**Отчетный Доклад Исполняющего обязанности Председателя Совета муниципальных образований Красноярского края Г. В. Качаева на XII съезде Совета муниципальных образований Красноярского края
«О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае
и задачах развития муниципалитетов в современных экономических условиях на ближайший период»**

**26.10.2022г. г. Красноярск, 11:00 часов БКЗ**

**Уважаемые коллеги, уважаемые Александр Викторович,
Алексей Игоревич, Андрей Александрович!**

Решения, принятые на прошедшем 18 февраля 2020 года одиннадцатом съезде Совета муниципальных образований края, положены в основу работы в отчетный период.

Необходимо отметить, что в это время, совпавшее
с «периодом пандемии», работа муниципалитетов края осуществлялась
в непростых условиях, которые внесли коррективы в деятельность всех структур государственного и муниципального управления. Приоритет деятельности сместился в сторону укрепления системы здравоохранения, социальной поддержки граждан и наиболее пострадавших отраслей экономики. Вместе с тем, мы добились неплохих результатов в развитии инвестиционной привлекательности наших территорий, разрабатывая
и защищая комплексные проекты развития, участвовали в реализации национальных проектов.

**Уважаемые коллеги!** При поддержке Губернатора, Правительства
и Законодательного Собрания края за отчетный период проделана большая совместная работа. О ходе реализации мероприятий XI съезда мы вас, коллеги, постоянно информировали. Практически по всем вопросам достигнуты положительные результаты.

Организация работы муниципальных образований значительно отличалась от предыдущих периодов. Заседания Президиума, палат, комитетов проводились в форме видеоконференций и других форм онлайн-совещаний. Это позволило в несколько раз увеличить количество рассмотренных вопросов, уменьшить затраты, сэкономить время.
В период между съездами проведено 67 заседаний Президиума,
18 совместных заседаний Палат и Комитетов, на которых рассмотрено более 100 актуальных вопросов. Проведено 63 мониторинга, позволивших выявить консолидированную позицию муниципалитетов края по актуальным вопросам и откорректировать планы.

Отмечу активность в нашей работе глав городов Енисейска, Лесосибирска, Норильска, ЗАТО Железногорск и Зеленогорск, Абанского, Джержинского, Казачинского, Каратузского, Северо-Енисейского, Сухобузимского районов, Пировского муниципального округа и других муниципальных образований.

В прошлом году наш Совет отметил свое 15-летие! За эти годы Совет показал себя как эффективный связующий орган с общим видением направлений развития местного самоуправления.

От всех глав муниципальных образований выражаю Губернатору края Александру Викторовичу Уссу, Правительству и Законодательному Собранию края благодарность за оказанное содействие в реализации наших планов.

Все это время Совету помогал и координировал
работу первый заместитель Губернатора Сергей Александрович Пономаренко и территориальное управление Губернатора.
Мы благодарны за реальную помощь.

**Уважаемые коллеги!** Члены Совета представлены во всех рабочих органах федеральных ассоциаций КОНГРЕССА и Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, среди них: Алексей Николаевич Рябцев, Константин Николаевич Зарецкий, Михаил Викторович Сперанский, Любовь Анатольевна Заспо, Константин Алексеевич Тюнин, Андрей Владимирович Хохряков. Заместитель Губернатора края Сергей Васильевич Еремин является заместителем Председателя Общероссийского Конгресса.

Председатель Палаты сельских поселений, глава Краснотуранского сельсовета Вадим Витальевич Климов входит в состав Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации.

В рамках взаимодействия со всероссийскими организациями местного самоуправления Совет подготовил предложения в проект Основ государственной политики в области развития местного самоуправления
до 2030 года и проект нового федерального закона о местном самоуправлении в системе публичной власти, которые рассматривались экспертным сообществом и на площадках Правительства и Госдумы РФ. Советом внесены предложения в Бюджетный, Налоговый кодексы, Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и «О государственном
и муниципальном контроле». Всего было подготовлено
и направлено в Федеральные органы 46 предложений по изменению действующего законодательства.

На площадках Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, Общероссийского конгресса муниципальных образований и других образовательных организаций органы местного самоуправления приняли участие в 114 семинарах, где специалисты повысили свой профессиональный уровень.

Продолжается практика сотрудничества в рамках соглашений
о взаимодействии с территориальными, контрольно-надзорными органами
и управлением Минюста, Прокуратурой.

Управление юстиции Красноярского края оказывает большую методическую помощь муниципальным образованиям по вопросам осуществления нормотворческой деятельности, правоприменительной практики, разработке и регистрации уставов.

Организована работа Совета с Главными управлениями МВД
и МЧС по вопросам обеспечения безопасности населения
и предупреждения правонарушений. Представители муниципального сообщества входят в Общественные Советы Главков МВД, МЧС
и управления Федеральной Налоговой службы.

Хочется поблагодарить за результативную совместную работу Романа Николаевича Тютюника, Александра Георгиевича Речицкого, Игоря Николаевича Лисина, Людмилу Ивановну Бычкову, Дмитрия Сергеевича Буракова.

Совет на регулярной основе анализирует состояния дел по исполнению предписаний контрольно-надзорных органов в отношении органов местного самоуправления. Так, например, в ходе подготовки к расширенному заседанию коллегии прокуратуры края Советом было выявлено, что от всех неисполненных решений судов, вынесенных в отношении городских (муниципальных) округов и муниципальных районов края, 85% составляли решения об обеспечении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая потребность денежных средств
на исполнение решений судов по данной категории дел составляла 2 миллиарда 600 миллионов рублей. Обращения Совета по данному вопросу во все органы государственной власти были услышаны. На основе наших предложений было изменено краевое законодательство. За счет средств краевого бюджета начато строительство новых домов в городах и районах края для данной категории граждан.

Вместе с тем, необходимо отметить, что штрафная нагрузка на местные бюджеты остается высокой. Считаем, что назрела необходимость сформировать особый подход к контрольно-надзорной деятельности
в отношении органов местного самоуправления с учетом особенностей бюджетного процесса, организации закупок, распределения полномочий. Усилия органов государственного контроля и надзора необходимо перенаправить в основном на профилактику в деятельности органов местного самоуправления.

**Коллеги.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Общероссийский Конгресс ежегодно готовит и представляет Правительству доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации и перспективах его развития».

Доклад готовится на основе отчетов о работе, проделанной Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

За отчетный период Советом подготовлено 3 Доклада
по итогам деятельности в 2019-2021 годах. В докладах поднимаются наиболее актуальные вопросы местного самоуправления, от которых зависит дальнейшее развитие муниципальных образований.

Советом поднимался вопрос о необходимости корректировки федерального законодательства, регламентирующего деятельность унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности, относящихся к полномочиям муниципального образования, о комплексном развитии сельских территорий.

В федеральный Доклад о состоянии местного самоуправления вошли лучшие муниципальные практики городов Красноярска, Зеленогорска, Лесосибирска, Железногорска, Минусинска, Норильска, а также Абанского, Богучанского, Ирбейского, Кежемского, Северо-Енисейского, Шушенского
и других муниципальных районов края. Среди них такие проекты,
как: «Универсальная доступность городской среды» - проект города Красноярска, «Школа компьютерной грамотности», «Активное долголетие» - проекты города Норильска, отмечен и проект Шарыповского муниципального округа «Территория детства».

Совет обратился в федеральные органы власти
с предложением по изменению порядка оценки конкурсных заявок Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Было предложено подводить итоги конкурса внутри каждого федерального округа. Это позволит увеличить количество призеров конкурса, повысить заинтересованность участия муниципалитетов в конкурсе и создаст равные условия для участников конкурса.

В крае активно работают программы, предусматривающие вовлечение жителей в решение вопросов местного значения. С каждым годом все больше жителей участвуют в конкурсах программы «Содействие развитию местного самоуправления». Но необходимо отметить, что стоимость работ
и материалов за время действия программы значительно возросли. Предлагаем увеличить размер субсидии на реализацию проектов
в соответствии с изменившимися условиями. Кроме того, требует изменения подход к оценке проектов и критерии распределения призовых мест. Необходимо сделать их прозрачными и понятными для всех участников.

**Уважаемые коллеги!** Обращаю ваше внимание на принятый Федеральный Закон «О государственном и муниципальном контроле».
В законе сократили для муниципалитетов виды контроля с 11 до 7. С учетом проблем, возникающих в практике применения норм закона, нами разработаны и направлены инструкции по осуществлению муниципального контроля для практического использования.

**Коллеги.** Хочу остановиться еще на одном важном вопросе. Указом президента с 21 сентября 2022 года в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация. В рамках мобилизационной работы в каждом городском, муниципальном округе и муниципальном районе края создан штаб по организации помощи мобилизованным жителям региона
и их семьям. Работают горячие линии по вопросам частичной мобилизации, информация размещается на официальных интернет ресурсах муниципалитетов и в социальных сетях.

Для военнослужащих и их родных приняты и далее разрабатываются федеральные и региональные меры государственной поддержки.

Совет муниципальных образований провел мониторинг работы муниципальных штабов по оказанию помощи семьям мобилизованных граждан. По полученным данным на 14 октября 2022 года рассмотрено более 2 тысяч поступивших обращений граждан, в основном по вопросам жизнеобеспечения, за юридической, психологической и материальной помощью.

Следует отметить, что во всех муниципальных образованиях выстроен механизм решения этих вопросов. По подавляющему количеству обращений муниципалитеты решают вопросы на месте, собственными силами
и средствами.

Кроме того, в большинстве крупных муниципальных образований края приняты дополнительные меры поддержки семей мобилизованных граждан. Подчеркну, что в решении этих вопросов активно принимают участие жители Красноярского края, за что им всем особая благодарность.

Необходимо дальше работать с каждой семьей, оперативно принимать решения на местах. Каждый, кто ушел на специальную военную операцию, должен чувствовать, что его семья имеет поддержку.

**Коллеги!**

В настоящее время особое внимание уделяется развитию сельского хозяйства с учетом внешних рисков и угроз. На федеральном уровне принято немало программных документов. Среди них – доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, и программы по комплексному развитию сельских территорий, ряд других нормативных актов, которые положительно влияют на экономику и агропромышленный сектор. Сельскохозяйственные производители и предприятия, перерабатывающие сырье, за счет приобретения новой техники и оборудования в 2 – 3 раза повысили производительность труда, ввели в строй дополнительные мощности, внедрили новые технологии и увеличили продуктивность.

Несмотря на эти эффекты, темпы развития сельских
территорий продолжают существенно отставать в сравнении
с крупными городами. Повышение качества жизни сельского населения должно стать для нас приоритетом.

В крае действует несколько программ, способствующих развитию сельских территорий и малых городов. Направляются десятки миллиардов рублей на строительство объектов производственного и социального назначения, инженерных сетей и сооружений, сельскохозяйственных комплексов, жилья и других объектов.

В тоже время, в отчетном докладе «О результатах деятельности Правительства края в 2021 году» Губернатор края Александр Викторович Усс акцентировал наше внимание на том, что ввод жилья в Красноярском крае многие годы остается примерно на одном уровне.

Анализ этой ситуации показал, что доля от общего жилья
в крае в сельской местности и малых городах составляет около 51 процента,
а строительство и ввод в эксплуатацию домов составляет 15 – 20 процентов. При этом еще остается проблема с большим количеством ветхого жилья.

Считаем, что общие темпы строительства жилья можно нарастить
за счет увеличения строительства в сельских территориях, создав отдельную сельскую строительную отрасль на основе частно-государственного партнерства. Также считаем, что для этих целей можно использовать такую структуру, как муниципальные унитарные предприятия. Решение
об их ликвидации принято преждевременно. Их организационно-правовая форма позволяет в непростых экономических условиях производить работы по строительству жилья, содержанию имущества, относящегося
к жизнеобеспечению населения.

Укрупненные расчеты показывают, что только в Красноярском крае
в сельской местности и малых городах на замену ветхого и аварийного жилья, компенсацию выбывших помещений, обеспечение очередников
и реновацию жилых объектов необходимо ежегодно вводить не менее
1,5 млн. кв. метров жилья.

За счет решения этой задачи - развития строительной отрасли
и промышленности строительных материалов, край в 2-3 раза может увеличить ввод жилья, создать около 15 тысяч рабочих мест, значительно снизить отток населения, изменить облик и архитектуру села, повысить качество жизни, увеличить внутренний валовый продукт. И главное, серьезно повлияет на дальнейшее развитие сельскохозяйственной
и перерабатывающей отраслей. Фундаментально усилит влияние
на выполнение продовольственной программы и решение задач поставленных Президентом страны.

Необходимо сказать, что сегодня нас, как глав территорий, очень беспокоит тема утилизации твердых коммунальных отходов, так называемой «мусорной реформы». Сложившаяся на сегодня практика не решает вопрос экологичной утилизации ТКО. Бесконечными обсуждениями и наказаниями глав муниципальных образований проблему не решить. Изменения здесь назрели. Необходимо переходить от разговоров к конкретным решениям.

Остановлюсь на вопросе использования потенциала природных ресурсов территорий муниципальных образований (лесных угодий, водных объектов, земель сельхозназначений, общераспространенных полезных ископаемых). Действующая нормативно-правовая база не позволяет быстро и эффективно использовать этот потенциал для развития, как строительной отрасли, так
и экономики в целом. Необходимо отказаться от запретительных подходов, разработать стимулирующие механизмы, которые помогут значительно сократить затраты на решение вопросов местного значения. Это будет способствовать более успешному развитию малого и среднего бизнеса
и экономическому развитию территорий.

Завершая своё выступление, выражаю уверенность, что благодаря нашей общей работе мы сумеем закрепить положительные тенденции
в экономическом развитии муниципальных образований, превратить
их в территории успешного развития, направленного на повышение качества жизни населения.

Благодарю коллег за активное участие в подготовке нашего форума.

Спасибо за внимание. Всем успехов в нашей совместной работе.