|  |
| --- |
| **СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ** |

**Доклад**

**О состоянии местного самоуправления**

**в Красноярском крае и перспективах его развития**

**по итогам 2022 года**

**г. Красноярск**

**2023 год**

**Содержание**

[1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов 5](#_Toc146206166)

[1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов 5](#_Toc146206167)

[1.2. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов 8](#_Toc146206168)

[1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий 13](#_Toc146206169)

[1.4. Перечень муниципальных образований и региональных проектов, в которых они принимали участие в 2022 г. 16](#_Toc146206170)

[1.5. Выводы и предложения по разделу 23](#_Toc146206171)

[2. Участие органов местного самоуправления в поддержке участников Специальной военной операции и членов их семей 25](#_Toc146206172)

[2.1. Взаимодействие с волонтерскими и общественными организациями в части сбора и передачи помощи участникам Специальной военной операции и членам их семей 25](#_Toc146206173)

[2.2. Формирование специальных органов и структур при органах местного самоуправления в части поддержки участников Специальной военной операции и членов их семей 27](#_Toc146206174)

[3. Пространственные аспекты развития местного самоуправления 29](#_Toc146206175)

[3.1. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления (в т. ч. преобразований муниципальных образований): ожидаемые и полученные эффекты (в сферах управления, экономики, социального блока (образование, здравоохранение, культура, соцзащита), обратной связи с населением) 29](#_Toc146206176)

[3.2. Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов,
в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.) 32](#_Toc146206177)

[3.3. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных
и региональных решениях в рамках стратегического и территориального планирования 35](#_Toc146206178)

[3.4. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества 40](#_Toc146206179)

[3.5. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона) 41](#_Toc146206180)

[3.6. Выводы и предложения по разделу 46](#_Toc146206181)

[4. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований 47](#_Toc146206182)

[4.1. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ, в т. ч. направленные
на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов 50](#_Toc146206183)

[4.2. Реализованные в 2022 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями (в том числе используемые механизмы реструктуризации муниципального долга). 52](#_Toc146206184)

[4.3. Реализованные в 2022 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию: 53](#_Toc146206185)

[4.3.1. Малого и среднего предпринимательства 53](#_Toc146206186)

[4.3.2. Сельскохозяйственной кооперации 57](#_Toc146206187)

[4.3.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства 59](#_Toc146206188)

[4.3.4. Нестационарной, в т.ч. мобильной (разъездной) торговли
в отдаленных населенных пунктах 62](#_Toc146206189)

[4.4. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований 63](#_Toc146206190)

[4.5. Практики государственно-частного и муниципально-частного партнерств 68](#_Toc146206191)

[4.6. Практики предоставления «горизонтальных» межбюджетных трансфертов из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования (при наличии) 70](#_Toc146206192)

[5. Полномочия органов местного самоуправления за 2022 год 71](#_Toc146206193)

[5.1. Изменения федерального и регионального законодательства
в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в 2022 году в отношении: 71](#_Toc146206194)

[5.1.1. Собственных полномочий органов местного самоуправления 71](#_Toc146206195)

[5.1.2. Делегированных отдельных государственных полномочий 75](#_Toc146206196)

[5.2. Выводы и предложения по разделу 79](#_Toc146206197)

[6. Профессиональные кадры местного самоуправления 80](#_Toc146206198)

[6.1. Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ (по видам муниципальных образований) 80](#_Toc146206199)

[6.2. Использование механизмов кадрового резерва на муниципальной службе 81](#_Toc146206200)

[6.3. Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований 82](#_Toc146206201)

[6.4. Доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе государственной службы), свыше 20 лет 83](#_Toc146206202)

[6.5. Выводы и предложения по разделу 84](#_Toc146206203)

[7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне 85](#_Toc146206204)

[7.1. Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты 85](#_Toc146206205)

[7.2. Итоги осуществления муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты 90](#_Toc146206206)

[7.3. Выводы и предложения по разделу 92](#_Toc146206207)

[8. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований 93](#_Toc146206208)

[8.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования, в том числе объемы средств местных и региональных бюджетов (отдельно), направленные на реализацию проектов инициативного бюджетирования
в отчетном году 93](#_Toc146206209)

[8.2. Применение механизмов самообложения 99](#_Toc146206210)

[8.3. Поддержка и развитие ТОС, в том числе опыт интеграции структур первичной демократии (домовые, уличные и квартальные комитеты, старшие по домам и по подъездам) в организационные структуры территориального общественного самоуправления 100](#_Toc146206211)

[8.4. Деятельность региональной (муниципальных) ассоциации ТОС 106](#_Toc146206212)

[8.5. Поддержка и развитие института сельских старост 107](#_Toc146206213)

[8.6. Участие сельских старост в инициативном бюджетировании
и общественных механизмах обратной связи 110](#_Toc146206214)

[8.7. Механизмы учета мнения граждан при принятии управленческих решений (опросы, голосования, онлайн-формы взаимодействия и прочее) 111](#_Toc146206215)

[8.8. Участие граждан в общественном контроле на муниципальном уровне (деятельность муниципальных общественных палат (советов), особые проекты общественного контроля и прочее) 113](#_Toc146206216)

[8.9. Выводы и предложения по разделу 116](#_Toc146206217)

[9. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации 118](#_Toc146206218)

# **1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов**

# **1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов**

Красноярский край в 2022 году принимал участие в 12 национальных проектах и реализовывал 48 региональных. Заметным итогом стало появление новых социальных объектов. Среди них школы и детские сады, сельские ФАПы и амбулатории, спортивные комплексы и общественные пространства. Решались задачи расселения аварийного жилого фонда, модернизации коммунальной инфраструктуры, экологического оздоровления и благоустройства территорий.

Следует отметить, что в Красноярском крае органами местного самоуправления края не разрабатываются муниципальные проекты, направленные на достижение показателей и результатов соответствующих региональных проектов. Участие муниципальных образований края отражено в реализации отдельных мероприятий региональных проектов.

Вместе с тем всем главам муниципальных образований края обеспечен доступ в государственную интегрированную информационную систему «Электронный бюджет» и открыты полномочия по заключению соглашения
о реализации региональных проектов на территории муниципальных образований. Основные принципы проектного подхода используются
в деятельности органов местного самоуправления при формировании различных «дорожных карт», инвестиционных проектов, программ развития.

Ниже приведем несколько примеров лучших практик реализации муниципальными образованиями муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов.

**Демография**

**Город Лесосибирск**

В городе Лесосибирске организована работа 20 общественных спортивных организаций, из них 7 зарегистрированы как СОНКО. Особую роль в развитии видов спорта играют те федерации, которые
не представлены в учреждениях спортивной направленности. Это баскетбол, настольный теннис, хоккей, киокусинкай, гиревой спорт, пулевая стрельба. Муниципалитет и бизнес-структуры оказывают финансовую поддержку
в виде командирования сборных команд на официальные соревнования.

Наряду с повышением активности населения в участии в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях, наблюдается рост интереса
у населения города к самостоятельным занятиям физической культурой.
Это подтверждается степенью загруженности спортивных объектов, предназначенных для массовых занятий спортом, а также увеличением спроса на спортивные услуги, в том числе прокат спортивного инвентаря
и оборудования.

Второй город на территории города реализуется проект «Зеленый фитнес» при поддержке АО «Лесосибирский ЛДК №1», входящий в состав АФК «Система», основанная цель которого привлечение горожан
к бесплатным тренировкам на открытом воздухе. В городе Лесосибирске площадки были расположены в разных районах города, включая п. Стрелку – общих охват проекта достигнул 1500 человек.

**Город Шарыпово**

В Шарыпово накоплен уникальный позитивный опыт в области межкультурного обмена и межнационального сотрудничества. Это результат постоянного взаимодействия органов муниципальной власти с институтами гражданского общества по вопросам социальной политики и укрепления межнационального и межкультурного взаимопонимания и согласия.

При Администрации города Шарыпово создан Общественный совет
по делам национальностей, который является совещательным органом
и рассматривает вопросы гармонизации межнациональных
и межрелигиозных отношений. В настоящее время в состав Совета входят лидеры 7 национально-культурных объединений города Шарыпово, возглавляет Совет Глава города Шарыпово. На заседаниях Совета вырабатываются решения, направленные на сохранение гражданского мира
в городском округе, профилактику конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений.

По инициативе лидеров национальных сообществ с целью создания условий для сохранения этнокультурного многообразия народов, проживающих в городе Шарыпово, их традиций, обычаев, укрепления межнационального согласия и гармонизации межэтнических отношений создана общественная организация «Центр межнациональных культур «Содружество», которая объединяет 7 национально-культурных объединений (дагестанское, башкирское, татарское, молдавское, азербайджанское, белорусское и русское). На заседаниях Центра «Содружество» подводятся итоги реализации социальных проектов, концепции проведения национальных праздников, рассматриваются вопросы освещения проводимых мероприятий в средствах массовой информации. Заключено соглашение о сотрудничестве, взаимодействии и социальном партнерстве между администрацией города Шарыпово и Общественной организацией «Центр межнациональных культур «Содружество».

Муниципальная практика по взаимодействию муниципальных органов управления с национальными, религиозными и общественными организациями в сфере регулирования межэтнических
и межконфессиональных отношений в 2022 году стала победителем регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия».

Город Шарыпово осуществляет межмуниципальное взаимодействие
в процессе организации и проведения культурных проектов, направленных на достижение национальных целей. Как пример: межнациональный праздник «Содружество 50 народов», который проводится ежегодно
в Шарыпово в День России с 2008 года. Ранее это мероприятие проводилось только на муниципальном уровне, а с 2013 года реализуется в рамках государственной программы Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», имеет статус регионального мероприятия и проходит при поддержке управления общественных связей Губернатора Красноярского края и Дома дружбы народов Красноярского края. В системе работы по укреплению межнациональных отношений выстроена партнерская сеть, которая включает образовательные организации, дошкольные учреждения, учреждения культуры, спорта и молодежной политики, общественные, национально-культурные и религиозные объединения, ветеранские организации.

**Образование, Патриотическое воспитание**

**Город Канск**

В рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» значимым событием 2022 года стало участие обучающихся в городском проекте «Пост №1». В рамках реализации проекта осуществляется несение школьниками почетной караульной службы
у мемориала «Победа», мастер-классы по строевой подготовке, изучение Устава караульной службы, викторины, лекции, просмотр и обсуждение военных фильмов, экскурсии в городской краеведческий музей, встречи
с ветеранами ВОВ и участниками боевых действий. Организаторы проекта – специалисты Многопрофильного молодёжного центра, Управления образования администрации г. Канска и педагоги общеобразовательных организаций.

**Культура**

**Балахтинский район**

Чтобы знать, сохранить и передать следующим поколениям историю земли Балахтинской, в поселке Балахта Балахтинского района к 50-летию Великой Победы, в мае 1995 года был открыт общественный историко - краеведческий музей, он располагался в районном доме культуры и занимал две небольшие комнаты.

Музей осуществляет деятельность по оказанию услуг населению Балахтинского района всех возрастов. В музее ведется большая поисковая работа, материал об участниках ВОВ постоянно пополняется
и систематизируется. В музее ведется электронная «Книга памяти».
В электронной «Книге Памяти» размещены фотографии и информация
о 1100 земляках. В настоящее время Основной фонд музея 2400 экспонатов, научно - вспомогательный 1980. В музее работают 9 постоянных экспозиций.

 Благодаря нацпроекту «Культура» по результатам конкурсного отбора в 2022 году победителем признан Балахтинский районный краеведческий музей. Красноярский край впервые в 2022 году получил федеральную субсидию на техническое оснащение муниципальных музеев.

 На полученные 1,7 млн рублей приобрели 14 стеклянных витрин для экспозиции, посвящённой истории всех муниципальных образований Балахтинского района. До этого в музее не было зала, который дает общее представление о районе.

Появление нового оборудования способствовало повышению качества предоставляемых услуг всем категориям населения, появились новые формы работы с посетителями. Посещаемость музея увеличилась, в том числе
за счет организации нового входа на первом этаже с пандусом
для инвалидных колясок.

О благоприятном впечатлении, производимом обновленными залами, свидетельствуют многочисленные записи в «Книге отзывов», которые сделаны не только жителями района, но и посетителями из Красноярска, Москвы, Хакасии, Томска и других городов.

**Город Шарыпово**

Проект центральной городской библиотеки «История пишется нами» - победитель конкурса Президентского фонда культурных инициатив. Проект посвящен Первостроителям города Шарыпово – участникам последней Всесоюзной ударной комсомольской стройки КАТЭКа. Участники проекта создавали выставки, аудиопрогулки, пьесы, спектакли, посвященные городу. Проект завершился недельным фестивалем «Территория силы», который посетили более 400 человек. А аудиопрогулки, созданные в рамках Лаборатории фестиваля, прослушали более 2000 человек – это школьники летних площадок школ города, слушатели народного университета «Активное долголетие», жители и гости города Шарыпово.

# **1.2. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов**

Большое внимание в работе по реализации национальных проектов
на территории региона уделяется теме вовлечения населения и получения обратной связи как одного из механизмов общественного контроля.

Так, в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в каждом муниципальном образовании края действуют общественные комиссии, в состав которых входят представители общественных организаций, в их полномочия входит контроль качества выполнения работ по благоустройству на всех этапах и участие в приемке выполненных работ.

Также в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории края внедрена практика вовлечения граждан в реализацию мероприятий проекта посредством проведения ежегодного рейтингового голосования по выбору объектов, планируемых
к благоустройству, через федеральную платформу za.gorodsreda.ru (<http://za.gorodsreda.ru/>), виджеты на сайтах муниципальных образований края, урны для голосования. Голосование реализовано, в том числе через интеграцию платформы обратной связи на базе ФГИС «ЕПГУ».

В ходе реализации регионального проекта края «Региональная
и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее – нацпроект БКД) к контролю качества выполненных работ
и соблюдения подрядными организациями требований нормативных документов привлекаются общественные контролеры, инициативные жители, включая маломобильные группы населения. В случае выявления замечаний соответствующая информация рассматривается заказчиками и направляется
в адрес подрядных организаций для проведения дополнительных организационных мероприятий.

Данный механизм взаимодействия также позволяет подвести итоги реализации мероприятий нацпроекта БКД в рамках дорожно-строительного сезона на общественных слушаниях при участии экспертного сообщества
и определить дальнейшие направления сотрудничества.

В целях оперативного решения вопросов, возникающих
в ходе производства работ, на уровне министерства транспорта Красноярского края ежемесячно проводятся заседания рабочей группы
по реализации нацпроекта БКД при участии представителей заказчиков работ, органов местного самоуправления края и экспертов.

Для получения обратной связи от пользователей дорожной сети нацпроект БКД представлен на информационном портале <http://bkdrf.ru>,
а также в отдельных сообществах для каждого региона, где реализуется национальный проект. Официальное сообщество нацпроекта БКД
в Красноярском крае: https://vk.com/bkdkrasnoyarskkrai. В сообществе публикуются актуальные новости реализации национального проекта
в регионе. Ответы на комментарии и запросы граждан обрабатываются
в течение суток.

Также жители края принимают участие в реализации мероприятий
по очистке берегов водных объектов в рамках регионального проекта края «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». В 2022 году 19 588 человек из 57 муниципальных образованиях края приняли участие в мероприятии по очистке берегов и прилегающей акватории водных объектов общей протяженностью 1 967,4 км.

К участию в реализации национальных проектов также привлекаются социально ориентированные некоммерческие организации и волонтеры. Например, в рамках регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» организуются переговорные площадки между органами власти в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации и гражданским обществом, в частности с СО НКО – исполнителями общественно-полезных услуг. Следует отметить, что в нашем регионе подобный механизм используется с 2019 года и позволяет оказывать методическую, консультативную и финансовую помощь СО НКО.

Кроме того, в рамках организации общественного контроля
за реализацией в крае национальных проектов выстроено взаимодействие
с институтами гражданского общества, в том числе Общественной палатой Красноярского края.

В целях повышения уровня информированности населения
о реализации мероприятий национальных проектов на территории края четвертый год подряд выпускается итоговый буклет, посвящённый основным результатам реализации национальных проектов на территории региона.
В буклете, в том числе отражена информация об объектах региональных проектов, возведенных (созданных) в каждом муниципальном образовании края. С 2021 года буклет дополнен новым разделом «Нацпроект в лицах»,
где представлены яркие примеры влияния результатов реализации национальных проектов на жизнь конкретных людей. В 2022 году в буклете реализована возможность отправиться в виртуальный тур по QR-коду
по крупным или социально-значимым объектам, введенным в рамках национальных проектов. В электронном виде буклет размещен на едином краевом портале «Красноярский край».

Также в целях информирования населения о реализации национальных проектов на территории края создан и наполняется материалами нормативного, методологического и информационного характера портал проектного управления края. При этом с целью повышения уровня узнаваемости национальных проектов в Красноярском крае организована работа по применению единого визуального стиля национальных проектов при размещении информационных материалов на сайтах и иных информационных ресурсах, освещающих ход реализации национальных проектов.

Лучшими практиками вовлечения населения и гражданских сообществ
в процессе реализации мероприятий национальных и региональных проектов в 2022 году можно назвать следующие проекты, реализуемые
в муниципалитетах края:

**Формирование комфортной городской среды, Демография, Экология**

**Город Дивногорск**

Основной принцип работы Главы города Дивногорска С. И. Егорова - открытость и выстраивание прямого диалога с жителями.

Администрация Дивногорска стремится привлекать как можно большее количество горожан к обсуждению еще на старте принятия решений. Один
из механизмов реализации этого принципа - проведение опросов
и голосований.

Самый быстрый и простой способ сбора голосов и мнений, используемый администрацией города, - голосование в социальных сетях. Всего в социальных сетях проведено 38 опросов, в которых приняли участие 16023 человек. Самое значимое и масштабное голосование за отчетный период – это голосование на платформе 24.gorodsreda.ru по выбору общественного пространства для благоустройства на 2023 год по программе «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жильё
и городская среда», в котором приняло участие 4 972 человек. Город также использует возможности сервисов «Активный гражданин» и «Ваше мнение» по сбору, обработке голосов и мнения горожан.

Жители Дивногорска имеют возможность участвовать в осуществлении местного самоуправления через публичные слушания. В отчетном периоде было проведено 15 публичных слушаний.

Основная цель деятельности администрации города Дивногорска - улучшение качества жизни населения городского округа. Сделать это можно только в активном и плодотворном сотрудничестве с различными институтами гражданского общества.

На территории городского округа город Дивногорск осуществляют свою деятельность 4 территориальных общественных самоуправления (ТОС): «Овсянка-1» с. Овсянка, «Возрождение» п. Слизнево, «Манский»
п. Манский, «Усть-Мана» п. Усть-Мана. Каждый ТОС осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного Дивногорским городским Советом депутатов. Администрация города тесно взаимодействует
с территориальными общественными самоуправлениями по всем вопросам, касающимся жизнедеятельности поселков.

Благодаря инициативе поселковых ТОСов при поддержке администрации города в 2022 году:

- в п. Усть-Мана построен современный спортивный павильон, завершивший реализацию масштабного проекта по созданию спортивного кластера в поселке;

- в с. Овсянка и пос. Слизнево реконструирован групповой водозабор по федеральному проекту «Чистая вода» нацпроекта «Жильё и городская среда». Реализация этого масштабного и очень важного проекта позволит обеспечить качественной питьевой водой более 2200 человек.

Большую роль в повышении эффективности решения вопросов местного самоуправления играют Общественная палата, Совет старост, Общественный совет при больнице, Молодежный совет при Главе города, волонтерское движение, духовно-просветительский центр «Наследие», общественная организация «Жители Дивногорска – за благоустройство»,
5 некоммерческих общественных организаций. Кроме того, на базе образовательных учреждений города отряды детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ», в 2022 году сформированы первичные отделения Российского движения детей и молодёжи «Движение первых».

Так, например, в 2022 году Молодежный совет при Главе города обратился к мэру с инициативой по обновлению существующего скейт-парка и созданию нового общественного пространства с зоной активного отдыха для начинающих экстремалов. В результате в 2022 году при поддержке агентства молодёжной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края в скейт-парке на ул. Бочкина появились новые фигуры для выполнения трюков, а также был разработан проект благоустройства сквера Строителей, который победил в конкурсе проектов создания комфортной городской среды Министерства строительства Красноярского края и будет реализован в 2023 году. К разработке проекта благоустройства нового сквера также активно подключались такие общественные организации как духовно-просветительский центр «Наследие», общественная организация ветеранов «КрасноярскГЭСстроя
г. Дивногорска», а также сообщество ребят-экстремалов.

Еще одна инициатива Молодежного совета, реализованная в 2022 году, – создание экопространства Лягушатник на берегу Енисея. Инициатива реализована при поддержке администрации города и компании Эн+.

В сфере молодежной политики активно развивается направление социального проектирования посредством реализации краевого инфраструктурного проекта «Территория Красноярский край». За год было поддержано 28 социально-экономических проектов.

Администрация города Дивногорска создала Ресурсный центр поддержки добровольчества. Центр выступает ключевым субъектом поддержки волонтерского движения и гражданских инициатив.
В волонтерском движении города сегодня состоят более 850 человек.

С представителями различных социальных групп и общественностью регулярно проводятся общегородские конференции и круглые столы.
В их числе – Родительский форум, Фестиваль семейных клубов, Форум классных руководителей, Доброфорум и др.

За отчетный период организованы телефонные горячие линии
по вопросам поддержки мобилизованных граждан, по проблемам распространения наркотических средств и психотропных веществ,
по нарушениям в сфере торговли и обслуживания, по нарушениям трудовых прав граждан.

Администрация города активно применяет практику соучаствующего проектирования при разработке проектов благоустройства общественных пространств. Так, при реализации проекта благоустройства Милицейского парка было использовано 4 вида социологических исследований и 15 форм вовлечения. Общее количество вовлеченности составило 13240 человек. Данный проект в 2021 году стал победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах
и исторических поселениях и был реализован в 2022 году. Практика соучаствующего проектирования по благоустройству Милицейского парка
в конце года была признана одной из лучших в конкурсе федерального Агентства стратегических инициатив. Она опубликована в Атласе успешных практик соучастия и вовлечения жителей в развитие городской среды –
2021 на сайте https://100gorodov.ru/atlas-praktik-3.

В 2022 году администрация Дивногорска стала отличником
XIV ежегодного международного конкурса «Пресс-служба года — 2021»
в номинации «Лучший PR-проект в муниципальной сфере» с проектом «Информационное сопровождение разработки проекта благоустройства Милицейского парка и организация соучаствующего проектирования».

Данная практика соучаствующего проектирования в отчетном периоде применялась при разработке проектов благоустройства площади Строителей, сквера Строителей, площади у ГДК «Энергетик». Общее количество вовлеченных в проектирование по этим проектам жителей составило 20 669 человек.

По решению Главы города С. И. Егорова с 2021 года в Дивногорске проводится конкурс инициативных проектов по улучшению городской инфраструктуры и качества жизни горожан. Этот механизм позволяет людям инициировать и воплощать в жизнь собственные идеи по улучшению городского пространства. В 2022 году победил в конкурсе и был реализован проект создания детской спортивно-игровой площадки «На Нагорной».

**ЗАТО Зеленогорск**

В 2022 году продолжилось освещение общественной жизни города
и проектов городского развития в средствах массовой информации,
в социальных сетях, на платформе прямого общения Главы ЗАТО г. Зеленогорск с горожанами в рамках Прямой линии. Традицией стало проведение в городе Гражданских форумов. В 2022 году новым форматом
в развитии мер взаимодействия с городским сообществом оказался Форум местных сообществ «Радиус доверия», организаторами и инициаторами мероприятия выступили Топливная компания Росатома «ТВЭЛ», Союз организаций атомной отрасли «АТОМНЫЕ ГОРОДА» и Администрация г. Зеленогорск. Форум, как проактивная площадка для обмена опытом между инициативными людьми из «атомных» городов и выработки общих принципов и подходов, собрал вместе представителей гражданского общества, власти, СМИ. Ожидаемые результаты – создание условий
для самоорганизации и объединения жителей нашего города, непосредственное участие местных сообществ в формировании современной комфортной городской среды.

**Образование**

**Шарыповский муниципальный округ**

Общественная палата Шарыповского муниципального округа создала комиссию по общественному контролю. Контроль осуществляется в том числе за реализацией национальных проектов на территории округа. В 2022 году комиссия посетила центр образования естественно-научной
и технологической направленности «Точка роста» в МБОУ Парнинская СОШ, где проведен ремонт в соответствии с требованиями к таким центрам образования.

Комиссия проверила комплектность новых классов, дизайн, особенности расположения оборудования, собрала мнения обучающихся
и учителей. Вывод комиссии: работы выполнены качественно, в полном объеме, созданы комфортные условия для учебного процесса.

Максимально вовлечь население округа в мероприятия в рамках реализации проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в Шарыповском муниципальном округе широко используются возможности детского видеоблогинга. Юные блогеры широко освещают дополнительное образование в образовательных учреждениях округа: освещают значимые события; делятся интересными новостями; анонсируют новые общеразвивающие дополнительные программы.

# **1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий**

Муниципальные образования Красноярского края используют различные формы вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий: договоры пожертвования денежных средств, договоры дарения имущества, соглашения об участии в благотворительной деятельности и другие. Муниципально-частное партнерство также используется в качестве формы участия бизнеса в реализации национальных (региональных) проектов.

В 2022 году продолжено активное участие в благоустройстве общественных пространств в рамках реализации мероприятий национального проекта «Формирование комфортной городской среды» АО «СУЭК-Красноярск» в городах своего присутствия – г. Бородино, г. Назарово, г. Канск, а также АО «Русал Красноярск» в аналогичных мероприятиях в г. Ачинске.

Отдельный блок мероприятий регионального проекта края «Чистый воздух» реализуется на территории городских округов Красноярск
и Норильск крупными промышленными предприятиями: ПАО «ГМК «Норильский никель», АО «РУСАЛ Красноярск», ООО «Сибирская генерирующая компания».

Приведем несколько примеров вовлечения бизнес-сообществ
в процесс реализации проектных мероприятий.

**Город Шарыпово**

На протяжении ряда лет компании АО «СУЭК-Красноярск»
и ПАО «Юнипро» оказывают содействие развитию социальных программ
и проектов на территории муниципального образования город Шарыпово.

Так в 2022 году ПАО «Юнипро» пожертвовал денежные средства муниципальным организациям на следующие цели:

300 тыс. руб. – МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки»
на организацию спортивных детских соревнований;

1 000,00 тыс. руб. – МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки» на устройство детского городка в парке «Белый»;

600 тыс. руб. – МБУ «Информационное молодежной агентство»
на организацию трудоустройства подростков;

120,00 тыс. рублей – МАУ «Центр культурного развития»
на пожертвование денежных средств на приобретение подарков ветеранам ВОВ и приравненным к ним лицам;

500,00 тыс.руб. – МАОУ СОШ № 8 на благотворительные пожертвования для финансирования учебной и профориентационной деятельности энергокласса на следующие цели: культурно-массовые мероприятия (приобретение значков, шаров, футболок с корпоративной символикой), профориентационные мероприятия (поездка учащихся в СФУ г. Красноярск), приобретение оборудования для проведения профориентационных мероприятий (ноутбук, интерактивная доска).

АО «СУЭК – Красноярск» выделил МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки» 199 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы, а также МАУ «Центр культурного развития» 100,00 тыс. рублей на приобретение сценических костюмов для хореографического ансамбля «Сударушка».

Некоммерческая организацией «Фонд социально-экономической поддержки регионов «СУЭК-РЕГИОНАМ» выделил МБУ «Информационное молодежной агентство» 589 тыс. руб. на организацию трудоустройства подростков.

АНО содействия развитию общественных инициатив в социальной сфере «Новые технологии развития» выделила МБОУ ДО ДЮЦ 450,00 тыс. руб. на реализацию проекта «Студия технического дизайна» победителя Межрегионального конкурса социально-экономических проектов «Созидание-2021» в рамках Программы развития регионов присутствия угледобывающей промышленности в 2021г. на приобретение компьютеров-моноблоков, лазерного станка.

**ЗАТО Железногорск**

Государственные корпорации «Росатом» и «Роскосмос», присутствующие на территории ЗАТО Железногорск, активно участвуют
в жизни города.

Взаимодействие двух высокотехнологичных промышленных предприятий ФГУП «ГХК» и АО «ИСС» (с 14.02.2023 АО «РЕШЕТНЁВ»), органов местного самоуправления и граждан повысило эффективность решения проблем города, что послужило созданию в 2020 году Благотворительного фонда «Железногорск» и новой формы взаимодействия – муниципально-благотворительной.

Средства Благотворительного фонда «Железногорск» направляются,
в том числе, на благоустройство. Так, в 2022 году Фонд активно участвовал
в реализации масштабного проекта Линейный «Нейтрино-парк», примыкающего к городскому озеру и р. Кантат,

Все эти проекты, главным образом, направлены на комплексное развитие территории, повышения качества городской среды.

Кроме проектов благоустройства города Благотворительным фондом «Железногорск» реализуется грантовая поддержка молодежных проектов,
в том числе направленная на патриотическое воспитание, поддержка социальных проектов, в том числе поддержка граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию.

**ЗАТО Зеленогорск**

Градообразующее предприятие АО «ПО ЭХЗ» традиционно реализует на территории города в рамках своей благотворительной деятельности социальные проекты, инициаторами которых являются городские бюджетные и общественные организации. В 2022 году кроме ежегодной финансовой поддержки городских проектов средства предприятия направлены на создание нового арт-объекта на набережные реки Кан. Центр этой композиции – портал, ведущий к логотипу Электрохимического завода. Новое пространство сформировано на свободной территории в рамках обустройства городской набережной. Установлены уличные диваны, перголы с качелями и дополнительными скамейками. Изготовлено десять металлических конструкций, на каждой есть подсветка и деревянный настил. Уложено асфальтовое покрытие, установлены опоры освещения и новый автобусный остановочный комплекс.

По обращению Администрации ЗАТО г. Зеленогорск Топливной компанией АО «ТВЭЛ» оказана финансовая поддержка проекта по созданию школьного технопарка «Кванториум» на базе МБОУ «СОШ № 176».

# **1.4. Перечень муниципальных образований и региональных проектов, в которых они принимали участие в 2022 г.**

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный район (округ)/ городской округ | Наименование национального проекта | Код рег. проекта | Наименование регионального проекта |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| г.Ачинск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Безопасные качественные дороги | R1 | Региональная и местная дорожная сеть |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Боготол | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Бородино | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| г.Дивногорск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A3 | Цифровая культура |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| г.Енисейск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Канск | Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Безопасные качественные дороги | R1 | Региональная и местная дорожная сеть |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Красноярск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Безопасные качественные дороги | R1 | Региональная и местная дорожная сеть |
| Жилье и городская среда | F1 | Жилье |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Безопасные качественные дороги | R2 | Общесистемные меры развития дорожного хозяйства |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Демография | P2 | Содействие занятости |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Экология | G4 | Чистый воздух |
| г.Лесосибирск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| г.Минусинск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Безопасные качественные дороги | R1 | Региональная и местная дорожная сеть |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| г.Назарово | Культура | A1 | Культурная среда |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Норильск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Сосновоборск | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| г.Шарыпово | Культура | A1 | Культурная среда |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Абанский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Образование | E2 | Успех каждого ребенка |
| Ачинский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Балахтинский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Демография | P5 | Спорт - норма жизни |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Березовский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Бирилюсский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Боготольский район | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Богучанский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Большемуртинский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Большеулуйский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E2 | Успех каждого ребенка |
| Дзержинский район | Демография | P5 | Спорт - норма жизни |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Емельяновский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Енисейский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Ермаковский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Идринский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Иланский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Ирбейский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Казачинский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Демография | P5 | Спорт - норма жизни |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Канский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Каратузский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Кежемский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Демография | P5 | Спорт - норма жизни |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Козульский район | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Краснотуранский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Курагинский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Манский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Минусинский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Образование | E2 | Успех каждого ребенка |
| Мотыгинский район | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Назаровский район | Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| Нижнеингашский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Новоселовский район | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| Партизанский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Пировский муниципальный округ | Культура | A1 | Культурная среда |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Рыбинский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Безопасные качественные дороги | R1 | Региональная и местная дорожная сеть |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Саянский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Северо-Енисейский район | Демография | P5 | Спорт - норма жизни |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Сухобузимский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F5 | Чистая вода |
| Тасеевский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Туруханский район | Культура | A2 | Творческие люди |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Тюхтетский муниципальный округ | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Ужурский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Уярский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Демография | P5 | Спорт - норма жизни |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Шарыповский муниципальный округ | Культура | A1 | Культурная среда |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Шушенский район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Образование | E8 | Социальная активность |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| ЗАТО п. Солнечный | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| п. Кедровый | Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| ЗАТО г. Железногорск | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A3 | Цифровая культура |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| ЗАТО г.Зеленогорск | Культура | A2 | Творческие люди |
| Культура | A3 | Цифровая культура |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район | Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |
| Жилье и городская среда | F2 | Формирование комфортной городской среды |
| Эвенкийский муниципальный район | Культура | A1 | Культурная среда |
| Культура | A2 | Творческие люди |
| Безопасные качественные дороги | R3 | Безопасность дорожного движения |
| Цифровая экономика Российской Федерации | D2 | Цифровая инфраструктура |
| Жилье и городская среда | F3 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда |
| Образование | E1 | Современная школа |

#

# **1.5. Выводы и предложения по разделу**

В данном разделе были приведены лучшие практики участия органов местного самоуправления Красноярского края в реализации национальных (региональных) проектов.

Важная роль в реализации отдельных мероприятий региональных проектов края отведена муниципальным образованиям края, которые вносят значительный вклад в достижение целей соответствующих региональных проектов.

В рамках организации общественного контроля за реализацией в крае национальных проектов выстроено взаимодействие с институтами гражданского общества: гражданами, организациями, СО НКО, Общественной палатой Красноярского края и др.

В данном разделе представлены лучшие муниципальные практики участия органов местного самоуправления в реализации национальных (региональных) проектов, отдельные из которых могут быть представлены
на Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

#

# **2. Участие органов местного самоуправления в поддержке участников Специальной военной операции и членов их семей**

# **2.1. Взаимодействие с волонтерскими и общественными организациями в части сбора и передачи помощи участникам Специальной военной операции и членам их семей**

В каждом муниципальном образовании края организована работа
по взаимодействию органов местного самоуправления с волонтерскими
и общественными организациями по организации помощи участникам СВО
и членам их семей.

Основное взаимодействие осуществляется через волонтерское движение #МЫВМЕСТЕ и муниципальные молодежные центры. Мероприятия, которые они осуществляют, в основном это сбор и отправка гуманитарной помощи в зону СВО, решение бытовых вопросов членам семей участников СВО (пиление и складирование дров, переноска угля, ремонт
и уборка жилых помещений, копка картофеля и др.).

Во многих муниципалитетах жителями созданы и при поддержке органов местного самоуправления успешно работают местные общественные организации.

В Шарыповском муниципальном округе по инициативе местной общественной палаты совместно с администрацией округа создано общественное объединение - комитет «Жёны и матери Zащитников»,
в которое входят члены семей участников СВО. Общественное объединение активно собирает и отправляет гуманитарную помощь в зону СВО. В 2022 году состоялось 4 отправки гуманитарной помощи:

март - грузовик 5 тонн: продукты питания, подушки, одеяла, средства личной гигиены, канцелярские принадлежности;

август - наборы для первоклассников Свердловского района ЛНР, продукты питания;

сентябрь - 4 тонны картофеля и товарно-материальные ценности (продукты длительного хранения, термобелье, средства гигиены, носки, перчатки, фонарики и многое другое);

октябрь - книги для детей более 2 тысяч штук.

На территории Ермаковского района активно работает Комитет семей военнослужащих под руководством жены военнослужащего - Светланы Викторовны Штейнберг. Жителями района была собрана и передана помощь участникам СВО в виде двух автомобилей УАЗ, средств тактической защиты, средств гигиены, медикаментов и конечно писем от детей. Доставку данного груза в зону СВО сопровождала С. Штейнберг. Кроме того, она посетила бойцов в госпитале.

В г. Минусинске при поддержке администрации города активно работает АНО «Все для Победы». В рамках поддержки участников СВО приобретено 5 рулонов спанбонда для плетения маскировочных сетей,
на сумму более полумиллиона рублей.

В Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе добровольческим движением «Таймыр воинам Донбасса» и волонтерским движением «Шьем для наших» привлекались финансовые средства предпринимательского сообщества, а также использовалась выпускаемая ими продукция (хлебобулочные и кондитерские изделия, кулинарная продукция), которая в дальнейшем реализуется населению. Выручка от продажи поступала в пункты сбора гуманитарной помощи и использовалась для нужд участников СВО.

Многие руководители муниципалитетов не только организовывают взаимодействие с волонтерскими организациями и активно участвуют
в организации сбора гуманитарной помощи, но и лично сопровождают
ее доставку в зону СВО.

Глава г. Ачинска И.П. Титенков совместно с председателем правления регионального отделения «Российского союза ветеранов Афганистана
и специальных операций» по Красноярскому краю Мосей А.Д. в декабре 2022 года посещал Луганскую Народную Республику с целью передачи гуманитарного груза военнослужащим.

Глава ЗАТО г. Зеленогорск М.В. Сперанский доставил в зону СВО специально подготовленный автомобиль, а также адресные посылки от семей военнослужащих, находящихся в зоне СВО.

Состоялись 2 поездки представителей администрации Шарыповского муниципального округа в зону СВО. Принимали участие глава округа
Г.В. Качаев и заместитель главы округа Д.Г. Варжинский. На территорию Донбасса они доставили 6 автомобилей и лично вручали посылки нашим землякам, участвующим в специальной военной операции. Состав посылок формировался по запросу самих участников СВО.

По инициативе главы Дзержинского района В. Н. Дергунова были приобретены и подготовлены к работе в боевых условиях два автомобиля УАЗ. Автомобили лично доставил в зону СВО председатель Дзержинского районного Совета депутатов Д. Н. Ашаев и вручил их командирам подразделений, в которых служат наши земляки.

Глава г. Кодинск О.В. Желябин побывал в командировке в зоне боевых действий и доставил нашим бойцам квадрокоптеры, тепловизоры, кабельные бухты, бензогенераторы и др. Помимо оборудования и продуктов питания ребятам переданы самые трогательные детские письма поддержки.

Заместитель главы Кежемского района Р.Н. Мартыненко побывал
в зоне СВО и передал автомобиль УАЗ и оборудование по заявкам наших бойцов (квадрокоптер, запчасти, колёса, маскировочные сети, рации, инструменты, бензопилы, газовые печи с баллонами, медикаменты, сухпайки и т.д.).

Глава Туруханского района О.И. Шереметьев лично доставил в зону СВО автомобиль УАЗ, тактические аптечки, кровоостанавливающие средства и ружье для борьбы с вражескими дронами. Кроме того,
от Ассоциации глав северных территорий Красноярского края
и администрации Туруханского района также была передана гуманитарная помощь для подразделения Росгвардии в Херсонской области.

# **2.2. Формирование специальных органов и структур при органах местного самоуправления в части поддержки участников Специальной военной операции и членов их семей**

Защита интересов участников СВО и членов их семей является важнейшим приоритетом в работе муниципалитетов, общественных организаций, учреждений и предприятий края.

Перечень мер, направленных на поддержку лиц, принимающих участие в специальной военной операции и членов их семей утвержден Указом Губернатора Красноярского края от 25.10.2022 № 317-уг «О социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей». На основании Указа Губернатора
в муниципалитетах подготовленные соответствующие нормативные документы, направленные на поддержку участников СВО и членов их семей.

Во всех муниципалитетах созданы муниципальные штабы (далее – штаб) по поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции, которые возглавляют главы или заместители глав муниципалитетов. Штаб осуществляет межведомственное взаимодействие структур и ведомств, оказывающих услуги, в том числе в предоставлении мер социальной поддержки, данной категории граждан. В состав штаба включены специалисты экономических, финансовых и юридических подразделений муниципалитета, руководители управлений образования
и здравоохранения, молодежного центра, Центра занятости населения, военного комиссариата, социальной защиты населения. Председателем
и члена штаба осуществляется личный прием граждан, проводятся консультативные мероприятия, организуются регулярные встречи с членами семей участников СВО.

Краевыми государственными бюджетными учреждениями комплексными центрами социального обслуживания населения совместно
с администрациями муниципальных образований Красноярского края
в рамках адресного сопровождения участников специальной военной операции и членов их семей организована индивидуальная работа с каждой семьей, оказывается содействие в разрешении сложных жизненных ситуаций, включая решение социально-бытовых проблем, составлены социальные паспорта на семьи участников специальной военной операции, актуализация которых осуществляется по мере необходимости. Социальный паспорт позволяет максимально индивидуально и адресно оказывать необходимую социальную, правовую, психологическую, медицинскую помощь
и сопровождение. Кроме того, за каждой семьей закреплен куратор,
к которому участники СВО и члены их семьи могут обратиться в любое время и получить поддержку и помощь в решении возникших вопросов.

Во многих муниципальных образованиях для оперативного реагирования созданы чаты в мессенджерах «WhatsApp», «Viber», «Telegram», в которых специалисты муниципалитетов отвечают на вопросы, поступившие от участников СВО и членов их семей в режиме онлайн.

Дополнительно к мерам, установленным в соответствии с указом Губернатора Красноярского края от 25.10.2022 № 317-п «О социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей», в муниципалитетах разрабатываются и принимаются меры поддержки участников СВО и членов их семей
в соответствии с потребностями этой категории граждан и спецификой муниципального образования. Приведем примеры.

В Северо-Енисейском районе решен вопрос обеспечения жилищных прав военнослужащих и членов их семей в период участия в специальной военной операции (участники СВО и совместно проживающие с ними члены семей полностью освобождены от оплаты ЖКУ, в домах с печным отоплением бесплатно предоставляются дрова (в том числе без взимания платы за доставку).

В ряде муниципалитетов участники СВО и члены их семей, проживающие в муниципальных жилых помещениях, освобождены
от внесения платы за коммерческий наем. В рамках проводимого муниципального жилищного контроля предусмотрена пролонгация договоров найма в беззаявительном порядке на весь период участия гражданина СВО и в течение 30 дней после его возвращения в район.

Для лиц, принимающих участие в специальной военной операции
и являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, предусмотрено предоставление на период участия в специальной военной операции отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности и расторжение таких договоров аренды без применения штрафных санкций; возможность изменения существенных условий муниципального контракта, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в связи с участием в специальной военной операции.

# **3. Пространственные аспекты развития местного самоуправления**

# **3.1. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления (в т. ч. преобразований муниципальных образований): ожидаемые и полученные эффекты (в сферах управления, экономики, социального блока (образование, здравоохранение, культура, соцзащита), обратной связи с населением)**

Общее количество муниципальных образований в Красноярском крае, в том числе по видам муниципальных образований в 2021-2022 годах представлено в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Год** |  **Всего**  |  **Административный центр (г. Красноярск)** |  **Городские округа**  | **Муниципальные округа** |  **Муниципальные районы**  |  **Городские поселения**  |  **Сельские поселения**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Количество муниципальных образований |  | **2021** | 544 | 1 | 17 | 3 | 41 | 26 | 457 |
| **2022** | 544 | 1 | 17 | 3 | 41 | 26 | 457 |

В 2022 году количество муниципальных образований края
по сравнению с 2021 годом не изменилось.

Вместе с тем в настоящее время назрела необходимость сокращения малонаселенных и неперспективных населенных пунктов.

На состоявшемся 26.10.2022 года XII съезде Совета муниципальных образований Красноярского края от делегатов съезда прозвучало предложение организовать работу по переселению населения
из депрессивных населенных пунктов с малым количеством населения
в населенные пункты с развитой экономикой и инфраструктурой. Данное предложение вошло в план мероприятий работы Совета по итогам съезда.

В ноябре-декабре 2022 года Советом проведен мониторинг среди муниципальных районов и округов края с целью получения информации
о количестве населенных пунктов с численностью населения от 0 до 80 человек, о составе населения, расстоянии до районного и административного центров, о наличии социальных объектов (школ, дошкольных учреждений, ФАПов, клубов и др.), о наличии объектов экономики и рабочих мест.

Общее количество населенных пунктов с численностью населения
до 80 человек составляет 587, в том числе с численностью от 1 до 5 человек – 82 населенных пункта, с численностью от 6 до 10 человек – 46 населенных пунктов. Общий состав населения в вышеуказанных населенных пунктах составляет 15 672 человека, из них: работоспособное население – 7738 человек, несовершеннолетние – 2439 человек, пенсионеры – 5495 человек.

Распределение населенных пунктов в зависимости от отдаленности
от районного (окружного) центра: до 50 км – 344 населенных пункта, свыше 50 км – 152 населенных пункта, в зависимости от отдаленности
от административного центра сельсовета (территориального подразделения муниципального округа): до 15 километров – 347 населенных пунктов, свыше 15 км – 148 населенных пунктов.

Общее количество социальных объектов на территории населенных пунктов социальных объектов: школ – 16, детских дошкольных учреждений – 2, ФАПов – 68, клубов – 117, 43 библиотеки. Общее количество объектов экономики (в том числе ИП, КФК, самозанятых) – 101, рабочих мест – 556.

Малонаселенные пункты расположены практически по всему краю.
В основном это отдаленные поселки (бывших леспромхозов иколхозов)
с постепенно убывающим населением, не имеющие перспектив экономического развития, малые деревни, где отсутствует производство.

В большинстве населенных пунктах с численностью населения до 20 человек либо фактически никто не проживает, либо проживает гораздо меньшее количество граждан, чем зарегистрированных по месту постоянной прописки. Проблемы малонаселенных пунктов связаны с ограниченным доступом к большому спектру государственных и муниципальных услуг,
в том числе по обеспечению мер безопасности проживания. На данных территориях, как правило, отсутствуют объекты социальной инфраструктуры, включая больницы (ФАПы), детские сады, школы, магазины, аптеки. В большинстве территорий отсутствует мобильная связь
и Интернет. Многие деревни и поселки находятся на значительном удалении от ближайших населенных пунктов, а в другие сложно добраться из-за природных и климатических факторов.

Полагаем что, проблема переселения жителей из малонаселенных труднодоступных депрессивных территорий может быть решена путем разработки критериев управляемого сжатия таких территорий и принятия Федеральной программы, направленной на переселение жителей в опорные населенные пункты внутри района (округа).

В настоящее время действует Федеральный закон от 17.07.2011
№ 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим
из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера
и приравненных к ним местностях», в соответствии с которым установлено право на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение жилых помещений и условия их предоставления гражданам Российской Федерации, выезжающим из населенных пунктов (в том числе из городов, поселков),
с полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера
и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии
с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию
с Правительством Российской Федерации.

Порядок согласования с Правительством Российской Федерации решений о признании населенных пунктов закрывающимися определен постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2013 № 1146 «Об утверждении Правил согласования с Правительством Российской Федерации закрытия населенных пунктов (в том числе городов, поселков), полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Правила).

В соответствии с Правилами признание населенного пункта закрытым осуществляется распоряжением Правительства Российской Федерации
по предложению Министерства экономического развития Российской Федерации.

Предложение о закрытии населенного пункта вносится в Министерство экономического развития Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. К предложению должны быть приложены документы, перечисленные в пункте 3 Правил, в том числе документы, подтверждающие одно или несколько обстоятельств
из установленных в подпункте «б» пункта 3 Правил, к которым относятся следующие обстоятельства:

1) природно-климатическая или техногенная катастрофа, в результате которой населенный пункт непригоден для проживания;

2) закрытие (ликвидация) на территории населенного пункта объектов, предназначенных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, при отсутствии возможности трудоустройства высвобождаемых работников таких объектов;

3) закрытие (ликвидация) на территории населенного пункта единственной градообразующей организации с государственным участием при отсутствии возможности диверсификации экономики.

Таким образом, возможность закрытия населенного пункта возникает при наличии хотя бы одного из указанных обстоятельств.

В Северных территориях Красноярского края по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года насчитывается 227 населенных пунктов,
в которых проживает 412 тысяч человек постоянного населения, из них 66 малочисленных населенных пунктов с численностью от 1 до 100 человек.

Проблемы таких малонаселенных пунктов связаны с ограниченным доступом к большому спектру государственных и муниципальных услуг,
в том числе по обеспечению мер безопасности проживания в условиях сурового климата. На данных территориях, как правило, отсутствуют объекты социальной инфраструктуры, включая больницы (ФАПы), детские сады, школы, магазины, аптеки. В большинстве территорий отсутствует мобильная связь и Интернет. Многие деревни и поселки находятся
на значительном удалении от ближайших населенных пунктов, а в другие сложно добраться из-за природных и климатических факторов.

В некоторых малонаселенных пунктах Северных территорий края Богучанского, Енисейского, Туруханского, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов отсутствует автомобильное транспортное сообщение, а расстояние до районных центров достигает 200-400 км. Например, поселок Алинское Верхнеимбатского сельсовета Туруханского района, численность населения 12 человек, расстояние до районного центра 275 км, до административного центра сельсовета – 65 км, объекты социальной сферы отсутствуют, транспортное сообщение – прилетает вертолет по заявкам; деревня Прилуки межселенная территория Богучанского района, численность населения 39 человек, расстояние
до районного центра более 200 км, транспортное сообщение - вертолет или водный транспорт по реке Чуна.

 Учитывая изложенное, предлагаем расширить перечень оснований для получения жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установив следующие критериями для получения права
на переселение:

«Проживание в малочисленном (от 1 до 100 человек) труднодоступном
и отдаленном населенном пункте, наличие тенденции к снижению численности населения по сравнению с данными Всероссийской переписи 2010 года, высокая стоимость содержания населенного пункта в расчете
на 1 жителя, отсутствие на территории социальных объектов (школ, детских садов, ФАПов ит. д.), инвестиционной (экономической) активности
и перспектив ее появления».

# **3.2. Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.)**

**1. Красноярская агломерация**

В 2019 году в рамках Красноярского экономического форума, 7-ю муниципальными образованиями, входящими в состав Красноярской агломерации, и 4-мя муниципальными образованиями центральной группы районов Красноярского края (городские округа поселок Кедровый и ЗАТО
г. Железногорск, Балахтинский и Большемуртинский муниципальные районы) заключено Соглашение от 29.03.2019 № 22-23 о сотрудничестве между муниципальными образованиями центральной группы городов
и районов Красноярского края по развитию Красноярской агломерации (далее - Соглашение).

По состоянию на 01.01.2023 численность постоянного населения Красноярской агломерации составляет 1 520 867 человек (таблица 3),
в том числе:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| наименование МО | численность, чел. |
| *Вошедшие в состав агломерации в 2008 году* |  |
| г. Красноярск | 1 197 659 |
| г. Дивногорск | 31 719 |
| г. Сосновоборск | 40 619 |
| Березовский район | 39 806 |
| Емельяновский район | 54 015 |
| Сухобузимский район | 19 135 |
| Манский район | 13 588 |
| *Подписавшие соглашение в 2019 году:* |  |
| ЗАТО г. Железногорск | 88 713 |
| поселка Кедровый | 3 829 |
| Балахтинский район | 18 078 |
| Большемуртинский район | 13 706 |
| **ИТОГО** | **1 520 867** |

Город Красноярск отнесен к перспективным крупным центрам экономического роста РФ - городам, образующим крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации (распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года).

Постановлением Правительства Красноярского края от 14.12.2017
№ 773-п утверждена схема территориального планирования Красноярской агломерации (изложена в новой редакции постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2018 № 450-п).

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации, городские агломерации признаны центрами социально-экономического роста страны.

Городские агломерации как особая форма межмуниципального сотрудничества, в рамках которой муниципалитетами при участии субъектов Федерации могут совместно создаваться инструменты и механизмы регулирования ключевых агломерационных процессов (реализация межмуниципальных проектов, в том числе с использованием механизмов концессий и государственно-частного партнерства, создание единых стандартов качества жизни людей, и многое другое).

Основной проблемой дальнейшего развития агломераций является отсутствие единых подходов к понятийной базе и методам развития агломераций.

В связи с этим, предлагаем определить ключевым документом городской агломерации специальное агломерационное соглашение, включающее положения о целях и направлениях межмуниципального сотрудничества, границах агломерации, порядке принятия совместных решений органами местного самоуправления, полномочий управляющей организации.

При этом необходимо, чтобы агломерационное соглашение имело статус, близкий к муниципальному документу стратегического планирования и нашло свое отражение в муниципальных стратегиях и программах муниципальных образований – участников агломерации. Такую норму стоит закрепить законодательно. Это позволит расставлять приоритеты в местных бюджетах.

Нужно предоставить возможность муниципалитетам, которые граничат с агломерациями, войти в их состав.

Необходима специальная структура, которая будет координировать реализацию проектов агломерационного развития – управляющая компания. Управляющую организацию предлагаем учреждать всеми участниками агломерации и наделить ее функциями по разработке проектов межмуниципальных стратегий, основных направлений бюджетной, инвестиционной, инфраструктурной и социальной политики и иных межмуниципальных правовых актов.

Очень важно, чтобы все решения по агломерационному развитию проходили через фильтр общественного мнения.

Городские агломерации должны иметь документы, определяющие планирование и управление ими: паспорта, документы территориального планирования и комплексные программы развития. Необходимо создать условия для организационно-финансового обеспечения программ развития агломераций.

Важно встроить агломерации в механизмы бюджетирования
на федеральном и региональном уровне. Там, где это возможно – нужно вписать агломерации в региональные проекты, чтобы социально-экономический эффект рассчитывался не только по городам,
но и по смежным территориям.

Кроме этого, предлагаем создать федеральный цифровой реестр городских агломераций, содержащий паспорта, схемы и программы развития городских агломераций, принятые межмуниципальные правовые документы, сведения об управляющей компании, результаты общественной оценки развития городских агломераций.

Вместе с тем, следует иметь ввиду, что для равномерного комплексного развития территорий страны необходимо одновременно
с развитием больших городов направлять усилия для комплексного развития сельских территорий.

**2. Сельские агломерации**

В целях предоставления государственной поддержки, предусмотренной государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП РФ КРСТ) и подпрограммой «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», приказом министерства от 06.04.2020 № 231-о утвержден Перечень сельских населенных пунктов и рабочих поселков на территории Красноярского края
и Перечень сельских агломераций на территории Красноярского края. Перечень сформирован в соответствии с условиями Программы. Приказ
№ 231-0 размещен на официальном сайте министерства: krasagro.ru,
в разделе «Документы».

Для участия в 2022 году в федеральном проекте «Современный облик сельских территорий» ГП РФ КРСТ (далее – ФП СОСТ) и привлечения
из федерального бюджета субсидий на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края было подготовлено три проекта, в том числе:

проект «Комплексное развитие поселка Подтесово Енисейского района Красноярского края», который включал в себя реконструкцию канализационных очистных сооружений в п. Подтесово и приобретение автобуса для МБОУ Подтесовская СОШ № 46 им. В.П. Астафьева;

проект «Комплексное развитие села Краснотуранск Краснотуранского района Красноярского края», который включал в себя капитальный ремонт МБУ ДО «Детская школа искусств» и приобретение 2-х автобусов для
МБУ ДО «Детская школа искусств», МБУ «Центр физической культуры
и спорта Краснотуранского района»;

проект «Комплексное развитие поселка Опытное Поле, села Селиваниха, деревни Солдатово Селиванихинского сельсовета муниципального образования Минусинский район Красноярского края», который включал в себя строительство объекта «Магистральные тепловые
и водопроводные сети от г. Минусинска до пос. Опытное Поле», приобретение 2-х автобусов для подвоза школьников из массива «Заливные Луга» в с. Селиваниха в МБОУ Енисейская СОШ № 3, жителей
д. Солдатово для участия в культурно-досуговых мероприятиях Селиванихинского сельсовета.

Общая потребность в субсидиях из федерального бюджета
на реализацию указанных проектов составила 112,7 млн рублей. Все представленные проекты прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, но в рамках лимита средств краевого бюджета
не были включены в перечень проектов, отобранных для предоставления субсидий из федерального бюджета, в связи с чем, проекты комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций в рамках ФП СОСТ на территории края в 2022 году не реализовывались.

# **3.3. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных и региональных решениях в рамках стратегического и территориального планирования**

Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112
«О стратегическом планировании в Красноярском крае» предусмотрена процедура общественного обсуждения Проекта стратегии социально-экономического развития края до его внесения в Законодательное Собрание края.

Решение о проведении общественного обсуждения публикуется
на официальном сайте края – едином краевом портале «Красноярский край».

С целью проведения общественного обсуждения проект стратегии социально-экономического развития края размещается на официальном сайте края – едином краевом портале «Красноярский край», а также в федеральной информационной системе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений к проекту стратегии социально-экономического развития края и адреса электронной почты, предназначенной для получения замечаний и предложений. Период приема замечаний
и предложений составляет не менее 45 дней.

Положения проекта стратегии социально-экономического развития края, содержащие направления развития отдельных областей (сфер) государственного управления, отраслей экономики, подлежат обсуждению
на заседаниях комитетов Законодательного Собрания края, общественных советов при органах исполнительной власти края в соответствующих областях (сферах), отраслях экономики. Замечания и предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития края, рассматриваются в установленном порядке.

После рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития края, решение об их учете либо мотивированный отказ в их принятии публикуется на официальном сайте края – едином краевом портале «Красноярский край». Порядок общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития края, обсуждения с общественными советами при органах исполнительной власти края, а также порядок рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития края, определяются Правительством края.

Стратегии социально-экономического развития муниципальных образований Красноярского края (муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов) сформированы в соответствии
с приоритетными направлениями, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края, и утверждены решениями представительного органа. Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 №647-п.

В Стратегии социально-экономического развития Красноярского края предусмотрены механизмы, основанные на принципах интеграции целей
и организации взаимодействия всех заинтересованных в развитии края сторон: населения, бизнеса, органов государственной власти и управления.
В частности, механизмами является:

- развитие информационных технологий государственного управления и муниципального самоуправления, расширение практики оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия;

- совершенствование административно-территориального
и муниципального устройства края;

- создание коллегиального органа, объединяющего представителей Законодательного Собрания края, органов исполнительной власти края, общественность, предпринимательское сообщество и всех заинтересованных участников процесса регионального развития, для осуществления текущего мониторинга и корректировки Стратегии.

В современных условиях динамично меняющегося мира Стратегия
и вся система документов стратегического планирования края не могут оставаться неизменными на протяжении всего периода реализации. Актуальность и эффективность системы стратегического планирования края будут обеспечены корректировкой Стратегии с учетом мнения населения.

В муниципалитетах края обеспечивается учет мнения населения при принятии решений в рамках стратегического и территориального планирования. Привлечение населения муниципального образования
к вопросам стратегического и территориального планирования позволяет повысить эффективность муниципального управления, доверие к власти, сформировать благоприятный социально-психологический климат
в обществе. Одним из основных направлений стратегического социально-экономического развития муниципального образования является разработка документов территориального планирования. Вовлечение населения муниципальных образований в процесс принятия генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных образований составляет основу метода территориального планирования
и является одним из необходимых условий его эффективности. Реализация поставленных стратегических целей и стратегических задач должна осуществляться как с применением уже существующих, так и с помощью новых, эффективных инструментов.

Основными действующими механизмами учета мнения населения
в муниципальных решениях в рамках стратегического и территориального планирования являются:

- проведение общественных обсуждений стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- проведение анкетирования жителей муниципального образования
по выявлению приоритетных направлений развития, стратегической цели
и миссии среди основных целевых групп (депутатов, руководителей организаций, общественников, активной молодежи, сотрудников органов местного самоуправления);

- проведение публичных слушаний проектов генеральных планов муниципальных образований, схемы территориального планирования и т.д.

Все предложения и замечания, поступившие от граждан, учитываются при утверждении документов стратегического и территориального планирования.

**Некоторые примеры:**

**1. Город Боготол.**

Ежегодно проводится мониторинг и контроль за реализацией документов стратегического планирования, который осуществляется в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, достижения в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города. Документами,
в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, являются сводный годовой отчет о ходе реализации и об оценки эффективности муниципальных программ
и ежегодный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии. План мероприятий включает в себя 67 мероприятия, разбитых по целям и задачам. Отчеты размещены на официальном сайте администрации города Боготола, а также в ФИССП и доступны для просмотра
и ознакомления.

За 2022 год были проведены следующие публичные обсуждения:

«Об утверждении Правил благоустройства города Боготола»;

«Внесение изменений в Генеральный план городского округа город Боготол Красноярского края»;

 «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа город Боготол на 2022 – 2031 годы»;

 «Внесения изменений в проект планировки и проект межевания микрорайона «Южный» в городе Боготол Красноярского края».

В обсуждениях приняли участие более 500 человек.

На сайте и в пабликах администрации организована возможность получить обратную связь с населением по вопросам, относящимся
к деятельности администрации и ее структурных подразделений.

С целью выполнения требований 8-ФЗ в 2022 году администрацией города была проведена большая работа по открытию в соцсетях официальных страниц подведомственных учреждений. Общее число подписчиков всех групп муниципалитета в соцсетях по итогам года составила более 12 тысяч человек.

**ЗАТО Зеленогорск**

Принятие решения о реализации проектов, направленных на развитие города, осуществляется с учетом мнения горожан. В социальных сетях,
на личных страничках Главы ЗАТО г. Зеленогорск, на официальном сайте Администрации города горожане высказывают свои идеи, предложения
по направлениям городского развития. Традиционным стало общественное обсуждение по выбору территории, подлежащей благоустройству
в предстоящем году. После определения результатов голосования проводится «урбан-форум» с заинтересованными группами горожан с целью формирования «наполняемости» проекта отдельными элементами (дорожки, МАФы, освещение, ограждение и пр.).

 В 2022 году по инициативе Госкорпорации «Росатом» Администрацией города проведена работа по разработке инфраструктурно - сервисной модели городского развития. В рамках этой работы с целевыми группами (бюджетники, работники АО «ПО ЭХЗ» 25-35 лет, молодежь
от 14 до 35 лет, неработающие пенсионеры) организовано обсуждение проблем развития города и предложений по формированию инфраструктуры
и сервисов, которые позволят улучшить качество жизни горожан. По итогам работы разработан и направлен в АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» комплексный план сервисно - инфраструктурного развития города Зеленогорска, сочетающий использование городской инфраструктуры и сервисов для удовлетворения потребностей горожан.

**Северо-Енисейский район.**

В районе приняты необходимые нормативные правовые акты, обеспечивающие не только процедуру участия граждан, но и процедуру инициирования ими отдельных вопросов планирования. Например, решение Северо-Енисейского районного Совета депутатов от 26.06.2013 № 659-52
«О создании экспертной рабочей группы муниципального уровня в Северо-Енисейском районе»; от 26.06.2013 № 661-52 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан в Северо-Енисейском районе»;
от 25.10.2011 № 354-26 «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Северо-Енисейском районе» и др.

Положением о противодействии коррупции в Северо-Енисейском районе (утв. решением Северо-Енисейского районного Совета депутатов
от 08.04.2011 № 274-18) закреплено право институтов гражданского общества и граждан проводить независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) Северо-Енисейского района независимо
от предмета их правового регулирования. Также предусмотрена обязанность рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления,
в компетенцию которых входит принятие муниципального нормативного правового акта (проекта такого акта), заключений, составленных
по результатам такой экспертизы.

Сложившаяся практика отчетов должностных лиц органов местного самоуправления перед населением района так же позволяет выявлять
и учитывать мнения граждан. Промежуточной формой таких отчетов стало участие должностных лиц в рубриках на местном телевидении «Прямой эфир», «Свободная трибуна».

Функционирование общественной приемной позволяет аккумулировать замечания и предложения граждан, проводить их анализ и обобщение. Кроме того, обеспечены и другие эффективные и оперативные механизмы обратной связи с населением, в том числе через интернет-приемную официального сайта, участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, размещенных на сайте, участие в опросах, проводимых через муниципальные СМИ и официальный сайт и проч.

# **3.4. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества**

По информации, представленной УФНС РФ по Красноярскому краю,
на территории Красноярского края по состоянию на 01.01.2023 года зарегистрировано три межмуниципальных хозяйственных общества, основным видом деятельности которых является оказание комплекса жилищно-коммунальных услуг населению, а также услуг, связанных
со строительством зданий и сооружений, производством мебели, производством хлеба и хлебобулочных изделий. Информация о данных организациях представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование организации, Виды деятельности** | **Учредители** |
| **Межмуниципальное хозяйственное общество с ограниченной ответственностью «Универсал»****Виды деятельности:**- строительство жилых и нежилых зданий;-производство прочих деревянных строительных конструкций и столярных изделий;-производство мебели;- забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд;- распределение воды для питьевых и промышленных нужд. | Администрация Балахтинского района |
| Администрация Большесырского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Грузенского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Еловского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Кожановского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Красненского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Огурского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Петропавловского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Ровненского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Тюльковского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Черемушкинского сельсовета Балахтинского района  |
| Администрация Чистопольского сельсовета Балахтинского района  |
| **Межмуниципальное хозяйственное общество с ограниченной ответственностью «Координирующий центр управления жилищно-коммунального хозяйства Кежемского района»** **Виды деятельности:**- забор, очистка и распределение воды;- передача электроэнергии и технологическое присоединение к электросетям;- производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными;- обеспечение работы котельных;- производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных недлительного хранения. | Администрация Кежемского района  |
| Администрация Недокурского сельсовета Кежемского района  |
| Администрация Имбинского сельсовета Кежемского района |
| **Акционерное общество «Коммунально-энергетический комплекс Емельяновского района»****Виды деятельности:**- производства пара и горячей воды (тепловой энергии) электростанциями;- передача электроэнергии;- технологическое присоединение к электросетям. | Администрация Емельяновского района  |
| Администрация Устюгского сельсовета Емельяновского района  |
| Администрация Солонцовского сельсовета Емельяновского района  |

# **3.5. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона)**

Наибольшее развитие межмуниципальное международное сотрудничество получило **в городе Красноярске.** У Красноярска с 1999 года заключены 17 соглашений (КНР, Республика Таджикистан, Республика Беларусь, Канада, Монголия, Республика Узбекистан, США, Италия, ФРГ, Словацкая Республика, Республика Казахстан).

В 2022 году прошли встречи руководства города Красноярска
с представителями и делегациями из 7 стран: Федеративная Республика Германия, Республика Корея, КНР, Монголия, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

В связи с проведением специальной военной операции и как следствие изменением внешнеполитической обстановки активизировано сотрудничество с муниципалитетами дружественных стран.

*Развитие связей с муниципалитетами дружественных стран дальнего
и ближнего зарубежья.*

**Сотрудничество с Республиками Казахстан, Узбекистан, Таджикистан.** В 2022 году Красноярск принял делегацию города Кокшетау (Республика Казахстан). Состоялся круглый стол представителей деловых кругов, было организовано посещение предприятий города, подписан Меморандум о торгово-экономическом и культурно-гуманитарном сотрудничестве.

В Представительстве МИД России в г. Красноярске состоялась встреча с Генеральным консулом Республики Узбекистан в г. Новосибирске господином Рахмановым Т.Ю. Стороны обсудили возможности
по активизации сотрудничества с городом-побратимом **Самаркандом**.

В рамках 30-летия установления дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и РФ состоялась встреча с Генеральным консулом Республики Таджикистан в г. Новосибирске господином Ятимом Давлатходжой. Обсуждались возможные направления сотрудничества музеев и библиотек. Особое внимание уделено изучению наследия советского альпиниста, художника и скульптора Абалакова Е.М., который в 30-е гг. XX века находился в Таджикско-Памирских экспедициях на территории Таджикистана (**II Фестиваль «Абалаковские дни**»).

**Организация сотрудничества с городами КНР.** В январе Глава города Красноярска Еремин С.В. принял участие (в формате видеообращения) в Форуме дружественного сотрудничества между провинцией Хэйлунцзян и городами-побратимами, посвященном проведению XXIV зимних Олимпийских игр 2022 года в Пекине.
В поддержку спортсменов-участников XXIV зимних Олимпийских игр,
в Красноярске на площади Мира прошло мероприятие «О спорт, ты – мир!»
с участием представителей КНР, Республики Таджикистан, Азербайджанской Республики, Республики Польша, национальных объединений (ККРОО «Китайская община»), языковых центров города (НОЦ «Институт Конфуция» КГПУ им. В.П. Астафьева, Центр французского языка СФУ).

Состоялась встреча с канцелярией иностранных дел Народного Правительства г. Чанчуня (КНР) (в онлайн формате). Обсуждались вопросы сотрудничества в рамках подписанного Соглашения об установлении побратимских отношений, участие в выставке, посвященной истории сотрудничества Красноярска и Красноярского края с городами КНР.

В Центральной городской библиотеке им. А.М. Горького открылась выставка «Сибирь – Китай. История и современность» (книги редких изданий, в том числе изданные непосредственно в Китае; исторические
и архивные документы; фотографии, работы китайских и красноярских художников). На открытии мероприятия выступили: Генеральный консул России в г. Шэньяне Черненко С.В., Генеральный консул КНР
в Екатеринбурге господин Цуй Шаочунь, мэр города Хэйхэ – первого побратима Красноярска – господин Чжао Жунго (в формате видеообращения), председатель Красноярской краевой региональной общественной организации «Китайская община» Чжаохун М.Ю., доктор исторических наук, профессор Дацышен В.Г. За время работы выставки с ней познакомились школьники и студенты, горожане и гости города.

В рамках выставки «Сибирь – Китай. История и современность» в ЦГБ им. А.М. Горького прошел круглый стол по вопросам преподавания китайского языка с участием учителей китайского языка.

Администрация города Красноярска приняла участие в работе
VI международной научно-практической конференции «Российско-китайское сотрудничество: на пути к глобальному устойчивому развитию». Был представлен доклад «История взаимодействия администрации Красноярска
с муниципалитетами КНР». Конференция прошла в Новосибирском ГТУ.

**Монголия.** В рамках XVIII Красноярского экономического форума «Сибирь: экономика будущего» состоялась встреча с делегацией Генерального консульства Монголии в г. Иркутске во главе с Генеральным консулом господином Жигмэдом Энхжаргалом. Обсуждались вопросы взаимодействия.

При поддержке Русского дома в Улан-Баторе была проведена викторина на знание истории и культуры города Красноярска, в которой приняли участие 50 монгольских школьников, изучающих русский язык. Победители и призеры получили право посетить Красноярск. Поездка состоялась в августе. Для группы монгольских ребят была подготовлена культурная программа.

В онлайн формате прошел 5-й Форум мэров городов Северо-Восточной Азии, его инициатором выступил Улан-Батор. Тема форума: «Стратегии мегаполисов по децентрализации и снижению загруженности дорог: решения и варианты финансирования». Администрация Красноярска представила доклад об опыте Красноярска. В качестве докладчиков (и городов, направивших видеообращения) в Форуме также приняли участие представители Москвы, Санкт-Петербурга, Иркутска, Элисты, Сувона (Южная Корея), Пекина (КНР), Чэнду (КНР), Чунцина (КНР) и Йокогамы (Япония).

**Республика Беларусь.**

Состоялся визит делегации представителей центров поддержки предпринимателей в Республику Беларусь. Цель визита - знакомство
с успешными практиками в сфере социального предпринимательства. Члены делегации посетили Индустриальный парк «Великий камень»; провели встречи с представителями Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей; приняли участие в XIII Международном экономическом форуме «Мельница успеха» в г. Могилев и I международном слете социальных предприятий в г. Орше. Было подписано соглашение
о сотрудничестве города Красноярска с Оршанским региональным центром, а также Ассоциацией поддержки инфраструктуры предпринимательства Республики Беларусь.

В Пскове состоялась 11-я встреча городов-побратимов Беларуси
и России с участием 200 представителей из 60 белорусских и российских городов. На мероприятии обсуждались вопросы укрепления сотрудничества. На экономической секции был представлен доклад об опыте взаимодействия Красноярска с белорусскими городами-побратимами.

**Турецкая Республика.** В ноябре состоялся визит Главы города Красноярска Логинова В.А. и председателя Красноярского городского Совета депутатов Фирюлиной Н.В. в **город Стамбул** в составе делегации Красноярского края. Цель визита: установление деловых контактов
с потенциальными турецкими партнерами, изучение рынка Турции для красноярской продукции. Логинов В.А. выступил с презентацией инвестиционного и туристического потенциала города Красноярска.
На презентации присутствовало более 130 турецких компаний. Мероприятие состоялось с участием Генерального консула РФ в Стамбуле Буравова А.В.

*Развитие сотрудничества с различными организациями. Участие
в конференциях и других мероприятиях*

В рамках сотрудничества города Красноярска **с Ассоциацией региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА)** воспитанники художественных школ города Красноярска приняли участие в XX Арт-конкурсе среди школьников регионов-членов АРАССВА. Конкурс проводился Секретариатом АРАССВА с целью повышения интереса школьников к экономике и культуре Северо-Восточной Азии. Тема конкурса – «Моя культура, которой я хочу поделиться со всем миром».

Администрация города Красноярска приняла участие в круглом столе «Перспективы межмуниципального сотрудничества на евразийском пространстве» (в рамках Международного форума общественной дипломатии «Диалог на Волге: мир и взаимопонимание в XXI веке»). Организаторы: администрация Волгограда и Международная ассоциация «Евразийское региональное отделение Всемирной Организации «Объединенные Города и Местные Власти» при поддержке Россотрудничества. Успешными практиками поделились представители муниципалитетов: Ош (Кыргызстан), Витебск (Республика Беларусь), Сиань и Чэнду (КНР) и российских городов.

В целях оптимизации межкультурной коммуникации состоялся фестиваль «Студенчество без границ». Мероприятие организовано Красноярским государственным медицинским университетом
им. профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого. В фестивале приняли участие 700 иностранных и российских студентов из десяти вузов, включая Кыргызстан. В адрес фестиваля направлен приветственный адрес от имени Главы города Красноярска Логинова В.А.

*Популяризация брендов Красноярска.*

*80-летие Красноярской воздушной трассы*

В рамках программы III зимнего экстремального марафонского пробега «Полюс Холода» в с. Томтор Оймяконского улуса и 80-летия трассы мужества «Аляска-Сибирь» в онлайн-формате состоялся круглый стол «Трасса мужества и славы: Аляска-Сибирь». Цель - привлечение внимания
к сохранению исторического наследия легендарной Красноярской воздушной трассы. В круглом столе приняли участие представители Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа, Магаданской области и других регионов. С американской стороны участвовали президент Совета
по отношениям «США-Россия» Дерек Норберг, представитель Ассоциации авиаторов Аляски Джон Дален, президент Фонда полетов «Браво 369» Джефф Гир, директор Музея авиации г. Фэрбенкса Питер Хаггланд. Участники круглого стола поделились информацией о мероприятиях
по увековечиванию памяти трассы.

С 11 по 18 ноября в Красноярске была организована Неделя памяти героев Красноярской воздушной трассы, посвященной ее 80-летию (кинопоказы, конференции и др.). Организаторы: Красноярское краевое отделение РГО, Общественная палата города Красноярска, администрация Красноярска. В Доме кино прошло пленарное заседание, на котором
с приветственными словами выступили: Чрезвычайный и Полномочный Посол России в США Антонов А.И., Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Канаде Степанов О.В. (в режиме видеообращения), Представитель МИД России в г. Красноярске Захаров А.А., Глава города Красноярска Логинов В.А.

*Международный фестиваль «Азия-Сибирь-Европа»*

В рамках XX Международного фестиваля камерно-оркестровой музыки «Азия-Сибирь-Европа» состоялись выступления музыкантов
из Республики Азербайджан – виртуоза-исполнителя на национальном азербайджанском инструменте тар Алиага Садиева и пианиста и композитора Риада Маммадова. Прозвучала мировая премьера «Мугам-сюиты» – особого сочинения для фортепиано, тара и струнного оркестра, написанного
Р. Маммадовым. Мугам — один из основных жанров азербайджанской музыки, классика музыкально-поэтического искусства.

**Некоторые примеры международного межмуниципального сотрудничества других муниципалитетов Красноярского края**

**Город Минусинск.** 30.06.2022 г. заключено Соглашение о дружбе
и сотрудничестве с городом Ивье Гродненской области (Республика Беларусь)
в сфере культуры, искусства, информации, образования, туризма, предпринимательской деятельности, развития малого и среднего бизнеса.

**ЗАТО город Зеленогорск.** Заключены соглашения:

1) Договор городов-побратимов от 01.07.2003 г. № 58 с г. Ньюберипортом (штат Массачусетс, США) о сотрудничестве;

2) Протокол о намерении установления побратимских отношений
с г. Маньчжурия Автономного района Внутренней Монголии (КНР)
от 01.08.2017 г.

В настоящее время межмуниципальная международная деятельность
не осуществляется.

**Курагинский район.** С целью развития дружественных связей действует соглашение с г. Улангом (Монголия). В 2017 году подписан Протокол о намерениях о расширении двухстороннего сотрудничества. Одно из наиболее активных направлений контактов - сотрудничество в области культуры.

В 2022 году представители г. Улангом находились в Курагинском районе с дружественным визитом, принимали участие в «круглом столе»
и посещали социально-значимые объекты. Делегация Курагинского района приняла участие в «Бизнес-форуме монгольско-российских предпринимателей», проходившего в г. Улангом. Глава района Заспо Л.А. награждена почетным знаком г. Улангом.

**Северо-Енисейский район.** В августе 2018 года в г. Солигорске Минской области Республики Беларусь был заключен Договор о дружбе
и сотрудничестве между Солигорском и Северо-Енисейским районом.

В 2022 году администрацией Северо-Енисейского района был организован культурно-познавательный тур в Республику Беларусь для учащихся школ района с посещением г. Солигорска и проведением встречи
с представителями Солигорского районного исполнительного комитета. Средства для организации экскурсионного тура были предусмотрены за счет безвозмездных поступлений от предприятий района.

**Шушенский район.** Администрация районазаключила в 2019 году двустороннее соглашение о сотрудничестве в сфере культуры и туризма
с Администрацией Увс Аймака (Монголия).

# **3.6. Выводы и предложения по разделу**

**1.** Предлагаем расширить перечень оснований для получения жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях, установив следующие критериями для получения права
на переселение:

«Проживание в малочисленном (от 1 до 100 человек) труднодоступном
и отдаленном населенном пункте, наличие тенденции к снижению численности населения по сравнению в данными Всероссийской переписи 2010 года, высокая стоимость содержания населенного пункта в расчете
на 1 жителя, отсутствие на территории социальных объектов (школ, детских садов, ФАПов ит. д.), инвестиционной (экономической) активности
и перспектив ее появления».

**2.** В целях развития городских агломераций считаем необходимым
на законодательном уровне урегулировать следующие вопросы:

- законодательно определить на федеральном уровне само понятие агломерации;

- предусмотреть создание органов управления агломерацией, наделенных бюджетными и управленческими полномочиями по ключевым вопросам развития агломерации (земельные отношения, территориальное планирование и градостроительное зонирование, развитие транспортной
и социальной инфраструктуры, оказание социальных услуг);

- в системе управления агломерацией необходимо предусмотреть механизмы, обеспечивающие согласованность действий и разрешение возможных конфликтов интересов органов местного самоуправления, входящих в агломерацию;

- определить на федеральном уровне и предложить региональным органам власти и органам местного самоуправления одно или несколько типовых решений по модели управления агломерациями.

# **4. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований**

В 2022 году общий объем доходов муниципальных образований
без учета субвенций на реализацию отдельных государственных полномочий составил 139,1млрд рублей, из них: собственные налоговые и неналоговые доходы – 72,3 млрд рублей, межбюджетные трансферты (без учета субвенций) – 65,3 млрд рублей. Иные показатели бюджетно-финансовой обеспеченности муниципальных образований представлены в таблице 5.

С 2020 года Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317
«О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» дополнительно
к нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований края по единым нормативам отчислений подлежали зачислению собственные доходы краевого бюджета от:

налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 10 %;

налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов
и городских округов по нормативу 15 %;

Кроме этого, с 2021 года установлен единый норматив отчислений
от упрощенной системы налогообложения в бюджеты городских округов
в размере 50 % и муниципальных округов в размере 70 %, увеличен норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов с 50 % до 70%, а также установлены нормативы отчислений от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц для муниципальных округов в размерах, предусмотренных
для муниципальных районов и городских округов.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления** |
|  | **Красноярского края** |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Год** | **Всего**  | **Административный центр город Красноярск** | **Городские округа** | **Муниципальные округа** | **Муниципальные районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  |  | **БЮДЖЕТНО - ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ** |
| 1. | Объем доходов местных бюджетов (за исключением субвенций) | тыс. руб. | 2021 | 120 510 971,5 | 33 212 749,4 | 73 253 437,3 | 1 519 672,4 | 44 774 021,6 | 3 779 200,0 | 7 809 312,6 |
| **2022** | **139 184 919,0** | **37 318 776,9** | **82 778 638,5** | **1 816 280,4** | **48 539 341,6** | **5 256 002,6** | **11 210 164,3** |
| 2. | Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, включая межбюджетные трансферты | руб. | 2021 | 42 296,9 | 30 110,7 | 36 641,2 | 55 958,8 | 54 416,6 | 16 702,0 | 13 091,3 |
| **2022** | **48 913,3** | **31 179,2** | **40 291,9** | **71 929,0** | **63 382,0** | **24 283,3** | **20 773,8** |
| 3. | Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, исключая межбюджетные трансферты | руб. | 2021 | 24 490,2 | 21 698,4 | 25 692,5 | 15 907,1 | 18 905,1 | 5 913,4 | 1 822,1 |
| **2022** | **25 413,9** | **22 616,8** | **25 454,0** | **23 561,9** | **21 536,4** | **7 749,3** | **2 328,6** |
| 4. | Налоговые доходы бюджетов МО по видам поступлений: | тыс. руб. | 2021 | 61 043 075,3 | 22 057 189,3 | 45 258 230,7 | 368 319,1 | 13 494 320,7 | 1 034 078,8 | 888 126,0 |
| **2022** | **63 716 531,5** | **25 325 465,8** | **46 458 171,2** | **521 832,5** | **14 310 741,8** | **1 323 902,7** | **1 101 883,3** |
| 4.1. | НДФЛ | тыс. руб. | 2021 | 27 275 205,1 | 11 026 372,2 | 19 960 577,0 | 211 283,0 | 6 045 308,5 | 835 420,5 | 222 616,1 |
| **2022** | **33 036 698,2** | **12 879 185,2** | **24 349 963,2** | **195 356,9** | **7 147 610,8** | **1 084 093,6** | **259 673,7** |
| 4.2. | Налог на совокупный доход | тыс. руб. | 2021 | 7 764 254,1 | 4 438 355,7 | 6 214 770,2 | 52 336,3 | 1 445 505,6 | 1 168,8 | 50 473,2 |
| 2022 | 9 331 520,2 | 5 254 868,2 | 7 493 736,3 | 57 549,3 | 1 724 722,5 | 3 222,8 | 52 289,3 |
| 4.3. | Земельный налог | тыс. руб. | 2021 | 1 759 347,7 | 867 740,5 | 1 137 916,2 | 21 800,8 | 7 397,8 | 135 887,5 | 456 345,4 |
| **2022** | **1 840 959,0** | **894 398,7** | **1 165 986,8** | **23 513,8** | **5 837,4** | **146 719,1** | **498 901,9** |
| 4.4. | Налог на имущество физических лиц | тыс. руб. | 2021 | 771 379,9 | 406 797,1 | 657 250,1 | 2 605,0 | 965,0 | 43 933,1 | 66 626,7 |
| **2022** | **831 035,3** | **426 629,6** | **697 489,3** | **3 178,9** | **927,7** | **49 056,5** | **80 382,9** |
| 4.5. | Другие налоги | тыс. руб. | 2021 | 23 472 888,4 | 5 317 923,8 | 17 287 717,2 | 80 294,0 | 5 995 143,7 | 17 668,8 | 92 064,7 |
| **2022** | **18 676 318,8** | **5 870 384,1** | **12 750 995,6** | **242 233,6** | **5 431 643,4** | **40 810,7** | **210 635,5** |
| 5. | Неналоговые доходы | тыс. руб. | 2021 | 8 513 250,4 | 1 967 898,4 | 6 037 806,0 | 60 302,0 | 2 011 197,4 | 273 742,9 | 130 391,7 |
| **2022** | **8 599 811,0** | **1 744 894,3** | **5 836 330,7** | **73 129,2** | **2 182 269,1** | **353 396,4** | **154 685,6** |
| 6. | Межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней (без учета субвенций) | тыс. руб. | 2021 | 50 734 342,3 | 9 278 865,8 | 21 888 694,9 | 1 087 684,5 | 29 218 879,5 | 2 441 162,5 | 6 722 403,6 |
| **2022** | **65 359 607,0** | **10 293 328,9** | **29 048 639,9** | **1 218 091,5** | **32 035 802,1** | **3 582 328,1** | **9 893 010,7** |
| 7. | Объем собственных доходов бюджета МО в расчете на 1 жителя МО | руб. | 2021 | 42 296,9 | 30 110,6 | 36 641,2 | 55 958,8 | 54 416,6 | 16 702,0 | 13 091,3 |
| **2022** | **48 913,3** | **31 179,2** | **40 291,9** | **71 929,0** | **63 382,0** | **24 283,3** | **20 773,8** |
| 8. | Объем поступлений в местные бюджеты от самообложения граждан | тыс. руб. | 2021 | 1 085,0 | х | х | х | х | 68,7 | 1 016,3 |
| **2022** |  | **х** | **х** | **х** | **х** | **104,1** | **237,6** |
| 9. | Расходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО | руб. | 2021 | 58 276,1 | 38 022,8 | 46 812,8 | 83 166,0 | 84 164,4 | 16 447,4 | 13 299,5 |
| **2022** | **71,5** | **42,9** | **57,5** | **101,4** | **101,6** | **23,4** | **19,4** |
| 10. | Численность населения (показатель, используемый в расчетах по п.п. 2, 3, 7, 9) \* | чел. | 2021 | 2 849 169,0 | 1 103 023,0 | 1 999 211,0 | 27 157,0 | 822 801,0 | 226 272,0 | 596 529,0 |
| **2022** | **2 845 545,0** | **1 196 913,0** | **2 054 472,0** | **25 251,0** | **765 822,0** | **216 445,0** | **539 630,0** |
|  | \* Оценка численности постоянного населения на 1 января 2021 года и 2022 года по городским округам и муниципальным районам Красноярского края по данным Управления Федеральной службы Государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, в части численности населения в городских и сельских поселениях указана соответственно численность городского и сельского населения в муниципальных районах. |

# **4.1. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ, в т. ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов**

В целях стимулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) в Красноярском крае (далее – край)
по итогам ежегодной оценки эффективности деятельности ОМСУ
в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 (далее – Оценка, Указ Президента № 607) 5-ти муниципальными районами и 5-ти муниципальным, городским округам, имеющим наилучшие значения Оценки, предоставляются гранты из краевого бюджета в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей Оценки.

Гранты на общую сумму 25,0 млн рублей предоставляются в форме иного межбюджетного трансферта в рамках реализации государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 517-п. Размер гранта для отдельного муниципального образования рассчитывается
в соответствии с Методикой распределения грантов, утвержденной постановлением Правительства края от 27.03.2014 № 106-п (далее – Методика), исходя из значения Оценки и позиции муниципального образования в рейтинге по итогам Оценки. Так, размер гранта по итогам Оценки за 2021 год составил от 1,65 млн рублей (г. Минусинск) до 3,5 млн рублей (г. Норильск).

Методикой установлено, что грант может предоставляться одному
и тому же муниципальному образованию не более двух лет подряд
с последующей утратой права на его получение также в течение двух лет. При этом грант предоставляется муниципальному образованию, занявшему следующее за пятеркой лидеров место в рейтинге Оценки. Такая практика направлена на содействие повышению эффективности деятельности ОМСУ, улучшивших значения показателей Оценки, но не вошедших в пятерку лидеров. В результате по итогам Оценки за последние 5 лет (2017 – 2021 годы) гранты получили 32 из 61 муниципального образования края, из них бюджетам 16 муниципальных образований грант предоставлен дважды.

Полученные средства ОМСУ вправе направить на ремонт зданий, помещений и сооружений, используемых для осуществления деятельности муниципальных учреждений социальной сферы, приобретение и монтаж
для них оборудования, строительство и ремонт объектов жизнеобеспечения,
а также на материальное поощрение муниципальных служащих, работников ОМСУ (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) и муниципальных учреждений
за вклад в достижение наилучших значений показателей Оценки,
но не больше 10 % от общего размера гранта.

Учитывая, что Оценка по Указу Президента № 607 формируется только раз в год, итоги подводятся к 1 октября следующего за отчетным года, методика оценки не учитывает особенности территорий края
и приоритетность ряда направлений оценки, по поручению Губернатора края
 с 2019 введена краевая система оперативной оценки эффективности деятельности ОМСУ (далее – краевая оценка).

Принципиальными отличиями краевой оценки от проводимой
в соответствии с Указом Президента № 607 являются:

1) обеспечение наиболее возможной частоты оценки (ежеквартально
и по итогам года);

2) сопоставимость итогов оценки в разрезе муниципальных образований края при высоком уровне дифференциации их социально-экономического развития;

3) проведение оценки работы ОМСУ по 3-м ключевым направлениям (блока), при этом в состав каждого блока введены агрегированные показатели, характеризующих выполнение ОМСУ приоритетных задач по развитию соответствующих сфер муниципального управления:

блок «Экономика» – характеризуют социально-экономическую ситуацию в муниципальном образовании в части уровня развития малого
и среднего предпринимательства, в том числе в сельской местности, налогового потенциала территории, обеспеченности жителей объектами инфраструктуры (муниципальными услугами), организации работы
с будущими трудовыми кадрами территории (предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования, работа с талантливыми детьми);

блок «Качество управления» – оценивает эффективность реализации ОМСУ местных полномочий и поставленных руководством края задач
в общественно-политической сфере, в реализации комплексных проектов развития муниципалитета и государственных программ края, вовлечении жителей в решение вопросов местного значения, использовании муниципальной собственности;

блок «Социология» – объединяет показатели, формируемые по итогам социологических опросов населения, как механизма обратной
связи с жителями муниципального образования, включая уровень доверия органам власти, уровень социального самочувствия и удовлетворенности качеством жизни в населенном пункте;

4) адаптивность системы оценки к изменению приоритетов посредством выделения в блоке «Качество управления» особой группы показателей «Приоритеты на контроле» для ежемесячной оценки исполнения ОМСУ задач, состав которых вариативен в зависимости от сезона и особенностей текущей ситуации;

5) определение уровня эффективности деятельности ОМСУ
по каждому из показателей оценки, ключевому направлению (блоку)
и в целом по МО исходя из уровня достижения целевого ориентира (максимального значения из всех наблюдаемых среди МО);

6) отнесение МО к одной из 4-х групп эффективности деятельности ОМСУ в зависимости от уровня достижения цели:

высокая эффективность - уровень достижения от 80 до 100 %;

эффективное управление - от 60 до 79 %;

низкая эффективность - от 40 до 59 %;

неэффективное управление - от 20 до 39 % (уровень достижения ниже 20% является неприемлемым и означает отсутствие деятельности ОМСУ
в соответствующей сфере муниципального управления).

Так как краевая оценка создает аналитическую базу для принятия целого ряда управленческих решений в настоящее время исполнительными органами края и Администрацией Губернатора края прорабатываются предложения по принятию по итогам краевой оценки управленческих решений, направленных на повышение качества муниципального управления, включая выработку ОМСУ мер по улучшению ситуации в наиболее значимых сферах развития территорий, введение в крае системы стимулирования (поощрения) муниципальных образований, а также глав муниципалитетов
и муниципальных команд по итогам оценки.

В рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – Программа) реализуется мероприятие «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований». Закрепленный механизм предусматривает финансовое поощрение муниципальных образований, достигших наилучших результатов
в сфере развития производства, привлечения инвестиций и, как следствие, обеспечивающих увеличение поступлений доходов в бюджеты всех уровней.

Муниципальным районам (муниципальным и городским округам) края, обеспечивающим прирост поступлений в консолидированный бюджет единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, земельного налога и налога
на имущество физических лиц, осуществляется предоставление иных межбюджетных трансфертов за содействие развитию налогового потенциала.

В 2023 году по итогам деятельности органов местного самоуправления
в 2022 году вышеуказанные межбюджетные трансферты были предоставлены бюджетам муниципалитетов в сумме 150,0 млн рублей.

#

# **4.2. Реализованные в 2022 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями (в том числе используемые механизмы реструктуризации муниципального долга).**

Ежегодно в законе Красноярского края о бюджете на текущий год
и плановый период закрепляется норма[[1]](#footnote-1), позволяющая муниципальным образованиям края привлекать бюджетные кредиты, в том числе
на погашение долговых обязательств местных бюджетов. Так, заемные средства краевого бюджета на замещение коммерческих кредитов привлекались администрацией города Красноярска в 2019 году в сумме 521,4 млн рублей, администрацией Козульского района в 2021 году в сумме 18,0 млн рублей. В 2022 году бюджетные кредиты из краевого бюджета органами местного самоуправления Красноярского края не привлекались.

# **4.3. Реализованные в 2022 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию:**

# **4.3.1. Малого и среднего предпринимательства**

В Красноярском крае муниципальные образования для развития локальной экономики на своих территориях, поддержки малого и среднего предпринимательства не разрабатывают собственных проектов поддержки малого и среднего предпринимательства, а участвуют в государственных программах отраслевых министерств Красноярского края для привлечения средств регионального и федерального бюджетов с долей участия средств муниципальных бюджетов.

В каждом муниципальном образовании края приняты и действуют программы (подпрограммы) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Субсидии муниципальным образованиям предоставляются
на конкурсной основе в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п.

Комплекс мер финансовой и нефинансовой поддержки субъектов МСП, реализуемый в рамках реализации государственной программы, предусматривает поддержку субъектов предпринимательства на всех стадиях развития. Прямая финансовая поддержка субъектам МСП предоставляется
в рамках муниципальных программ развития МСП, софинансируемых
из краевого бюджета.

В 2022 году бюджетам 16 муниципальных образований края распределены субсидии на реализацию инвестиционных проектов субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в приоритетных отраслях. В результате поддержано 33 инвестиционных проекта субъектов МСП, которыми создано (сохранено) 1 318 рабочих мест, привлечено
583,5 млн рублей инвестиций.

Также в отчетном году с 56 муниципальными образованиями заключены соглашения о софинансировании мероприятий муниципальных программ,
в результате чего в 2022 году предоставлены субсидии 291 субъекту МСП
и самозанятому гражданину, осуществляющим деятельность
в 50 муниципальных образованиях края, которыми сохранено 3 943 рабочих места (включая индивидуальных предпринимателей и с учетом самозанятых граждан).

В 2022 году с муниципальными образованиями края заключено
45 соглашений о софинансировании мероприятий муниципальных программ, предусматривающих предоставление грантовой поддержки субъектам малого
и среднего предпринимательства на начало ведения предпринимательской деятельности. В результате гранты на начало ведения предпринимательской деятельности предоставлены 133 субъектам МСП, которыми создано (сохранено) 170 рабочих мест.

В 2022 году заключены соглашения о софинансировании мероприятий муниципальных программ, в целях предоставления грантовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим
в результате пожаров, возникших на территории края 7 мая 2022 года, финансовая поддержка предоставлена 13 субъектам малого и среднего предпринимательства, не прекратившим по состоянию на 31.12.2022 предпринимательскую деятельность.

Вместе с тем приведем примеры лучших практик органов местного самоуправления по поддержке и развитию субъектов МСП.

**ЗАТО город Железногорск**

В целях формирования условий для устойчивого функционирования
и развития малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО Железногорск, повышения его роли в решении социальных и экономических задач ЗАТО Железногорск, роста инновационного потенциала и улучшения инвестиционного климата в ЗАТО Железногорск в период 2022 года осуществлялась реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО Железногорск»), а именно оказание финансовой, имущественной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам.

Администрацией ЗАТО г. Железногорск в течение 2022 года проводилась работа по расширению перечня муниципального имущества, входящего в состав Муниципальной казны ЗАТО Железногорск, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого
и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи
во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2022 году перечень дополнен 19 объектами и по состоянию на 31.12.2022 включает в себя 290 объектов. Площадь свободных помещений, предлагаемых в аренду, варьируется от 7 до 350 кв. м.

В перечень также включены земельные участки с видом разрешенного использования «ведение сельскохозяйственной деятельности», «размещение промышленно-складских объектов», а также движимое имущество (оборудование, механизмы, инвентарь, инструменты).

В результате реализации мероприятий муниципальной программы в 2022 году:

- 10 субъектов малого предпринимательства и 3 самозанятых гражданина ЗАТО Железногорск получили финансовую поддержку в виде субсидии. Создано 16 рабочих мест, сохранено 160 рабочих мест, привлечено дополнительных инвестиций на сумму 13,7 млн. рублей;

- общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, пользующихся льготной арендой муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2023, составило 180 субъектов;

- объем льгот по аренде муниципальной собственности, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, а также самозанятым гражданам в денежном выражении (разница между рыночной
и льготной арендной платой), составил 17,6 млн. рублей;

- 718 потенциальных и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан получили информационную (консультационную) поддержку при обращении.

Предоставлены субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся резидентами ТОСЭР «Железногорск»,
на возмещение части затрат на уплату арендной платы за земельные участки (объекты недвижимости), расположенные на ТОСЭР «Железногорск»,
в размере 375,1 тыс. рублей.

Поддержано 3 хозяйствующих субъекта, осуществляющий свою деятельность в производственной сфере (в том числе, осуществляющих научные исследования и разработки в области естественных и технических наук).

**ЗАТО город Зеленогорск.**

В рамках муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Зеленогорске» в 2022 году МКУ «Центр закупок, предпринимательства и обеспечения деятельности ОМС» совместно
с Комитетом по управлению имуществом Администрации ЗАТО г. Зеленогорск были реализованы мероприятия финансового, имущественного и информационного характера на территории города Зеленогорска.

За счет средств краевого и местного бюджетов на конкурсной основе была предоставлена финансовая поддержка в форме субсидий 21 субъекту малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а именно:

1) на возмещение затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, 4 субъектам на сумму 1 639,9 тыс. рублей (получателями субсидий сохранено 276 рабочих мест);

2) грантовая поддержка на начало ведения предпринимательской деятельности 17 субъектам МСП на сумму 4 701,7 тыс. рублей, в том числе
в сфере:

- информационных технологий (1 ед.) на сумму 300 тыс. рублей;

- креативных индустрий (1 ед.) на сумму 300 тыс. рублей;

- обрабатывающих производств (6 ед.) на сумму 1 633,6 тыс. рублей;

- индустрии гостеприимства (4 ед.) на сумму 1 190,4 тыс. рублей;

- бытовых услуг (1 ед.) на сумму 142,8 тыс. рублей;

- дополнительного образования детей и взрослых (1 ед.) на сумму 300,0 тыс. рублей;

- спорта (3 ед.) на сумму 834,8 тыс. рублей.

В целях реализации имущественной поддержки в 2022 году утвержден прогнозный план по предоставлению в аренду объектов муниципального имущества субъектам МСП. Имущественной поддержкой воспользовались 4 субъекта МСП.

Принят нормативно-правовой акт о предоставлении отсрочки по уплате арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Зеленогорска и запрет на повышение в одностороннем порядке арендной платы, как мера поддержки бизнеса в условиях санкций.

В отчетном году в рамках мероприятий информационного характера осуществлялось информирование субъектов МСП о формах поддержки, предусмотренных муниципальной и краевой программами, основными институтами развития и интеграторами мер поддержки МСП на федеральном и региональном уровнях (АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк»,
АНО «ККЦРБ МКК» - Центр «Мой бизнес»). Информирование осуществлялось через средства массовой информации, официальный сайт Администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также посредством проведения онлайн-трансляций. В целях расширения информационной поддержки субъектов МСП созданы страницы
в социальных сетях (ВКонтакте и Telegram-канал), количество публикаций
за 2 полугодие 2022 года составило 821 ед.

МКУ «Центр закупок, предпринимательства и обеспечения деятельности ОМС» в 2022 году было проведено 2 семинара по вопросам предоставления грантовой поддержки для 19 начинающих предпринимателей, а также организован круглый стол для 14 студентов КГБПОУ «Зеленогорский техникум промышленных технологий и сервиса» на тему «Как стать самозанятым» с демонстрацией сюжетов телеканалов Красноярского края
об успешных предпринимателях.

В 2022 году НКО «ФРП г. Зеленогорска» - организация, входящая
в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Зеленогорска, провела
52 консультации, оказала имущественную поддержку в форме безвозмездного пользования коворкинг-зоной 21 субъекту СМП, а также предоставила 1 займ ООО «СМУ-95» на реализацию инвестиционного проекта «Создание цеха
по изготовлению контейнеров для хранения закиси-окиси урана» в размере
10 000 тыс. рублей по льготной процентной ставке 5,33% с созданием
8 рабочих мест.

**Северо-Енисейский район**

С целью повышения уровня предпринимательской активности
и занятости населения, а также создания новых рабочих мест на территории района действует муниципальная программа «Развитие местного самоуправления», утвержденная постановлением администрации Северо-Енисейского района от 21.10.2013 № 514-п, одной из подпрограмм которой является «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Северо-Енисейского района».

В 2022 году в Северо-Енисейском районе приняты решения
по предоставлению льгот и преимуществ за счет средств бюджета Северо-Енисейского района в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение мероприятий (выполнение работ), связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Северо-Енисейского района
(в отношении получателей субсидии – МУП «Управление коммуникационным комплексом Северо-Енисейского района», ООО «Управление торговли Северо-Енисейского района», ООО ОПХ «Север», ООО ТК «Север»).

В целях создания благоприятных условий по развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории района созданы и осуществляют свою деятельность:

1) Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства в Северо-Енисейском районе;

2) Совет предпринимателей Северо-Енисейского района. Председателем Совета является общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Северо-Енисейского района
Козяева Т. Е.

3) Совет по улучшению инвестиционного климата в Северо-Енисейском районе;

4) Комиссия по мониторингу и анализу социально-экономического состояния Северо-Енисейского района;

5) Центр содействия малому и среднему предпринимательству.

# **4.3.2. Сельскохозяйственной кооперации**

В Красноярском крае с 2019 года в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», осуществляется реализация регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Красноярский край)» (далее – региональный проект).

Меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям оказываются в соответствии с Законом края от 21.02.2006 № 17-4487
«О государственной поддержке агропромышленного комплекса края
и развития сельских территорий края» и государственной программой края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 506-п.

Так, на финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации»в 2022 году предусмотрено 763 838,7 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 763 704,7 (99,9 %). В рамках реализации подпрограммы в 2022 году выполнялись мероприятия направленные на увеличение количества
и обеспечение развития крестьянских (фермерских) хозяйств
и индивидуальных предпринимателей -сельхозтоваропроизводителей,
на развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов
по переработке и реализации продукции и продуктов ее переработки,
на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации,
на стимулирование увеличения дополнительных доходов и форм занятости сельского населения за счет развития несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности.

По итогам 2022 года количество членов кооперативов увеличилось
к уровню 2021 года на 6,0 % и составило 5 825 субъектов (5 577 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, 167 индивидуальных предпринимателя
и глав крестьянского (фермерского) хозяйства, 81 юридическое лицо).
На 01.01.2023 в крае осуществляли производственную деятельность 59 кооперативов (в 2021 году – 54 кооператива) или 93,6 % от общего числа зарегистрированных кооперативов (98,2 %). Среднемесячная заработная плата работников кооперативов увеличилась к уровню 2021 года на 2,3 %
и составила 22,1 тыс. рублей.

В 2022 году в сельскохозяйственную кооперацию кооперативами вовлечено 232 субъекта МСП и граждан, ведущих ЛПХ (36 субъектов).

Органами местного самоуправления края оказывается посильная помощь местным сельскохозяйственным товаропроизводителям.
Так, с целью создания условий местным товаропроизводителям
для реализации собственной продукции в муниципальных районах края проводятся различные мероприятия, ярмарки выходного дня. На данных мероприятиях местные товаропроизводители могут представить
на реализацию мясную, молочную продукцию, мед, ягоды, рассаду овощных, цветочных и плодовых культур, а также непродовольственные товары.

Так, например, на территории Каратузского района действует муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Каратузском районе» в рамках которой действует поддержка личных подсобных хозяйств,
а именно «Субсидия на возмещение фактически понесенных затрат
по приобретению и/или заготовке кормов на содержание сельскохозяйственных животных гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Каратузского района». В рамках данной поддержки действует условие о заключении трехстороннего соглашения о сотрудничестве между администрацией Каратузского района, гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство и сельскохозяйственным потребительским (перерабатывающим) кооперативом. Данная мера позволяет обеспечивать кооперативы сельскохозяйственной продукцией для дальнейшей реализации или переработки.

# **4.3.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства**

Приоритетными направлениями в сфере туризма Красноярского края являются создание благоприятных условий для развития туризма
и формирование комфортных условий для отдыха жителей и гостей региона,
а также содействие развитию конкуренции в сфере туризма.

Для их реализации на территории края в рамках государственной программы края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п,
в 2022 году были предусмотрены следующие мероприятия, направленные
на развитие туристской отрасли края:

- субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию туристско-рекреационных зон на территории Красноярского края;

- субсидии субъектам туристской деятельности Красноярского края
на формирование и реализацию туристского продукта в области краеведения
и социального туризма на территории Красноярского края;

- гранты в форме субсидий субъектам туристской деятельности Красноярского края на реализацию экскурсионных услуг на территории Красноярского края;

- гранты в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в муниципальных образованиях юга Красноярского края;

- мероприятия, содействующие повышению качества туристских услуг
в Красноярском крае;

- мероприятия по информационному обеспечению туризма
и продвижению региональных туристских возможностей и продуктов Красноярского края.

Приведем примеры деятельности органов местного самоуправления края по развитию въездного туризма и сферы гостеприимства.

**Город Дивногорск**

В 2022 году впервые в Дивногорске отмечен Всемирный день туризма. Событие «Огненная скульптура – волшебство керамики» организовано при взаимодействии с КРО ВТОО «Союз художников России». На городской площади проводился огненный обжиг двухметровой керамической скульптуры «Древо» в сопровождении культурной программы. Позднее скульптура была установлена в качестве арт-объекта на примузейной территории.

Дивногорский художественный музей и библиотека-музей
В.П. Астафьева включены в туристические маршруты туроператоров внутреннего туризма «Азимут», «С.В. Маслова», Центра туризма и обучения «Спутник», «Саянское кольцо», турагентства «Радуга». Реализуется совместный проект с АО «Краспригород»: туристы, прибывающие в вагоне «Навстречу истории», проходят по маршрутам «У Дивных гор» и «Музеи города». Библиотека-музей В.П. Астафьева, ДХМ, клубы п. Слизнево
и п. Усть-Мана выступили партнёрами АНО «Духовно-просветительский центр «Наследие» и ООО «Азимут» в реализации грантов агентства
по туризму Красноярского края на проведение экскурсий для социальных категорий населения и для лиц с ОВЗ. Таким образом, 3284 человек были включены в культурные туристические маршруты городского округа.

**Ачинский район**

С целью развития событийного туризма в Ачинском районе реализуются следующие проекты:

1) Проект «Свадьба в Малиновке».

В Доме культуры п. Малиновка Ачинского района проводится проект «Свадьба в Малиновке», который направлен на выполнении следующих задач: развитие информационных, консультационных и просветительских услуг
по проблемам семьи, семейного воспитания; восстановление и поддержание института семьи; создание благоприятных условий для социально-экономической стабилизации семьи; возрождение духовно-нравственных традиций, культивирование семейных ценностей; организация наполненного
и осмысленного семейного досуга.

По соглашению с Агентством записи актов гражданского состояния Красноярского края в помещении Дома культуры п. Малиновка проводится официальная регистрация брака с использованием фольклорных традиций. Обряд проводится еженедельно по пятницам. А также проводятся обряды золотой годовщины свадьбы, серебряной, розовой.

2) С целью сохранения и развития народных традиций в Красноярском крае проводятся «Дни культуры и искусства Красноярского края в Ачинском районе «Чулымские встречи» имени заслуженного работника культуры РФ Сергея Квакухина. В рамках данного мероприятия принимают участие профессиональные артисты из г. Красноярска, творческие коллективы, коллективы Западной группы районов края и самодеятельности Ачинского района на разных сценических площадках района. Завершается праздник гала-концертом в ДК п. Ключи. Для организации мероприятия осуществляется взаимодействие с КГБУК «Государственный центр народного творчества Красноярского края» и КГБУК «Красноярская краевая филармония».

3) Конно-спортивные соревнования «Серебряная подкова».

Конно-спортивные соревнования «Серебряная подкова», которые ежегодно проводятся на территории района в первую субботу июля, начиная
с 2012 года. Мероприятие проводится при поддержке предпринимателей
и коннозаводчиков Ачинского района. В 2015 году по инициативе частных предпринимателей открыт ипподром, при открытии которого взаимодействие осуществлялось с администрацией города Ачинска.

**Ермаковский район**

На территории Ермаковского района располагается природный парк «Ергаки», который стабильно развивается и за прошедший год в парке побывало почти 90 тысяч туристов. В 2022 году в рамках развития национальных туристических маршрутов, парк «Ергаки» стал одной из точек национального туристического маршрута «Сибирские каникулы». Маршрут действует в любое время года, расчитан на 8 дней,
его протяжённость 1244 км., отправная точка г. Абакан и конечная г. Кызыл.

В целях развития сельского туризма, с 2021 года в районе ведется строительство туристической базы в с. Ивановка. По проекту предусматривается создание комплекса услуг для туриста: проживание
в гостевых домиках, организация рыбалки; охоты; русскую баню; отдых
в беседке на природе; сбор целебных трав, ягод, грибов; участие
в сельскохозяйственных работах; организация мини-фермы с домашними животными; знакомство с местными обычаями, фольклором, народными промыслами.

**Кежемский район**

На территории Кежемского района ежегодно проходит ряд событийных мероприятий с привлечением участников и гостей из муниципальных образований Красноярского края, и других регионов Российской Федерации,
в том числе:

- фестиваль ангарской старожильческой культуры, который прошел
в 2022 году в рамках Года культурного наследия народов России. Всех гостей фестиваля пригласили совершить путешествие в мир уникальной ангарской культуры;

- районный фестиваль народных промыслов и ремесел «Ангарские мастера – краю», главная цель которого – возрождение
и популяризация традиционной народной культуры региона;

- районный праздник Ангарского пирога (бренд территории). Проводится с 2015 года с целью сохранения и возрождения ангарских традиций, прославления человека труда, привлечения внимания населения
к истории Приангарья.

В Кежемском районе имеется пять действующих средств размещения,
из них три гостиницы, один хостел и база отдыха круглогодичного действия
с номерным фондом в 62 номера. В 2022 году коллективными средствами размещения воспользовались 3736 человек, посетивших Кежемский район
с разными целями. Четыре из перечисленных объекта находятся в г. Кодинск, база отдыха расположена в д. Чадобец, которая является не только местом подготовки спортсменов для соревнований по биатлону, но и местом отдыха для населения. К услугам отдыхающих тренажерные спортивные залы, спортивные площадки, гостиница с уютными номерами, кафе, бар, баня.

**Шарыповский муниципальный округ**

С целью развития внутреннего туризма и создание условий
для отдыхающих в 2021 году разработана программа «Комплексное благоустройство и развитие села Парная Шарыповского муниципального округа на 2021 -2023 гг.». В дорожной карте программы предусмотрены мероприятия и источники финансирования следующих направлений: работы по благоустройству, реконструкции и строительству основных объектов туризма, инженерной инфраструктуры. В 2022 году благоустроена восточная сторона озера Большое: создана эко – тропа, благоустроен пляж
с современными лежаками, арт-объектами и торговыми павильонами.

Кроме этого, ежегодно в рамках муниципальной программы «Развитие туризма» выделяются деньги из средства местного бюджета в размере 381 тыс. рублей на изготовление печатной и сувенирной продукции
для позиционирования бренда территории.

# **4.3.4. Нестационарной, в т.ч. мобильной (разъездной) торговли в отдаленных населенных пунктах**

**Город Красноярск**

Организация расширенных продаж на территории города в 2022 году регулировалась постановлением администрации города Красноярска
от 29.12.2021 № 1071 «О проведении фестивалей, базаров, расширенных продаж на территории города Красноярска»

В отчетном году организовано и проведено более 120 мероприятий ярмарочной торговли:

- «Торговый ряд садоводов» для реализации выращенной садоводами
и огородниками продукции;

- Организовано проведение базара на Масленицу в сквере им. Чернышевского, праздничные продажи цветочной продукции
к Международному женскому дню, елочный базар к Новому году.

Со всеми предпринимателями, осуществляющими торговлю через мобильные кофейни, заключены соглашения о содержании и благоустройстве прилегающей к точкам размещения территории.

В 2022 году продолжена работа по организации и проведению масштабного проекта «В центре Мира», организованного совместными усилиями администрации города Красноярска и администрации Центрального района.

Проект «В центре Мира» – это три квартала исторического центра Красноярска, которые каждые выходные становились пешеходными
и отдавались людям для прогулок и новых впечатлений. Продолжительность проекта составила три летних месяца или 28 выходных дней.

К участию в проекте были привлечены 37 хозяйствующих субъектов (предприятия общественного питания и торговли, расположенные на участке проекта, на принципах расширения зала обслуживания посетителей) с единым стилем в оформлении площадок. В общей сложности организовано 458 дополнительных посадочных мест*.* В дни проведения проекта «В центре Мира» выручка заведений общественного питания увеличивалась от 70%
до 110%.

Проект стал востребованным и интересным для жителей краевого центра, всего за период проведения его посетили порядка 231 тыс. человек.

**Город Боготол**

На территории города действует Постановление № 0229-п от 21.03.2023 г «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов
на территории города Боготола».

Всего выделено нестационарных торговых объектов – 32, в том числе:

- по продаже продуктов питания, включая смешанный ассортимент – 15;

- по продаже печатной продукции – 3;

- по оказанию бытовых услуг населению – 3;

- по продукции общественного питания – 2;

- по продаже непродовольственными товарами – 9.

Мобильных торговых объектов (автолавки, автомагазины) по продаже продуктов питания, включая смешанный ассортимент составляет 5 объектов.

Все действующие нестационарные объекты функционируют
на основании договора на размещение нестационарных торговых объектов.

**ЗАТО Зеленогорск**

На территории ЗАТО Зеленогорск располагается 89 нестационарных объектов торговли, торговой площадью более 2,0 тыс. кв. м. В центральной зоне города организована универсальная постоянно действующая ярмарка,
на которой осуществляется торговля непродовольственными
и продовольственными товарами, в том числе продукцией сельского хозяйства с количеством торговых мест – 80. Участниками ярмарки являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

На территории, прилегающей к универсальной ярмарке, дополнительно организовано 36 мест для реализации гражданами растениеводческой продукции в натуральном (не переработанном) виде, выращенной на садовом, огородном или дачном земельном участке.

 Кроме того, для реализации продукции, выращенной на садовом, огородном или дачном земельном участке, а также произведенной
при ведении личного подсобного хозяйства, на территории города определено 13 мест, утверждена схема мест для выездной (мобильной) уличной торговли сельскохозяйственной продукцией с автомобилей или автоприцепов.

# **4.4. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований**

В целях реализации краевой политики территориального развития осуществляется планомерная работа по обеспечению полномасштабного охвата территорий края мерами стимулирования инвестиционной активности и инфраструктурного развития.

С 2019 года в крае реализуется механизм для решения задачи комплексного развития муниципалитетов – инфраструктурная поддержка конкретных территорий, в которых реализуются значимые
для развития экономики инвестиционные проекты, как крупные, так и малые. Механизм получил название муниципальных комплексных проектов развития (далее – МКПР). Экспертами Фонда «Центр стратегических разработок»
был проведен анализ данной региональной практики, по результатам которого отмечено отсутствие подобного механизма в других субъектах РФ.

Государственная поддержка МКПР регулируется Законом края
от 11.07.2019 № 7-2919 «Об инвестиционной политике в Красноярском крае», постановлением Правительства края от 27.02.2020 № 130-п
«Об утверждении Порядка отбора муниципальных комплексных проектов развития» и постановлением Правительства края от 29.09.2021 № 686-п
«Об утверждении государственной программы Красноярского края «Комплексное развитие территорий Красноярского края».

МКПР разрабатываются органами местного самоуправления, оцениваются министерством экономики и регионального развития края, отраслевыми министерствами и отбираются Советом по развитию местного самоуправления в крае (далее – Совет) для предоставления государственной поддержки. Методическую поддержку органов местного самоуправления
по вопросам комплексного развития территорий, в том числе формирования МКПР, оказывает подведомственное министерству экономики
и регионального развития края учреждение КГКУ «Центр регионального развития «Локальная экономика».

МКПР, по сути, является одним из вариантов партнерства бизнеса
и органов власти, когда частные инвестиции в производственные проекты, способствующие экономическому росту территории, подкрепляются бюджетными средствами на создание новых или ремонт уже имеющихся объектов инфраструктуры: дорог, коммунальных и социо-культурных объектов. В целом по МКПР на 01.09.2023 на 1 рубль бюджетных инвестиций приходится в среднем 7,2 рублей частных инвестиций.

На конец 2022 года в крае для целей государственной поддержки отобрано 16 МКПР (нарастающим итогом с 2019 года), включающих в себя
39 инвестиционных проектов и 62 объекта инфраструктуры (в г. Канске,
г. Лесосибирске, Балахтинском, Березовском, Большемуртинском, Канском, Кежемском, Краснотуранском, Курагинском, Минусинском, Сухобузимском, Тасеевском, Ужурском, Шушенском районах, Пировском и Шарыповском муниципальных округах).

Реализация инвестиционных проектов в рамках МКПР осуществляется
в отраслях, обеспечивающих массовую занятость и сохраняющих схему расселения в сельской местности и малых городах: реализуются
23 инвестиционных проекта в сфере сельского хозяйства и переработки,
12 проектов – в лесном хозяйстве и переработке. На данный момент завершены 11 инвестиционных проектов, в рамках которых создано порядка
500 рабочих мест.

Также в рамках МКПР осуществляется привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований края. Так, в Ужурском районе за счет средств инвестора осуществлена разработка проектной документации на ремонт дорог, коммунальных сетей, на условиях государственно-частного партнерства ведется ремонт автомобильных дорог регионального значения, в гп. Стрелка
г. Лесосибирска инвестором построен физкультурно-оздоровительный комплекс, в Балахтинском и Курагинском районах за счет частных инвестиций строятся индивидуальные жилые дома для работников предприятий.

За 2020 – 2022 годы выполнены работы на 35 объектах инфраструктуры в 16 населенных пунктах края: приведены в соответствие нормативным требованиям участки автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 21 км, отремонтированы здания 3 детских садов,
2 школ, Межшкольного учебного комбината в п. Ильичево Шушенского района, 3 культурно-досуговых учреждений (сельский клуб, школа искусств, дом культуры), выполнен ремонт артезианской скважины в с. Троица, модернизирована насосная станция в п. Приморск, приобретено оборудование очистки воды для повышения качества водоснабжения жителей Балахтинского района и Пировского муниципального округа,
в г. Ужуре выполнен ремонт водопроводной трассы, в с. Маринино Курагинского района построен культурно-спортивный центр.

В рамках отраслевых государственных программ края в 2020-2022 годах на реализацию МКПР направлено 290,6 млн рублей, за один год реализации государственной программы края «Комплексное территориальное развитие Красноярского края» (2022) – 405,4 млн рублей.

На 2023-2025 годы программой «Комплексное территориальное развитие края» предусмотрено на поддержку МКПР 1 990,2 млн рублей.

Создание и развитие инфраструктуры населенных пунктов способствует сохранению и увеличению объемов производства, обеспечению качества продукции, повышению качества жизни местного населения, существенная доля которого работает на предприятиях инвесторов, и в целом обеспечивает инвестиционную привлекательность населенных пунктов края.

Ежегодно проводится оценка достижения результатов реализации МКПР, которая включает в себя три направления:

1) оценка выполнения заявленных эффектов собственно по проекту,

2) влияние проекта на ситуацию в населенных пунктах,
где территориально расположены объекты инфраструктуры и производства (локализованное влияние),

3) влияние проекта в целом на муниципальное образование.

Первый блок оценивает уровень исполнительской дисциплины участников проекта, эффективность координации органов власти и бизнеса. Включает 7 показателей, отражающих ход работ на объектах инфраструктуры и по мероприятиям инвестиционного проекта.

Второй и третий блоки характеризуют изменение социально-экономической ситуации в территории после начала реализации МКПР. Каждый блок состоит из 5 показателей: состояние объектов инфраструктуры, предпринимательская активность, занятость, развитие производства, поступления местных налогов.

Ежегодная оценка наряду с тем, что является эффективным инструментом контроля выполнения органами местного самоуправления принятых обязательств по реализации МКПР, позволяет выявить проблематику и своевременно вырабатывать решения по снижению негативных последствий вероятных рисков.

Помимо МКПР в Красноярском крае применяются и иные инструменты, обеспечивающие не отраслевой, а комплексный подход к улучшению качества жизни населения в зависимости от особенностей и приоритетов муниципальных образований.

Одним из первых документов, трансформирующих многолетний отраслевой подход к решению задач социально-экономического развития населенных пунктов, стал Комплексный план по подготовке к юбилею города Минусинска в 2023 году.

В рамках сформированного Организационным комитетом по подготовке и проведению празднования (состав утвержден распоряжением Губернатора края от 02.08.2019 №431-рг) Комплексного плана с общим объемом финансирования 6,7 млн рублей на 2020-2023 годы за счет всех источников
(6 млн рублей обеспечено за счет средств краевого бюджета, 191,2 млн рублей – за счет внебюджетных источников) реализовано 31 мероприятие
и проведены работы по ремонту, модернизации и благоустройству 195 объектов, включая объекты культурного значения, общественные пространства, МКД, объекты спорта и улично-дорожной сети.

Данный комплекс мероприятий, направленных на формирование нового облика и качества городской среды Минусинска, создание условий
для развития туризма и индустрии гостеприимства, придаст новый импульс социально-экономическому развитию не только самого Минусинска,
но и всего юга края.

Большое внимание в крае уделяется развитию населенных пунктов, расположенных на территории края, включенной в состав Арктической зоны РФ. Среди 73 населенных пунктов Арктической зоны края особо выделяются 10, обладающих перспективами экономического роста, наряду с решением ряда стратегических и транспортно-логистических задач. В целях локализации распространения комплекса специальных мер государственной поддержки опережающего развития инфраструктуры на краевом уровне введено понятие«опорный населенный пункт Арктики» **-** стратегией социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства края от 03.02.2023
№ 81-р, установлены условия (критерии) отнесения населенных пунктов
к опорным населенным пунктами Арктики (далее – ОНП Арктики)
и их перечень:

город Норильск (с городским поселком Снежногорск),

город Дудинка (с входящими в состав городского поселения Дудинка сельскими населенными пунктами), села Хатанга и Караул (с находящимися
в их административно-территориальном подчинении поселками), поселок городского типа Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

город Игарка, село Туруханск, поселки Бор и Светлогорск Туруханского района;

поселок Тура Эвенкийского муниципального района.

В целях обеспечения опережающего комплексного развития
и модернизации инфраструктуры города Норильска реализуется разработанный совместно с участием бизнеса и государства и утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021
№ 3528-р Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования города Норильск с общим объемом финансирования 120 млрд рублей.

Разработаны комплексные планы по развитию ещё двух территорий – сельского поселения Хатанга и пгт Диксон.

Комплексный план мероприятий по социально-экономическому развитию сельского поселения Хатанга утвержден в феврале 2023 года. План включает в себя мероприятия по благоустройству и обеспечению экологической безопасности территории поселения, снятию транспортных
и телекоммуникационных ограничений, обновлению жилищного фонда, модернизации коммунальной инфраструктуры, развитию социальной инфраструктуры на общую сумму 6,1 млрд рублей до 2028 года
за счет бюджетных и внебюджетных источников.

Проект плана мероприятий по социально-экономическому развитию городского поселения Диксон предполагает финансирование в размере
7,9 млрд рублей.

Оба плана силами региона постепенно выполняются, но учитывая специфику арктических территорий, в том числе в части транспортной логистики, особенностей строительства в вечно-мерзлых грунтах, накопленные из-за недостаточного финансирования десятилетиями проблемы, и высокую капиталоемкость создания и содержания инфраструктуры
на Севере для приведения среды проживания в соответствие с уровнем инвестиционного развития этих населённых пунктов поддержка развития ОНП Арктики должна быть обеспечена как на региональном,
так и на федеральном уровне.

Правительством края в адрес в Минвостокразвития России направлялись инициативные предложения, в том числе в рамках рабочих встреч в декабре 2022 года и феврале 2023 года, о предоставлении бюджетам субъектов РФ, территории которых полностью или частично отнесены
к Арктической зоне РФ, консолидированной субсидии на реализацию программ развития ОНП Арктики с предоставлением регионам права самостоятельно определять направления ее расходования в рамках согласованных с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти программ развития ОНП Арктики (в настоящее время объемы средств федерального бюджета и порядок рассмотрения планов социально-экономического развития центров экономического роста арктических территорий не позволяют реализовать комплексный подход к решению накопившихся за последние десятилетия проблем).

Также в соответствии с постановлением Правительства РФ
от 14.03.2018 № 254 в целях предоставления краю «единой субсидии» подготовлен и направлен для предварительного рассмотрения проект плана социального развития в порядке, установленном федеральными правовыми актами. Статусу «Центр экономического роста» с учетом территориальной локализации инвестиционных проектов соответствуют городской округ Норильск, городское поселение Дудинка, поселок Диксон и сельское поселение Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Общая потребность в средствах федерального бюджета на 2024-2026 годы
по состоянию на июнь 2023 года составляет 2 236,7 млн рублей.

# **4.5. Практики государственно-частного и муниципально-частного партнерств**

Инструмент ГЧП является одним из распространенных механизмов вовлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры муниципальных образований.

Так, в муниципальных образованиях края реализуется около 160 концессионных соглашений на сумму более 25,0 млрд рублей, концедентами
в которых выступают муниципальные образования края.

Основную долю концессионных соглашений занимают соглашения
в сфере коммунального хозяйства и энергетики, реализуемые, в том числе
с участием края в качестве самостоятельной стороны.

Также на территории края на принципах МЧП реализуются проекты
в сфере транспорта, спорта и культуры. Так, успешным примером реализации муниципальных проектов на принципах ГЧП в социальной сфере является проект создания в г. Норильске спортивно-развлекательного центра, в рамках которого концессионером осуществлена реконструкция здания, являющегося объектом муниципальной собственности.

Приведем еще несколько примеров.

**Северо-Енисейский район**

Органами местного самоуправления Северо-Енисейского района ведется комплексная работа в рамках муниципально-частного партнерства, привлечения спонсорских средств инвесторов, в том числе посредством заключения договоров пожертвования, дарения имущества, соглашений
о социально - экономическом сотрудничестве и прочее.

Так, в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных администрацией Северо-Енисейского района с промышленными предприятиями ООО «Соврудник» и ООО ГРК «Амикан» в 2022 году была обеспечена поддержка выпускникам школ Северо-Енисейского района, организованы экскурсии школьников в города Москва и Санкт-Петербург,
а также в Республику Беларусь и город-побратим Солигорск, приобретен автомобиль скорой медицинской помощи для участковой больницы п. Брянка и две стоматологические установки в комплекте с принадлежностями
и оборудованием, спортивное оборудование и мебель для столовых образовательных учреждений района, оборудованы горками зимние городки
в населенных пунктах района.

АО «Полюс Красноярск» на постоянной основе оказывает помощь пенсионерам и выпускникам школ района. В 2022 году, в связи
с празднованием 90-летия Северо-Енисейского района, за счет денежных средств золотодобывающего предприятия приобретена оргтехника
для районных общеобразовательных учреждений.

АО «Полюс Красноярск» и ООО «Соврудник» в честь 90-летия района
и Дня металлурга приобретены и высажены 90 кустов Сирени, символизирующих возраст и красоту Северо-Енисейского района.

Северной геологоразведочной экспедицией филиал
ОАО «Красноярскгеология» за счет средств предприятия в 2022 году приобретены и установлены пластиковые окна в Тейской врачебной амбулатории.

**Кежемский район**

Для стабильного развития экономики, взаимовыгодного сотрудничества, улучшения инвестиционного климата, создания благоприятных условий для решения основных социальных проблем заключаются соглашения
о социально-экономическом сотрудничестве между Кежемским районом
и предприятиями района.

В 2022 году в рамках благотворительной деятельности
27 лесопромышленными предприятиями выделены денежные средства
в сумме более 20 000 000 рублей, в том числе:

- проведен ремонт фасада здания МКОУ «Заледеевский детский сад «Ромашка»;

- установлены натяжные потолки в помещении МБУК «Кежемская межпоселенческая Центральная районная библиотека им. А.Ф. Карнаухова»;

- проведены пусконаладочные работы автоматизированной блочно-модульной котельной «Терморобот» МКОУ «Заледеевская СОШ»;

- приобретено оборудование и мебель для нужд МБУК «Кежемская межпоселенческая Центральная районная библиотека им. А.Ф. Карнаухова»;

- проведен ремонт сельского клуба в д. Климино;

- проведен ремонт здания и помещений сельской библиотеки
в д. Климино;

- выполнены работы по замене системы отопления в здании библиотеки-музея в с. Недокура;

- отремонтированы наружные сети холодного водоснабжения для нужд КГБУЗ «Кежемская РБ» в с. Заледеево;

- в целях отопления жилых домов в зимний период 2022-2023 года, лесозаготовительными компаниями до сельских поселений Кежемского района доставлено более 2000 м3 дровяного леса;

- в целях проведения ремонтных работ объектов культуры
в с. Заледеево, союзом лесопромышленников выделено и доставлено 5 м3 бруса;

- в целях проведения ремонтных работ в помещении библиотеки-музея
в с. Недокура приобретено оборудование и стройматериалы;

- при поддержке министерства лесного хозяйства Красноярского края, ООО «Ангара-Лес» от Кежемского района отправлено 5 автомобилей
с пиломатериалом пострадавшим от пожаров в Уярском районе на общую сумму свыше 4 000 000 рублей;

- для нужд мобилизованных Кежемского района приобретено оборудование на сумму свыше 1 000 000 рублей.

# **4.6. Практики предоставления «горизонтальных» межбюджетных трансфертов из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования (при наличии)**

**Северо-Енисейский район**

В 2022 году на основании решения Северо-Енисейского районного Совета депутатов от 24.05.2022 №364-23 «Об утверждении Положения
о предоставлении субсидии из бюджета Северо-Енисейского района бюджетам других муниципальных образований Красноярского края»,
в соответствии с распоряжением Главы Северо-Енисейского района
от 31.05.2022 №34-ргос «О принятии решения о предоставлении субсидии
из бюджета Северо-Енисейского района бюджету Пировского муниципального округа (другого муниципального образования Красноярского края)» между муниципальным образованием Северо-Енисейский район
и Пировским муниципальным округом заключено соглашение
о предоставлении субсидии из бюджета Северо-Енисейского района в бюджет другого муниципального образования Красноярского края в 2022 году в сумме 3 000,0 тыс. руб.

В рамках соглашения предусмотрено приобретение колесного трактора
с роторной косилкой для уборки травянистой и сухой древесно-кустарниковой растительности в целях устранения угрозы возникновения пожарной опасности. Решение о предоставлении субсидии было принято на основании ходатайства администрации Пировского муниципального округа
(в д. Шумбаш Пировского муниципального округа 07.05.2022 года
в результате сильного ветра и наличия сухой травянистой растительности уничтожено огнем 18 строений жилой усадебной застройки).

# **5. Полномочия органов местного самоуправления за 2022 год**

# **5.1. Изменения федерального и регионального законодательства в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в 2022 году в отношении:**

# **5.1.1. Собственных полномочий органов местного самоуправления**

В 2022 году Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) изменялся несколько раз, при этом были уточнены перечни вопросов местного значения, а также права органов местного самоуправления.

1) Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившим в силу 01.01.2022 вопросы местного значения дополнены полномочиями по принятию решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов; осуществлению мероприятий по лесоустройству
в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов.

2) Федеральным законом от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ), вступившим в силу 14.03.2022, с 01.01.2023 исключается институт избирательных комиссий муниципальных образований. Пунктом 9 ст. 14 Федерального закона № 60-ФЗ определено, что со дня вступления в силу Федерального закона № 60-ФЗ, в том числе, органы местного самоуправления, муниципальные органы принимают правовые акты, связанные с прекращением полномочий избирательных комиссий муниципальных образований, включая передачу имущества и документов указанных избирательных комиссий в связи с прекращением их полномочий или возложением этих полномочий на иную комиссию, и обеспечивают реализацию этих правовых актов до 1 января 2023 года.

3) Федеральный закон от 30.12.2021 № 492-ФЗ «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных
на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ), вступивший в силу с 10.01.2022. Федеральным законом № 492-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ,
в части исключения полномочия на проведение открытого аукциона на право заключать договор о создании искусственного земельного участка».

4) Федеральным законом от 01.05.2022 № 123-ФЗ внесены изменения
в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в аренду на срок реализации масштабного инвестиционного проекта.

5) Федеральным законом от 28 мая 2022 года № 144-ФЗ внесены изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации. Расширены основания предоставления в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Федеральный закон вступил в силу 08.06.2022.

6) Федеральный закон от 11.06.2022 № 154-ФЗ «О внесении изменений
в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В перечень объектов соглашений о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве включены объекты, предназначенные для размещения приютов для животных. Вступил в силу с 15.06.2022 г.

7) Федеральный закон от 28.06.2022 № 198-ФЗ «О внесении изменения
в статью 18 Федерального закона «О гражданской обороне». Уточнены обязательства муниципального образования по обеспечению мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий. Вступил в силу с 09.07.2022.

8) Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев, определяются органами местного самоуправления.

9) С 01 сентября 2022 года вступил в силу Федеральный закон
от 30 декабря 2021 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» продлевающий «дачную амнистию» до 1 марта 2031 года. До указанной даты применяется упрощенный порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
на которых расположены жилые дома, возведенные до 14 мая 1998 года
в границах населенного пункта, и права собственности на которые у граждан отсутствуют. Определен перечень документов, необходимых для предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков, расположенных под такими жилыми домами, порядок государственной регистрации права собственности на указанные земельные участки. Также
до 1 марта 2031 года продлевается срок действия упрощенного порядка оформления гражданами своих прав на жилые или садовые дома, созданные на земельном участке, предназначенном для ведения садоводства, индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, на основании только технического плана и правоустанавливающего документа на земельный участок.

В Красноярском крае в 2022 году были приняты следующие Законы края, изменяющие собственные полномочия органов местного самоуправления края в 2022 году:

1) Закон Красноярского края от 10.02.2022 № 3-447 «О внесении изменений в Закон края «Об инвестиционной политике в Красноярском крае». Уточнены полномочия органов государственной власти края в сфере инвестиционной политики. В прошлом году появилась новая государственная программа комплексного территориального развития. Муниципальные образования, которым удалось привлечь инвесторов, могут защитить проект развития и получить дополнительные средства из бюджета на объекты инфраструктуры. В принятом законе определяется порядок выделения этих средств, а также расширяется перечень тех работ, на которые их можно получить. Раньше речь шла только о капитальном ремонте, теперь,
по просьбам глав муниципалитетов, в него включили и текущий ремонт.

2) Закон Красноярского края от 17.03.2022 № 3-526 «О внесении изменений в статью 8 Закона края «О системе профилактики безнадзорности
Согласно внесенным изменениям из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, муниципальных округах
и городских округах края исключен специалист по работе
с несовершеннолетними. Установлено, что правовое, информационно-аналитическое, организационно-методическое и иное обеспечение деятельности комиссий в муниципальных образованиях осуществляют специалисты, обеспечивающие деятельность комиссий в муниципальных образованиях. Определено, что в соответствии с муниципальным правовым актом, определяющим состав комиссии в муниципальном образовании,
на одного из специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, возлагаются полномочия ответственного секретаря. Специалисты, обеспечивающие деятельность комиссий, замещают должности муниципальной службы и должны иметь юридическое, педагогическое либо иное профильное высшее образование.

3) Закон Красноярского края от 17.03.2022 № 3-578 «О внесении изменений в Закон края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление
и занятость в Красноярском крае» и приложение к Закону края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями
по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей». Согласно изменениям, внесенным в Закон края от 07.07.2009 № 8-3618
«Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость
в Красноярском крае», увеличен размер стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагеря с дневным пребыванием детей на одного ребенка в день. В частности, для Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского и Туруханского муниципальных районов размер стоимости увеличен с 294 рублей 12 копеек до 462 рублей 90 копеек, для Енисейского муниципального района с 218 рублей 78 копеек до 344 рублей 33 копеек. Согласно изменениям, внесенным в Порядок определения общего объема субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, установленный Законом края от 19.04.2018
№ 5-1533 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха
и оздоровления детей», уточнен индекс, соответствующий территориальной принадлежности краевых и муниципальных загородных оздоровительных лагерей, определяющий среднюю стоимость путевки в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря.

4) Закон Красноярского края от 17.03.2022 № 3-574 «О составе мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, оказание содействия гражданам в приобретении прав
на гаражи и земельные участки, и порядке их осуществления». Законом определен перечень мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных округов
и муниципальных районов края, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы
в Едином государственном реестре недвижимости. Также определен перечень мероприятий по оказанию содействия гражданам в приобретении прав
на гаражи и земельные участки, на которых они расположены. Установлен порядок осуществления указанных мероприятий.

5) Закон Красноярского края от 21.04.2022 № 3-729 «О внесении изменений в Закон края «О порядке безвозмездной передачи
в муниципальную собственность имущества, находящегося в государственной собственности края, и безвозмездного приема имущества, находящегося
в муниципальной собственности, в государственную собственность края».

6) Закон края от 06.10.2022 № 4-1108 «О внесении изменений в Закон края «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Красноярском крае». К предмету правового регулирования данного Закона отнесены отношения, связанные с проведением органами местного самоуправления муниципальных образований в Красноярском крае оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

7) Указ Губернатора Красноярского края от 04.04.2022 № 95-уг
«Об утверждении Концепции развития патриотического воспитания
в Красноярском крае». В целях развития целостной государственной системы патриотического воспитания в Красноярском крае определены цели и задачи развития патриотического воспитания в крае, объекты и субъекты патриотического воспитания. Установлены основные направления развития патриотического воспитания в Красноярском крае, а также ожидаемые результаты реализации концепции патриотического воспитания.

Органы местного самоуправления края отмечают в качестве основной проблемы – дисбаланс закрепляемых за органами местного самоуправления полномочий и имеющихся на муниципальном уровне ресурсов
по их осуществлению, а также наличие в действующем законодательстве закрепленных за органами местного самоуправления неэффективных, избыточных, дублирующих и напрямую не относящихся к вопросам местного значения полномочий органов местного самоуправления.

Например, органами местного самоуправления отмечается, что создание в каждом муниципалитете специализированной муниципальной службы
по вопросам похоронного дела является нецелесообразным. Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», с целью урегулирования следующих вопросов:
об организационно-правовой форме специализированной службы
по вопросам похоронного дела, порядке ее создания, а также
о целесообразности предоставления органам местного самоуправления права выбора реализации полномочий в сфере похоронного дела различными,
не противоречащими гражданскому законодательству способами (например, путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг
по погребению).

В связи с этим считаем необходимым продолжить работу
по инвентаризации всех закрепленных за органами местного самоуправления полномочий с целью уточнения определенных «несбалансированных» полномочий органов местного самоуправления, перераспределения «зон ответственности» между всеми уровнями единой публичной власти.

Предложения по оптимизации закрепленных в федеральном законодательстве полномочий органов местного самоуправления представлены в разделе 9 настоящего Доклада.

# **5.1.2. Делегированных отдельных государственных полномочий**

В Красноярском крае в 2022 году органы местного самоуправления были наделены отдельными государственными полномочиями
в соответствии с 3-мя федеральными законами и 26-ю Законами края.

В 2022 году принят Закон Красноярского края от 19.05.2022 № 3-742
«О мерах социальной поддержки граждан, проживавших в жилых помещениях, утраченных в результате пожаров, возникших на территории Красноярского края 7 мая 2022 года, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению предоставления указанным гражданам мер социальной поддержки».

В 2022 году внесены изменения в ряд законов края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

- Закон края от 21.04.2022 № 3-719 «О внесении изменений
в приложение 2 к Закону края "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела»;

- Закон края от 21.04.2022 № 3-717 «О внесении изменений в отдельные Законы края о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями»;

- Закон края от 07.04.2022 № 3-658 «О внесении изменений в Закон края «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы),
и приравненных к ним лиц»;

- Закон края от 17.03.2022 № 3-578 «О внесении изменений в Закон края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость
в Красноярском крае» и приложение к Закону края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов
и городских округов края государственными полномочиями по организации
и обеспечению отдыха и оздоровления детей»;

- Закон края от 17.03.2022 № 3-530 «О внесении изменений в Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Органы местного самоуправления края неоднократно отмечали,
что методики расчета размера субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий не в полной мере обеспечивают расходы муниципальных бюджетов, необходимые
для выполнения переданных полномочий.

Так, при расчете общего объема субвенции на организацию
и обеспечение отдыха и оздоровления детей, на предоставление компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, на обеспечение бесплатным питанием обучающихся
в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на осуществление присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также
за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, без взимания родительской платы,
не предусмотрены расходы на оплату труда специалистов. В то время
как в соответствии с принятыми Правительством Красноярского края порядками по реализации данных государственных полномочий, орган местного самоуправления должен определять среднедушевой доход семьи, дающий право на предоставление льгот, принимать решение об обеспечении или об отказе в обеспечении льготой, формировать списки льготных категорий воспитанников и обучающихся. Кроме этого, ежемесячно корректировать списки льготных категорий, начислять компенсацию родительской платы, вносить данные заявителя на портал ЕГИССО и т.д. Полагаем, что для реализации данных полномочий необходимо увеличить объем субвенции для введения дополнительных штатных единиц.

При расчете субвенций на организацию мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев не учтен значительный объем средств, необходимых для выполнения Федерального закона № 498-ФЗ:

- не предусмотрены средства на длительное содержание животных
в приютах;

- не предусмотрены на строительство приюта для животных, отвечающего всем требованиям законодательства (необходима финансовая поддержка из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство приютов для животных);

- не предусмотрено введение новых штатных единиц для осуществления переданных государственных полномочий.

Субвенцией на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не в полном объеме обеспечиваются расходы на материальные затраты комиссии в связи с увеличением количества рассматриваемых административных материалов и стоимости услуг связи.

Субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечивает приобретение жилья
в объеме, достаточном для предоставления в специализированный наем детям, имеющим на это право. При обращении в суд данной категории получателей льгот, бюджеты муниципалитетов несут расходы на оплату судебных издержек, исполнительных сборов и иных видов штрафных санкций.

Кроме того, никаким образом не предусматриваются расходы муниципальных образований, которые возникают в связи с ведением бюджетного учета расходов по переданным государственным полномочиям специалистами бухгалтерских служб.

Вышеперечисленные расходы для муниципальных бюджетов становятся обязательными, в то время как согласно пункту 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Процедура согласования наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями не предусмотрена действующим законодательством. Вопрос об участии органов местного самоуправления в процессе разработки проекта «закона о наделении» является важным, так как передача тех или иных государственных полномочий
без учета местной специфики может затронуть интересы муниципалитета.

При рассмотрении вопроса о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями необходимо учитывать особенности муниципальных образований, которые отличаются между собой по численности населения, по природным условиям
и географическому положению.

Учитывая, что переданные полномочия не должны превалировать
над полномочиями, связанными с решением вопросов местного значения, объем государственных полномочий, возлагаемых на органы местного самоуправления, должен, прежде всего, зависеть от уровня социально-экономического развития муниципального образования.

В большинстве случаев передача отдельных государственных полномочий не сопровождается увеличением кадрового состава органа местного самоуправления, что приводит к возрастающей нагрузке
на сотрудников.

В связи с этим, предлагаем законодательно усилить гарантии
для органов местного самоуправления:

- ввести процедуру выявления и учета мнения органов местного самоуправления по вопросам передачи или перераспределения полномочий,
а также обязанность проведения предварительного анализа целесообразности и бюджетной эффективности такой передачи;

- установить возможность прекращения переданных полномочий
в связи с нецелесообразностью или бюджетной неэффективностью
их осуществления на муниципальном уровне, например, подтвержденных заключениями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- разграничить между органами местного самоуправления и органами государственной власти возникающую в правоотношениях по реализации переданных и перераспределенных полномочий ответственность перед гражданами и организациями.

# **5.2. Выводы и предложения по разделу**

**1.** Считаем необходимым продолжить работу по инвентаризации всех закрепленных за органами местного самоуправления полномочий с целью уточнения определенных «несбалансированных» полномочий органов местного самоуправления, перераспределения «зон ответственности» между всеми уровнями единой публичной власти.

Предложения по оптимизации закрепленных в федеральном законодательстве полномочий органов местного самоуправления представлены в разделе 9 настоящего Доклада.

**2.** Предлагаем законодательно усилить гарантии для органов местного самоуправления при наделении их отдельными государственными полномочиями:

- ввести процедуру выявления и учета мнения органов местного самоуправления по вопросам передачи или перераспределения полномочий,
а также обязанность проведения предварительного анализа целесообразности и бюджетной эффективности такой передачи;

- установить возможность прекращения переданных полномочий
в связи с нецелесообразностью или бюджетной неэффективностью
их осуществления на муниципальном уровне, например, подтвержденных заключениями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- разграничить между органами местного самоуправления и органами государственной власти возникающую в правоотношениях по реализации переданных и перераспределенных полномочий ответственность перед гражданами и организациями.

# **6. Профессиональные кадры местного самоуправления**

# **6.1. Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ (по видам муниципальных образований)**

На уровне Красноярского края оплата труда
лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих,
регулируется законами Красноярского края.

На местном уровне оплата труда лиц, замещающих муниципальные
должности, муниципальных служащих регулируется Уставом муниципального образования, решениями представительного органа муниципального образования, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

По данным Красноярскстата в крае среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в 2022 году увеличилась
в действующих ценах (далее – номинальная заработная плата) на 18,3 %
к уровню 2021 года и составила 71 728 рублей.

Обобщенная информация о среднемесячной начисленной заработной плате (без учета начисления взносов в государственные фонды) и среднем окладе по группам должностей приведена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднемесячная начисленная заработная плата (без учета начисления взносов в государственные фонды) /Средний размер должностного оклада  | Единица измерения | Городские округа | Муниципальные округа | Муниципальные районы | Городские поселения | Сельские поселения |
| Главы муниципального образования | зараб. плата | руб. | 150 454 | 133 371 | 140 392 | 89 603 | 68 152 |
| оклад | 47 387 | 37 473 | 41 440 | 24 853 | 20 295 |
| Руководителя структурного (начальник отдела) подразделения местной администрации | зараб. плата | руб. | 99 024 | 93 473 | 81 623 | 77 015 | 49 155 |
| оклад | 10 647 | 9 165 | 8 300 | 6 559 | 5 447 |
| Специалиста I категории местной администрации | зараб. плата | руб. | 38 372 | 38 074 | 41 936 | 41 137  | 33 604 |
| оклад | 5 702 | 5 132 | 5 257 | 5 413 | 4 664 |

Диаграмма 1

Исходя из данных приведенных в диаграмме, заметна динамика роста среднемесячной заработной платы всех групп должностей. Несмотря
на общий рост заработной платы, показатель среднего уровня заработной платы специалистов местных администраций по-прежнему значительно ниже среднего уровня заработной платы по краю в целом.

# **6.2. Использование механизмов кадрового резерва на муниципальной службе**

По информации, представленной муниципальными образованиями края кадровый резерв муниципалитетов по состоянию на 01.01.2022 имеет следующую структуру:

Таблица 7

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Ед. изм. | Гор. округа | Мун. округа | Мун. районы | Гор. поселения | Сел. поселения | **ВСЕГО** |
| 1 | Кол-во граждан включенных в резерв управленческих кадров МО (на 01.01.2023) | чел. | 478 | 19 | 426 | 6 | 129 | **1058** |
| 2 | Кол-во граждан назначенных на мун. должность МО из резерва управленческих кадров МО | чел. | 56 | 5 | 6 | 1 | 1 | **69** |
| 3 | Кол-во граждан включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей мун. службы МО (на 01.01.2023) | чел. | 798 | 10 | 194 | 8 | 50 | **1060** |
| 4 | Кол-во граждан принятых на мун. службу из кадрового резерва для замещения должности мун. службы МО | чел. | 243 | 0 | 16 | 1 | 6 | **266** |

Проанализировав информацию, приведенную в таблице выше можно сделать вывод, что работа с кадровым резервом ведется недостаточно активно. В среднем по краю количество граждан, назначенных на муниципальную должность из резерва управленческих кадров составляет 6,5%, а количество граждан, принятых на муниципальную службу из кадрового резерва
для замещения должности муниципальной службы – 25%. Работа в данном направлении требует дальнейшего развития.

# **6.3. Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований**

По информации министерства юстиции Российской Федерации
на 01.01.2023:

Диаграмма 2

Демографический статус муниципальных служащих по возрасту на 01.01.2023 составляет:

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возраст | Кол-во (чел.) | % |
| от 18 до 35 лет | 1 207 | 16,5 |
| от 36 до 65 лет | 5 913 | 80,8 |
| старше 65 лет | 199 | 2,7 |

Демографический статус депутатов представительных органов,

глав муниципальных образований и муниципальных служащих

в Красноярском крае на 01.01.2023

Таблица 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Значение показателя | Всего (чел.) | В возрасте от 18 до 35 лет | % |
| 1 | Действующие главы муниципальных образований | 538 | 42 | 7,8 |
| 2 | Фактически работающие муниципальные служащие  | 7 319 | 1 207 | 16,5 |
| 3 | Действующие депутаты представительных органов муниципальных образований, избранные на муниципальных выборах | 5 292 | 705 | 13,3 |

Диаграмма 3

Из представленных данных можно сделать вывод, что кадровый состав муниципальных образований края более чем на 80% состоит
из муниципальных служащих от 36 до 65 лет.

# **6.4. Доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе государственной службы), свыше 20 лет**

Согласно информации, представленной муниципальными образованиями края, доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности свыше 20 лет, имеет следующие показатели:

Таблица 10

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Вид муниципального образования | Кол-во лиц, имеющих стаж свыше 20 лет (чел.) |
| 1 | Городской округ | 847 |
| 2 | Муниципальный округ | 65 |
| 3 | Муниципальный район  | 401 |
| 4 | Городское поселение | 49 |
| 5 | Сельское поселение | 161 |
|  | **ВСЕГО** | **1 523** |

# **6.5. Выводы и предложения по разделу**

Вопрос обеспечения муниципалитетов квалифицированными кадрами неоднократно рассматривался на различных мероприятиях, проводимых Советом муниципальных образований. В своих докладах Председатель Совета муниципальных образований Красноярского края и главы муниципальных образований края неоднократно озвучивали основные причины, препятствующие притоку квалифицированных специалистов и молодежи
на работу в органы местного самоуправления, это:

1. уровень заработной платы муниципального служащего
не соответствует его ответственности;
2. муниципальная служба потеряла свою привлекательность
и в какой-то мере статус;
3. утрачен имидж, формирующий доверие граждан не только
к муниципальному служащему, как субъекту деятельности, но и к органам муниципальной и государственной власти в целом.

В целях привлечения квалифицированных кадров на муниципальную службу:

1. считаем необходимым установление дополнительных социальных гарантий муниципальным служащим:

а) установление единых подходов к оплате труда, социальным гарантиям и пенсионному обеспечению государственных и муниципальных служащих;

б) с целью привлечения профессиональных кадров на муниципальную службу предлагаем так же установить льготы по факту выхода на пенсию работникам местного самоуправления, предоставляемые государством
в качестве мер социальной и материальной поддержки.

# **7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

# **7.1. Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты**

Одним из приоритетных направлений деятельности Совета муниципальных образований Красноярского является совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

Отношения Совета с территориальными управлениями федеральных контрольно-надзорных органов: МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, Роспотребнадзора, Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору, Федеральной службы исполнения наказаний, прокуратурой выстроены на основе Соглашений о взаимодействии. Заключение соглашений позволило конкретизировать формы и порядок взаимодействия, закрепить оказание методической и консультационной помощи органам МСУ, совершенствовать информационный обмен.

Совет входит в Общественные органы Главных управлений МВД, МЧС, ФНС РФ по краю и Управления Министерства юстиции РФ по краю.

Главы муниципальных образований края принимают активное участие
в ежегодных форумах прокуратуры.

Существенную правовую поддержку оказывает органам местного самоуправления прокуратура края, применяя практику конструктивного взаимодействия и проведения совместных мероприятий с целью выработки единых подходов при нормативно-правовом регулировании вопросов местного значения.

Прокуратурой края несколько раз в год направляются в адрес Совета материалы о состоянии правотворческой работы прокуратуры края
с органами местного самоуправления, а также обобщенные результаты проведенных проверок в отношении органов местного самоуправления
о состоянии законности в той или иной сфере. На основании данных материалов Совет муниципальных образований края проводит мониторинг среди городских округов и муниципальных районов края, выясняет проблемные вопросы правоприменительной практики, о проделанной работе
и принятых решениях информирует прокуратуру края.

В 493 муниципальных образованиях края органы прокуратуры наделены правом нормотворческой инициативы в представительных органах муниципальных образований. Органы прокуратуры на местах принимают участие в заседаниях постоянных комиссий и сессиях представительных органов местного самоуправления, а также в публичных слушаниях, вносят

предложения в нормативно-правовые акты, проверяют проекты решений
на наличие коррупциогенных факторов.

Все эти меры направлены на обеспечение соответствия принимаемых муниципальных правовых актов действующему законодательству, потребностям в правовом регулировании общественных отношений, а также способствуют обмену имеющейся аналитической и правовой информацией.

Советом совместно с Главным управлением МЧС России
по Красноярскому краю проводятся рабочие совещания, круглые столы, заседания Палат и Комитетов Совета, мероприятия, по повышению эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Так, в 2022 году в рамках Всероссийского специализированный форума «Современные системы безопасности – Антитеррор» состоялось совместное заседание ГУ МЧС РФ по Красноярскому краю и Палат Совета,
на котором обсуждался широкого спектр проблем антитеррористической безопасности. Главы муниципальных образований Красноярского, Алтайского краев, Кемеровской и Томской областей – участники форума, рассмотрели актуальные вопросы обеспечения пожарной безопасности муниципальных образований субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа.

Совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю, Общественным Советом Главного управления и Советом муниципальных образований Красноярского края рассматриваются вопросы проведения в муниципальных образованиях профилактической работы по предупреждению правонарушений, организации дорожного движения, ликвидации несанкционированных свалок и др.

Управление Министерства юстиции по Красноярскому краю
на площадках Совета доводится информация об изменениях
в законодательстве и необходимости приведения муниципальных уставов
и иных нормативно-правовых актов в соответствие с требованиями действующих законов.

В 2023 году в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 29 апреля 2021 г.
№ МХ-П16-5697 при проведении мониторинга организации и развития местного самоуправления по итогам 2022 года Департаментом конституционного законодательства Министерства юстиции Российской Федерации формы ежегодного мониторинга дополнены разделом «Взаимодействие органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами и судебная практика». Учитывая большой накопленный опыт работы в данной сфере Совет принял непосредственное участие в проведении данного мониторинга.

В мониторинге приняли участие все муниципальные образования Красноярского края, результаты мониторинга за 2021-2022 годы представлены
в таблице 11. Итоги мониторинга показали, что в 2022 году в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований края было направлено 11 055 запросов контрольно-надзорных органов, проведено 2212 проверок,
в результате которых вынесены решения о штрафах в отношении 455 органов местного самоуправления (на общую сумму 22,7 млн рублей)
и в отношении 245 должностных лиц органов местного самоуправления
(на общую сумму 3,2 млн рублей).

Общая сумма штрафов по решениям контрольно-надзорных органов, выплаченных органами местного самоуправления в 2022 году за счет средств бюджетов муниципальных образований, составила 29,6 млн рублей, из них общая сумма административных штрафов, выплаченных органами местного самоуправления за невыполнение органами местного самоуправления в срок предписаний контрольно-надзорных органов составила 5,5 млн рублей.

Общая потребность в денежных средствах, необходимых
для исполнения судебных решений, вынесенных в отношении органов местного самоуправления составила 10,3 млрд рублей (по итогам мониторинга, проводимого в 2021 году эта сумма составляла 9,2 млрд рублей).

**Взаимодействие органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами и судебная практика** Таблица 11

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатель** | **Всего (суммарно по всем МО)** | **Мун. районы** | **Городские поселения** | **Сельские поселения** | **Мун. округа** | **Городские округа** | **в. т.ч. город Красноярск** |
| 1 | Проверки органов местного самоуправления и запросы контрольно-надзорных органов |
| 1.1. | Количество запросов контрольно-надзорных органов в органы местного самоуправления: |
|  |  2022 год | 11055 | 2374 | 461 | 4150 | 158 | 3912 | 2452 |
| 1.2. | Общее количество проведенных (завершенных) проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами: |
|  |  2022 год | 2212 | 500 | 211 | 1161 | 26 | 314 | 113 |
| 1.3. | Количество принятых решений контрольно-надзорных органов о наложении штрафов на органы местного самоуправления |
|  |  2022 год | 455 | 164 | 75 | 149 | 15 | 52 | 2 |
| 1.4. | Количество принятых решений контрольно-надзорных органов о наложении штрафов на должностных лиц органов МСУ |
|  |  2022 год | 245 | 55 | 34 | 128 | 2 | 26 | 1 |
| 1.5. | Общая сумма штрафов, наложенных на органы местного самоуправления решениями контрольно-надзорных органов (рублей) |
|  |  2022 год | 22 718 803 | 7 995 094 | 1 452 435 | 7 068 180 | 1 065 000 | 5 138 094 | 500 000 |
| 1.6. | Общая сумма штрафов, наложенных надолжностных лицорганов МСУ решениями контрольно-надзорных органов (рублей) |
|  |  2022 год | 3 266 948 | 1 302 750 | 328 335 | 1 388 757 | 11 000 | 236 106 | 0 |
| 1.7. | Общая сумма штрафов по решениям контрольно-надзорных органов выплаченных органами МСУ за счет средств бюджетов МО (рублей) |
|  |  2022 год | 29 692 517 | 16 608 150 | 1 489 773 | 5 174 499 | 1 065 000 | 5 355 094 | 1 157 000 |
| 1.8. | Общая сумма административных штрафов выплаченных органами МСУ за счет средств бюджетов МО за невыполнение органами МСУ в срок предписаний контрольно-надзорных органов (рублей) |
|  |  2022 год | 5 585 357 | 666 500 | 380 000 | 2 500 857 | 410 000 | 1 628 000 | 807 000 |
| 2. | Общее количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ (рублей) |
|  |  2022 год | 10 385 892 162 | 1 947 646 577 | 59 672 335 | 862 288 617 | 513 400 000 | 7 002 884 631 | 4 725 977 921 |

Важность и необходимость осуществления контрольных функций
в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления, исполняющих свои полномочия, неоспорима. Однако в рамках осуществления контроля и надзора соответствующими органами не всегда принимаются во внимание условия, сложившиеся в конкретном муниципалитете, реальные возможности органов местного самоуправления
и назревшие потребности населения, а также фактическая невозможность финансирования затрат на выполнение всех закрепленных
за муниципалитетами полномочий.

Органы местного самоуправления края выделяют две основные проблемы во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами.

Основной проблемой, являющейся причиной неисполнения
или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления всех требований законодательства, является не соответствие уровня финансирования муниципалитетов (в том числе установление лимитов кадровой численности муниципальных служащих) объему установленных
на федеральном и региональном уровне полномочий органов местного самоуправления.

Другой острой проблемой во взаимодействии со всеми контрольно-надзорными органами при осуществлении ими надзорных мероприятий
в отношении органов местного самоуправления остается невозможность одномоментного исполнения всех предписаний.

Контрольно-надзорные органы при проверках обязывают органы местного самоуправления незамедлительно либо в укороченные сроки исполнять их предписания по приведению объектов в нормативное состояние (провести капитальный ремонт дорог, тротуаров, установить или отремонтировать линии освещения, сделать дорожную разметку, установить дорожные знаки, обустроить площадки для сбора бытовых отходов и т.д.). При этом не учитываются законодательно установленные сроки
для осуществления определенных действий (например, размещение муниципального заказа). Большинство требований сопряжено
с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств, однако особенности бюджетного процесса, в т.ч. сроки и порядок внесения изменений в местный бюджет, не учитываются при определении сроков исполнения таких требований.

Все эти проблемы были озвучены на состоявшемся 20.04.2023 года Совете при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, по итогам которого утвержден перечень поручений Президента РФ от 04.07.2023
№ ПР-1111, направленный на укрепление местных бюджетов, кадрового потенциала, совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, в том числе контрольно-надзорными органами.

Правительству Российской Федерации поручено в срок
до 15.07.2023 года представить предложения:

- по нормативному закреплению практики применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий,
в том числе профилактических визитов, использования механизмов продления сроков исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований и процедуры досудебного обжалования
при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления;

- по учету особенностей, связанных с формированием местных бюджетов и процедурой муниципальных закупок, при выдаче предписаний об устранении нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации рекомендовано
в срок до 1 сентября 2023 года представить предложения по урегулированию процедуры осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых в отношении органов местного самоуправления
и подведомственных им организаций, в целях обеспечения гарантий соблюдения прав контролируемых лиц, а также по корректировке правоприменительной практики осуществления прокурорского надзора, обратив особое внимание на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации.

В целях совершенствования законодательства о взаимодействии органов местного самоуправления, входящих в общую систему органов публичной власти, с органами государственной власти, в том числе контрольно-надзорными органами, предлагаем:

1) Закрепить механизм софинансирования субъектами Российской Федерации расходов на исполнение решений судов, вынесенных
в отношении органов местного самоуправления по предписаниям, требующим существенных капитальных затрат.

2) Урегулировать порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления
с использованием риск-ориентированного подхода:

- установить проведение плановых проверок не чаще 1 раза в 3 года;

- закрепить проведение внеплановых проверок исключительно
по заявлениям жалобам физических и юридических лиц о нарушении их прав и законных интересов.

# **7.2. Итоги осуществления муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» органами местного самоуправления муниципальных образований края утверждены положения о следующих видах муниципального контроля, вступившие в силу с 01.01.2022:

- о муниципальном земельном контроле;

- о муниципальном жилищном контроле;

- [о муниципальном контроле на автомобильном транспорте
и в дорожном хозяйстве](https://tuhtet.ru/law/3.4-141-r_15122021);

- [о муниципальном контроле в сфере благоустройства](https://tuhtet.ru/law/3.4-141-r_15122021);

- [о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения](https://tuhtet.ru/law/3.4-141-r_15122021).

В соответствии положениями постановления Правительства РФ
от 10.03.2022 № 336 (ред. от 04.02.2023) «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в целях оценки соответствия действий (бездействия) проверяемых лиц обязательным требованиям федерального законодательства, законам Красноярского края при осуществлении муниципального контроля в 2022 году проводились следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений

4) консультирование.

 В целях профилактики нарушений обязательных требований,
в соответствии со ст. 8.2 № 294 - ФЗ органами местного самоуправления края принимались следующие меры:

- разрабатывались и утверждались программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

 **-** в адрес физических и юридических лиц в течение 2022 года направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе предостережений по результату проведенных мероприятий проведенных по заявлениям граждан.

Основные проблемы при проведении муниципального контроля:

- отсутствие специальных органов муниципального контроля;

- долгая схема согласования внеплановых проверок, оформления задания и пр., что практически лишает возможности оперативного реагирования на поступающую информацию о нарушении требований действующего законодательства.

Повышению эффективности муниципального контроля будут способствовать:

- законодательное закрепление за органами местного самоуправления полномочий по созданию специальных органов по осуществлению муниципального контроля – муниципальных инспекторов;

- отдельное финансирование вопросов, связанных с муниципальным земельным контролем;

- организация и проведение профилактической работы с населением
с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля;

- ежегодное повышение квалификации муниципальных инспекторов, изучение передового опыта коллег с последующим внедрением
его на своей территории.

- продвижение новых инструментов при проведении муниципального контроля, например, использование мобильного приложения.

# **7.3. Выводы и предложения по разделу**

**1.** В целях совершенствования законодательства о взаимодействии органов местного самоуправления, входящих в общую систему органов публичной власти, с органами государственной власти, в том числе контрольно-надзорными органами, предлагаем:

1) Закрепить механизм софинансирования субъектами Российской Федерации расходов на исполнение решений судов, вынесенных
в отношении органов местного самоуправления по предписаниям, требующим существенных капитальных затрат.

2) Урегулировать порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления
с использованием риск-ориентированного подхода:

- установить проведение плановых проверок не чаще 1 раза в 3 года;

- закрепить проведение внеплановых проверок исключительно
по заявлениям жалобам физических и юридических лиц о нарушении их прав и законных интересов.

**2.** Повышению эффективности муниципального контроля будут способствовать:

- законодательное закрепление за органами местного самоуправления полномочий по созданию специальных органов по осуществлению муниципального контроля – муниципальных инспекторов;

- отдельное финансирование вопросов, связанных с муниципальным земельным контролем;

- организация и проведение профилактической работы с населением
с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля;

- ежегодное повышение квалификации муниципальных инспекторов, изучение передового опыта коллег с последующим внедрением его
на своей территории.

- продвижение новых инструментов при проведении муниципального контроля, например, использование мобильного приложения.

**8. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

# **8.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования, в том числе объемы средств местных и региональных бюджетов (отдельно), направленные на реализацию проектов инициативного бюджетирования в отчетном году**

В Красноярском крае инициативное бюджетирование реализуется через Программу поддержки местных инициатив (далее - ППМИ) с участием муниципальных районов/муниципальных округов в соответствии
с государственной программой «Содействие развитию местного самоуправления» и отдельно в городских округах.

Инициативные проекты и инициативное бюджетирование
в Красноярском крае в 2022 году (таблица 12).

Таблица 12

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель**  | **Всего**  | **МР** | **ГО** | **СП** | **МО** | **ГО** |
| Число муниципальных образований, где ОМСУ рассматривались инициативные проекты (в т.ч. в рамках региональных и муниципальных программ поддержки местных инициатив) | **237** | **1** | **13** | **216** | **3** | **4** |
| Объем инициативных платежей, собранных в 2022 году (рублей) | **45589911,48** | **1 593 844,82** | **2 729 070,67** | **29 783 187,52** | **2 081 651,58** | **9 402 156,89** |
| Количество реализованных инициативных проектов  | **265** | **6** | **13** | **216** | **17** | **13** |

**Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)**

*Правовые механизмы, применяемые в Красноярском крае для реализации ППМИ. Схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма ППМИ*

Правовые основы такой поддержки отражаются в следующих нормативно-правовых актах:

- Закон Красноярского края № 10-4831 от 07.07.2016
«О государственной поддержке развития местного самоуправления»;

- постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013
№ 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»;

- постановление Правительства Красноярского края от 31.12.2019
№ 793-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края на осуществление расходов, направленных
на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив» (далее – постановление № 793-П, Порядок), с изменениями.

Государственная программа «Содействие развитию местного самоуправления» включает в себя подпрограмму «Поддержка местных инициатив» (ППМИ).

Механизм реализации ППМИ основан на предоставлении бюджетам муниципальных образований иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета по итогам конкурсного отбора инициативных проектов
по поддержке местных инициатив в соответствии с Порядком.

В 2022 году участвовать в конкурсном отборе могли ОМСУ 3 муниципальных округов и 41 муниципального района и поселений, входящих в состав муниципальных районов. Данная практика распространена на все муниципальные районы и муниципальные округа. Фактически участие приняли 3 муниципальных округа и поселения, входящие в состав 39 муниципальных районов.

В 2022 году объем софинансирования расходов, направленных
на реализацию одного инициативного проекта, в 2022 составил:

местного бюджета – не менее 5 % от его стоимости;

населения – не менее 3 % от его стоимости;

иных источников – не менее 7 % от его стоимости.

иные межбюджетные трансферты – не более 85 % от суммы инициативного проекта.

На финансирование мероприятий подпрограммы ППМИ в 2022 году предусмотрено 250 000,0 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 245 284,8 тыс. рублей (98,1 %).

Проведен конкурс, по итогам которого в 2022 году межбюджетные трансферты перечислены бюджетам 17 населенных пунктов
3 муниципальных округов и 237 поселений 39 муниципальных районов края
на реализацию 254 проектов (в 2021 году - 2 муниципальных округа,
194 поселения 31 муниципального района, 200 проектов).

За счет указанных средств выполнены следующие работы: ремонт домов культуры, объектов спорта и молодежной политики, уличного освещения, объектов ЖКХ; устройство детских и спортивных площадок; благоустройство общественных пространств; приобретение основных средств.

При реализации данной подпрограммы достигнуты следующие результаты. Количество реализованных проектов с участием населения составило 252 (при плановом значении – не менее 190).

Для софинансирования проекта, направленного на поддержку местных инициатив, за счет средств граждан от общей стоимости проекта превысила минимально допустимое плановое значение на 1,1 процентный пункт
и составила - 4,1 процента.

Общий объем средств, направленный на реализацию проектов, отобранных при участии населения, составил 301,6 млн рублей (213,8 млн рублей – 2021 год). Это позволило реализовать 252 проекта (199 - 2021 год),
в том числе в сельских поселениях реализовано 216 проектов, в муниципальных округах реализовано 17 проектов, в городских поселениях 13 проектов,
в муниципальном районе края (Северо-Енисейском) 6 проектов.

Инициативные платежи, поступившие для реализации инициативных проектов, в бюджетах муниципальных районов составили 1 593 844,82 рублей, в муниципальных округах – 2 081 651,58 рублей, в городских поселениях –
2 729 070,67 рублей. Основная доля инициативных платежей приходится
на бюджеты сельских поселений и составляет 29 783 187,52 рублей.

Методика распределения иных межбюджетных трансфертов предусматривает предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в объеме средств, определенных
в выдвигаемом инициативном проекте, но не более:

2 000,0 тыс. рублей – для населенных пунктов, определенных законами края административными центрами;

1 500,0 тыс. рублей – для городских и сельских поселений с населением более 1,0 тыс. человек;

700,0 тыс. рублей – для городских и сельских поселений с численностью до 1,0 тысячи человек.

Важной составляющей ППМИ стало обеспечение возможности участия широкого круга граждан в выдвижении идей и выборе проектов. В рамках выявления мнения граждан используются опросные листы, голосование
на электронной платформе «Активный гражданин».

При проведении итогового собрания гражданами утверждаются размеры денежного софинансирования. После определения основных параметров инициативного проекта администрация муниципалитета вместе
с инициативной группой готовит пакет конкурсной документации согласно Порядку. Победители конкурсного отбора определяются большинством голосов участников Совета по развитию местного самоуправления
в Красноярском крае.

*Инфраструктура сопровождения ППМИ в Красноярском крае*

Цикл реализации ППМИ включает в себя: обучение, подготовительная работа, итоговое собрание жителей, подготовка конкурсной заявки
и документации, конкурсный отбор, сбор финансового вклада, реализация проекта, открытие объекта, подготовка и сдача отчета.

На каждом этапе сопровождение участников ППМИ осуществляет Проектный центр инициативного бюджетирования в Красноярском крае (далее – Проектный центр), в который входят специалисты Министерства финансов края и ККГБУ ДПО «Институт государственного
и муниципального управления при Правительстве Красноярского края».

Система обучения в ППМИ - 2022 состояла из следующих блоков:

- межмуниципальные форумы ППМИ в 2021 году для подготовки проектов к циклу ППМИ – 2022;

- обучающие мероприятия по вопросам реализации ППМИ (семинары, вебинары);

- серия онлайн-мероприятий «ППМИ: Сверим часы» и очные встречи
с представителями муниципальных образований в Проектном центре - «Добро пожаловать в ППМИ».

По итогам 2022 года Проектный центр вошел в число лауреатов Всероссийского конкурса «ФинЗОЖ эксперт – лучшие медиапроекты
по развитию финансовой культуры» в номинации «Лучший медиапроект».

*Некоторые примеры практики реализации ППМИ.*

В **Березовском районе** более 9,3 млн руб. направлено на реализацию
5 проектов:

- «Огни поселка» - п. Березовка (уличное освещение);

- обустройство спортивной площадки в д. Терентьево;

- приобретение трактора в Вознесенском сельсовете;

- «Всегда на высоте» - благоустройство общественной территории
в поселке Березовский (Маганский сельсовет);

- ремонт сельского клуба д. Киндяково.

**Бирилюсский район.** В 2022 году в ППМИ участвовали 8 поселений, средства в сумме 4674,5 тыс. рублей направлены на объекты благоустройства и культуры. Основную долю эти расходов составила субсидия из краевого бюджета 85% или 3937,8 тыс. рублей, средства граждан составили 3,2% или 151,0 тыс. рублей.

Были реализованы следующие проекты:

- устройство 2 детских площадок и хоккейной коробки;

- ремонт уличного освещения – 2 проекта;

- ремонт 2 сельских клубов;

- благоустройство памятника землякам, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны.

В 2022 году на территории **Идринского района** реализовано 9 проектов в общей сумме на 9 395,1 млн рублей. Дополнительные вливания в бюджет района из краевого бюджета составили 6 948,3 тыс. руб. Сумма софинансирования составила 2 446,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств населения – 378,5 тыс. рублей, за счет средств юридических лиц – 405 тыс. рублей, за счет собственных средств – 1 663,2 тыс. рублей. Реализованы проекты:

- благоустройство территории вокруг здания СДК в с. Куреж;

- обустроен сквер семейного отдыха в с. Майское Утро;

- благоустройство детской площадки в с. Романовка;

- 2 сельсовета провели работы по замене емкости водонапорных башен;

- 3 сельсовета благоустроили территории мемориалов участникам Великой Отечественной войны (в с. Большой Хабык, с. Отрок, с. Никольское и д. Васильевка);

- приобретен мини-погрузчик для Идринского сельсовета.

В **Мотыгинском районе** на реализацию мероприятий ППМИ выделено 3 878 027,6 рублей (в том числе средства краевого бюджета 3 214 991,0 рублей, средства местного бюджета 231 459,6 рублей, средства населения 144 727,0 рублей, средства юридических лиц 286 850,0 рублей). 411 жителей района внесли свой вклад в реализацию проектов. Доля денежных средств населения составила 3,73% от общей стоимости проектов.

В п. Кулаково благоустроена территория детской спортивно-игровой площадки. В Орджоникидзевском сельсовете реализован проект
по ограждению стадиона. В п. Мотыгино благоустроен мемориальный комплекс «Красная горка». Там установлен памятник участникам боевых действий, локальных войн и вооруженных конфликтов.

**Пировский муниципальный округ** в 2022 году впервые стал участником проекта ППМИ. На полученные средства в сумме 4,1 млн рублей выполнены работы: обустроен памятник павшим воинам в Великую Отечественную войну в с. Пировское; в Солоухинском территориальном подразделении установлено ограждение общественной территории,
где проходят все общественные мероприятия; в Кириковском подразделении установлено ограждение школы; в Кетском подразделении благоустроена детская площадка.

В **Шарыповском муниципальном округе** в 2022 году 7 заявок были поданы на конкурс ППМИ. Субсидии на реализацию получили
все 7 проектов на общую сумму 8 678,886 тыс. рублей (заявки поданы
от территориальных общественных самоуправлений). ТОСы формировали заявки с помощью руководителей территориальных подразделений, специалистов отдела по общественно-политической работе. Софинансирование из средств бюджета округа составило 510 539,42 рублей.

Также в округе утверждена муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества Шарыповского муниципального округа». В программу включено мероприятие «Реализация инициативных проектов». На реализацию мероприятия в 2023 году предусмотрено финансирование
из бюджета округа в размере 1 млн рублей.

В **Северо-Енисейском районе** по инициативе граждан в 2022 году
за счет средств бюджета района реализовано 13 инициативных проектов
в городском поселке Северо-Енисейский, поселке Тея и поселке Вангаш
на общую сумму 10,7 млн руб., финансирование за счет средств бюджета района составило 10,4 млн руб., объем инициативных платежей граждан составил 0,3 млн руб.

В гп Северо-Енисейский реализованы инициативные проекты: «Благоустройство - путь к здоровью», «Наш палисад», «Цветочная фантазия», «Наш зеленый двор», «Красивый двор», «Безопасный тротуар», «Детская игровая площадка «Наша мечта», «Любимый двор», «Цветущий палисадник», «Площадка для выгула собак», «Безопасный двор». В поселке Тея реализован инициативный проект «Благоустройство территории ТОС «Тарасовский», в поселке Вангаш - проект «Веселая карусель».

*Вместе с тем, органы местного самоуправления отмечают следующие проблемы, возникающие при отборе и реализации инициативных проектов:*

- выбранный проект не соответствует полномочиям сельского поселения по решению вопросов местного значения;

- выбранный проект не соответствует направлениям расходования, установленных Порядком;

- проект является дорогостоящим и не соответствует ограничениям
по сумме субсидии, установленным Порядком (в Мокрушинском сельсовете **Казачинского района** проект по ремонту сельского Дома культуры реализовывался в течение трех лет);

- отсутствие правоустанавливающих документов на объект муниципальной собственности либо земельный участок;

- длительный срок рассмотрения заявок (до 15 мая) и сокращающийся при этом срок реализации проектов (в связи с проведением конкурсов
по отбору исполнителей проектов).

Органами местного самоуправления предлагается внести изменения
и дополнения в Порядок:

- расширить перечень мероприятий, на которые может быть направлена субсидия;

- сократить сроки рассмотрения конкурсных заявок.

**Инициативное бюджетирование в городских округах**

В 4 городских округах (из 17) реализовано 13 инициативных проектов. Фактически поступило средств в рамках обеспечения вышеуказанных инициативных проектов – 9 402 156,89 рублей.

*Некоторые примеры.*

В городе **Дивногорске** в 2022 году на инициативные проекты направлено 1,1 млн рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 1,0 млн рублей, инициативной группы 0,1 млн рублей. Построена детская спортивно-игровая площадка «На Нагорной».

В городе **Красноярске** в феврале 2022 года АО «Объединенная компания РУСАЛ» и администрация Центрального района города Красноярска заключили Соглашение, предусматривающее реализацию совместных инвестиционных проектов, включающих в себя разработку концепций, проектирование и выполнение мероприятий по реализации социальных проектов, в том числе по благоустройству общественных пространств.

Так, реализован инициативный проект по благоустройству территории общественного пространства – сквера «Яблоневый сад» на земельном участке, ранее занимаемом проблемной стройкой многоуровневой автопарковки (предусмотрено покрытие беговых и спортивных дорожек, тротуаров, устройство рулонного газона, малых архитектурных форм, посадка зеленых насаждений). Проект «Яблоневый сад» подготовлен инициативными горожанами совместно с компанией РУСАЛ. В основе проекта - идея о создании зеленого пространства для отдыха жителей микрорайона. Доля софинансирования (денежных пожертвований
АО «Объединенная компания РУСАЛ») составила 7,24 млн руб. Объем средств бюджета города 9,04 млн рублей.

В **Минусинске** в 2022 году впервые был реализован инициативный проект в соответствии с Решением Минусинского городского Совета депутатов от 27.05.2021 № 41-262-р. Победителем стал ТОС «Энергетик»,
на его территории была создана спортивная площадка. На ее реализацию
из местного бюджета было выделено 437 777,75 рублей.

# **8.2. Применение механизмов самообложения**

В муниципальных образованиях утверждены положения
о самообложении граждан, вместе с тем, механизм самообложения граждан не получил широкого применения. В 2022 году произошло снижение общей суммы, собранной гражданами (1 058 202,44 руб., 1 085 000,0 руб. - 2021 год).

У большинства муниципалитетов практика реализации положений
о порядке введения и использования средств самообложения граждан отсутствует. Количество муниципальных образований (сельских поселений), где собирались взносы в порядке самообложения – 44 (42 – 2021 год).

Основные проблемы развития самообложения граждан связаны
с издержками на проведение референдумов, которые обязательны для каждого сбора средств. Расходы на проведение референдума превышают сумму собранных средств, отмечают органы МСУ. Следует учесть и то, что величина платежей в порядке самообложения граждан зависит от доходов жителей. Учитывая низкий уровень заработной платы в сельских поселениях, средства не будут собраны в необходимых объемах.

*Некоторые примеры практики самообложения.*

Механизм самообложения действует на территории **Ирбейского района** давно, отмечают ОМСУ района. Суммы сбора не велики, но это неплохая поддержка. Средства самообложения граждан в 2022 году направлялись
в основном на уличное освещение и обустройство мест захоронения (ограждение кладбищ).

Самообложение в 2022 году практиковалось в МО Недокурский сельсовет **Кежемского района.** Решением Недокурского сельсовета предусмотрен ежегодный сбор средств граждан на ремонт летнего водопровода. Общая сумма средств, собранная в порядке самообложения, составила 15 200 руб.

Механизм самообложения введен во всех поселениях **Краснотуранского района**. В 2022 году из краевого бюджета поступило 757 190 руб. в форме иных межбюджетных трансфертов на поддержку самообложения граждан для решения вопросов местного значения
для 6 сельсоветов района.

В Прилужском сельсовете **Ужурского района** на средства, собранные
с жителей согласно механизму самообложения, был приобретен и установлен электронный пастух в п. Прилужье. На средства возмещения из краевого бюджета были установлены пластиковые окна в сельском клубе.

# **8.3. Поддержка и развитие ТОС, в том числе опыт интеграции структур первичной демократии (домовые, уличные и квартальные комитеты, старшие по домам и по подъездам) в организационные структуры территориального общественного самоуправления**

Советом муниципальных образований Красноярского края
в соответствии с решением XII съезда от 26.10.2022 г. органам местного самоуправления рекомендовано усилить работу по развитию институтов территориального общественного самоуправления и сельских старост
как действенного механизма участия населения в реализации вопросов местного значения.

В течение 2022 года в муниципалитетах края проводилась деятельность по поддержке органов ТОС: оказывалась индивидуальная консультативная помощь по созданию ТОС, использовались официальные сайты для оказания информационной поддержки, проводились семинары в режиме онлайн. Была активизирована разъяснительная работа среди населения о целях и задачах ТОС. Количество ТОС (на 01.01.2023) в разрезе муниципальных образований представлено в таблице 13.

Таблица 13

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** **п/п** | **Наименование МО** | **Количество ТОС** |
| **2017**  | **2018**  | **2019**  | **2020**  | **2021** | **2022** |
| **всего** | **в т.ч. юр. лиц** | **всего** | **в т.ч. юр. лиц** | **всего** | **в т.ч. юр. лиц** |
|  | Березовский район | 1 | 2 |  | 2 | 1 | 1 |  | 3 | 4 |
|  | Богучанский район |  | 4 |  | 5 |  | 4 |  | 5 | 5 |
|  | Большеулуйский район |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |
|  | Дзержинский район | 2 | 2 |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Емельяновский район | 5 | 5 |  | 5 |  | 5 |  | 5 | 5 |
|  | Енисейский район |  |  |  | 2 |  | 2 |  | 2 | 2 |
|  | Идринский район | 2 | 2 |  | 2 |  | 2 |  | 3 | 3 |
|  | Иланский район |  |  |  | 2 |  |  |  |  |  |
|  | Казачинский район | 1 | 13 |  | 6 |  | 1 |  | 1 | 1 |
|  | Каратузский район |  |  |  | 3 |  | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | Кежемский район |  | 1 |  | 2 |  | 1 |  | 1 | 1 |
|  | Курагинский район |  |  |  | 1 |  | 1 |  | 1 | 1 |
|  | Манский район |  | 1 |  | 1 |  |  |  |  | 1 |
|  | Партизанский район | 2 | 2 |  | 2 |  | 2 |  | 2 | 2 |
|  | Пировский муниципальный округ |  |  |  | 5 |  | 11 |  | 19 | 19 |
|  | Рыбинский район | 8 | 8 | 1 | 8 |  | 5 |  | 8 | 4 |
|  | Северо-Енисейский район | 2 | 17 |  | 20 |  | 22 |  | 24 | 26 |
|  | Сухобузимский район |  | 3 |  | 4 |  |  |  |  |  |
|  | Тюхтетский муниципальный округ |  |  |  | 1 |  | 14 |  | 14 | 14 |
|  | Таймырский Долгано-Ненецкий район |  |  |  |  |  | 5 |  | 5 | 5 |
|  | Ужурский район |  | 1 | 1 | 4 |  | 7 |  | 9 | 9 |
|  | Шарыповский муниципальный округ | 74 | 34 |  | 34 |  | 34 |  | 34 | 34 |
|  | Шушенский район |  |  |  | 2 |  | 5 |  | 4 | 4 |
|  | г. Ачинск |  | 3 |  |  |  |  |  |  |  |
|  | г. Дивногорск | 4 | 5 |  | 4 |  | 4 |  | 4 | 4 |
|  | г. Енисейск | 1 | 1 |  | 1 |  | 1 |  | 1 | 1 |
|  | г. Минусинск |  |  |  | 1 |  | 1 |  | 1 | 1 |
|  | г. Канск | 15 | 15 |  |  |  |  |  |  |  |
|  | п. Кедровый | 1 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
|  | г. Красноярск | 1 | 2 | 1 | 3 |  | 2 |  | 2 | 2 |
|  | ЗАТО г. Железногорск |  |  |  | 1 |  | 1 |  | 1 | 1 |
|  | **Итого** | **119** | **122** | **3** | **122** | **1** | **132** | **1** | **150** | **150** |

Итого (в разрезе муниципальных образований):

- муниципальные округа - 67 ТОС в 3 МО (Шарыповский, Пировский, Тюхтетский);

- муниципальные районы – 26 ТОС в 1 МО (Северо-Енисейский район);

- сельские поселения - 42 ТОС в 15-ти муниципальных районах;

- городские поселения – 6 ТОС в 2 муниципальных районах (Рыбинский, Таймырский Долгано-Ненецкий районы);

- городские округа – 9 ТОС в 5 МО (гг. Дивногорск, Енисейск, Минусинск, Красноярск, ЗАТО г. Железногорск).

Таким образом, общее количество ТОС по состоянию на 01.01.2022
не изменилось (но изменились данные внутри муниципальных районов
в связи с прекращением деятельности ТОС в Рыбинском районе и созданием ТОС в Березовском, Манском, Северо-Енисейском районах).

В соответствии с Законом Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края» (далее – Закон края № 10-4831) государственная поддержка осуществляется в целях, в том числе, вовлечения населения
в решение вопросов местного значения. Долгосрочная государственная программа «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – программа) разработана в соответствии с Законом края № 10-4831.

На основе государственной программы края в муниципальных образованиях приняты муниципальные нормативные акты, согласно которым ТОСы принимают участие в реализации проектов с применением механизмов инициативного бюджетирования и самообложения.

В соответствии с частью 11 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ
в уставах всех муниципальных образований края предусмотрен порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Органами местного самоуправления утверждены Положения о ТОС на территории муниципального образования, утверждены порядок учета зарегистрированных Уставов ТОС и порядок выдачи свидетельств о регистрации Уставов ТОС на территории муниципального образования.

В Красноярском крае 2 муниципальных образования (город Минусинск
и Северо-Енисейский район) имеют действующие соглашения
с территориальными общественными самоуправлениями (ТОС), предусматривающие использование ТОСами бюджетных средств. Отдельно отметим сотрудничество ОМСУ с ТОС, не являющимися юридическими лицами.

В 2022 году в городе Минусинске реализован инициативный проект ТОС «Энергетик», не имеющий статус юридического лица, в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы Муниципального образования город Минусинск». Соглашение, предусматривающее использование бюджетных средств не заключалось. Реализация инициативного проекта осуществлялась посредством заключения муниципального контракта.

В Северо-Енисейском районе по итогам 2022 года реализовано
10 инициативных проектов ТОС граждан по месту жительства, не являющихся юридическими лицами, на общую сумму 5 645 112,70 руб.

Органы местного самоуправления края оказывают имущественную поддержку ТОС: предоставляют муниципальные помещения для собраний
и мероприятий, хозяйственный инвентарь и автотранспорт для проведения субботников и благоустройства и др.

В 2022 году Совет муниципальных образований Красноярского края осуществлял тесное взаимодействие с Общенациональной ассоциацией ТОС (ОАТОС).

По запросу ОАТОС проведён сплошной мониторинг «Развитие ТОС
в Красноярском крае» (с указанием наименования ТОС, ФИО председателя ТОС, контактный телефон, электронная почта).

Совет муниципальных образований края принял участие в работе Общего Собрания ОАТОС 30 июня 2022 года. На собрании был представлен опыт работы ТОС в Шарыповском муниципальном округе (100% охват населения ТОС – лучший результат в РФ). По вопросу о подготовке муниципальных кадров выступил С.В. Еремин, заместитель председателя Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО), председатель Совета муниципальных образований Красноярского края, Глава города Красноярска.

Советом проведена работа по реализации федеральных проектов ОАТОС в рамках Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия ТОС – 2030). В рамках Стратегии ТОС - 2030 на основе лучших практик ТОС разработаны и утверждены федеральные проекты: «Чистый двор», «Цветущий двор», «Новогодняя ель в каждый двор», «День соседей», «Город детства».

В целях обеспечения реализации на территории муниципальных образований Красноярского края федеральных проектов, решением Президиума Совета от 01.12.2022 № 190 определены кураторы проектов – главы муниципальных образований Красноярского края:

«Новогодняя ель в каждый двор» - Хохлов Вадим Геннадьевич, глава
г. Шарыпово, председатель Палаты городских округов Совета муниципальных образований Красноярского края;

«День соседей» - Ванева Оксана Владимировна, глава Краснотуранского района;

«Цветущий двор» - Альхименко Ольга Анатольевна, глава Иланского района;

«Чистый двор» - Хохряков Андрей Владимирович, глава
г. Лесосибирска, председатель Комитета по строительству, природопользованию и ЖКХ Совета муниципальных образований Красноярского края;

«Город детства» - Егоров Сергей Иванович, глава г. Дивногорска, председатель Комитета по финансово-экономическим вопросам Совета муниципальных образований Красноярского края

Советом муниципальных образований Красноярского края организовано широкое участие представителей муниципалитетов
в информационно-просветительских и обучающих семинарах ОАТОС
и Университета ТОС (г. Москва). В феврале-марте прошли обучение более 250 человек из 50 городских округов и муниципальных районов/округов на семинарах, посвященных пяти федеральным проектам Стратегии ТОС – 2030.

19 мая 2022 года ОМСУ Красноярского края приняли участие
в информационно-просветительском семинаре «Общественное самоуправление на селе. Лучшие практики», на котором акцент был сделан на жизнедеятельности сельских ТОСов (в режиме ВКС).

В мае-июне 2022 года муниципальные образования Красноярского края присоединились к проведению «Международного дня соседей» по развитию добрососедства и совместного решения социальных и хозяйственных проблем по месту жительства (27 мая – Международный День соседей). Совет муниципальных образований выступил координатором проведения Дня соседей в Красноярском крае.

Муниципалитеты края подготовили и реализовали обширный план мероприятий по развитию добрососедства и соседской культуры. План включал в себя много интересных форм работы. Так, например, в Ачинском, Боготольском, Канском, Шушенском и многих других районах прошли выставки, фотоакции, спортивные мероприятия и праздничные концерты
во дворах, объединенные темой добрососедства и развития жилищной культуры.

Городские округа Красноярск, Лесосибирск, Енисейск привлекали соседей по месту жительства к высадке рассады цветов, проведению мастер-классов, творческих встреч и многое др.

6 июня 2022 года Совет муниципальных образований провел в городе Канске семинар для глав муниципальных образований восточной группы, Канского района, общественников, специалистов ОМСУ и работников бюджетной сферы города Канска о реализации программ добрососедства
и жилищной культуры. Спикером выступил С.А. Кузнецов - руководитель
и координатор федеральных проектов «Школа грамотного потребителя», «Добрые соседи». Город Канск выбран не случайно. В городе в течение 2022 года был реализован совместный проект Администрации города
и Общественной палаты Школа «Управдом», направленный на повышение жилищной культуры.

16 декабре 2022 года Совет муниципальных образований принял участие в V Гражданском форуме Шарыповского муниципального округа.
В округе реализуется обучающая программа «Школа активного гражданина «ШАГ». На форуме специалистами Совета муниципальных образований Красноярского края проведен семинар «Участие населения в развитии территорий муниципальных образований» для председателей ТОС.

*Некоторые примеры развития ТОС и оказания мер государственной
и муниципальной поддержки органам ТОС.*

В 2022 году на территории **города Ачинска** создан первый уличный комитет – в городском поселке Мазульский. Данный уличный комитет состоит из 10 представителей при общей численности поселка – более 900 человек.

**В Боготоле** действуют Советы МКД, которые выходят с инициативами по благоустройству своих дворов в рамках программы «Формирование комфортной городской среды».

На территории городского округа **город Дивногорск** осуществляют свою деятельность 4 территориальных общественных самоуправления (ТОС): «Овсянка-1» с. Овсянка, «Возрождение» п. Слизнево, «Манский»
п. Манский, «Усть-Мана» п. Усть-Мана. Каждый ТОС осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного Дивногорским городским Советом депутатов. Администрация города тесно взаимодействует с ТОСами по всем вопросам, касающимся жизнедеятельности поселков.

Практика работы **города Красноярска** представлена на примере Центрального района. На территории Центрального района работают
49 управляющих компаний и 28 ТСЖ (с УК и ТСЖ заключены соглашения
о сотрудничестве в сфере благоустройства).

В течение 2022 года администрацией района проведена работа
с собственниками жилых помещений по выбору Советов МКД, актуализации списков Советов, организации встреч и собраний. Жители района активно вовлекаются в программы, направленные на ремонт дворов, инициативные проекты, а также для участия в конкурсах «Лучшая концепция озеленения»
и «Самый благоустроенный район».

За девять лет проведения конкурса «Самый благоустроенный район города Красноярска» практически каждый двор Центрального района был представлен в номинациях. В 2022 году поступило 462 заявки. Итоги подведены на торжественном мероприятии с участием 66 номинантов.
Из пяти номинантов, поданных на основной (городской) этап, четыре заняли призовые места.

В городском этапе конкурса 2022 года Центральный район занял
II место. Стабильно высокие показатели говорят о системной работе.

В 2022 году проведены мероприятия по озеленению восьми дворовых территорий Центрального района в рамках конкурса «Лучшая концепция озеленения территории» на общую сумму 800 тыс. руб.

В **Северо-Енисейском районе** в 2022 году – **26 ТОС**. Для ТОСов администрацией района были проведены обучающие семинары и круглые столы по механизмам реализации инициативных проектов, предоставлены инструкции, памятки, буклеты.

В Северо-Енисейском районе ТОСы являются основными помощниками и партнерами ОМСУ в решении вопросов по благоустройству. ТОСы навели порядок во дворах, сформировали современные общественные пространства с детскими игровыми площадками, создали условия для развития массовой физической культуры и спорта, приняли участие
в реализации инициативных проектов, оказали помощь пенсионерам
и малоимущим, принимали непосредственно финансовое и трудовое участие в реализации своих же проектов.

В 2022 году состоялся фестиваль успешных практик ТОС, на котором ТОСы представили реализованные проекты и планы на будущее.

В **Шарыповском муниципальном округе** **34** ТОС. Работают с 2006 года (ТОС «выросли» из Советов сел). В округе утверждена муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества Шарыповского муниципального округа» с подпрограммой «Развитие территориального общественного самоуправления». На финансирование программы предусмотрены средства в размере 1 270 000,00 руб. ежегодно. Виды поддержки ТОС, реализуемые в Шарыповском муниципальном округе:

- финансовая. Предоставление субсидии на конкурсной основе некоммерческим общественным организациям на финансирование расходов, связанных с организацией деятельности ТОС и проведением мероприятий
в размере 50 тыс. руб. ежегодно. Реализация инициативных проектов ТОС, финансирование из средств бюджета округа 1,0 млн рублей ежегодно;

- информационная. Пресс-служба округа размещает информацию
обо всех мероприятиях, проводимых ТОС. В приложении WhatsApp создана группа. В группу входят члены правления ТОСов, глава округа, ответственный за территорию представитель администрации округа.
В группе обсуждаются актуальные вопросы. Администрация размещает
в группе необходимую информацию. К решению проблем сразу подключаются нужные специалисты.

- ресурсная. Для проведения собраний, мероприятий каждому ТОСу предоставляются помещения клубов, библиотек, административных зданий. Мероприятия проводятся при участии учреждений культуры. Предоставляется транспорт;

- методическая. В программе «ШАГ» организовано обучение
по планированию деятельности, проектной деятельности, инициативному бюджетированию, краеведению и др.

Таким образом, Северо-Енисейский район и Шарыповский муниципальный округ являются лидерами по количеству ТОС
в Красноярском крае и качеству работы по привлечению населения
к осуществлению местного самоуправления посредством ТОС.

# **8.4. Деятельность региональной (муниципальных) ассоциации ТОС**

В 2022 году в Красноярском крае была продолжена подготовительная работа по созданию региональной ассоциации ТОС в форме некоммерческой организации. Скомплектован пакет учредительных документов, формируется состав Правления, ведется подготовка учредительного собрания региональной ассоциации ТОС.

На территории Красноярского края создана первая муниципальная Ассоциация ТОС. **В Шарыповском муниципальном округе** 8 июня 2022 года состоялась учредительная конференция о создании Ассоциации ТОС. Ассоциация объединяет все 34 ТОС округа. Муниципальная ассоциация находится в процессе регистрации юридического лица. Ассоциация должна стать методическим и ресурсным центром для ТОС Шарыповского муниципального округа и в перспективе для западной группы районов.

Создан сайт ассоциации, группа в мессенджере WhatsApp. ТОСы округа получают информацию о НПА в сфере развития гражданского общества, планах по благоустройству, мероприятиях, возможности участия
в различных конкурсах. Председатели ТОС могут в группе обратиться как
к коллегам, так и представителям администрации. Утвержден план работы ассоциации на 2023 год. План включает в себя обучение представителей ТОС по вопросам развития территориального общественного самоуправления.

# **8.5. Поддержка и развитие института сельских старост**

Общее количество сельских старост, количество муниципальных образований, в которых работают сельские старосты по состоянию
на 01.01.2023 (по данным муниципальных образований), представлено
в таблице 14.

Таблица 14

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальный район** | **Кол-во сельских старост** | **Кол-во****муниципальных образований** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
|  | Абанский район | 52 | 52 | 52 | 52 | 16 | 16 | 16 | 16 |
|  | Ачинский район | 35 | 35 | 38 | 31 | 7 | 7 | 9 | 9 |
|  | Балахтинский район | 22 | 28 | 32 | 40 | 7 | 9 | 9 | 9 |
|  | Березовский район | 2 | - | - | 3 | 2 | - | - | - |
|  | Бириллюсский район | - | 23 | 23 | 22 | - | 10 | 10 | 8 |
|  | Богучанский район | 1 | 1 | - | - | 1 | 1 | - | - |
|  | Большемуртинский район | 6 | 28 | 7 | 11 | 2 | 11 | 2 | 2 |
|  | Большеулуйский район | 32 | 34 | 34 | 34 | 9 | 9 | 9 | 9 |
|  | Дзержинский район | 32 | 32 | 32 | 32 | 8 | 8 | 8 | 8 |
|  | Емельяновский район | 21 | 25 | 25 | 25 | 13 | 8 | 13 | 13 |
|  | Енисейский район | 15 | 10 | 11 | 2 | 9 | 7 | 11 | 11 |
|  | Идринский район | - | - | 31 | 31 | - | - | 16 | 16 |
|  | Ермаковский район | 26 | 26 | 26 | - | 14 | 14 | 14 | 14 |
|  | Иланский район | 4 | 4 | 5 | 5 | 1 | 1 | 5 | 5 |
|  | Ирбейский район | 14 | 16 | 17 | 11 | 9 | 10 | 10 | 10 |
|  | Канский район | 3 | - | - | - | 1 | - | - | - |
|  | Каратузский район | 8 | 14 | 13 | 13 | 1 | 8 | 8 | 8 |
|  | Кежемский район | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | Козульский район | 14 | 6 | 15 | 15 | 3 | 6 | 5 | 5 |
|  | Краснотуранский район | 16 | 16 | - | - | 9 | 6 | - | - |
|  | Курагинский район | 21 | 27 | 22 | 17 | 11 | 17 | 17 | 17 |
|  | Манский район | 39 | 39 | 8 | 8 | 11 | 11 | 3 | 3 |
|  | Минусинский район | 2 | 2 | - | - | 2 | 2 | - | - |
|  | Назаровский район | 48 | 47 | 50 | 31 | 7 | 9 | 10 | 10 |
|  | Нижнеингашский район | 7 | 6 | 7 | 6 | 6 | 3 | 4 | 1 |
|  | Новоселовский район | 29 | 20 | 29 | 29 | 8 | 7 | 7 | 7 |
|  | Партизанский район | 20 | 20 | 20 | 13 | 9 | 9 | 9 | 9 |
|  | Пировский муниципальный округ | - | - | 32 | 31 | 32 | 1 | 1 | 1 |
|  | Рыбинский район | 5 | 8 | 8 | 8 | 2 | 3 | 3 | 3 |
|  | Саянский район | 35 | 35 | 35 | 33 | 14 | 14 | 14 | 14 |
|  | Сухобузимский район | 22 | 22 | 21 | 23 | 7 | 7 | 8 | 9 |
|  | Тасеевский район | 18 | 25 | 10 | 12 | 7 | 8 | 4 | 7 |
|  | Тюхтетский муниципальный округ | 3 | 9 | - | - | 1 | 1 | - |  |
|  | Уярский район | 10 | 11 | - | 1 | 4 | 4 | - | 1 |
|  | Шушенский район | 3 | 5 | 9 | 9 | 1 | 5 | 4 | 4 |
|  | **ИТОГО** | **566** | **659** | **613** | **548** | **203** | **233** | **230** | **230** |

Количество муниципальных образований, на территории которых предусмотрено назначение сельских старост 465 (5 – городские поселения, 457 – сельские поселения, 2- муниципальные округа (Пировский, Тюхтетский), 1 городской округ - ЗАТО город Железногорск).

Динамика и соотношение количества избранных (назначенных) сельских старост по состоянию на 01.01.2023 и количества муниципальных образований, на территории которых избраны (назначены) и действуют сельские старосты (не менее одного) по состоянию на 01.01.2023 г. представлены в диаграмме.

Диаграмма 4

Таким образом, в отчетном периоде зафиксировано снижение показателя (613 старост на 01.01.2022, 548 – на 01.01.2023). ОМСУ объясняют снижение нежеланием жителей брать на себя дополнительную общественную нагрузку. Далеко не во всех населенных пунктах удается найти ответственного человека. Люди скептически относятся к тому, что староста должен работать «бесплатно». Зачастую этот институт держится на активной гражданской позиции отдельных людей, которым сложно найти замену в случае необходимости.

В 4 муниципальных образованиях 4 сельских старосты получали в 2022 году средства на компенсацию расходов из бюджета. Бюджеты муниципальных образований муниципальных районов являются высокодотационными, материальное стимулирование старост будет расцениваться министерством финансов края как исполнение инициативных полномочий, что при высокой степени дотационности бюджета
не допускается.

Советом муниципальных образований Красноярского края развитию института сельских старост уделяется повышенное внимание. В 2022 году Советом проведен ежегодный конкурс сельских поселений на лучшую организацию работы в муниципальном образовании по развитию форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления «Лучший староста сельского населенного пункта Красноярского края 2021 года» по двум номинациям.

Цель конкурса «Лучший староста сельского населенного пункта Красноярского края 2021 года» - выявление положительной практики, поощрение лучших администраций и старост. 19 апреля 2022 года подведены итоги конкурса.

Победителями конкурса в I номинации «Лучшая администрация муниципального образования по работе с сельскими старостами» стали
(с вручением диплома победителя конкурса и денежного сертификата):

Степновский сельсовет Назаровского района – 1 место;

Сизинский сельсовет Шушенского района – 2 место;

Березовский сельсовет Абанского района– 3 место.

Победителями во II номинации «Лучший сельский староста Красноярского края 2021 года» с вручением диплома победителя
и денежного сертификата стали:

Петропавловский сельсовет Абанского района (Николаев П.А.) – 1 место;

Новоуспенский сельсовет Абанского района (Жерносек С.И.) -2 место;

Огурский сельсовет Балахтинского района (Апанович А.И.) – 3 место;

Березовский сельсовет Абанского района (Кривоносов В.М.) – 4 место;

Сизинский сельсовет Шушенского района (Кашин А.Л.) и Степновский сельсовет Назаровского района (Волоснова О.А.) – 5 место.

Отметим, в ГУ МЧС России по Красноярскому краю в актуальном режиме ведется реестр сельских старост в разрезе населенных пунктов, расстояния от центра района, указан телефон старосты.

Формы поддержки сельских старост в Красноярском крае закреплены
в нормативных документах:

на уровне субъекта федерации - Закон Красноярского края
от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае». Статьей 10 данного закона закреплено ежегодное выделение не менее 30 грантов (субсидий) общим объемом не менее 10 млн руб. на реализацию проектов по решению вопросов местного значения осуществляемых непосредственно населением
(под данную меру поддержки попадает и деятельность сельских старост);

на муниципальном уровне - в уставы муниципальных образований внесены нормы избрания и деятельности сельских старост. Разработаны положения о правах, обязанностях, отчетности перед населением
и компенсации затрат, связанных с исполнением полномочий. В большинстве муниципальных образований прописано право муниципалитета
на финансовое поощрение за результативную работу, оказание информационной, имущественной поддержки, проведение обучающих семинаров.

# **8.6. Участие сельских старост в инициативном бюджетировании и общественных механизмах обратной связи**

Сельский староста вправе выступать инициатором проекта инициативного бюджетирования по приоритетным для жителей вопросам, проводя агитационную работу и организовывая участие жителей.

Сельские старосты особо важны в общественной жизни малых сел. Староста осуществляет функции представителя как местной власти,
так и населения. Основной миссией сельского старосты является представление интересов населения поселения в органах местного самоуправления и оказание содействия органам местного самоуправления
в решении ими вопросов местного значения, в том числе в реализации мероприятий по поддержке местных инициатив.

Староста является связующим звеном между населением и органами МСУ, оказывающим содействие главам сельских поселений при решении таких повседневных и важных для сельчан проблем как очистка дорог, ремонт заборов, вывоз мусора, обустройство кладбищ, организация похорон и др. Среди направлений деятельности сельских старост ОМСУ выделяют развитие и поддержание в должном состоянии коммунальной инфраструктуры, контроль за состоянием территории населенного пункта,
за выполнением работ по благоустройству, организация выпаса скота
с личных подворий, профилактика пожаров, оказание помощи пенсионерам
и др. Институт старост - важнейший механизм, обеспечивающий сохранение, функционирование и дальнейшее развитие малых сел.

Некоторые примеры.

В 2022 году по инициативе сельских старост на территории Преображенского сельсовета **Ачинского района** был реализован инициативный проект «Приобретение техники для муниципального образования Преображенский сельсовет». Сумма средств, собранная
с населения для реализации проекта в порядке инициативного бюджетирования, составила 72,9 тыс. рублей на приобретение трактора «Русич ТВ-904» для Преображенского сельсовета.

В муниципальных образованиях **Емельяновского района** активно действует институт сельских старост. Следует отметить, что лучший опыт взаимодействия со старостами наработан в сельсоветах Частоостровском
и Памяти 13 Борцов.

Старосты собирают пожелания граждан по благоустройству населенных пунктов, улучшению дорожно-уличной сети, инициируют работы по направлениям. С участием старост осуществляется работа
по предотвращению пожаров. Старосты возглавляют инициативные группы граждан, являются активными участниками реализации ППМИ: проводят собрания граждан, занимаются анкетированием, сбором денежных средств, принимают непосредственное участие в разработке ПСД, подготовке конкурсных заявок, осуществляют контроль за ходом строительства
и ремонта, участвуют в приемке объектов строительства и дальнейшем
их содержании.

# **8.7. Механизмы учета мнения граждан при принятии управленческих решений (опросы, голосования, онлайн-формы взаимодействия и прочее)**

В 2022 году по решению органов местного самоуправления проведено 185 опросов граждан. Результаты опросов используются в практической работе ОМСУ – при подготовке НПА, отборе общественных пространств, реализации различных проектов, организации массовых мероприятий и др.

В 2022 году администрации муниципальных образований перешли
на государственную информационную систему электронного документооборота Красноярского края («Енисей-СЭД»). Формирование электронного документооборота предполагает упрощение процедур получения гражданами государственных услуг, оптимизацию работы государственных и муниципальных служащих, сокращение срока работы
с документами и заявками граждан, позволяет оперативно обрабатывать обращения жителей к органам власти, обеспечивать внутриведомственные процессы.

Учет мнения граждан при принятии управленческих решений проводится посредством опросов через социальные сети, онлайн-формы для голосования на официальных сайтах администрации городов и районов,
в том числе проводятся публичные слушания и общественные обсуждения. Наибольшая активность фиксируется у жителей городов. Например, в ЗАТО город Зеленогорск в 2022 году 67% жителей города в возрасте старше 14 лет приняли участие в открытом электронном голосовании по выбору общественных территорий для благоустройства города.

Некоторые примеры.

**Город Боготол**. В 2022 году администрацией города Боготола были созданы официальные паблики в трех сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм» (все с возможностью получить обратную связь).

На официальном сайте в 2022 году было размещено 4 опроса (голосования) горожан. Участие в них приняли 11 829 человек. Два опроса касались повышения качества работы муниципальных учреждений образования, один опрос – по выбору места для установки площадки для выполнения норм ВСК ГТО. Данные проекты в итоге были реализованы
за счет средств краевых программ с учетом результатов голосования.
Еще один опрос был посвящен подготовке празднования 130-летия Боготола
в 2023 году. Результат голосования учтен при подготовке к празднованию.

В 2022 году **в Железногорске** проводились опросы посредством компонента Платформы обратной связи (ПОС), через личный кабинет
на официальном сайте, на платформе «Активный гражданин», в городских пабликах (по выбору мест и мероприятий по благоустройству общественных территорий, элементов благоустройства на дворовых территориях, проведению ремонтов дорог, организации досуговых мероприятий).

При принятии управленческих решений также учитывались обращения
в Общественную приемную Администрации ЗАТО, сообщения в системе «Инцидент Менеджмент», при личных обращениях и встречах
с руководителями ОМСУ, при проведении урбан- форумов.

**В городе Канске** в целях оценки их регулирующего воздействия проекты муниципальных актов размещаются на официальном сайте. Свободный доступ к документам позволяет не только ознакомиться с ними, но и выразить свои замечания, направив их в письменном виде
на электронную почту. Для проведения общественной экспертизы отводится до 2-х месяцев.

В голосовании за выбор общественных пространств
для благоустройства в рамках программы «Комфортная городская среда»
на сайте <https://24.gorodsreda.ru/> участвовало 13 тысяч жителей Канска.

**Город Минусинск.** В опросах 2022 года приняли участие свыше
13 тысяч минусинцев. Горожане были активно вовлечены в выбор объектов для благоустройства на 2023 год. Поддержка 11,5 тыс. человек позволила Минусинску получить финансирование по программе «Формирование комфортной городской среды» на преображение сразу трех скверов.

Совместно с компанией «СУЭК-Красноярск» проведен опрос частного сектора о предпочтениях в отоплении жилья и потребности в бездымном топливе. Опрос обусловлен проблемой качества воздуха и необходимостью перехода на экологичные системы отопления. По итогам опроса к началу отопительного сезона 2022-2023 гг. компания «СУЭК» поставила порядка
2 тыс. тонн бездымного угля.

**Город Норильск.** Проводятся очные стратегические сессии, используется сбор предложений от горожан, например, из последних, -
по месту установки стелы почетного звания «Город трудовой доблести». Всего поступило порядка тысячи обращений, было предложено 50 мест.
По результатам совместной работы горожан, экспертного сообщества было определено место установки стелы.

Отделом социологии ведется работа по изучению мнений жителей.

**Северо-Енисейский район.** На официальном сайте района, в газете «Северо-Енисейский вестник», а также на ТВ «СЕМИС-ТВ» размещаются анкеты, проводятся опросы.

В 2022 году проводились опросы: «Выбор логотипа к празднованию
90-летнего юбилея района»; «Бюджет для граждан»; «Оценка мобильного приложения Госуслуги «Решаем вместе» и др.

В гп Северо-Енисейский реализован проект «Северная параллель»
по благоустройству ул. Ленина, который инициирован по результатам опросов.

В целях обеспечения открытости деятельности ОМСУ ежегодно проводится опрос для оценки эффективности деятельности руководителей ОМСУ. Отметим, Северо-Енисейский район на протяжении многих лет является лидером по достигнутому уровню эффективности деятельности,
по уровню удовлетворенности населения качеством предоставления услуг
и информационной открытостью.

**Шарыповский муниципальный округ.**

В каждом селе ежегодно проходят встречи жителей с главой округа. Издается листок со сводной информацией обо всех реализуемых в округе инициативных проектах. Жители сел могут видеть, чем живут соседи
и подавать свои предложения. ТОСами округа проводятся опросы жителей.

Созданы группы округа в различных мессенджерах. Этот механизм эффективно проявил себя в условиях ЧС – ландшафтных пожарах 2022 года. Была организована двусторонняя связь, с мест поступала актуальная информация, которая помогала координировать работу Глава округа контролировал ситуацию, информировал о ходе ликвидации пожаров
и защите населенных пунктов, находился на связи круглосуточно
и поддерживал жителей.

# **8.8. Участие граждан в общественном контроле на муниципальном уровне (деятельность муниципальных общественных палат (советов), особые проекты общественного контроля и прочее)**

По состоянию на 01.01.2023 Общественные палаты работают
в следующих муниципальных образованиях Красноярского края:

городские округа Боготол, Бородино, Дивногорск, ЗАТО Железногорск, ЗАТО Зеленогорск, Канск, Красноярск, Лесосибирск, Минусинск, Назарово, Норильск, ЗАТО Солнечный, Сосновоборск, Шарыпово (в 14 МО из 17 городских округов);

Ачинский, Балахтинский, Бирилюсский, Большемуртинский, Емельяновский, Енисейский, Иланский, Казачинский, Минусинский, Нижнеингашский, Саянский, Северо-Енисейский, Туруханский, Уярский, Эвенкийский районы (15 общественных палат в 41 муниципальном районе);

Тюхтетский, Шарыповский муниципальные округа (кроме Пировского муниципального округа).

Местные общественные палаты созданы также на уровне городских
и сельских поселений: п. Краснокаменск Курагинского района, с. Таяты Каратузского района, с. Тасеево Тасеевского района.

По данным мониторинга о развитии системы местного самоуправления в Красноярском крае в 78 муниципальных образованиях уставами или иными актами предусмотрено создание общественных палат (советов) муниципальных образований и (или) общественных советов при ОМСУ. Сформированы и действуют: 64 общественные палаты (советы) муниципальных образований; 87 общественных советов при ОМСУ.

Общая численность членов общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных советов при органах местного самоуправления составляет 1201 человек.

Общественные палаты проводят деятельность по осуществлению общественного контроля за реализацией национальных проектов
и общественной экспертизы нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровня.

Советом муниципальных образований Красноярского края заключено Соглашение о взаимодействии с Общественной палатой Красноярского края (от 15.08.2019).

При Общественной палата Красноярского края создан Координационный совет общественных палат муниципальных образований края, он сформирован из числа председателей местных общественных палат. Заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований Красноярского края Н.Е. Черепанова входит в Президиум Координационного совета. Совет муниципальных образований активно участвует в деятельности Координационного совета. В 2022 году Совет муниципальных образований в составе Координационного совета участвовал в мероприятиях в ЗАТО Железногорск, ЗАТО Зеленогорск, городе Канске, Шарыповском муниципальном округе и др.

Некоторые примеры.

**Город Боготол** в 2022 году вошел в число территорий, на которых реализуется проект Общественной палаты Красноярского края «Партнерство на местном уровне» в партнерстве с «Фондом общественного развития». Проведено социологическое исследование на тему социального самочувствия горожан и социологический опрос населения.

Общественная палата города Боготола осуществляет свою деятельность с 2013 года. Члены Общественной палаты участвуют в работе общественной комиссии по формированию современной городской среды, входили в состав комиссии по приемке дорожных работ, участвовали
в работе всех комиссий администрации.

В городе Боготоле созданы шесть общественных советов. Общественные советы принимают участие в независимой оценке качества оказания услуг социальной сферы. При главе города действует Молодежный совет. Созданы Общественный совет по патриотическому воспитанию
и городской Совет предпринимателей. Работает Общественная комиссия
по формированию современной городской среды под председательством главы города Боготола.

**В Минусинске** члены Общественной палаты входят в состав оргкомитетов, муниципальных штабов, общественных комиссий. В 2022 году состоялось 8 очных заседаний палаты. Члены палаты участвовали
в обсуждении проектов благоустройства трех скверов, проблемных вопросов в сфере экологии, подготовке к празднованию 200-летнего юбилея города. Реализовывали проект по приведению в порядок Сретенского кладбища.

Общественная палата осуществляла контроль за качеством питания
в школах, оказания медицинской помощи населению, оказания услуг организациями культуры, условиями осуществления образовательной деятельности и пр.

На особом контроле реализаця мер поддержки лицам, принимающим участие в специальной военной операции и членам их семей. С начала СВО Общественная палата включилась в организацию сбора гуманитарной помощи. Налажено взаимодействие с членами общества «Боевое братство», Комитетом семей воинов Отечества, волонтерами.

**Город Норильск.** Общественная палата создана в 2009 году. В 2022 году членами Общественной палаты проведено 11 мероприятий общественного контроля.

*Общественный контроль в рамках патриотического воспитания
и развития традиционных духовно-нравственных ценностей*.

Члены палаты познакомились с внеурочной деятельностью МБОУ «Лицей № 3». В рамках общественного мониторинга деятельности патриотических клубов и школьных историко-краеведческих музеев посетили МБОУ «СШ № 41». Состоялся круглый стол: «Формирование комплексного подхода к организации системы патриотического воспитания молодежи». В ходе выполнения рекомендаций круглого стола достигнута договоренность об открытии на базе одной из школ класса Росгвардии.

В Общественной палате проведена общественная экспертиза законопроекта о российском движении детей и молодежи «Большая перемена». Внесены предложения в части трудового воспитания.

В рамках общественно-депутатского контроля члены Общественной палаты Норильска посещали Храмы Норильского благочиния. Общественники отметили большую работу церкви как социального института. На базе храмов организуется работа духовно-просветительского центра, реализуются социальные проекты для детей с ОВЗ, оказывается помощь людям в трудной жизненной ситуации, работает воскресная школа
и музей.

*Общественный экологический контроль.*

Члены Общественной палаты посетили шоурум «Серной программы» – проекта модернизации мощностей Надеждинского металлургического
и Медного заводов для снижения выбросов диоксида серы. Общественники дали высокую оценку реализации проекта.

Состоялся выезд в центр мониторинга вечной мерзлоты. По его итогам член Общественной палаты Российской Федерации, заместитель председателя Общественной палаты Красноярского края В.И. Васильев обратил внимание руководства города и компании «Норильский никель»
на необходимость учета мнения общественности при реализации экологических программ.

По инициативе Общественной палаты состоялся круглый стол:
«Об устранении последствий экологического инцидента в Норильске в 2020 году». В мероприятии участвовали член Общественной палаты РФ, заместитель председателя Общественной палаты Красноярского края
В.И. Васильев, депутаты горсовета, представители администрации города, ПАО «ГМК «Норильский никель» и АО «НТЭК».

Были представлены доклады об устранении последствий инцидента, результаты исследований почвы и воды. «Круглому столу» предшествовало посещение места разлива топлива. Общественники отметили большую работу, проведенную ПАО «ГМК «Норильский никель» и АО «НТЭК»
по устранению последствий и направили рекомендательное письмо
в Общественную палату РФ о тиражировании опыта по устранению экологических последствий техногенной аварии. Общественной палатой также были подготовлены рекомендации по осуществлению общественного контроля за состоянием окружающей среды.

Для оценки реализации проекта рекультивации пострадавших земельных участков состоялся выезд на реку Амбарная. Общественникам рассказали обо всех особенностях рекультивации, о дальнейшей работе
по мониторингу состояния почвенного слоя, береговой зоны и воды.

В Общественной палате при содействии ПАО «ГМК «Норильский никель» состоялась встреча, где были представлены результаты научной экспедиции СО РАН по проведению базового исследования состояния биоразнообразия в Таймырском Долгано-Ненецком районе. К участникам по видеосвязи обратилась председатель Общественной палаты РФ по экологии Е.А. Шаройкина. Исследования посвящались изучению биоразнообразия
и оценке влияния человека на экосистему Арктики. Полученные данные помогут ПАО «ГМК «Норильский никель» в разработке системы управления воздействием на биоразнообразие, а также программы его сохранения
и мониторинга.

*Другие направления общественного контроля.*

В целях общественного контроля за ходом реализации комплексного плана социально-экономического развития Норильска до 2035 года члены Общественной палаты выезжали на объекты плана и отметили большой комплекс мероприятий, направленных на ликвидацию аварийного
и строительство нового жилищного фонда, модернизацию ЖКХ.

Общественники посетили здание специального приемника после реконструкции. Познакомились с условиями, созданными в исправительном центре для проживания, обеспечения трудовой занятости лиц, осужденных
к лишению свободы в колониях-поселениях и лиц, отбывающих административный арест, обсудили формы взаимодействия.

# **8.9. Выводы и предложения по разделу**

В Красноярском крае наибольшее развитие получили программы инициативного бюджетирования («Программа поддержки местных инициатив» - ППМИ). Развивается институт ТОС и институт сельских старост.

Реализация ППМИ позволяет оперативно выявлять и решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня, являющиеся реальным приоритетом населения; непосредственно вовлекать население в решение местных проблем; привлекать для решения этих проблем все доступные имеющиеся местные ресурсы, с участием населения определять приоритетные направления расходования части бюджетных средств, а также последующий контроль за их реализацией.

Предлагается продолжить реализацию программы местных инициатив (инициативного бюджетирования) в Красноярском крае.

В Красноярском крае получили развитие институты общественного контроля и общественного участия (муниципальные общественные палаты
и общественные советы). В 2022 году работа указанных институтов
на муниципальном уровне была значительно активизирована. Вместе с тем, Совет муниципальных образований Красноярского края рекомендует ОМСУ продолжить работу по развитию механизмов общественного контроля, принять меры по созданию местных общественных палат
(при их отсутствии).

В 2022 году в муниципальных образованиях края не наблюдался рост количества ТОС (органов территориального общественного самоуправления), вместе с тем активно развивались местные локальные сообщества, в том числе, на принципах добрососедства. Положительная динамика гражданского участия связана с созданием муниципальных округов в Красноярском крае, сохранением и развитием органов ТОС
как инструмента непосредственной демократии при решении вопросов местного значения.

В целях дальнейшей популяризации активного участия граждан
в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий муниципальных образований предлагается проведение широкой образовательной и информационной кампании на федеральном уровне, разработка и реализация муниципальных программ, расширение
мер государственной и муниципальной поддержки.

Развитие интернет-технологий учета мнения граждан при принятии управленческих решений значительно расширяет возможности для активных граждан участвовать в осуществлении местного самоуправления.

# **9. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации**

В данном разделе представлены основные рекомендации
по совершенствованию правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления, содержащиеся в выводах
и предложениях к разделам 1-8 настоящего Доклада.

**1.** Предложения к пункту 3.1. раздела 3 Доклада:

**1.1.** По даннымстатистики в Российской Федерации (кроме южного федерального округа) постоянно сокращается численность сельского населения. Утвержденной Правительством РФ программой комплексного развития сельских территорий предусмотрено сохранение доли сельского населения в общей численности на уровне 25,3%. В настоящее время
в большинстве субъектов этот показатель снизился до 23%. Происходит обезлюдивание территорий, выбывают основные фонды – пахотные земли (зарастают лесом). На селе образовался большой дефицит инженерных
и рабочих кадров. В настоящее время в первую очередь необходимо удержать отток жителей села. Сокращение сельского населения возможно приостановить частично за счет решения проблемы переселения жителей
из малонаселенных неперспективных (депрессивных) населенных пунктов,
в которых отсутствуют объекты социальной сферы и инженерные коммуникации. В первую очередь переселять из сел, с населением численностью до 50 человек. Для этого необходимо разработать критерии управляемого сжатия депрессивных территорий и строительства жилья
для переселенцев в опорных сельских населенных пунктах.

Для этого предлагаем Правительству Российской Федерации разработать и принять федеральную программу, направленную
на переселение жителей неперспективных (депрессивных) населенных пунктов в опорные населенные пункты внутри муниципального района (округа).

**1.2.** Предлагаем расширить перечень оснований для получения жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установив следующие критериями для получения права
на переселение:

«Проживание в малочисленном (от 1 до 100 человек) труднодоступном
и отдаленном населенном пункте, наличие тенденции к снижению численности населения по сравнению в данными Всероссийской переписи 2010 года, высокая стоимость содержания населенного пункта в расчете
на 1 жителя, отсутствие на территории социальных объектов (школ, детских садов, ФАПов ит. д.), инвестиционной (экономической) активности
и перспектив ее появления».

**2.** Предложения к пункту 3.2. раздела 3 Доклада:

В целях развития городских агломераций считаем необходимым
на законодательном уровне урегулировать следующие вопросы:

- законодательно определить на федеральном уровне само понятие агломерации;

- предусмотреть создание органов управления агломерацией, наделенных бюджетными и управленческими полномочиями по ключевым вопросам развития агломерации (земельные отношения, территориальное планирование и градостроительное зонирование, развитие транспортной
и социальной инфраструктуры, оказание социальных услуг);

- в системе управления агломерацией необходимо предусмотреть механизмы, обеспечивающие согласованность действий и разрешение возможных конфликтов интересов органов местного самоуправления, входящих в агломерацию;

- определить на федеральном уровне и предложить региональным органам власти и органам местного самоуправления одно или несколько типовых решений по модели управления агломерациями.

**3.** Предложения по оптимизации закрепленных в федеральном законодательстве полномочий органов местного самоуправления (к разделу 5 Доклада) представлены в таблице 15:

Таблица 15

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Краткое наименование полномочия** | **Наименование и реквизиты нормативного правового акта** | **Предложение по оптимизации полномочия** |
| 1. | организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; | п.4 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  | Предложение возложить данные полномочия на муниципальный район с целью укрупнить предмет концессионного соглашения.На сегодняшний день, существует потребность укрупнения объекта концессионного соглашения с учетом социально-экономического положения территории (например, передача имущества в границах муниципального района, а не поселения), а также сглаживание неэффективного использования изношенных систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения за счет передачи по одному концессионному соглашению комплекса имущества: систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в отсутствие технологической связи. Для этого также потребуется внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». |
| 2.  | обеспечение проживающих в поселении/городском (муниципальном) округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями | п.6 ч.1 ст. 14, п.6 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | По своей природе данное полномочие относится к мерам социальной поддержки населения, которое в свою очередь относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. В связи с тем, что муниципальные образования фактически не имеют собственных средств, являются глубоко дотационными, видится целесообразным закрепить полномочия за органами гос. власти субъекта РФ. |
| 3.  | органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. | п[. 2 ст. 25](https://internet.garant.ru/#/document/105870/entry/41000) и [п. 1 ст. 29](https://internet.garant.ru/#/document/105870/entry/45000) Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» | В настоящее время создание специализированных служб в каждом поселении нецелесообразно. Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ, с целью урегулирования следующих вопросов: об организационно-правовой форме специализированной службы по вопросам похоронного дела, порядке ее создания, а также о целесообразности предоставления органам местного самоуправления права выбора реализации полномочий в сфере похоронного дела различными, не противоречащими гражданскому законодательству способами (например, путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг по погребению).  |
| 4.  | к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа. | п. 2 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | В приведенных нормах федерального законодательства полномочия органов местного самоуправления по организации мероприятий в области охраны окружающей среды конкретно не определены. Предлагаем законодательно определить (конкретизировать) полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. |
| 5. | В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и в пределах своей компетенции обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | ст. 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» | Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа не отнесены вопросы охраны атмосферного воздуха.В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.В настоящее время такими полномочиями органы местного самоуправления не наделены. Таким образом, считаем необходимым конкретизировать полномочия органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха, либо исключить данные полномочия.  |
| 6. | Исправительные работы отбываются осужденными, не имеющими основного места работы, в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденных | Ч. 1 ст. 50 Уголовного кодекса Российской Федерации и ч. 1 ст. 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации | Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данные вопросы местного значения за муниципальными образованиями не закреплены. При этом у органов местного самоуправления отсутствуют реальные возможности для выполнения возложенных на них обязанностей по установлению места отбывания наказания. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать квоты для осужденных и обязывать работодателей предоставлять им рабочие места. Создаваемые органами местного самоуправления муниципальные учреждения, как правило, имеют социальный профиль (учреждения образования, культуры, социальной защиты и т.п.), и в них в соответствии со статьей 351.1 Трудового кодекса РФ действуют ограничения для трудоустройства осужденных. При этом следует отметить, что многие муниципальные образования, особенно в сельских поселениях, вообще не имеют созданных ими учреждений. Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации уголовное и уголовно-исполнительное наказание находится в ведении Российской Федерации. Учитывая изложенное, предлагаем внести изменения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, исключив из него несвойственную для органов местного самоуправления обязанность по трудоустройству осужденных. |
| 7. | На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры). | Абз. 2 ст. 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» | На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения, организаций для локализации пожаров вне границ населенных пунктов. Однако определение специалистов организаций, входящих в патрульные, патрульно-маневренные, маневренные и патрульно-контрольные группы, обеспечение их средствами пожаротушения, а также автомобильной и специальной техникой носит рекомендательный характер. Считаем необходимым установить на федеральном уровне дополнительные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима, обязательные для исполнения организациями, осуществляющими деятельность на соответствующих территориях. |
| 8. | Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предоставляют организациям федеральной почтовой связи соответствующие технологическим нормам нежилые помещения в существующих (или строящихся) жилых или иных зданиях в порядке и на условиях, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. | Статья 31 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» | Считаем, что установленное статьей 31 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» полномочие органов местного самоуправления по предоставлению организациям федеральной почтовой связи соответствующих технологическим нормам нежилые помещения в существующих (строящихся) жилых или иных зданиях не относится к вопросам местного значения и подлежит исключению. |
| 9. | Полномочия органов местного самоуправления по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей инвалидов | Постановление Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» | Постановлением № 649 на муниципалитеты возложены полномочия по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей инвалидов.При этом обеспечение социальной поддержки инвалидов к вопросам местного значения не относится и является государственным полномочием Российской Федерации и субъектов РФ (Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).Перечень вопросов местного значения, которые финансируются за счет местного бюджета, установлен Федеральным законом от № 131-ФЗ и может быть изменен только путем внесения изменений в указанный федеральный закон (ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ).Требуется привести нормы Постановления № 649 в соответствие с Федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». |

1. Статья 19 Закона Красноярского края от 09.12.2022 № 4-1351 «О краевом бюджете на 2023 год
и плановый период 2024 - 2025 годов». [↑](#footnote-ref-1)