 117-ФЗ полномочий.Кроме этого, разработка декларации безопасности проводится специализированными организациями на коммерческой основе. Так, например, на основании коммерческого предложения стоимость выполнения услуг в 2017 году на 1 ГТС составляла:- выполнение расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии ГТС – 90,0 тыс. рублей;- проведение преддекларационного обследования ГТС и составление акта преддекларационного обследования – 95,0 тыс. рублей;- разработка декларации безопасности ГТС – 1000,0 тыс. рублей.Контрольно-надзорными органами ежегодно проводятся мероприятия по осуществлению государственного контроля (надзора) в области безопасности гидротехнических сооружений, выдаются предписания, которые являются неустранимыми для муниципальных образований края ввиду отсутствия денежных средств.На основании представленной муниципальными образованиями информации о количестве, составе и техническом состоянии гидротехнических сооружений на территории Красноярского края, а также анализе возложенных на собственника ГТС обязанностей по их содержанию Совет муниципальных образований края отмечает то, что в муниципальных образованиях края нет возможности безопасной эксплуатации ГТС. **Предложение:**Считаем необходимым внести изменения в Федеральный закон № 117-ФЗ, предусматривающие создание на уровне субъекта Российской Федерации единой специализированной организации по безопасному содержанию ГТС в отношении региональных, муниципальных и бесхозяйных ГТС.  |
| 2. | Часть 1 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации и часть 1 статьи 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. | **Обоснование:**В соответствии с положениями части 1 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации исправительные работы отбываются осужденными, не имеющими основного места работы, в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденных. Таким образом, на органы местного самоуправления возложена обязанность устанавливать места отбывания наказания осужденным к исправительным работам. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» такие вопросы местного значения за муниципальными образованиями не закреплены. Более того, у органов местного самоуправления отсутствуют реальные возможности для выполнения возложенных на них обязанностей по установлению места отбывания наказания. Исходя из содержания статьи 40 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, осужденный должен быть трудоустроен в организацию, а согласно части 3 статьи 39 уголовно-исполнительные инспекции контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденным и исполнение требований приговора администрацией организации.Между тем органы местного самоуправления не вправе устанавливать квоты для осужденных и обязывать работодателей предоставлять им рабочие места. Наложение обязательства на частные коммерческие организации принимать осужденных рассматривается как вмешательство в хозяйственную деятельность и признается судебными инстанциями незаконным. Создаваемые органами местного самоуправления муниципальные учреждения, как правило, имеют социальный профиль (учреждения образования, культуры, социальной защиты и т.п.), и в них в соответствии со статьей 351.1 Трудового кодекса РФ действуют ограничения для трудоустройства осужденных. При этом следует отметить, что многие муниципальные образования, особенно в сельских поселениях, вообще не имеют созданных ими учреждений. Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации уголовное и уголовно-исполнительное наказание находится в ведении Российской Федерации. **Предложение:**Предлагаем внести изменения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, исключив из него несвойственную для органов местного самоуправления обязанность по трудоустройству осужденных. |
| 3. | Бюджетный кодекс Российской Федерации; ФЗ от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» | **Обоснование:**Несоответствие (противоречие) федерального законодательства в части сбора и перечисления платы за пользование муниципальным жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма в бюджет муниципального образования.Согласно ст. 65 ЖК РФ наниматели жилых помещений по договору социального найма вносят плату за наем наймодателю этого жилого помещения. Так, например, на территории города Красноярска наймодателем в соответствии со ст.60 ЖК РФ выступают администрации районов города.При этом плата за наем осуществляется с участием платежных агентов, осуществляющих деятельность по приему платежей физических лиц – управляющих компаний. Эта функция им передана по договору поручения.Плата за наем, собранная с населения, перечисляется управляющими компаниями на единый счет бюджета города с использованием лицевых счетов администраций районов города, имеющих статус казенных учреждений.Прием денежных средств за указанную плату согласно ст. 161 БК РФ должен осуществляться только через лицевые счета.Однако прием платы за наем регулируется нормами Федерального закона от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», в соответствии с которыми платежный агент и лицо – получатель денежных средств обязаны для осуществления расчетов использовать специальные банковские счета.Вместе с тем, наличие у казенных учреждений (администраций районов города) банковских, расчетных и специальных счетов в учреждениях Банка России является нарушением принципа единства кассы, установленного ст. 38.2 БК РФ.Таким образом, существует противоречие норм БК РФ и ФЗ №103-ФЗ |
| 4. |  | **Предложение:**В целях устранения противоречий между БК РФ и ФЗ № 103-ФЗ необходимо внести изменения:- в ФЗ № 103-ФЗ в части осуществления расчетов поставщика и платежного агента с использованием лицевых счетовлибо- в БК РФ в части разрешения казенным учреждениям иметь специальные банковские счета |
| 5. | ФЗ от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;КоАП РФ | **Обоснование:**Федеральное законодательство не предусматривает обязанности для владельцев вновь построенных (приобретенных) объектов недвижимости и наследуемого имущества регистрировать право собственности на них.В результате они не подпадают под налогообложение, бюджеты муниципальных образований недополучают доходы по местным налогам.**Предложение:**Закрепить в Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»: - обязанность для владельцев объектов недвижимого имущества регистрировать право собственности на них;- сроки подачи заявления на регистрацию права собственности.В КоАП РФ включить новый состав административного правонарушения за невыполнение вышеуказанной обязанности. |
| 6. | Статья 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации | **Обоснование:**Государственной Думой в первом чтении принят законопроект о внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающийся порядка зачисления штрафов в бюджеты разных уровней.В соответствии с данным проектом штрафы, уплаченные по постановлениям, вынесенным должностными лицами федеральных государственных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением отдельных случаев), предлагается зачислять в те бюджеты, из которых осуществляется их финансирование. В эту категорию попадут штрафы, поступающие в настоящее время в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа). Принятие указанного законопроекта приведет к значительным выпадающим доходам бюджетов муниципальных образований, так как штрафы станут зачисляться в федеральный и краевой бюджеты. При этом источники, предлагаемые законопроектом в качестве компенсации, возместят только незначительную часть выпадающих доходов местных бюджетов.**Предложение:**В условиях ограниченной собственной доходной базы местных бюджетов и без решения вопроса о компенсации им всех выпадающих доходов предлагаем сохранить в статье 46 БК РФ порядок зачисления штрафов в местные бюджеты, предусмотрев при этом, что зачисления штрафов за нарушение законодательства осуществляется в бюджеты тех муниципальных образований, где допущено правонарушение. |

1. См. Федеральный Конституционный Закон от 14.10.2005г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»;

Закон Красноярского края от 13.12.2005г. № 16-4196 «О внесении изменений в Закон края «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Северо-Енисейский район
и образованных в его границах иных муниципальных образований». [↑](#footnote-ref-1)