



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Сердечно поздравляем всю «сильную» половину содружества Конгресса с Днем защитника Отечества, который в нашей стране отмечается как праздник всех мужчин, независимо от их возраста и отношения к воинской службе.

23 февраля – День мужества, бесстрашия, стойкости, верности долгу и чести, решительности. Словом, всего того, что помогает преодолевать трудности и поэтому очень нужно в муниципальной работе. Наши достижения - это малые и большие победы над сложившимися обстоятельствами во славу родной земли. Наилучшей наградой за эти победы являются уважение и благодарность жителей, развитие и процветание наших муниципалитетов.

Сегодня мы поздравляем всех мужчин, которые служат Отечеству в органах местного самоуправления, советах муниципальных образований и иных объединениях муниципалитетов. Желаем всем вам крепкого здоровья, радости и большого человеческого счастья!

Пусть во всех ваших делах и действиях вам сопутствует удача, а успех венчает каждое ваше начинание!

В НОМЕРЕ:

Палаты Конгресса: зачем и кому это нужно?

Благоустройство по правилам

МЧП

#ЖизньКонгресса

Пилотная площадка Конгресса в ЦФО
Модельный региональный закон о взаимодействии
региональных властей и совета муниципальных
образований субъекта РФ представлен коллегии
Минюста России

#ПАЛАТЫКОНГРЕССА



ЗАСЕДАНИЕ ПАЛАТЫ ГОРОДОВ – АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРОВ СУБЪЕКТОВ РФ

Москва, Государственная Дума ФС РФ, Малый Зал
2 марта 2017, 11:00-16:00

ПОВЕСТКА:

О задачах Палаты городов – центров субъектов РФ и перспективах ее работы на среднесрочный период

О направлениях дальнейшего совершенствования федерального законодательства о стратегическом планировании и стратегиях развития больших городов Конкурс «Лучшая муниципальная практика»

О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» и задачах Общероссийского Конгресса муниципальных образований по участию в его организации и проведении

Вопросы благоустройства в городских округах

Вовлечение общества в жизнь города. Развитие института ТОС. Вопросы деятельности Общенациональной ассоциации ТОС и региональных ассоциаций ТОС

О докладе Конгресса Правительству РФ «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

ПАЛАТЫ КОНГРЕССА:

ЗАЧЕМ И КОМУ ЭТО НУЖНО?

В 2016 году в составе Конгресса создано **6** палат по видам муниципальных образований:

- Палата городов – центров субъектов РФ;
- Палата городских округов;
- Палата муниципальных районов;
- Палата городских поселений;
- Палата сельских поселений;
- Палата внутригородских муниципальных образований.

УЧАСТНИКИ:

Главы столиц субъектов РФ (кроме городов федерального значения)

Члены Президиума Конгресса

Члены комитетов Конгресса по правовым вопросам и вопросам ЖКХ

Заместители глав субъектов РФ по вопросам внутренней политики

Представители органов федеральной власти: Администрации Президента РФ, представительств Президиума РФ в федеральных округах, Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы ФС РФ, Минюста России, Минэкономразвития России, Минстроя и ЖКХ России и др.

Эксперты

СМИ

На правах Палаты Конгресс создает **Координационный совет межрегиональных и общероссийских объединений муниципальных образований – членов Конгресса.**

В Палату городов – центров субъектов РФ входят по умолчанию главы всех региональных столиц. В составе этой Палаты – 82 члена.

Другие палаты формируются по принципу регионального представительства – по 1 человеку от каждого субъекта РФ.

Цель Палат Конгресса – выражение и представление интересов своего вида муниципалитетов в рамках общей Повестки Конгресса.

Первая попытка внедрить палатный принцип в работу Конгресса предпринималась еще в 1998-2000 годах. В то время Конгресс назывался «Конгрессом муниципальных образований Российской Федерации (КМО РФ)», и был образован в форме соглашения о сотрудничестве между общероссийскими организациями межмуниципального сотрудничества. Эти организации также отвечали за формирование палат Конгресса.

В рамках КМО РФ идею о дружбе между объединениями муниципалитетов воплотить не удалось: участники соглашения не смогли договориться между собой и желали искать компромиссы. Наученные этим горьким опытом, участники процессов развития местного самоуправления в РФ надолго забыли про палаты в составе Конгресса.

В 2006 году был создан обновленный Конгресс - Общероссийский Конгресс муниципальных образований. На этот раз основой Единого общероссийского объединения муниципалитетов стали советы муниципальных образований субъектов РФ.

Согласно статье 8 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в каждом регионе создается совет муниципальных образований, затем советы могут учредить Конгресс. Так и случилось в 2006 году.

Однако отдельные советы воплотили этот принцип в своих регионах (СМО Пермского края, Амурской, Костромской, Саратовской областей и др.). Оказалось, что работа по палатам с последующим сведением позиций разных видов муниципалитетов на правлении/ президиуме удобна и полезна для всех.



ПРЕИМУЩЕСТВА ПАЛАТЫ:

- Для муниципалитетов одного вида:
 - площадка формирования общей позиции;
 - площадка консолидированного взаимодействия с органами государственной власти.
- Для советов муниципальных образований субъектов РФ:
 - путь вовлечения в свою работу большинства муниципалитетов региона;
 - стартовый этап формирования взвешенной позиции муниципалитетов региона.

Положительный опыт ряда региональных советов муниципальных образований лег в основу Концепции развития Конгресса, которая была принята в 2015 году.

Как работают палаты МО?



Важнейшей функцией Палат является предварительное обсуждение вопросов повестки Общего Собрания Конгресса.

В 2017 году центральной темой Общего Собрания станет Доклад Конгресса Правительству России о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации. Будут обсуждаться содержание и выводы доклада, а также методология его подготовки (см. *Интервью с и.о. исполнительного директора Конгресса О.Ю.Гай в №1 бюллетеня «#КонгрессмуниципаловРФ»*).

Основная часть работы над Докладом выполняется советами муниципальных образований и исполнительной дирекцией Конгресса.

Однако, начиная с 2017 года, информация всех отраслевых разделов Доклада будет представлена по видам муниципалитетов. Это позволит предметно обсуждать муниципальные проблемы и пути их решения, а также перспективы развития местного само-

управления с учетом возможностей и опыта того или иного вида муниципалитетов.

Таким образом, Палаты включены в выполнение ключевой функции Конгресса - представление Правительству реальной картины муниципальной жизни в России.

Председатели Палат избираются Общим Собранием Конгресса из числа глав муниципалитетов соответствующего вида, входят в состав Президиума Конгресса.

Секретари Палат назначаются Общим Собранием из числа сотрудников Исполнительной дирекции Конгресса.

#Справка

Палата городов – центров субъектов РФ

Председатель: [СОКОЛОВ Александр Николаевич](#), мэр города Хабаровск, вице-президент Конгресса, председатель Палаты Конгресса городов центров субъектов, президент Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов.

Секретарь: [КОНОНЕНКО Игорь Александрович](#).
тел: 8 (495) 697-59-23, e-mail: kia@rncm.ru

Палата городских округов

Председатель: [КУЗНЕЦОВ Александр Юрьевич](#), глава города Мичуринск, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области».

Секретарь: [ЮДИН Захарий Геннадьевич](#).
тел: 8 (495) 697-60-58, e-mail: zgy@rncm.ru

Палата муниципальных районов

Председатель: [ГАВРИЛОВ Валерий Васильевич](#), глава Дмитровского муниципального района Московской области, президент Ассоциации малых и средних городов России.

Секретарь: [ОРЕШКИНА Ольга Викторовна](#).
тел: 8 (495) 697-83-14, e-mail: ovo@rncm.ru

Палата городских поселений

Председатель: [ОРЕЛ Олег Анатольевич](#), глава городского поселения Каргат Новосибирской области.

Секретарь: [ПИЛИПЕНКО Надежда Георгиевна](#).
тел: 8 (495) 697-59-34, e-mail: png@rncm.ru

Палата сельских поселений

Председатель: [КОСТИН Леонид Владимирович](#), глава администрации сельского поселения Михайловское Калининского района Тверской области.

Секретарь: [КОРОТОВА Ирина Михайловна](#).
тел: 8 (495) 697-60-58, e-mail: kim@rncm.ru

Палата внутригородских муниципальных образований

Председатель: [БЕЛИКОВ Всеволод Фёдорович](#), глава муниципального образования «Финляндский округ» г.Санкт-Петербург, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Секретарь: [АСЛАНОВА Дарья Владимировна](#).
тел: 8 (495) 697-18-93, e-mail: adv@rncm.ru

См. ПОЛОЖЕНИЕ о ПАЛАТАХ КОНГРЕССА

#Благоустройство

ГДЕ БУДЕТ ГОРОД-САД?



12 сентября 2016 года Председатель Правительства РФ **Д.А.Медведев** дал старт новому национальному приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды».

Впервые благоустройство поставлено вровень с инвестиционной и экономической политикой, а формирование городской среды признано неотъемлемой частью муниципальной стратегии. То, о чем так долго говорили урбанисты (В.Л. Глазычев, Д.В. Визгалов, А.Ю. Сагомонов и др.) и занимались отдельные муниципальные команды, вошло в Повестку государства.

«Вопрос городской среды – насколько она благоприятна и приспособлена для жизни – очень важный для людей. Это вопрос конкуренции за лучшие умы, за бизнес-идеи и инвестиции, потому что при переезде люди думают не в последнюю очередь именно о городской среде.

Тот город, который больше делает для людей, становится более конкурентоспособным, рождает новые проекты, создает свою элиту, а в результате происходит развитие.

Одна из ключевых задач – разработать современные стандарты развития городов различных типов, создать дизайн-код каждого города – набор параметров, характеристик, которые сделают конкретный город, конкретный населенный пункт комфортным».

Д.А. Медведев

На реализацию мероприятий в рамках проекта регионы получат субсидии из федерального бюджета в размере 20 млрд. рублей на благоустройство и 500 млн. рублей – на обустройство парков.

Субсидии на благоустройство будут распределяться по правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды».

**См. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
от 10 февраля 2017 г. № 169**

Чуть ранее принято Постановление Правительства РФ от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)».

**См. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
от 30 января 2017 г. № 101**

До 1 апреля субъекты РФ должны утвердить и опубликовать в открытых источниках минимальный и дополнительный перечни работ по **благоустройству дворов** - с визуализацией предложения, ориентировочной стоимостью и форматом участия жителей в проекте. Собственники жилья должны эти перечни изучить и принять решение о включении двора в программу.

Для обустройства **общественных пространств** определена та же схема, но здесь требуется участие жителей на уровне муниципалитета.

На основании региональных программ и решений жителей **до 25 мая** должны быть утверждены **муниципальные адресные программы благоустройства**. Все работы по благоустройству должны быть скоординированы с краткосрочными программами капитального ремонта, планами по замене инженерных сетей и прочими ремонтными работами.

Минстрой определил 5 принципов участия регионов и муниципалитетов в проекте:

1. Общественное участие
2. Системный подход к городской среде
3. Все начинается с дворов
4. Современные общественные зоны
5. Личная ответственность

Подробная информация о проекте и методические рекомендации по его реализации изложены «в картинках» в виде презентаций. Материалы рассылаются в приложении к этому выпуску бюллетеня «#КонгрессмуниципаловРФ».

См. ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПРОЕКТА

См. РЕКОМЕНДАЦИИ по организации ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ в реализации проектов комплексного благоустройства

См. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ благоустройства ДВОРОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Разработан Алгоритм действий региональных и местных властей по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды»

См. АЛГОРИТМ действий региональных и местных властей

Кроме того Минстрой составил ряд методических рекомендаций в классическом текстовом формате. На данный момент они не утверждены и предлагаются к сведению как проекты:

См. РЕКОМЕНДАЦИИ по подготовке гос. (мун.) программ формирования городской среды на 2017 г.

См. ПРОЕКТ Метод. рекомендаций по подготовке гос. (мун.) ПРОГРАММ формирования городской среды на 2018-2022 гг.

См. ПРОЕКТ Метод. рекомендаций по подготовке ПРАВИЛ БЛАГОУСТРОЙСТВА территорий

#МЧП



16 февраля в Москве на площадке полпредства Республики Башкортостан состоялось заседание правления Ассоциации малых и средних городов России.

НА ПОВЕСТКЕ АМСГР

муниципально-частное партнёрство

Встречу провел президент АМСГР, глава Дмитровского муниципального района **В.В.Гаврилов**. Выступили заместитель директора ЖКХ Минстроя России **М.В.Дерунова**, депутат Государственной Думы, вице-президент АМСГР **А.Н.Изотов**, председатель Правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации **М.В.Гордеева**, и.о. исполнительного директора Конгресса **О.Ю.Гай**, генеральный директор агентства «Эс Джи Эм» **Е.И.Долгих** и другие.

Открывая мероприятие, **В.В.Гаврилов** отметил общую тенденцию «к централизации» полномочий и преобразованию муниципальных районов в округа, которую можно расценивать как угрозу интересам местного самоуправления. Ассоциация готова обсуждать возникающие проблемы в рабочем диалоге с органами государственной власти. «Мы не собираемся создавать оппозицию – везде нужно искать конструктивный компромисс и действовать в правовом поле», – подчеркнул президент АМСГР.

А.Н. Изотов посвятил свой доклад развитию муниципально-частного партнерства. Он обратил внимание слушателей на то, что в муниципалитетах сложилось неоднозначное отношение к концессии. Во многом это объясняется долгами муниципальных предприятий, которые муниципалитет должен погасить самостоятельно. В противном случае источником погашения станут увеличенные тарифы. Другая причина заключается в нежелании инвесторов брать на

баланс тепло-энергетический комплекс полностью. По мнению докладчика, здесь требуется вмешательство законодателей. «Необходимо, чтобы тепло-энергетический комплекс передавался частникам исключительно только в полном объеме», – подчеркнул депутат.

Вопрос внедрения института муниципально-частного партнерства в муниципальную практику обсуждался на **круглом столе**, который Конгресс и АМСГР провели совместно **7 декабря 2016 года** в Государственной Думе.

По итогам круглого стола был составлен проект Резолюции. Правление Ассоциации приняло документ за основу и предложило всем заинтересованным лицам внести свои предложения и замечания.

Проект

РЕЗОЛЮЦИЯ круглого стола

«О развитии муниципально-частного партнерства как одного из путей развития муниципальных образований. Опыт реализации концессионных соглашений. Доверительное управление муниципальным имуществом»

Для обсуждения участникам «круглого стола» были предложены следующие вопросы:

- Первые итоги реализации Федерального закона от 13.07.2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в части организации муниципально-частного партнерства.

- Проблемы правоприменительной практики по реализации требований ФЗ №224 от 13.07.2015 г., в т.ч. требующие федерального законодательного разрешения.

- Опыт организации муниципально-частного партнерства в отдельных муниципальных образованиях (городские округа Стерлитамак, Азов, Балашиха и др.).

Дата проведения: 7 декабря, среда

Организаторы круглого стола: ОКМО и АМСГР

Место проведения: зал № 250, Государственная Дума ФС РФ

Участники: руководители муниципальных образований малых и средних городов России, представители федеральных органов государственной власти.

Модератор: Алексей Николаевич Изотов, вице-президент АМСГР, депутат Государственной Думы ФС РФ, член Комитета Государственной Думы ФС РФ по финансовому рынку

При подготовке «круглого стола» Ассоциация малых и средних городов России провела опрос муниципальных образований-членов АМСГР о наиболее часто применяемых формах муниципально-частного партнерства и возникающих при этом проблемах.

Предварительно этот вопрос был обсужден на расширенном заседании Правления АМСГР 27 мая 2016 г. в городском округе Стерлитамак Республики Башкортостан.

Участники обсуждения отмечают следующее.

Принятие закона от 13.07.2015 №244-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» позволяет регулировать отношения между государственным и негосударственным сектором. Это является дополни-

тельной возможностью для развития муниципальных образований.

Применение данных форм сотрудничества осуществляется при решении вопросов местного значения, таких как организация электро-, тепло-, и водоснабжение населения, водоотведение, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения, организация ритуальных услуг и мест захоронения, организация строительства и содержания муниципального жилого фонда, а также в сфере культурно-досуговой деятельности, физкультуры и спорта.

Основными видами сотрудничества являются арендные договора, контракты на управление, концессионные соглашения, создание совместных муниципально-частных хозяйствующих субъектов.

Наибольший положительный опыт накоплен в организации муниципально-частного партнерства, когда негосударственный сектор на договорных началах финансирует «рубль к рублю» работы в сфере благоустройства территории, озеленения, проведения городских праздников и мероприятий. Для небольших городов со скудным бюджетом это существенная помощь.

В то же время выявляются и существенные проблемы в области муниципально-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства - большой проблемы малых городов. Наиболее актуальной формой МЧП здесь, по мнению большинства участников обсуждения, является заключение концессионных договоров, при разработке которых однако проявляется целый ряд трудностей, которые необходимо устранить.

Первая. Имущество, которое необходимо передать в концессию, как правило, принадлежит муниципалитету или муниципальным предприятиям, но в подавляющем большинстве случаев не зарегистрировано в соответствии с законодательством. Процедура эта дорогая и требует времени.

Вторая. Погашение задолженности неэффективных муниципальных предприятий, осуществляющих эксплуатацию объектов теплоснабжения. Одним из основных факторов признать работу предприятия неэффективной является невозможность со стороны предприятия погасить свою кредиторскую задолженность.

В законодательных актах РФ не предусмотрена возможность передачи данных долгов концессионеру, единственной возможностью погашения данных дол-

гов является бюджеты муниципалитетов, которые не располагают такими финансовыми средствами.

Предлагаем внести изменения в законодательные акты РФ в части передачи имущественного комплекса в концессию с учетом передачи долговых обязательств муниципальных предприятий, ранее осуществлявших эксплуатацию данного имущественного комплекса.

Третья. Нежелание инвесторов брать по концессионному соглашению весь теплоэнергетический комплекс. Инвестору выгодно вкладывать финансовые средства в источники тепловой энергии (сокращение расходов на приобретение топлива и затрат по заработной плате обслуживающего персонала), а тепловые сети с физическим износом более 90% инвесторов не привлекают.

Но данный подход не может устроить муниципалитеты по причине того, что неэффективные изношенные сети остаются в эксплуатации неэффективных муниципальных предприятий, естественно происходит наращивание долгов, затрат, в том числе на ремонт тепловых сетей.

Вариант инвестора по выборочной реконструкции тепловых сетей не учитывает нарастающую из года в год аварийность и, как следствие, неспособность инвестора обеспечить надежное и качественное теплоснабжение в перспективе срока действия концессионного соглашения, когда ряд сетей придет в полную непригодность для дальнейшей эксплуатации.

Предлагаем внести изменения в законодательные акты РФ в части передачи имущественного комплекса в концессию с учетом передачи теплоэнергетического комплекса в целом, т.е. не отделять источники производства тепловой энергии от тепловых сетей, которые осуществляют передачу тепловой энергии от данных источников до конечного потребителя.

Четвертая. Передача в концессию коммунальных сетей – это, прежде всего, негативный политический сигнал для населения, связанный с рисками ухудшения качества услуг и ростом тарифов. Действительно, модернизация и реконструкция теплоэнергетического комплекса - это финансово-затратные мероприятия, что в свою очередь приводит к увеличению тарифа на тепловую энергию для конечного потребителя, по расчетам муниципалитетов, не менее, чем в полтора раза. При этом рост тарифа для

категории потребителей (населения), ограничен индексами платы граждан. Следовательно, возникает необходимость выделения субсидии на покрытие разницы между тарифами, рассчитанными для населения с применением индекса платы граждан и расчетным тарифом для инвестора (в будущем для концессионера). Размер необходимых при этом субсидий может достигать сотен миллионов рублей, найти которые без помощи федеральных и региональных властей большинство муниципалитетов не сможет.

Пятая. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 года «154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», актуализация схемы теплоснабжения должна быть осуществлена не позднее 15 апреля года, предшествующего году, на которой актуализируется схема. Следовательно, если какого-либо потенциального инвестора заинтересует идея проведения модернизации теплоэнергетического комплекса после 15 апреля с учетом проведения мероприятий более эффективных, чем предложены в схеме теплоснабжения, и с учетом проведения части мероприятий уже в год актуализации схемы теплоснабжения, то муниципалитет уже не сможет актуализировать схему теплоснабжения в год проведения мероприятий.

Предлагаем внести изменения в Законодательные акты РФ в части возможности проведения внеплановой актуализации схемы теплоснабжения в году проведения актуализации.

Шестая. Следующая проблема, с которой могут столкнуться теплоснабжающие предприятия России – предлагается переход на прямые платежи потребителей (населения) поставщикам ресурсов, которые будут принимать платежи через расчетные центры или по другому варианту, в единой квитанции будут указываться реквизиты нескольких компаний.

В соответствии с пунктом 10, абзац 2.3 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 №760-э (Далее – Методические указания), при установлении цен (тарифов) не допускается учет расходов регулируемой органи-

зации на истребование задолженности по оплате коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационной систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату коммунальных услуг, учитываемых в расходах за содержание жилого помещения, а так же не допускается учет расходов на оплату услуг по изготовлению и рассылке платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

В связи с планируемыми изменениями с 01.01.2017 года, связанными с переходом на прямых платежи **предлагаем** внести изменения в Методические указания, которые позволяют регулируемым организациям включить расходы по оплате услуг расчетных центров или процентов по сбору в банках и почтовых отделениях в необходимую валовую выручку тарифов на тепловую энергию, с учетом того, что в данный период времени утверждены долгосрочные тарифы на тепловую энергию.

Седьмая. Не менее важны технологическая составляющая, СанПиНы и технические регламенты. Они должны быть едины и разработаны экспертами, которые в состоянии квалифицированно заниматься техническим регулированием и отвечающими за свои разработки, так как это опять же составляющая тарифа, которую оплачивают наши жители.

Восьмая. В связи с трудностями подготовки качественных концессионных соглашений важное значение имеет соответствующая квалификация муниципальных кадров, обучение которых следует провести по единым федеральным стандартам.

Своевременное и качественное решение обозначенных проблем поможет ускоренному развитию муниципально-частного партнерства, как важного фактора развития муниципальных образований и страны в целом.

#ЖизньКонгресса

Пилотная площадка Конгресса в ЦФО



В Центральном федеральном округе создана **#ПилотнаяПлощадкаКонгресса**, где будут отрабатываться механизмы взаимодействия региональных советов муниципальных образований, органов государственной власти и ТОСов. Старт был дан на встрече заместителя полпреда Президента РФ в ЦФО **Алексея Журавлева** и президента Конгресса, первого замруководителя фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ **Виктора Кидяева** с делегатами из всех регионов #ЦФО.

Событие состоялось 20 февраля в Государственной Думе. 40 участников обсуждали пути развития **#ТОСвЦФО** и системы региональных советов муниципальных образований. Формат деятельности по обоим направлениям должен задать **#Модельный-РегиональныйЗакон** о взаимодействии органов государственной власти субъекта Федерации и совета муниципальных образований субъекта Федерации. Содержание работы определит **#ДокладКонгресса** Правительству России о состоянии местного самоуправления в РФ, который опирается на доклады о состоянии местного самоуправления в субъектах РФ.

Свою точку зрения высказали замначальника Департамента информационно-аналитического обеспечения Аппарата полпреда Президента РФ в ЦФО **Нелли Золотова**, и.о. исполнительного директора Конгресса **Ольга Гай**, заместитель исполнительного директора Конгресса – руководитель центра межмуниципального сотрудничества и взаимодействия с советами субъектов РФ, директор Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления **Захарий Юдин**, председатель Правления Ассоциации органов ТОС Рязанской области **Мария Бобкова**, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» **Татьяна Бочарова**, зампреда по юридическим вопросам - исполнительный секретарь Ассоциации «Совет муниципальных

образований Смоленской области» **Татьяна Карнюшина**, председатель Совета муниципальных образований Тульской области, глава муниципального образования Узловский район **Марина Карташова**, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области», глава городского округа город Мичуринск **Александр Кузнецов** др.

Участники рассматривали тему развития **#ТОСвРФ** в более широком контексте – как стимулирование и поддержку общественной инициативы на местах. Конгресс предложил применять различные варианты организации региональных координаторов ТОС, исходя из той модели, которая уже реализуется в регионе или будет выбрана советом муниципальных образований самостоятельно и совместно с заинтересованными органами региональной власти. Это может быть региональная ассоциация ТОС в форме юридического лица, палата ТОС, которую создадут **#СоветыМуниципалитетов**, или Общественный совет, или же другая модель. Главное – в том, чтобы развитие локальных общественных движений сопровождалось совместно местной и региональной властями.

Рекомендовано применять широкий спектр финансовых механизмов поддержки органов **#ТОСвЦФО** и различную терминологию на выбор, исходя из местных особенностей. В частности, как отметили участники встречи, слово **#Краудфандинг** может привлечь горожан и оттолкнуть деревенских жителей. Зато **#Самообложение** перспективно применять на сельских территориях.

Подробно различные аспекты развития #ТОСвРФ будут обсуждаться на Всероссийском форуме ТОС, который состоится в мае 2017 года под эгидой подпредства Президента РФ в ЦФО и Конгресса.

Отдельный блок беседы касался подготовки и представления доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте РФ руководителям исполнительных и представительных органов власти, как составной части Федерального Доклада Конгресса Правительству РФ. Норма о наделении советов муниципальных образований функцией по подготовке регионального Доклада включена в обновленный **#МодельныйРегиональныйЗакон** «О взаимодействии органов государственной власти субъекта РФ и совета муниципальных образований субъекта РФ».

Ключевым обновлением Модельного Закона стало наделение советов муниципальных образований правом законодательной инициативы на региональном уровне. Присутствующие на этой встрече представители региональных властей, курирующие вопросы внутренней политики, согласились с целесообразностью внедрения этой новеллы.

Участники также рассмотрели подходы к паспортизации советов муниципальных образований и органов ТОС. Данные войдут в Интерактивную карту местного самоуправления в Российской Федерации. Эта

работа системно увязана с подготовкой ежегодных региональных докладов о состоянии местного самоуправления и федерального Доклада Конгресса Правительству России.

Как сообщили **Алексей Журавлев** и **Нелли Золотова**, полпредство Президента России в ЦФО в течение ряда лет ведет базу данных по развитию муниципалитетов и регионов ЦФО. Итоги работы Конгресса и советов муниципальных образований над докладами станут важным дополнением к уже имеющемуся банку данных. Это позволит улучшить координацию законодательной и управленческой работы в федеральном округе, оперативно принимать политические и экономические меры, направленные на развитие территорий.

«По всем вопросам заседания мы достигли взаимопонимания, договорились о конкретных делах и действиях. Уверен, что работа, к которой мы сегодня вместе приступили, не пройдет впустую, но принесет муниципалитетам и жителям регионов Центрального федерального округа конкретные, очевидные и позитивные результаты», - прокомментировал итоги заседания **Виктор Кидяев**.

Встреча дала старт работе «пилотной» площадки по развитию местного самоуправления в ЦФО – совместного проекта полпреда Президента России в ЦФО и Конгресса. Здесь будут отрабатываться новые и совершенствоваться уже имеющиеся механизмы взаимодействия региональных советов муниципальных образований с органами государственной власти субъектов Федерации и ТОСами, различные подходы к оказанию поддержки общественных инициатив.

Положительные результаты работы «пилота» в ЦФО Конгресс планирует распространить на все другие федеральные округа. В 2017 году запланировано проведение рабочих встреч в федеральных округах при участии полпредств, заинтересованных органов региональной власти и советов муниципальных образований, где будут обсуждаться перспективы и особенности взаимодействия всех сторон. Ближайшая встреча состоится 3 марта в г.Уфе (Приволжский федеральный округ)..

Модельный закон о взаимодействии региональных властей и совета муниципальных образований субъекта РФ представлен коллегии Минюста России



организаций.

Александр Коновалов подвел итоги деятельности Министерства за 2016 год. Как он отметил, приоритетом Министерства оставалась законопроектная деятельность. Минюст разработал и сопровождал 140 законопроектов. Особое внимание уделялось новеллам, направленным на совершенствование уголовного, административного, гражданского и процессуального законодательства, усиление мер ответственности за коррупционные правонарушения, защиту прав несовершеннолетних, гуманизацию уголовно-исполнительной системы, ратификацию международно-правовых договоров. В 2016 году в Государственная Дума рассматривала 83 законопроекта, подготовленных Минюстом России. Из них 41 проект принят Федеральным Собранием и подписан Президентом России.

Виктор Кидяев в своем докладе тепло поблагодарил коллег за активную совместную работу. Как он отметил, Минюст – давний и надежный партнер Конгресса. В 2016 году Министерство предоставило свой отзыв на Доклад

20 февраля 2017 г. состоялось заседание коллегии Минюста России «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2016 год и задачах на 2017 год», которое провел Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов. С докладом к собравшимся обратился президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, первый заместитель руководителя фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ Виктор Кидяев.

Участвовали члены коллегии Минюста России, представители Администрации Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания РФ, Конституционного Суда РФ, иных органов государственной власти, Общественной палаты РФ, адвокатского и нотариального сообщества, научных, образовательных и общественных

Конгресса Правительству России. Кроме того руководители Минюста являются постоянными участниками мероприятий Конгресса, рассказывают о законодательных инициативах Министерства и вместе с членами Конгресса обсуждают проблемы правоприменения. В 2016 году Минюст инициировал возобновление Всероссийского Конкурса «Лучшая муниципальная практика» и включил Конгресс в число организаторов Конкурса на федеральном и региональном этапе.

В то же время, по мнению Конгресса, есть пути совершенствования механизмов Конкурса. В частности, предлагается в 2018 году включить в число номинантов муниципальные районы и внутригородские муниципалитеты. Затем Виктор Кидяев рассказал членам коллегии Минюста о Модельном региональном законе «О взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации», который разработал и обновил Конгресс. Ключевой момент Модельного закона заключается в наделении региональных советов муниципальных образований правом на законодательную инициативу на уровне субъекта Федерации.

Кроме того Конгресс считает необходимым законодательно закрепить за советами работу над Докладом о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации и представление Доклада главе и законодательному органу региона, а также участие в организации регионального этапа ежегодного Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Среди иных принципиальных моментов Модельного закона – нормы о финансовой и материально-технической поддержке деятельности совета муниципальных образований со стороны субъекта Федерации.

Следующее направление сотрудничества – мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, где возобновились и накапливаются проблемы. Среди них – наложение штрафных санкций на органы местного самоуправления и возникновение «чрезвычайных» расходов муниципалитетов по административным искам прокуроров. «Только вместе мы сможем выявить реальные проблемные точки, понять, где недорабатывают муниципалитеты или регионы, а где «перегибают палку» контролирующие органы, и совместно принять эффективные разумные решения», - сообщил президент Конгресса.

«Конгресс, который сегодня объединяет муниципалитеты всех регионов Российской Федерации, работает на результат. Мы понимаем, что хороший результат можно получить только тогда, когда мы с вами будем действовать сообща, советоваться и помогать друг другу», - завершил свой доклад Виктор Кидяев.

#МуниципальнаяРоссия



Кто владеет информацией, тот владеет миром.

М.А.Потшильд

Ежедневно мы получаем десятки новостей о больших и малых событиях в России. Но территория нашей страны – это 17 млн. кв. км, 9 часовых поясов, 85 субъектов, более 20 тыс. муниципалитетов. Как тут уследить за самым важным? Как узнать, что происходит у соседей? Не пугайтесь – **вопрос решаем!**

Об особенностях и сложностях муниципальной жизни, о новостях с «муниципального фронта» рассказывает журнал «Муниципальная Россия».

Что происходит у соседей?

Где и как можно заявить о себе?

Как можно получить поддержку для своих инициатив?

Какие вопросы сегодня обсуждает муниципальное сообщество?

Какие решения принимаются?

Как к этому относятся государственные чиновники?

Что об этом думают эксперты?

Вы хотите рассказать о своих проблемах и достижениях? Или спросить эксперта? Может быть, вам нужно узнать позицию государственных структур?

Мы предоставляем вам все эти возможности!

Журнал «Муниципальная Россия» - площадка, которую мы создаем вместе с вами для общего блага.

Тут главное, быть вместе и не терять связь. А сделать это легко и еще совсем не поздно – подписная кампания не закончилась.

Давайте дружить!

**Подробности по телефону редакции:
8(495) 697-59-34.**



Уважаемые коллеги!
Напоминаем вам о том, что 1 марта заканчивается срок предоставления советами муниципальных образований субъектов РФ информации по докладу о состоянии местного самоуправления.

#ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



ОБЗОР

**важных изменений
федерального законодательства**

ЦПС ОМС выпустил № 3 (144) Обзор изменений законодательства за период со 2 февраля 2017 по 15 февраля 2017 года.

Основные темы выпуска № 3:

- П**равила поддержки муниципальных программ формирования современной городской среды
- П**орядок формирования и ведения государственного реестра муниципальных образований РФ Минюстом России
- И**зменения в оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления
- Ф**ормы и методики оценки заявок для участия во Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика".

См. ОБЗОР ЦПС

© Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)»

Распространяется свободно по электронной почте.

При копировании материалов ссылка на Общероссийский Конгресс муниципальных образований обязательна!

Редактор – Голубева Елена Анатольевна
(495) 697-60-58, gea@rncm.ru

Подписаться можно по адресу gea@rncm.ru.