

**Ассоциация
«Совет муниципальных образований Красноярского края»**

ПРОТОКОЛ

совместного заседания

Палат городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов

в режиме видеоконференцсвязи (ВКС)

02 октября 2020 года

г. Красноярск

Начало заседания: 12:00 час.

Количество подключений к ВКС – 63.

Список участников прилагается.

Председательствующий Сергей Васильевич Еремин – Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края», Глава города Красноярска.

Вступительное слово

СЛУШАЛИ:

С.В. Еремина, который открыл совместное заседание Палат городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов в режиме видеоконференцсвязи (ВКС). Сообщил, что председатели Палат делегировали ведение заседания Председателю Совета, кроме того, председатель Палаты муниципальных районов И. М. Гайнутдинов, глава Северо-Енисейского района находится в городе Красноярске и лично присутствует на ВКС.

С.В. Еремин предложил утвердить регламент заседания (в течение 1 часа) и повестку заседания, которая ранее была направлена участникам заседания.

РЕШИЛИ: Утвердить регламент заседания и повестку заседания.

Повестка заседания.

1. О роли муниципальных образований в реализации региональных проектов.

Докладчик: Гарнец Анна Карловна – начальник управления проектной деятельности Правительства Красноярского края.

2. О взаимодействии Общественной палаты Красноярского края с общественными палатами муниципальных образований.

Выступление: Грушевская Наталья Викторовна – председатель Общественной палаты Красноярского края.

Сергей Васильевич продолжил заседание и кратко остановился на изменениях законодательства о местном самоуправлении, организации взаимодействия с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (далее - ВАРМСУ). Он сообщил участникам заседания, что с 1 января 2021 года вступает в силу Федеральный закон об инициативном бюджетировании. Закон направлен на реализацию поручения Президента РФ довести за три года долю распределения местных бюджетов с участием населения до 5%.

Также подписан Федеральный закон, который вносит изменения в Бюджетный кодекс РФ о том, что инициативные платежи считаются неналоговыми доходами местного бюджета. Муниципалитетам необходимо будет сформировать нормативно-правовую базу для внедрения законодательства на муниципальном уровне.

В настоящее время ВАРМСУ проводит экспертный опрос глав муниципальных образований на тему готовности муниципалитетов к внедрению с 2021 года практики инициативных проектов. Обобщенный ответ от Совета муниципальных образований будет направлен в Москву 5 октября.

Сергей Васильевич предложил участникам заседания внимательно отнестись к указанным Федеральным законам, активизировать работу в этом направлении.

Также ВАРМСУ направила в адрес Совета материалы и методические рекомендации для организации мониторинга участия муниципальных образований в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации. С.В. Еремин предложил организовать соответствующую работу по проведению мониторинга в муниципалитетах и направить обобщенный ответ от Совета в Москву 28 октября.

Сергей Васильевич так же сообщил информацию, точно касающуюся города Красноярск и Северо-Енисейского района о долговой устойчивости муниципалитетов. Правительством определен переходный период, который позволяет более качественно определять параметры бюджета тем муниципальным образованиям, у которых существует большая кредитная нагрузка.

Перед рассмотрением первого вопроса повестки Сергей Васильевич обратил внимание коллег, что основным организационно-управленческим направлением и задачей государства сейчас является реализация национальных проектов, внедрение и использование единых цифровых технологий управления проектами.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ПОВЕСТКИ

По первому вопросу повестки

«О роли муниципальных образований в реализации региональных проектов».

СЛУШАЛИ:

А.К. Гарнец - начальника управления проектной деятельности Правительства Красноярского края (Презентация прилагается).

Анна Карловна сообщила участникам заседания, что Управлением проектной деятельности Правительства Красноярского края в адрес муниципальных образований направлены рекомендации по организации участия органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) в реализации региональных проектов. Муниципалитетам необходимо определить, какие из предложенных механизмов будут наиболее эффективны на территории муниципального образования. Предложила муниципалитетам подавать

предложения по внесению изменений в Бюджетный Кодекс РФ, законодательство о контрактной системе, если есть проблемы на местах, связанные с закупками и т.д. Управление проектной деятельности направляет, в свою очередь, предложения по изменению законодательства в федеральные органы исполнительной власти. В ближайшее время изменится структура национальных проектов (например, будет добавлен национальный проект по туризму). Таким образом, изменится и структура региональных проектов, которые являются продолжением национальных. Будет трансформирована система на уровне региона, показатели проектов будут складываться с акцентом на полномочия государственных органов исполнительной власти и ОМСУ. Будут установлены собственные значения результатов инициированных региональных проектов, обязательства и мероприятия, направленные на достижение результатов региональных проектов с учётом муниципального компонента. Муниципалитеты могут предложить свои результаты, которые войдут в результаты субъекта (без финансирования из регионального бюджета).

Вводится понятие «Общественно-значимые результаты» - новый вид результатов, которые станут ключевыми в паспорте регионального проекта (видимые, понятные изменения для граждан). Приоритетность проектов сконцентрирована на достижении общественно-значимых результатов. В паспорте регионального проекта определен формат участия муниципальных образований:

- ответственность за мероприятие регионального проекта;
- выступление в качестве заказчика и получателя межбюджетных трансфертов;
- реализация собственных мероприятий, которые способствуют достижению показателей.

Финансирование осуществляется по принципу субсидирования муниципальных образований через конкурсный отбор по федеральным критериям. Различные форматы определяются отраслевыми министерствами в зависимости от потребностей и отчетности. ОМСУ необходимо активизировать работу с отраслевыми министерствами, обратить внимание на исполнительскую дисциплину. В Правительстве Красноярского края назначены кураторы по национальным проектам, создан Совет по реализации национальных проектов. ОМСУ при наличии системных проблем могут направить в адрес Правительства предложения.

В системе «Электронный бюджет» будет кодироваться соответствующей буквой весь объем бюджетных средств муниципалитета по национальным проектам.

Отдельно должно быть обеспечено информационное сопровождение национальных проектов. Задача ОМСУ – обеспечить информирование граждан. На региональном портале национальных проектов размещена вся необходимая информация, создан отдел в управлении проектной деятельности по работе с муниципальными образованиями. Будет создана

интерактивная карта по реализации национальных проектов в разрезе муниципальных образований.

Основными задачами для глав муниципальных образований в рамках реализации региональных и национальных проектов является следующее:

- определить ответственных по реализации национальных проектов;
- сформировать предложения по включению в региональные и национальные проекты;
- активизировать работу по реализации региональных и национальных проектов с отраслевыми министерствами Красноярского края;
- обеспечить качественную подготовку заявок, с учетом конкурсного отбора;
- обеспечить кодировку и прозрачность денежных средств;
- обеспечить информирование населения;
- взять на личный контроль реализацию национальных проектов.

Завершая выступление, А.К. Гарнец сообщила, что после завершения ограничительных мероприятий пандемии, будет возобновлена система выездов комиссии в муниципальные образования. В октябре будет сформирован перечень национальных проектов, в ноябре перечень региональных проектов.

В ходе обмена мнениями по первому вопросу повестки выступил С.В. Еремин, который предложил главам муниципальных образований активно включиться в работу по реализации национальных проектов. Сергей Васильевич предложил поручить Совету муниципальных образований Красноярского края аккумулировать запросы муниципальных образований по вопросам реализации национальных проектов, консолидировать и координировать работу муниципальных образований с проектным офисом, подключиться к информационной поддержке и сопровождению.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления (городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов) Красноярского края:

- определить ответственных за реализацию региональных и национальных проектов (по направлениям) в каждом муниципальном образовании;
- разработать и сформировать предложения по включению в региональные и национальные проекты (по каждому из проектов);
- активизировать работу по реализации региональных и национальных проектов с отраслевыми министерствами, обеспечить предоставление оперативной информации о реализации региональных проектов в соответствующие органы исполнительной власти и региональный проектный офис;
- обеспечить качественную и своевременную подготовку заявок, строительной документации и т.д. с учетом конкурсного отбора;
- обеспечить кодировку денежных средств, направляемых на реализацию национальных проектов в системе «Электронный бюджет»;

- организовать информирование населения муниципальных образований на регулярной основе о реализации национальных проектов, в том числе о планируемых и созданных объектах и предоставляемых услугах, в работе использовать возможности и ресурсы портала «Национальные проекты».

2. Исполнительной дирекции Совета муниципальных образований Красноярского края обобщать запросы муниципальных образований по вопросам реализации национальных проектов, консолидировать и координировать работу муниципальных образований с управлением проектной деятельности Правительства Красноярского края; принимать участие в информационном сопровождении вопросов реализации региональных и национальных проектов в Красноярском крае.

По второму вопросу повестки

«О взаимодействии Общественной палаты Красноярского края с общественными палатами муниципальных образований».

СЛУШАЛИ:

Грушевскую Н.В. – председателя Общественной палаты Красноярского края. Председатель Общественной палаты обратила внимание на практику создания общественных палат в муниципальных образованиях. Основная цель их деятельности - обеспечение взаимодействия граждан, проживающих на территории муниципального образования, с органами местного самоуправления, достижения общественного согласия при решении важнейших социальных, экономических и политических вопросов местного значения. Общественные палаты созданы в 30-ти муниципальных образованиях, этого не достаточно, так как в крае сложно выстраивать взаимодействие с общественностью в отсутствии общественных институтов. Наталья Викторовна подчеркнула, что так же исполнение федерального законодательства в ряде вопросов невозможно без деятельности муниципальных палат.

Грушевская Н.В. остановилась на нескольких практических моментах взаимодействия с муниципальными палатами. Во-первых, вопрос формирования муниципальных общественных советов по независимой оценке качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания. К независимой оценке качества услуг необходимо привлекать большее количество представителей общественности на местах, тогда информация будет достоверней. Но, к сожалению, в некоторых районах существуют проблемы формирования общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, так как по законодательству в такие советы должны входить члены общественных палат муниципальных образований, которые во многих муниципалитетах края отсутствуют.

Во-вторых, важным вопросом взаимодействия Общественной палаты Красноярского края и муниципальных общественных палат является участие членов Общественной палаты края в комиссиях, создаваемых по решению органов местного самоуправления поселения или городского округа, в целях определения при подготовке проекта генерального плана поселения или

городского округа границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов, в которых члены местных общественных палат будут привлекаться в качестве экспертов.

Наталья Викторовна так же обратила внимание, что в тех муниципальных образованиях, где действуют местные общественные палаты, не было проблем с набором наблюдателей на выборы в 2020 году. Общественная палата Российской Федерации является координатором по набору наблюдателей на выборы, контролирует прозрачность избирательных процедур. В 2021 году состоятся выборы различного уровня и могут быть сложности с набором наблюдателей.

Наталья Викторовна Грушевская призвала глав муниципальных образований, где не созданы местные общественные палаты, начать работу по их формированию, привлечению общественности к деятельности в составе муниципальных палат, к проведению общественной экспертизы НПА, усилению взаимодействия и работе в режиме конструктивного диалога. Общественная палата Красноярского края готова оказать органам местного самоуправления всю необходимую помощь в формировании палат, в том числе и через координационный совет, созданный при Общественной палате края. На сайте Общественной палаты есть раздел, посвященный местным общественным палатам.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления (городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов) Красноярского края:

- усилить взаимодействие с общественностью по решению вопросов местного значения;

- сформировать местные общественные палаты в муниципальных образованиях.

После завершения обсуждения вопросов повестки, обмена мнениями, от участников заседания поступили предложения:

Гайнутдинов И.М., глава Северо-Енисейского района, предложил усилить контроль со стороны Совета муниципальных образований за дорогами, включением объектов ремонта и финансированием автомобильных дорог в рамках реализации региональных проектов.

Хохряков А.В., глава г. Лесосибирска, сообщил, что ежегодно средств на содержание улично-дорожной сети не хватает, в этом вопросе должна быть система, понятная для органов местного самоуправления муниципалитетов.

Председательствующий на заседании **С.В. Еремин** предложил консолидировать озвученные вопросы, и рассмотреть отдельно распределение средств по содержанию улично-дорожной сети, ремонтам автомобильных дорог.

РЕШИЛИ:

1. Исполнительной дирекции Совета муниципальных образований Красноярского края:

- организовать взаимодействие с органами государственной власти Красноярского края по вопросу ремонта автодорог в рамках реализации региональных и национальных проектов в крае;

- обобщить практику распределения денежных средств на содержание улично-дорожной сети муниципальных образований Красноярского края, в случае необходимости совершенствования порядка распределения обратиться с предложениями в государственные органы исполнительной власти края.

Завершая заседание, **С.В. Еремин** предложил главам муниципальных образований принять активное участие в предстоящих мероприятиях, организуемых контрольно-надзорными органами (Форум прокуратуры Красноярского края и Учебно-методический сбор Главного управления МЧС по Красноярскому краю).

Протокол разместить на сайте Совета муниципальных образований Красноярского края в разделе «Документы».

Приложение:

1. Список участников заседания на 4 л.,

2. Презентация «Реализация национальных проектов на муниципальном уровне» на 11 л.

Председатель Совета
муниципальных образований
Красноярского края,
Глава города Красноярска



С.В. Еремин